

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/18/22652/103739
Datum collegebesluit: 13 november 2018
Datum commissievergadering: 4 december 2018
Datum raadsvergadering: 18 december 2018

Soort Voorstel: Beleidsnota
Onderwerp: Vaststellen re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022
Portefeuillehouder: Wethouder Inge Zweerts de Jong
Programma: Programma 6

Kernboodschap: Het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 geeft uitvoering aan het coalitieakkoord, waarborgt de wettelijke taken en uitvoering van de Participatiewet, en geeft richting aan de wijze waarop inwoners begeleid worden naar (regulier) werk of maatschappelijke participatie

Bijlagen: *Bijlage 1 re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022*
Bijlage 2 Re-integratieverordening Participatiewet Wassenaar 2019
Bijlage 3 advies Adviesraad Sociaal Domein Wassenaar
Bijlage 4 Reactie van het college op het Advies van de Adviesraad Sociaal Domein Wassenaar

Stukken ter inzage: Nee

Beslispunten:

1. Het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 vast te stellen
2. De Re-integratieverordening Participatiewet Wassenaar 2019 vast te stellen

Relatie met:

- ☐ Agendapunt:
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Vaststellen re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022

Samenvatting

In 2018 eindigen het Plan van Aanpak Arbeidsmarktoffensief, het Actieplan Jeugdwerkgelegenheid en het Uitvoeringsplan Naleving en Handhaving. Voor de periode 2019-2022 is nieuw beleid ontwikkeld, te weten het re-integratie- en participatiebeleid.

De raad is door middel van een informatiebrief eerder geïnformeerd over deze ontwikkeling (Z/18/022651, d.d. 10 juli 2018).

Het beleidsplan beschrijft op hoofdlijnen de dienstverlening die inwoners die daarvoor in aanmerking komen, de komende periode ontvangen. Hierbij ontvangen inwoners de begeleiding die het beste past bij hun situatie en mogelijkheden, maar waarbij ook ruimte is voor maatwerk.

Kort samengevat wordt binnen het nieuwe beleidsplan een splitsing gemaakt tussen twee richtingen: re-integratie en participatie. Inwoners die stappen zetten binnen re-integratie, volgen een gericht traject met als doel een zo snel mogelijke bemiddeling naar (regulier) werk. Dit naar aanleiding van eigen bevindingen, maar ook naar voorbeeld van onder andere de gemeente Delft. Ook daar is een splitsing gemaakt tussen re-integratie en participatie. Lokaal ligt de focus voor wat betreft re-integratie op inwoners met een korte afstand tot de arbeidsmarkt, van maximaal twee jaar.

Tegelijkertijd zijn er inwoners waarvoor dit (nog) niet tot de mogelijkheden behoort, of die een aanzienlijk grotere afstand hebben tot de arbeidsmarkt en daarom wellicht moeilijk bemiddelbaar zijn. Deze inwoners worden, voor zover nog niet van toepassing, begeleid naar maatschappelijke participatie. Zij zijn of gaan aan de slag als bijvoorbeeld vrijwilliger of mantelzorger, en worden hierbij begeleid door zowel de gemeente als door maatschappelijke partners. Daarnaast hebben zij minimaal eens per jaar persoonlijk contact met hun consulent. Door enerzijds begeleiding vanuit de gemeente en anderzijds een nauwe samenwerking met de maatschappelijke partners, wordt uitval zoveel als mogelijk voorkomen. Na vaststelling van het beleidsplan, wordt deze samenwerking verder uitgewerkt.

Door middel van het inslaan van deze nieuwe koers en het aanbrengen van focus, is het de verwachting dat er meer ruimte ontstaat voor persoonlijke aandacht voor de cliënt. Dit zowel wat betreft re-integratie als participatie. De verwachting is tevens, dat op beide fronten positieve resultaten behaald worden.

Het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 wordt jaarlijks geëvalueerd, waarbij de raad wordt geïnformeerd over de voortgang en behaalde resultaten. Indien hier aanleiding toe is, bijvoorbeeld naar aanleiding van exogene ontwikkelingen, wordt de raad eerder geïnformeerd.

Beoogd effect

Het bevorderen van de deelname aan (reguliere) arbeid of, indien dit (nog) niet mogelijk blijkt, maatschappelijke participatie van inwoners.

Argumenten

1.1. *Het nieuwe beleid draagt bij aan de realisatie van de doelstellingen zoals omschreven in het Beleidsplan Sociaal Domein 2018-2021,*

Naast dat het beleid bijdraagt aan de realisatie van de doelstellingen uit het beleidsplan, bevordert dit beleid ook de deelname van inwoners aan de maatschappij middels (betaalde) arbeid dan wel participatie. Tevens borgt het de uitvoering van wettelijke taken (Participatiewet). Tot slot draagt het beleidsplan bij aan de realisatie van het coalitieakkoord.

