

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z-26767-VS/5762
Datum collegebesluit: 12 juni 2018
Datum raadsvergadering: 12 juli 2018
Datum commissievergadering: 5 juli 2018

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Kwaliteitsverbetering Centrum Voorschoten
Portefeuillehouder: Nanning Mol
Programma: 3.1 Economische ontwikkeling

Kernboodschap: Het plan voor de kwaliteitsverbetering van het centrum, opgesteld door de Taskforce, is van Voorschotenaren, voor Voorschotenaren. Het plan versterkt middels beperkte investeringen de kwaliteit en de verblijfsfunctie van het centrum waardoor het fungeert als centrale ontmoetingsplek waar gezinnen, ouderen, jongeren, expats en toeristen elkaar ontmoeten. Hierdoor wordt het dorpsgevoel en de sociale cohesie versterkt.

Bijlagen: Bijl.1: Centrumplan met kwaliteits- en verkeersmaatregelen.
Bijl.2: Verkeersplan Voorschoten

Beslispunten Lezende het centrumplan, de onderstaande verkeersmaatregelen in het centrum vast te stellen als ontbrekend onderdeel van het verkeersplan.

- aanwijzing van voetgangerszone in de Schoolstraat (fietsverbod)
- éénrichtingsverkeer in de Voorstraat
- openstelling van de Sir Winston Churchillweg in één richting
- éénrichtingsverkeer in de Oranjeboomstraat
- beperken van de maximale parkeerduur binnen de blauwe zone op twee locaties langs de Schoolstraat

Relatie met:

- ☐ Agendapunt:
- ☒ Toezegging: Evaluatie verkeer in Oranjeboomstraat (reg. Nr. 100449)
- ☒ Amendement/motie: Motie 100374 SP en GL over veilige Schoolstraat
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Kwaliteitsverbetering Centrum Voorschoten.

Samenvatting

Op d.d. 2 februari 2017 heeft de raad het Verkeersplan Voorschoten vastgesteld. In het verkeersplan zijn maatregelen voor het centrum van Voorschoten buiten beschouwing gelaten omdat deze zouden worden meegenomen in een integraal plan voor het centrum bestaande uit kwalitatieve maatregelen en verkeersmaatregelen. Bij vaststelling van het Verkeersplan Voorschoten is toegezegd dat dit verkeersplan zou worden bijgevoegd wanneer het plan voor het centrum aan de raad zou worden voorgelegd.

De raad heeft in haar vergadering op d.d. 9 november 2017 bij de behandeling van de begroting 2018 – 2021 een budget van € 96.000,- beschikbaar gesteld voor het nemen van kwalitatieve maatregelen in het centrum om daarmee het centrum als kloppend hart van de samenleving te versterken. In deze raadsvergadering is toegezegd dat het pakket aan kwaliteitsmaatregelen voor het centrum, dat door de Taskforce Dorpscentrum zou worden opgesteld, aan de raad zou worden voorgelegd zodra het pakket compleet is.

Bijgevoegd treft u zowel het door de raad eerder vastgestelde Verkeersplan Voorschoten als het nu gereedgekomen plan voor het centrum van Voorschoten. Dit plan bestaat uit verkeersmaatregelen, waarmee het 'gat' in het Verkeersplan Voorschoten wordt gedicht, en uit kwaliteitsmaatregelen waardoor het centrum als plaats van ontmoeting voor alle inwoners wordt versterkt.

Het plan is opgesteld door Voorschotenaren, voor Voorschotenaren. De Taskforce Dorpscentrum bestaat uit betrokken Voorschotenaren die het centrum een warm hart toedragen en zich daarvoor inzetten. De Taskforce is actief input op gaan halen bij verschillende belanghebbenden in het centrum. Deze input is in overleg met de gemeente verwerkt tot een pakket aan maatregelen om het centrum kwalitatief en als plaats van ontmoeting te versterken. Op 15 maart 2018 heeft de Taskforce Dorpscentrum het conceptplan gepresenteerd aan inwoners en ondernemers van het centrum. De daar opgehaalde suggesties en opmerkingen zijn waar nodig verwerkt in het voorliggende plan voor het centrum.

