



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/18/020965/082353
Datum collegebesluit: dinsdag 5 juni 2018
Datum raadsvergadering: donderdag 12 juli 2018
Datum commissievergadering: 28 juni 2018

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2014 Haaglanden
Portefeuillehouder: Wethouder Rasch
Programma: 6 sociaal domein

Kernboodschap: Op basis van de inkoopstrategie jeugdhulp Haaglanden 2020-2024 wordt gewerkt aan een jeugdhulpstelsel gericht op resultaatsturing door de tien samenwerkende gemeenten van de jeugdhulpregio Haaglanden 10. In deze inkoopstrategie staat het kind en de hulpvraag centraal, wordt passende hulp en resultaatsturing mogelijk gemaakt. Het vormt de opmaat voor het in de volgende fase opstellen van de feitelijke inkoopdocumenten en vervolgens uitvoeren van het contracteerproces door de Gemeenschappelijke Regeling Inkoopbureau H10.

Bijlagen: Ja
1. Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024 Haaglanden
2. Advies Centrale Adviesraad Wmo Voorschoten

Beslispunten

1. In te stemmen met de in de Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024 Haaglanden geformuleerde kaders;
2. Het document Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024 vast te stellen als richtinggevend voor de verdere uitwerking van een resultaatgerichte contractering van specialistische jeugdhulp 2020-2024.

Relatie met:

- ☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2014 Haaglanden

Samenvatting

Sinds 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor jeugdhulp op basis van de Jeugdwet. Sinds die tijd wordt samenwerkt met de tien gemeenten via de jeugdhulpregio Haaglanden 10. Het beleid van de inkoop jeugdhulp is bij de gemeenten gebleven. Hierbij wordt horizontaal samengewerkt via een netwerksamenwerking. De technische inkoop wordt uitgevoerd door het Inkoopbureau H10. Het Inkoopbureau H10 is vorm gegeven via een verticale samenwerking: een bedrijfsvoeringregeling, de meest lichte vorm van een gemeenschappelijke regeling.

Voor de komende periode willen wij meer kunnen sturen op resultaat en op een juiste balans tussen kwaliteit, innovatie en budget. Daarom is een nieuwe inkoopstrategie opgezet voor het jaar 2020 en verder, waarmee resultaatfinanciering wordt ingevoerd. Resultaatsturing vindt plaats op meerdere niveaus: op het niveau van het stelsel (maatschappelijke doelen), van de individuele jeugdhulpaanbieder (prijs-kwaliteitsverhouding) en binnen het individuele hulpverleningstraject (is de jeugdige geholpen).

Dit voorstel is verbonden met programma 6 sociaal domein uit de begroting en de taakvelden 6.72 maatwerkvoorzieningen 18- en 6.82 geëscaleerde zorg.

Beoogd effect

Bij de inkoop van jeugdhulp 2020 en verder te sturen op resultaat en op de juiste balans tussen kwaliteit, innovatie en budget.

Argumenten

1.1 Resultaatsturing wordt mogelijk gemaakt.

Voor de periode 2015-2017 waren de contracten van jeugdhulpaanbieders met de regio Haaglanden gebaseerd op een inspanningsgerichte wijze van bekostiging (p x q ofwel prijs x uren/dagdelen of dagen), net als in 2014.

De tien samenwerkende gemeenten hebben met de notities 'Regionaal inkoopkader jeugdhulp Haaglanden 2016-2017 (vastgesteld door de raad Voorschoten op 30 april 2015) en 'Mogelijk maken wat nodig is; sturen op resultaat in de jeugdhulp' (informatiebrief nr. 136 van 15 november 2016) invulling gegeven aan de wijze waarop de inkoop kan bijdragen aan de inhoudelijke doelen van de Jeugdwet. Hierin is opgenomen dat de tien samenwerkende gemeenten op termijn over willen naar een systeem dat vraaggericht is, ruimte biedt voor innovatie en stuurt op resultaat.

De periode 2018-2019 is een tussenfase tot resultaatgerichte inkoop. In deze periode heeft contractering plaatsgevonden volgens de Europese aanbestedingsprocedure Zeeuws model. Hierbij is een verbeteringslag gedaan door het terugbrengen van product-tarief combinaties en wordt gewerkt volgens de landelijk afgesproken administratieve standaarden. De inspanningsgerichte wijze van bekostiging is ongewijzigd gebleven.

