

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/18/018356/70519
Datum collegebesluit: dinsdag 13 maart 2018
Datum commissievergadering: maandag 9 april 2018
Datum raadsvergadering: dinsdag 24 april 2018

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Beheersverordening Weteringpark Wassenaar
Portefeuillehouder: Wethouder Maat
Programma: Programma 8: Wonen en Ruimte

Kernboodschap: Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening mogen bestemmingsplannen niet ouder zijn dan 10 jaar. Het huidige bestemmingsplan Weteringpark 2007 is op 18 november 2008 goedgekeurd door de provincie Zuid-Holland. Ter overbrugging van de periode tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de gemeenteraad gevraagd de beheersverordening Weteringpark Wassenaar vast te stellen. Met dit besluit behoudt de gemeente een actueel ruimtelijk kader voor Weteringpark. De verordening bestaat uit een toelichting, regels (incl. bijlagen) en een verbeelding. Het verlengt het bestaande regime.

Bijlagen: Bijl.1: Toelichting beheersverordening Weteringpark
Bijl.2: Verbeelding beheersverordening Weteringpark
Bijl.3: BP Weteringpark 2007 plankaart
Bijl.4: BP Weteringpark 2007 toelichting
Bijl.5: BP Weteringpark 2007 voorschriften
Bijl.6: BP 'Cultureel erfgoed Wassenaar, panden en objecten en archeologisch erfgoed' planboek

Stukken ter inzage: Nee
Beslispunten: De beheersverordening Weteringpark Wassenaar met plan-identificatienummer NL.IMRO.0629.BvWeteringpark-VG01 vast te stellen.

Relatie met: ☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Vaststelling van de beheersverordening Weteringpark Wassenaar

Samenvatting

Het geldende bestemmingsplan Weteringpark 2007 is op 18 november 2008 vastgesteld door de provincie Zuid-Holland en moet dus in 2018 geactualiseerd zijn om aan de Wet ruimtelijke ordening te blijven voldoen. Aangezien het huidige bestemmingsplan nog naar behoren functioneert en er geen ontwikkelingen zijn voorzien, is een behoudend plan voldoende. Met het oog op de Omgevingswet, nu gepland voor 2021, is het opstellen van een bestemmingsplan voor de resterende 2 jaar niet efficiënt. Zodoende is er voor gekozen om een beheersverordening op te stellen voor Weteringpark. Met een beheersverordening is het mogelijk om in minder tijd en met minder kosten het huidige bestemmingsplan te verlengen.

In deze beheersverordening is eveneens het paraplubestemmingsplan "Cultureel erfgoed Wassenaar, panden en objecten en archeologisch erfgoed" integraal opgenomen voor zover dit panden, objecten en gronden betreffen die binnen het verordeningsgebied liggen.

Beoogd effect

Het beschikken over een actueel en ongewijzigd ruimtelijk kader voor Weteringpark ter overbrugging van de periode vanaf november 2018 (bestemmingsplan wordt 10 jaar oud) tot de inwerkingtreding van het nieuwe omgevingsplan.

Argumenten

1. Een actueel ruimtelijk kader is essentieel

Met ingang van juli 2013 zijn alle bestemmingsplannen, met uitzondering van postzegelplannen, in Wassenaar actueel en niet ouder dan 10 jaar. Het is om meerdere redenen belangrijk om een actueel ruimtelijk kader te hebben en te houden. Enerzijds biedt dit duidelijkheid voor burgers, bedrijven en maatschappelijke instanties, anderzijds vervalt de bevoegdheid tot het invorderen van rechten (o.a. leges) voor het leveren van diensten die verband houden met het bestemmingsplan als het bestemmingsplan niet tijdig is herzien of verlengd.

2. Het bestemmingsplan Weteringpark 2007 is nog voldoende actueel

In zijn algemeenheid is geconstateerd dat het geldende bestemmingsplan Weteringpark 2007 nog een actueel planologisch kader biedt. Het bestemmingsplan functioneert over het algemeen goed. In Weteringpark hebben zich in de afgelopen jaren geen grote ruimtelijke ontwikkelingen voorgedaan. Het geldende bestemmingsplan biedt voldoende ruimte voor de komende periode. Eventuele optimalisaties van bestemmingsplan Weteringpark 2007 zullen een plek krijgen in het toekomstige omgevingsplan dat voortvloeit uit de Omgevingswet. Eventuele toekomstige ontwikkelingen die niet passen binnen de beheersverordening (en dus het bestemmingsplan Weteringpark 2007) maar waaraan de gemeente wel wil meewerken, kunnen via een ontheffing van de beheersverordening verleend worden.

3. Om aan de wet te blijven voldoen is een 'verlengingsbesluit' vereist

Om aan de Wet ruimtelijke ordening te kunnen blijven voldoen is een 'verlenging' van het nu vigerende bestemmingsplan vereist. Aangezien het bestemmingsplan Weteringpark 2007 is vastgesteld ten tijde van de oude Wet Ruimtelijke Ordening is een verlengingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (nieuw) juridisch niet mogelijk. Zo'n 'verlenging' kan alleen worden bereikt met het vaststellen van een beheersverordening. Met het oog op de Omgevingswet, nu gepland voor 2021, is het opstellen van een bestemmingsplan, met bijbehorende procedure, voor de resterende 2 á 3 jaar niet efficiënt.

4. Het paraplubestemmingsplan "Cultureel erfgoed Wassenaar, panden en objecten en archeologisch erfgoed" heeft onderdelen van bestemmingsplan Weteringpark 2007 vervangen

Het op 10 oktober 2016 vastgestelde bestemmingsplan "Cultureel erfgoed Wassenaar, panden en objecten en archeologisch erfgoed" is in feite een partiële herziening van het bestemmingsplan Weteringpark 2007. Om de nu geldende bestemmingsplanregels binnen het plangebied één op één over te nemen, zijn dus zowel het bestemmingsplan Weteringpark 2007 als het bestemmingsplan "Cultureel erfgoed Wassenaar, panden en objecten en archeologisch erfgoed" opgenomen in de beheersverordening Weteringpark.

5. Vaststellen van een beheersverordening is een bevoegdheid van de raad

In artikel 147 van de Gemeentewet is vastgelegd dat gemeentelijke verordeningen door de gemeenteraad worden vastgesteld. De beheersverordening is een gemeentelijke verordening en de vaststelling daarvan past binnen de strekking van genoemd artikel.

Kanttekeningen

1. Er zijn geen negatieve consequenties

Feitelijk worden met het vastleggen van een beheersverordening op geen enkele wijze afbreuk gedaan aan bestaande rechten. Temeer omdat de regels en verbeelding van het nu nog geldende bestemmingsplan Weteringpark 2007 onverkort als bijlage bij de beheersverordening worden gevoegd. De flexibiliteit die nu in het bestemmingsplan zit blijft behouden. Als initiatiefnemers echt een ontwikkeling wensen die afwijkt van de verordening, dan kan daarvoor altijd een afzonderlijke ruimtelijke procedure worden gevolgd. Vanuit dit perspectief zitten er geen negatieve consequenties aan dit voorstel.

Burgerparticipatie

Deze beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk buiten de (voorheen) geldende regelingen om. Er is daarmee geen sprake van het vaststellen dan wel wijzigen van beleid. Artikel 2, lid 4 onder a van de Inspraakverordening zegt dat geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen. Bij de vaststelling van het aan de verordening ten grondslag liggende bestemmingsplan heeft al uitgebreid inspraak plaatsgevonden.

Voor wat betreft participatie en communicatie is verder van belang te vermelden dat de Wet ruimtelijke ordening (Wro) voor beheersverordeningen geen voorbereidingsprocedure kent. Evenmin kent de wet een verplichting voor het bieden van een inspraakmogelijkheid.

Communicatie

Onder het kopje 'Burgerparticipatie' is, gelet op het bepaalde in de inspraakverordening, uitgelegd waarom het achterwege laten van inspraak/participatie hier gerechtvaardigd is.

De beheersverordening wordt bekendgemaakt met inachtneming van artikel 139 Gemeentewet. Tegen het vaststellingsbesluit van een beheersverordening kan geen bezwaar of beroep worden aangetekend.

Financiën

Het tijdig vaststellen van een beheersverordening is uit financieel oogpunt van belang. Onder argument 1 is beschreven dat het recht om (bouw)leges te vorderen komt te vervallen als een bestemmingsplan ouder wordt dan 10 jaar. Afhankelijk van het aantal aanvragen en de omvang van die aanvragen om een omgevingsvergunning zullen de inkomsten afnemen. Door het tijdig vaststellen van een beheersverordening blijft het mogelijk om (bouw)leges te heffen.

Risico's

Beleidsmatig zijn aan het vaststellen van een beheersverordening geen risico's verbonden. De beheersverordening voorziet immers niet in nieuw beleid, maar juist in het herbevestigen van het geldende beleid. Juist omdat bestaand beleid niet wordt gewijzigd, kan er ook geen sprake zijn van planschade.

Duurzaamheid

De beheersverordening is een regeling die de huidige ruimtelijke situatie in stand houdt. Nieuwe ontwikkelingen worden, behoudens kleinschalige initiatieven, niet voorzien. Het plangebied ligt buiten beschermd stads- en dorpsgezicht en hierdoor is het vergunningsvrij mogelijk om bepaalde voorzieningen te treffen ten aanzien van duurzaamheid. De beheersverordening staat dit toe.

Duurzame initiatieven die niet passen kunnen altijd mogelijk worden gemaakt als afwijking op de beheersverordening met een afzonderlijke procedure.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H. I. P. Oppatja,
gemeentesecretaris

J. F. Koen,
burgemeester