

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/18/024996/100408
Datum collegebesluit: dinsdag 16 oktober 2018
Datum raadsvergadering: donderdag 15 november 2018
Datum commissievergadering: donderdag 1 november 2018

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Verordening Winkeltijden Voorschoten 2018 vaststellen
Portefeuillehouder: Wethouder Mol
Programma: 3. Economie

Kernboodschap: Voorschoten kiest voor verruiming van de winkeltijden. De economie is aan het veranderen. Consumenten kiezen andere tijden en manieren om producten te kopen. Supermarkten zijn al langer s' avonds en in het weekend open. Andere winkels geven steeds vaker aan dat ook hun klanten behoefte hebben aan een ruimere zondagopening en ook op feestdagen willen kunnen winkelen. Voorschoten wil de ondernemers helpen hun concurrentiepositie te verstevigen. En daarmee ook de werkgelegenheid in Voorschoten vasthouden. Daartoe wil zij de winkeltijden meer in lijn brengen met die in de regio.

Bijlagen: Bijl.1 Geconsolideerde Verordening Winkeltijden Voorschoten 2013

Beslispunt

- I. De Verordening tot wijziging van de Verordening Winkeltijden Voorschoten 2013 als volgt vast te stellen
- A. Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
In deze verordening wordt verstaan onder:	In deze verordening wordt verstaan onder:
a. college: het college van burgemeester en	a. college: het college van burgemeester en

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
wethouders; b. feestdagen: Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19:00 uur, tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december na 19:00 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19:00 uur; c. tuincentra: locaties die door het geldende bestemmingsplan zijn aangewezen als "tuincentrum"; d. werkdagen: maandag tot en met zaterdag; e. wet: de Winkeltijdenwet; f. winkel: een winkel als bedoeld in artikel 1 van de wet.	wethouders; b. wet: de Winkeltijdenwet; c. winkel: een winkel als bedoeld in artikel 1 van de wet.

B. Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
1. Voor de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 12.00 uur tot 19.00 uur, met uitzondering van eerste Paasdag, eerste Pinksterdag en eerste Kerstdag. 2. Voor de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 10.00 uur tot 12.00 uur voor tuincentra.	Voor de in artikel 2 van de wet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 08:00-19:00 uur.

II. Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking.

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Verordening Winkeltijden Voorschoten 2018

Samenvatting

Het college van Voorschoten staat positief ten opzichte van de verruiming van de winkeltijden in Voorschoten. Het is belangrijk dat de inwoners van Voorschoten hun inkopen kunnen blijven doen in Voorschoten. De coalitie heeft in haar coalitieakkoord aangegeven dat zij ruimte wil bieden aan ondernemerschap.

In de voorbereiding op deze adviesnota is gesproken met vertegenwoordigers van de ondernemerscollectieven. Zij onderschrijven volledig de wens tot het verruimen van de winkeltijden. Zij sluiten graag aan bij het veranderde consumentengedrag. Het dereguleren (vrijlaten) binnen de systematiek van de winkeltijdenverordening spreekt hen ook aan. Het wordt een volledig eigen keuze van de ondernemer(s) hun zaak wel, dan niet te openen.

Met de verruiming van de tijden op zon- en feestdagen sluit Voorschoten weer goed aan op de ruimere openingstijden in de omringende gemeenten. Daarmee is het gelijke speelveld weer gegarandeerd. Zie hieronder het overzicht van de winkeltijden in de ons omringende dorpen en steden anno 2018.

Gemeenten	Zon- en feestdagen	Voorwaarden aan uitzondering
Leidschendam-Voorburg	Alle winkels mogen geopend zijn op zon- en feestdagen tussen 06.00 uur en 22.00 uur.	Bevoorrading mogelijk tussen 10:00-18:00 Winkelopening is niet mogelijk op: • eerste Paasdag; • Goede Vrijdag na 19.00 uur; • 4 mei na 19.00 uur; • eerste Pinksterdag; • eerste Kerstdag.
Wassenaar	Alle winkels mogen geopend zijn op zon- en feestdagen tussen 12:00 uur en 18:00 uur. Musea en videotheken mogen open zijn op zon- en feestdagen van 10:00 uur tot 21.00 uur.	Bevoorrading niet mogelijk op zon- en feestdagen
Voorschoten	Alle winkels mogen open zijn op zon- en feestdagen van 08:00 uur tot 19:00 uur.	
Leiden	Alle winkels mogen open zijn op zon- en feestdagen tussen 06:00-22:00 uur.	
Den Haag	Alle winkels mogen open zijn op zon- en feestdagen tussen	

Gemeenten	Zon- en feestdagen	Voorwaarden aan uitzondering
	10:00 en 18:00 uur.	
Noordwijk	Om reden van op de gemeente gericht toerisme zijn winkels binnen de bebouwde kom, het badcentrum, Langevelderslag en de Kampeerplaatsen geopend op zondagen. Op feestdagen zijn de winkels gesloten.	Zon- en feestdagenregeling (koopzondagen) Ten hoogste twaalf door het college aan te wijzen, zon- en feestdagen per kalenderjaar. Deze bevoegdheid geldt voor elk deel van de gemeente afzonderlijk. Openstelling van levensmiddelenwinkels op de avonden van zon- en feestdagen, 4 mei en 24 december. Geldt slechts voor één winkel.
Zoetermeer	Mogelijkheid tot opening op zondagen, op Nieuwjaarsdag, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag. Op eerste en tweede Kerstdag ten behoeve van het op Zoetermeer gerichte toerisme.	