Beoogd effect

Het economisch en sociaal maatschappelijk versterken van het centrum door maatregelen in te zetten zodanig dat het centrum kwalitatief wordt versterkt waarmee andere investeringen in het centrum worden uitgelokt. De uitvoering van de maatregelen dient te leiden tot een opwaartse beweging in de spiraal naar een kwalitatief sterk en toekomstbestendig recreatief winkelgebied dat een eigen identiteit heeft ten opzichte van omliggende dorpen en steden.

Argumenten

1.1 *Het opstellen van het verkeersplan is een bevoegdheid van de raad.*

De raad heeft het Verkeersplan Voorschoten op 2 februari 2017 vastgesteld. In dat verkeersplan is het centrum van Voorschoten buiten beschouwing gelaten omdat hiervoor een integraal plan met kwaliteits- en verkeersmaatregelen werd opgesteld. Bij vaststelling van het Verkeersplan Voorschoten is gesteld dat het verkeersplan opnieuw aan de raad zou worden aangeleverd wanneer de verkeersmaatregelen voor het centrum bekend zijn.

1.2 Het voorstel draagt bij aan een betere circulatie in het centrum.

De voorgestelde maatregelen dragen bij aan een verbeterde circulatie van het winkelende publiek in het centrum waardoor functies (zoals detailhandel en horeca) onderling op een logische wijze worden verbonden. De maatregelen zorgen dat de gevestigde ondernemingen veiliger worden bereikt waardoor het vestigingsklimaat voor ondernemers gunstiger wordt. Door een verbeterde circulatie kan het centrum fungeren als centrale ontmoetingsplek voor haar inwoners. De verkeersmaatregelen sluiten naadloos aan op het eerder vastgestelde verkeersplan.

1.3 Het voorstel beantwoordt de opdracht uit het coalitieakkoord.

De raad heeft opdracht gegeven om een integraal en realistisch plan voor revitalisering van het dorpscentrum op te stellen. Dit voorliggende plan (bijlage 1) is integraal tot stand gekomen en geeft concreet weer welke maatregelen kunnen worden gerealiseerd, waarmee aan de opdracht zoals door de raad gesteld wordt voldaan.

1.4 Het voorstel past in het ingezet beleid.

De toekomstvisie Voorschoten 2025 (thema 4: Het centrum als kloppend hart van Voorschoten) beschrijft het centrum als de centrale plek van ontmoeting voor gezinnen, ouderen, jongeren, expats en toeristen en verwoordt dat de ambachtelijke winkeltjes en de historische uitstraling van het centrum het een aantrekkelijke bestemming maakt voor dagrecreatie en toerisme. In de Economische Visie Voorschoten van januari 2016 staat dat het centrum als recreatief winkelgebied nog meer en plek van ontmoeting en samenkomst dient te worden dat bijdraagt aan de sociale structuur. Een ruimte voor ontmoeting en vermaak, cultuur en ontspanning die bereikbaar, veilig, schoon en prettig is om te verblijven. Deze verkeersmaatregelen dragen bij aan het versterken van het centrum als hart van de samenleving.

1.5 Het voorstel maakt van het centrum een aantrekkelijkere verblijfsruimte.

Door invoering van de verkeers- en kwaliteitsmaatregelen wordt het centrum een aantrekkelijkere verblijfsruimte en een bruisende plek voor alle inwoners en toeristen uit de omgeving. Door het versterken van de verblijfsfunctie van de aanwezige pleintjes wordt het centrum uitnodigend om te verblijven waardoor de verblijfsduur wordt verlengd en de sociale cohesie in het dorp wordt versterkt.