1.2. *Het beleidsplan beschrijft op hoofdlijnen de dienstverlening die inwoners die daarvoor in aanmerking komen, de komende periode ontvangen.*

Na vaststelling van zowel het raadsbesluit als het raadsvoorstel, kan het re-integratie- en participatiebeleid 2019 aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

- 2.1. *Om uitvoering te kunnen geven aan het nieuwe beleidsplan, moet de Re-integratieverordening Participatiewet Wassenaar worden gewijzigd.*

Kanttekeningen

Geen.

Burgerparticipatie

De adviesraad sociaal domein van de gemeente Wassenaar is gevraagd advies te geven op het nieuwe beleidsplan. Dit advies is als bijlage toegevoegd. Tevens is op 27 september jl. een bijeenkomst georganiseerd voor werkgevers, om hen zo ook te betrekken bij de ontwikkeling van het nieuwe beleidsplan (zie bijlage).

De ASDW stemt in met de gemaakte keuze voor de focus op de doelgroep. Tegelijkertijd spreekt de ASDW haar zorgen uit over de financiële tekorten en zijn er vragen over de uitvoering van het beleid. In de reactie naar de ASDW gaat het college in op de zorgpunten die zijn benoemd.

Communicatie

Er wordt een communicatieplan opgesteld, ter ondersteuning van de uitvoering van het beleid en het behalen van de hierin opgenomen doelstellingen.

Financiën

Op basis van de vastgestelde begroting 2019 is de ontwikkeling van het BUIG-budget als volgt geraamd:

	2019	2020	2021	2022
Budget	€ 5.448.917	€ 5.448.917	€ 5.448.917	€ 5.448.917
Netto bijstandsuitgaven	€ 5.925.431	€ 5.876.452	€ 5.776.452	€ 5.726.452
Saldo	-€ 476.514	-€ 427.535	-€ 327.535	-€ 277.535

Hierin is rekening gehouden met een afnemend tekort op de BUIG als gevolg van het arbeidsmarktbeleid van € 50.000 in 2020, € 150.000 in 2021 en € 200.000 vanaf 2022.

De doelstelling van het nieuwe beleidsplan is een bestandsreductie van 10 cliënten in 2019 en daarna 5 cliënten per jaar, resulterend in een besparing op de bijstandsuitgaven van € 150.000 in 2019 en daarna € 75.000 per jaar (uitgaande van € 15.000 per bijstandsuitkering per jaar). Indien dit doel behaald wordt, bedraagt het tekort in 2022 naar verwachting € 251.514. Op basis van het nieuwe beleidsplan wordt de ontwikkeling van het tekort op de BUIG dan als volgt:

	2019	2020	2021	2022
Budget	€ 5.448.917	€ 5.448.917	€ 5.448.917	€ 5.448.917
Netto bijstandsuitgaven	€ 5.925.431	€ 5.850.431	€ 5.775.431	€ 5.700.431
Saldo	-€ 476.514	-€ 401.514	-€ 326.514	-€ 251.514

Met het uitvoeren van het nieuwe beleidsplan wordt de in de begroting 2019 opgenomen bezuiniging gerealiseerd.

Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat voor 2019 weliswaar rekening wordt gehouden met een afname van het aantal cliënten, maar dat dit nog niet leidt tot een besparing omdat tegenover lagere lasten ook een lagere vangnetuitkering staat. Vanaf 2020 wordt verwacht dat er geen beroep meer kan worden gedaan op de vangnetuitkering. Hierdoor leiden lager lasten direct tot een besparing.

In de reguliere P&C-producten worden de uitgaven en inkomsten bijgesteld op basis van de actuele gegevens.

De uitvoering van het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 vindt plaats binnen de bestaande middelen (participatiebudget).

Risico's

Als belangrijkste risico voor de effectiviteit van dit beleidsplan gelden de exogene ontwikkelingen. Zaken als een verslechtering van de economie dan wel arbeidsmarkt of een nieuwe, verhoogde instroom van statushouders zullen hun invloed hebben op respectievelijk de snelheid/het gemak waarmee cliënten uitstromen en de bestandsomvang.

Door de opdeling tussen re-integratie en participatie, bestaat de mogelijkheid dat een cliënt die potentieel wel aan het werk kan, niet direct gesignaleerd wordt binnen de participatie. Door een nauwe samenwerking met maatschappelijke partners, wordt uitval zoveel als mogelijk voorkomen. Daarnaast kan een cliënt op ieder moment op eigen initiatief instromen in het onderdeel re-integratie.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

J.F. Koen,
burgemeester