Beoogd effect

Met de voorgestelde verruiming van de openingstijden verwacht het college haar inwoners meer mogelijkheden te bieden om inkopen te doen op de momenten dat zij daar behoefte aan hebben. Het voorkomt bovendien het wegvloeien van bestedingen naar omliggende gemeenten en draagt dus bij aan een impuls van de lokale economie. In haar Economische Agenda 2018-2022 heeft het Economisch Platform Voorschoten ook gepleit voor 'Ruimte voor Ondernemen'. Het vasthouden van de Voorschotense bestedingen en het versterken van het economisch draagvlak van het dorp zijn daarin ook concreet genoemd. De verwachting is dat ook de horeca de vruchten zal plukken op de zon- en feestdagen van de toegenomen bezoekersaantallen. Voorschoten zal een beter verblijfsklimaat op de zon- en feestdagen gaan bieden aan hun bezoekers.

Met de voorgestelde verruiming van de openingstijden van winkels geeft de gemeente ondernemers de ruimte om maximaal te kunnen inspelen op de ontwikkelingen in consumentenbehoefte.

Door eenduidigheid en dus geen uitzonderingen voor bepaald type winkels te maken, neemt het winkeltijdenregime aan duidelijkheid en handhaafbaarheid toe.

Argumenten

1.1 De wijziging van de verordening is een nadere uitwerking van het coalitieakkoord 2018-2022.

In het coalitieakkoord 2018-2022 geeft de coalitie aan de openingstijden van de winkels in lijn te gaan stellen met die in de regio.

1.2 Het voorstel past bij het veranderd koopgedrag van consumenten.

Consumenten doen boodschappen 'anders' dan voorheen. Steeds vaker kopen consumenten na de reguliere werktijd de ingrediënten voor het avondmaal. Naast aankooporiëntatie middels internet gebruiken zogenaamde funshoppers steeds vaker de avonden en feestdagen voor hun aankopen.

1.3 Het voorstel geeft invulling aan de noodzaak van een zogenaamd gelijk speelveld.

In de ons omliggende gemeenten worden reeds ruimere openingstijden gehanteerd. Om het de Voorschotense consument mogelijk te maken zijn inkopen te doen in Voorschoten zelf is het noodzakelijk om de openingstijden minimaal gelijk te gaan stellen aan die in de omliggende gemeenten. Voorliggende verordening regelt dat.

1.4 Het voorstel sluit aan op de wensen van de ondernemers in Voorschoten.

Een ruime rondgang langs de ondernemers in Voorschoten levert het beeld op van de wens en bereidheid om op zon- en feestdagen de deuren langer te openen voor de consument.

1.5 Keuze voor éénduidige benadering in plaats van een categorale benadering.

Het, bijvoorbeeld een tuincentrum, wel mogelijk maken op zondagochtend open te gaan, maar een bakker niet die mogelijkheid te bieden, wekt de indruk van willekeur. Een gelijk regime voor alle winkels voorkomt willekeur en draagt verder bij aan eenvoudiger handhaving.

1.6 Het voorstel maakt een verruiming mogelijk, maar dwingt ondernemers niet.

Het is en blijft de eigen keuze van de ondernemer(s) hun winkel(s) wel, dan niet te openen in de tijdvakken als toegestaan in de verordening. De keuzevrijheid van ondernemers blijft gewaarborgd.

1.7 De raad voor is bevoegd de Verordening winkeltijden Voorschoten te wijzigen.

Wijzigen van de Verordening Winkeltijdenwet is een bevoegdheid van de gemeenteraad op grond van de Winkeltijdenwet.

Kanttekeningen

Verruiming van de openingstijden zal mogelijk leiden tot meer drukte in Voorschoten op zon- en feestdagen. Dat zal in de beleving van bepaalde groepen als onwenselijk gezien kunnen worden. De zondagsrust kan wat onder druk komen te staan.

Burgerparticipatie

De afgelopen periode is regelmatig gesproken met ondernemers(-collectieven) over de mogelijke verruiming van de winkeltijden. Ondernemers zijn overwegend positief en ondersteunen een nieuwe verordening die hen ruimte biedt, maar hen geen verplichtingen tot openstelling oplegt.

Communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke manier bekend gemaakt:

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Risico's

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Verruiming van de openingstijden kan duurzaamheidseffecten hebben. Langer een winkel open betekent in de regel meer energieverbruik. Ondernemers zijn echter, al dan niet ondersteund door hun brancheverenigingen bezig met het doorvoeren van energiebesparende maatregelen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/18/024996/100408

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op de artikel 3 van de Winkeltijdenwet en de artikelen 1 en 2 van de Verordening Winkeltijden Voorschoten 2013,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 16 oktober 2018,

Besluit:

- I. De Verordening tot wijziging van de Verordening Winkeltijden Voorschoten 2013 als volgt vast te stellen

A. Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
In deze verordening wordt verstaan onder: g. college: het college van burgemeester en wethouders; h. feestdagen: Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19:00 uur, tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december na 19:00 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19:00 uur; i. tuincentra: locaties die door het geldende bestemmingsplan zijn aangewezen als "tuincentrum"; j. werkdagen: maandag tot en met zaterdag; k. wet: de Winkeltijdenwet; l. winkel: een winkel als bedoeld in artikel 1 van de wet.	In deze verordening wordt verstaan onder: d. college: het college van burgemeester en wethouders; e. wet: de Winkeltijdenwet; f. winkel: een winkel als bedoeld in artikel 1 van de wet.

B. Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
3. Voor de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 12.00 uur tot 19.00 uur, met uitzondering van eerste Paasdag, eerste Pinksterdag en eerste Kerstdag. 4. Voor de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 10.00 uur tot 12.00 uur voor tuincentra.	Voor de in artikel 2 van de wet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 08:00-19:00 uur.

II. Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 15 november 2018

de griffier,

de voorzitter,

J. van der Does

P.J. Bouvy-Koene