1.6 Het voorstel draagt bij aan een rustig en kwalitatief hoogwaardige uitstraling in het centrum.

Uitvoering van de voorgestelde maatregelen leidt tot een aantrekkelijkere en kwalitatief hoogwaardigere uitstraling van het centrum. Het centrum zal door uitvoering van het voorliggend plan worden gekenmerkt door een uniformer en kwalitatief hoogwaardig straatbeeld met ruimte voor ontmoetingen. Door uitvoering van de maatregelen worden de kernwaarden, Historisch, Ontmoeten en Bereikbaar, versterkt en duidelijk herkenbaar in het straatbeeld waarmee Voorschoten een eigen identiteit krijgt ten opzichte van omliggende dorpen en steden.

Kanttekeningen

De verschillende verkeersmaatregelen kennen behalve positieve ook negatieve aspecten.

1.1 Het verbieden van fietsen maakt de Schoolstraat minder goed bereikbaar voor fietsers.

Met name oudere verkeersdeelnemers die minder makkelijk lopen, maar wel goed kunnen fietsen zullen de nadelen ervaren van het fietsverbod in de Schoolstraat. Daar staat tegenover dat het winkelen en lopen in de Schoolstraat op zichzelf wel veiliger wordt. Daarnaast blijft het mogelijk om de fiets aan de hand mee te nemen en de stallingsmogelijkheden op strategische plaatsen nemen toe.

1.2 Het verbieden van het fietsen vergt handhaving.

De ervaring leert dat fietsers zich doorgaans weinig aantrekken van bebording en de weg kiezen die zij zelf als logisch ervaren of gewend zijn te nemen. Het handhaven van het fietsverbod zal dus extra inzet van handhaving vergen. Het handhaven op het fietsverbod gedurende de winkelopeningstijden is tot 11 uur in de ochtend in de praktijk lastig omdat laden en lossen tot die tijd ook mogelijk is.

1.3 Het openstellen van de Sir Winston Churchillweg bemoeilijkt de bevoorrading van de Albert Heijn.

Deze weg is nu alleen beschikbaar voor bevoorradend verkeer voor de Albert Heijn. Het openstellen van deze weg voor verkeer vanaf de Raadhuislaan richting Treubplein zal leiden tot een forse toename van het gemotoriseerde verkeer en daarmee ten koste gaan van een veilige bereikbaarheid van de Albert Heijn voor bevoorradingsverkeer. De verkeersintensiteit zal daarentegen ook weer niet zodanig hoog zijn dat het bevoorraden onmogelijk wordt gemaakt.

1.4 Het instellen van eenrichtingsverkeer in de Oranjeboomstraat maakt de bereikbaarheid van Voorschoten kwetsbaarder.

De traverse is de belangrijkste ontsluitingsweg voor het centrum van Voorschoten, maar in het geval van een calamiteit is het van belang een alternatief voorhanden te hebben. Dat alternatief is er nu via de Koninklijke Marinelaan en de Oranjeboomstraat. Het opnemen van de Sir Winston Churchillweg als schakel in deze keten vergroot de kwetsbaarheid van de bereikbaarheid van Voorschoten, omdat deze weg niet altijd voor de volle capaciteit beschikbaar is. In de huidige situatie rijden op een gemiddelde werkdag circa 5.000 motorvoertuigen door de Oranjeboomstraat.

De maatregel is een antwoord op de terugkerende vraag van de bewoners van deze straat. Met deze maatregel wordt de aan u toegezegde evaluatie van verkeersdruk in de Oranjeboomstraat overbodig. De toezegging 'evaluatie verkeer in Oranjeboomstraat (reg. Nr. 100449)' wordt hiermee beschouwd als afgedaan.

Op de Sir Winston Churchillweg zal het verkeer aanzienlijk toenemen waardoor een goede doorstroming op deze weg belangrijk is. Om dit te bewerkstelligen zullen met de bedrijven aan deze straat afspraken worden gemaakt over het laden en lossen.

Burgerparticipatie

Het plan is door de Taskforce Dorpscentrum opgesteld. De Taskforce Dorpscentrum bestaat uit betrokken Voorschotenaren die het centrum een warm hart toedragen en zich daarvoor inzetten. De Taskforce is actief input op gaan halen bij verschillende belanghebbenden in het centrum. Deze input is in overleg met de gemeente verwerkt tot een pakket aan maatregelen om het centrum kwalitatief en als plaats van ontmoeting te versterken.

Op 15 maart 2018 heeft de Taskforce Dorpscentrum het plan in het House of Vision gepresenteerd aan inwoners en ondernemers van het centrum. De daar opgehaalde suggesties en opmerkingen zijn waar nodig verwerkt in het voorliggende plan voor het centrum.

Voor de uitvoering van de verkeersmaatregelen zoals de invoering van een fietsverbod gedurende de winkelopeningstijden, de invoering van éénrichtingsverkeer en/of wegafsluitingen en het aanpassen van de parkeerduur in de blauwe zone, is een verkeersbesluit nodig. Het voorgenomen verkeersbesluit zal ter visie worden gelegd waarbij alle inwoners zich nogmaals kunnen uitspreken over de voorgestelde verkeersmaatregelen.

Communicatie

Vanuit de Taskforce (gefaciliteerd door de gemeente) is er richting inwoners en ondernemers over dit plan gecommuniceerd. Er zijn vanuit de gemeente verschillende overleggen met inwoners van de Voorstraat en horecaondernemers geweest waarbij de inhoud van het plan is toegelicht.

De zo inzichtelijk gekregen wensen en behoeften van de verschillende gebruikers zijn gewogen en interdisciplinair, in nauw overleg met onder andere stedenbouwkundige, verkeersdeskundige, groendesdeskundige en afgestemd met omgevingsbeheer, vertaald in dit concrete plan voor de kwaliteitsverbetering en herinrichting van het centrum van Voorschoten. Bij de interdisciplinaire afweging zijn ook de trends en ontwikkelingen op het gebied van recreatieve winkelcentra meegenomen.

Tevens is het plan op 6 maart 2018 door een interview met wethouder Mol en de heer Van der Smeede (voorzitter van de Taskforce Dorpscentrum) in concept toegelicht aan de lokale media. Op 15 maart 2018 heeft de Taskforce Dorpscentrum het plan in het House of Vision gepresenteerd aan inwoners en ondernemers van het centrum.

Financiën

Voor de voorgestelde maatregelen is een incidenteel budget nodig van €121.000, te dekken uit programma 3.1 economische ontwikkeling (€ 96.000,-) en programma 2.1 verkeer en vervoer (€ 25.000,-).

Risico's

Het voorstel is zorgvuldig op basis van input vanuit de centrumondernemers en (centrum)inwoners tot stand gekomen en vervolgens in concept tijdens een informatieavond op 15 maart aan inwoners en ondernemers gepresenteerd. Op basis van opmerkingen tijdens de informatieavond is het plan op onderdelen aangescherpt. De voorgestelde maatregelen in dit plan vinden in het algemeen draagvlak bij de belanghebbenden. Echter op enkele onderdelen spelen er tegenstrijdige belangen en zijn de belanghebbende partijen het niet eens met elkaar waardoor niet elke maatregel even breed wordt gedragen.

Duurzaamheid

Het voorstel heeft geen directe relatie met duurzaamheid. Echter bij de uitwerking van het plan en de materiaalkeuze is duurzaamheid een belangrijk thema dat wordt meegenomen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. De Graaf
gemeentesecretaris

P. J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z-26767-VS/5762

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op:

- De Economische Visie Voorschoten 2016-2019 vastgesteld op 4 februari 2016
- Het verkeersplan Voorschoten vastgesteld op 2 februari 2017

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 juni 2018,

besluit:

Lezende het centrumplan, de onderstaande verkeersmaatregelen in het centrum vast te stellen als ontbrekend onderdeel van het verkeersplan.

aanwijzing van voetgangerszone in de Schoolstraat (fietsverbod)
éénrichtingsverkeer in de Voorstraat
openstelling van de Sir Winston Churchillweg in één richting
éénrichtingsverkeer in de Oranjeboomstraat
beperken van de maximale parkeerduur binnen de blauwe zone op twee locaties langs de Schoolstraat

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 12 juli 2018

de griffier,

de voorzitter,

J. van der Does

P. J. Bouvy-Koene