Voor de komende periode willen wij meer kunnen sturen op resultaat en op een juiste balans tussen kwaliteit, innovatie en budget. Daarom is een nieuwe inkoopstrategie opgezet voor het jaar 2020 en verder, waarmee resultaatfinanciering wordt ingevoerd. Resultaatsturing vindt plaats op meerdere niveaus: op het niveau van het stelsel (maatschappelijke doelen), van de individuele jeugdhulpaanbieder (prijs-kwaliteitsverhouding) en binnen het individuele hulpverleningstraject (is de jeugdige geholpen).

Midden 2017 is gestart met het formuleren van de uitgangspunten voor de toekomstige inkoop van jeugdhulp, namelijk:

VAN	NAAR
Product centraal	Resultaat centraal
Populatie georiënteerd	Traject van jeugdige leidend
Op relatie verwijzen	Reproduceerbare en gevalideerde verwijzingen
Generieke inkoop	Inkoop op basis van segmenten en clusters/profielen
Vaste bekostigingsvormen	Bekostiging op basis van karakteristieken van hulp
Vooraf gedefinieerde producten	Ruimte voor innovatie en passende hulp
inputmetingen	resultaatmetingen

Deze uitgangspunten zijn daarna besproken in een regionale raadsbijeenkomst op 29 augustus 2017. Vervolgens zijn deze verwoord in de 'uitgangspuntennotitie inkoop en bekostiging jeugdhulp 2019 en verder'. Nadat deze is vastgesteld door de colleges van de tien samenwerkende gemeenten, heeft iedere gemeente een lokale raadsbijeenkomst georganiseerd om hierover het gesprek met de raad aan te gaan. Bij de lokale bijeenkomst in Voorschoten op 5 oktober 2017 bleek over het algemeen inhoudelijk draagvlak te bestaan voor de uitgangspunten zoals aangegeven in de notitie en is inbreng opgehaald. Ditzelfde geldt voor de overige gemeenteraden in Haaglanden.

Daarna is gestart met het uitwerken van de uitgangspuntennotitie naar de inkoopstrategie. Hiervoor zijn vijf bijeenkomsten met jeugdhulpaanbieders georganiseerd om inbreng op te halen en specifieke onderwerpen te bespreken, zoals bijvoorbeeld de inhoud van profielen en hoofd- en onderaannemerschap waarmee in het nieuwe stelsel wordt gewerkt. Daarnaast is meerdere keren gesproken met alle adviesraden sociaal domein en het jongerenplatform van jeugdigen in jeugdhulp 'Jong doet mee' om inbreng op te halen over de uitgangspunten. Ook zijn alle stukken ambtelijk afgestemd, zowel op beleidsmatig als op uitvoerend niveau met vertegenwoordigers van de lokale (jeugd) teams.

Op 15 mei jl. is een laatste (van vijf) regionale bijeenkomsten geweest met alle adviesraden sociaal domein van de betrokken gemeenten. Op 18 mei jl. heeft een regionale bijeenkomst voor leden van alle gemeenteraden plaatsgevonden. Hier is het gesprek aangegaan op basis van het laatste ambtelijk concept inkoopstrategie, waarin alle inbreng is verwerkt die is opgehaald bij gemeenteraden, lokale (jeugd)teams, jeugdhulpaanbieders en adviesraden sociaal domein. Op basis van alle bijeenkomsten is getoetst of alle inbreng juist is verwerkt, of dat er nog aandachtspunten zijn die in de definitieve versie worden meegenomen. Op 25 mei jl. is deze versie door het bestuurlijk overleg jeugd Haaglanden vastgesteld. Deze definitieve versie van de concept inkoopstrategie ligt nu ter besluitvorming voor.

Met het vaststellen van de inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024 Haaglanden wordt een richtsnoer vastgesteld voor een resultaatgerichte inkoop. De concept inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024 Haaglanden is bijgevoegd in bijlage 1. De doelstellingen zijn: implementatie van het op resultaat gerichte (inkoop)stelstel jeugdhulp, zowel in termen van sturing op resultaat (kwaliteit, prestatie in de zin van effectiviteit en van efficiency) als in termen van beleidsuitgangspunten, uitvoeringsafspraken en werkafspraken binnen en tussen gemeenten, lokale teams en jeugdhulpaanbieders. Met een extra focus op het bieden van handvatten gericht op beheersing van de kosten jeugdhulp.

De inkoopstrategie is ondersteunend en stelt het individuele hulpverleningstraject centraal. In de praktijk wordt samengewerkt aan het behalen van de resultaten uit een integraal plan, dat in overleg met het hele gezin is opgesteld. De geformuleerde kaders van de inkoopstrategie zijn grofweg samengevat (p.4/5):

- jeugdhulp wordt zo dicht mogelijk bij de leefwereld van het kind/gezin geboden;

De kosten van de inzet van het regionaal programmateam inkoop 2020-2024 worden volgens de verdeelsleutel op basis van inwoneraantallen over alle gemeenten verdeeld. De kosten voor de gemeente Voorschoten bedragen (van het totaal 2,3%) voorlopig in 2018 ongeveer € 22.000 en in 2019 ongeveer € 21.000. Deze kosten worden meegenomen in de najaarsnota.

De kosten voor de implementatie zitten naar verwachting vooral in de training en het versterken van de lokale teams i.c. het jeugdteam van het CJG Voorschoten. In het nieuwe stelsel gaat worden gewerkt met profielen en intensiteiten. Er moeten duidelijke afspraken over de rollen en verantwoordelijkheden worden gemaakt van de jeugdige/het gezin (bepalen mede het resultaat met jeugdhulpaanbieders), de lokale teams/gemeenten (bepalen het profiel, toetsen resultaten), overige wettelijke verwijzers naar jeugdhulp (werken met regionaal uniform format verwijsdocument), jeugdhulpaanbieders (bepalen de intensiteit van het profiel en leggen verantwoording af over resultaten).

Iedere gemeente maakt de komende periode een lokaal implementatieplan, waarin staat welke acties moeten worden ondernomen en wat de verwachte kosten hiervan zijn. De komende periode wordt ook voor de gemeente Voorschoten een plan van aanpak implementatie opgesteld. Dit plan wordt door het college vastgesteld. Als er financiële consequenties zijn, dan worden hiervoor in dit advies dekkingsvoorstellen gedaan. Als de kosten eind augustus duidelijk zijn dan nemen we dit op in de begroting 2019.

De invoering van een resultaatgericht stelsel is een inhoudelijke wijziging. Het is nog niet duidelijk welk effect het heeft op uitgaven aan jeugdhulp. Met deze inkoopstrategie kan er efficiënter worden gewerkt. In de praktijk wordt samengewerkt aan het behalen van de resultaten vanuit een integraal plan, dat in principe door de betreffende jongere en/of gezin is opgesteld. Daarmee wordt een stap gezet in effectieve en efficiënte hulp, zodat dat we als gemeenten meer mogelijkheden krijgen om binnen gestelde financiële kaders te blijven en de kwaliteit van jeugdhulp te borgen.

Het is de bedoeling dat er per 2020 voor bekostiging wordt gewerkt met een vast tarief per profiel-intensiteit combinatie. Een jeugdhulpaanbieder kan dan bij de gemeente nooit meer declareren dan het vooraf bepaalde tarief. Dit is een manier om meer zicht te krijgen op de kosten. Bij de huidige inspanningsgerichte bekostiging is er vooraf geen inzicht in de kosten mogelijk, omdat alle inzet van een aanbieder wordt vergoed en er geen vastgestelde looptijd is.

Risico's

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/18/020965/082353

De raad der gemeente Voorschoten,

gelet op de artikelen 2.1 en 2.3 lid 1 van de Jeugdwet en artikel 147, tweede lid van de Gemeentewet;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 juni 2018;

b e s l u i t:

1. In te stemmen met de in de Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024 Haaglanden geformuleerde kaders;
2. Het document Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024 vast te stellen als richtinggevend voor de verdere uitwerking van een resultaatgerichte contractering van specialistische jeugdhulp 2020-2024.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten
gehouden op 12 juli 2018

de griffier,

J. van der Does



de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene



