



Informatiebrief

Zaaknummer: Z/18/024927
Documentnummer: 102667
Datum: 20 november 2018
Onderwerp: Verhoging leges algemene dienstverlening
Bijlage: Notitie kostendekkendheid leges titel 1 en 3

Geachte Raad,

Tijdens de begrotingsraad op 9 november 2017 is door de Raad onderstaande motie (nr 32) door het college overgenomen: "Roept het college op om voor de begrotingsbehandeling van 2019 in kaart te brengen in hoeverre de leges voor vergunningen van commerciële activiteiten verhoogd kunnen worden tot een kostendekkendheid van 100% en deze verhogingen in de legesverordening voor 2019 op te nemen".

Op basis van bovenstaande motie is onderzocht wat de mogelijkheden zijn om de leges op grond van titel 1 Algemene dienstverlening en titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstverleningsrichtlijn meer kostendekkend te maken. De resultaten van dit onderzoek staan in de bijgevoegde notitie.

De bovengenoemde motie heeft betrekking op het volledig kostendekkend maken van de leges voor vergunningen van commerciële activiteiten. De vergunningen voor commerciële activiteiten worden verleend in het kader van de APV. Dit betreft vergunningen voor onder andere kabels en leidingen, evenementenvergunningen, drank- en horecavergunningen, ventvergunningen, standplaatsvergunningen etc. Aanvragen voor bovenstaande activiteiten moeten inhoudelijk beoordeeld worden terwijl het vaak over kleinschalige zaken gaat. Hierdoor kunnen in veel gevallen geen hoge leges worden berekend. De mate van kostendekkendheid van de leges APV-vergunningen is daarom in vrijwel alle gemeenten laag.

Om de leges voor alle vergunningen voor commerciële activiteiten 100% kostendekkend te maken zullen deze legestarieven met 300% moeten worden verhoogd. De legestarieven voor vergunningen van commerciële activiteiten worden dan drie maal zo duur dan in omringende en ook verreweg de meeste gemeenten. Wij achten dit niet wenselijk.

Waar de legestarieven echter lager zijn dan in omringende gemeenten kunnen deze wel worden verhoogd.

Voorschoten heeft in vergelijking met omringende gemeenten lage legestarieven voor kabels en leidingen. De meeste omringende gemeenten hanteren voor kabels en leidingen één basistarief van rond de € 500 voor 0-100 meter. In Voorschoten is dit € 84,45 voor 0-50 meter en € 171 voor 50-110 meter. Daarom stellen wij per 1 januari 2019 de volgende verhogingen voor:

Verhogen legestartief kabels en leidingen 0 – 50 meter met € 410,--

Verhogen legestartief kabels en leidingen 50 – 100 meter met € 320,--

De verwachte jaarlijkse meeropbrengst van deze meeropbrengst is € 15.000.

Daarnaast stellen wij ook voor om de huwelijksleges te verhogen.

De mate van kostendekkendheid van de huwelijksleges bedraagt op basis van de huidige legestarieven 75%. De legestarieven voor huwelijken op doordeweekse dagen zijn vergelijkbaar met die van andere gemeenten. Over het algemeen worden de meeste huwelijken op vrijdag en zaterdag afgesloten. De meeste gemeenten brengen op deze dagen hogere legestarieven in rekening. Voorschoten kent in tegenstelling tot omringende gemeenten geen aparte tarieven voor de vrijdag.

De legestarieven voor huwelijken kunnen 100% kostendekkend worden gemaakt door de tarieven voor huwelijken op vrijdag en zaterdag gelijk te trekken met die van omliggende gemeenten. Om deze reden is het voorstel om bovenop de jaarlijkse indexering de vrijdagdagarieven voor huwelijken met ingang van 1 januari 2019 met € 150 en de weekendtarieven met € 350 te verhogen. De verwachte extra inkomsten bedragen dan € 10.000. Het wordt afgeraden om daarnaast de legestarieven voor de huwelijken in Voorschoten nog verder te verhogen. Men is niet verplicht om binnen de eigen gemeente te trouwen en als Voorschoten hogere tarieven vraagt dan omliggende gemeenten dan is het gevolg dat meer paren buiten de eigen gemeente gaan trouwen. Dit zal ook gevolgen hebben voor de exploitanten van de buitenlocaties in Voorschoten die hierdoor minder huwelijksfeesten zullen hebben.

Bovengenoemde voorstellen zullen worden opgenomen in Legesverordening Voorschoten 2019 welke binnenkort aan u zal worden aangeboden.

Door bovengenoemde voorstellen worden de leges voor kabels en leidingen en voor huwelijken gelijk getrokken met die van omliggende gemeenten.

In het kader van de maatregelen met betrekking tot het financieel herstel van de gemeente Voorschoten zijn de leges voor omgevingsvergunningen Wabo met ingang van 2018 al verhoogd. Zij zijn hiermee grotendeels kostendekkend gemaakt. Uit het onderzoek dat onlangs door de Vereniging Eigen Huis is gehouden is gebleken dat Voorschoten als gevolg hiervan bij bouwprojecten tot en met € 130.000 de hoogste Wabo-leges van Nederland heeft. Daarom is het voornemen om een vergelijkend onderzoek uit te voeren naar de kostenstructuur van de bouwleges. Uw gemeenteraad heeft bij de behandeling van de begroting aangegeven de Rekenkamer te verzoeken dit onderzoek uit te voeren.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.



WERKORGANISATIE DUIVENVOORDE

www.werkorganisatieduivenvoorde.nl

Notitie Kostendekkendheid leges titel 1 en 3 Legesverordening Voorschoten

14 augustus 2018

Aanleiding

Tijdens de begrotingsraad op 9 november 2017 is door de Raad onderstaande motie aangenomen: "Roept het college op om voor de begrotingsbehandeling van 2019 in kaart te brengen in hoeverre de leges voor vergunningen van commerciële activiteiten verhoogd kunnen worden tot een kostendekkendheid van 100% en deze verhogingen in de legesverordening voor 2019 op te nemen".

In de begroting en legesverordening van 2018 zijn al maatregelen genomen om de mate van kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunningen (titel 2 legesverordening) maximaal kostendekkend te maken. Op basis van bovenstaande motie is onderzocht wat de mogelijkheden zijn om de leges op grond van titel 1 Algemene dienstverlening en titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstverleningsrichtlijn meer kostendekkend te maken.

Inleiding

Op basis van de huidige legestarieven is de mate van kostendekkendheid van de leges op grond van titel 1 Algemene dienstverlening en titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstverleningsrichtlijn 62%. Het grootste deel van de legesopbrengsten en kosten betreffen hier reisdocumenten en rijbewijzen. Voor deze onderdelen gelden echter wettelijke maximumtarieven waardoor de leges niet verder kunnen verhoogd. Voor de andere onderdelen gelden geen wettelijke maximumtarieven en kan worden bekeken wat de mogelijkheden zijn om de leges verder te verhogen.

Hieronder zal per onderdeel worden aangegeven wat de kosten, opbrengsten en mate van kostendekkendheid zijn en welke mogelijkheden er zijn om de leges verder te verhogen.

Huwelijken

De totale kosten zijn begroot op € 40.677 en de opbrengsten op € 30.448. De mate van kostendekkendheid voor 2019 komt hiermee op 74,85%.

In 2015 zijn de legestarieven voor de huwelijken structureel verhoogd om deze zoveel mogelijk kostendekkend te maken. Bij de berekening van de kosten van eigen personeel werd toen uitgegaan van het uurtarief wat op dat moment werd toegepast om de personeelskosten aan de diverse programma's en producten toe te rekenen. Dit was toen in Voorschoten voor de afdeling Publiekszaken € 74,86 inclusief overhead.

Vanaf 2017 is voor de begroting en de jaarrekening het nieuwe BBV van toepassing waardoor de toerekeningsystematiek voor personeel- en overheadkosten zijn gewijzigd.

In de begroting 2018 is het uurtarief van de afdeling Publiekszaken voor directe kosten € 55,05, Het uurtarief voor overhead bedraagt € 42,38. Het totale uurtarief bedraagt € 107,43.

Mede door dit hogere uurtarief zijn de leges huwelijken in Voorschoten niet meer kostendekkend.

Over het algemeen worden de meeste huwelijken op vrijdag en zaterdag afgesloten.

Voorschoten kent in tegenstelling tot omliggende gemeenten geen aparte tarieven voor de vrijdag. Een huwelijk op zaterdag is ten opzichte van door de week maar € 45,-- duurder.

Het vrijdagtarief in Voorschoten bedraagt € 452. In Wassenaar is dit € 593 en in Leiden € 635.

Jaarlijks worden in Voorschoten ongeveer 30 huwelijken op vrijdag afgesloten.

Het zaterdagtarief in Voorschoten bedraagt € 497. In Wassenaar is dit € 861 en in Leiden € 1.043.

Jaarlijks worden in Voorschoten ongeveer 25 huwelijken op zaterdag afgesloten.

Door de vrijdagtarieven met € 150 en de zaterdagtarieven met € 350 te verhogen worden de tarieven meer in overeenstemming met die in Wassenaar en Leiden gebracht. De verwachte extra inkomsten bedragen dan € 10.000. Hiermee worden de legestarieven voor huwelijken ook 100% kostendekkend.

Het wordt afgeraden om daarnaast de legestarieven voor de huwelijken in Voorschoten nog verder te verhogen. Men is niet verplicht om binnen de eigen gemeente te trouwen en als Voorschoten hogere tarieven vraagt dan omliggende gemeenten dan is het gevolg dat meer paren buiten de eigen gemeente gaan trouwen. Dit zal ook gevolgen hebben voor de exploitanten van de buitenlocaties in Voorschoten die hierdoor minder huwelijksfeesten zullen hebben.

Geadviseerde maatregel:

Verhogen legestartief huwelijken vrijdag met € 150,--

Verhogen legestartief huwelijken zaterdag met € 350,--

Verwachte meeropbrengst: € 10.000

Reisdocumenten

De opbrengsten zijn begroot op € 241.726.

De kosten zijn begroot op € 278.542. Deze koste bestaan voor € 89.532 uit Rijksleges en voor € 189.003 uit kosten eigen organisatie

De mate van kostendekkendheid bedraagt hier 86,78%.

Gemeente Voorschoten hanteert de maximumtarieven die door het Rijk zijn vastgesteld. Dit houdt in dat naast de rijkskosten voor het reisdocument, de maximale bijdrage voor de gemeente wordt gevraagd. Er zijn dus geen mogelijkheden de legestartieven te verhogen.

In 2014 is de geldigheidsduur van reisdocumenten gewijzigd van 5 naar 10 jaar. Als gevolg hiervan wordt in 2019 en de jaren erna een behoorlijke daling van het aantal aanvragen verwacht. Momenteel wordt uitgezocht wat dit zal betekenen voor de verwachte opbrengsten en de benodigde formatie. Dit zal worden verwerkt in de Najaarsnota 2018.

Rijbewijzen

De opbrengsten zijn begroot op € 88.382.

De kosten zijn begroot op € 140.557. Deze koste bestaan voor € 35.812 uit Rijksleges en voor € 104.735 uit kosten eigen organisatie

De mate van kostendekkendheid bedraagt hier 62,88%.

Voor het aanvragen van een rijbewijs wordt in de gemeente Voorschoten ook het door het Rijk vastgestelde maximumtarief gevraagd. Er zijn ook hier dus geen mogelijkheden de legestartieven te verhogen.

Secretarieleges

De totale kosten zijn begroot op € 85.849 en de opbrengsten op € 50.902.

De mate van kostendekkendheid voor 2019 komt hiermee op 59,29%.

De secretarieleges betreffen onder andere verstrekkingen uit de basisregistratie personen, vastgoedinformatie, inlichtingen uit het gemeentearchief en dergelijke.

De tarieven in Voorschoten zijn iets hoger dan in omringende gemeenten.

De mogelijkheid bestaat om deze leges nog verder te verhogen, maar hiermee gaat Voorschoten verder uit te pas lopen ten opzichte van omringende gemeenten.

APV-vergunningen

De totale kosten zijn begroot op € 105.699 en de opbrengsten op € 17.606.

De mate van kostendekkendheid voor 2019 komt hiermee op 16,66%.

Dit betreft vergunningen voor onder andere kabels en leidingen, evenementenvergunningen, drank- en horecavergunningen, ventvergunningen, standplaatsvergunningen etc.

De mate van kostendekkendheid van de leges APV-vergunningen is laag. Aanvragen voor bovenstaande activiteiten moeten inhoudelijk beoordeeld worden terwijl het vaak over kleinschalige zaken gaat. Hierdoor kunnen in veel gevallen geen hoge leges worden berekend. Om deze reden scoren ook omringende gemeenten hier laag met betrekking tot kostendekkendheid. In Wassenaar en Oegstgeest bedraagt deze 27%, in Leiden 32% en in Leidschendam-Voorburg 9%.

Voor wat betreft de meeste zaken zijn de tarieven in Voorschoten vergelijkbaar met die van omringende gemeenten. Voorschoten heeft echter lage tarieven voor wat betreft kabels en leidingen. Het tarief voor een sleuf van 0-50 meter bedraagt € 84,45 en voor een sleuf van 50 – 100 meter € 171. Voor elke meter extra wordt € 1,67 extra in rekening gebracht. De meeste omringende gemeente hebben hier een hoger basistarief. In Leiden is dit voor een sleuf van 0-100 meter € 474,35, in Leiderdorp € 257,30 en in Oegstgeest € 741,55.

Jaarlijks worden ongeveer 40 vergunningen voor kabels en leidingen toegekend waarvan 20 voor een sleuf van 50 meter of meer. Door één basistarief te vragen van € 500 met een extra bedrag per meter boven de 100 meter kan de jaarlijkse opbrengst voor kabels en leidingen met € 15.000 worden verhoogd. De totale geraamde opbrengst komt hiermee op € 32.606 en de mate van kostendekkendheid stijgt hiermee naar 32%.

Om de legesopbrengsten verder te verhogen zal Voorschoten ervoor moeten kiezen de legestarieven hoger vast te stellen dan in omliggende gemeenten.

Geadviseerde maatregel:

Verhogen legestartief kabels en leidingen 0 – 50 meter met € 410,--

Verhogen legestartief kabels en leidingen 50 – 100 meter met € 320,--

Verwachtte meeropbrengst: € 15.000

Conclusie

De mate van de kostendekkendheid van de legestarieven voor wat betreft titel 1 en 3 van de legesverordening bedraagt in Voorschoten 62%. Hiermee wijkt Voorschoten niet veel af ten opzichte van omliggende gemeenten. Daar is de mate van kostendekkendheid op deze onderdelen als volgt:

Oegstgeest 27%

Leiden 59%

Leidschendam-Voorburg 68%

Wassenaar 82%

In Wassenaar is de mate van kostendekkendheid hoger omdat Wassenaar hoge huwelijksleges in rekening kan brengen omdat Raadhuis de Paauw een populaire trouwlocatie is, ook voor huwelijksparen buiten Wassenaar.

De legestarieven voor wat betreft titel 1 en 3 zijn in Voorschoten vergelijkbaar met die in omliggende gemeenten. Op een aantal onderdelen zijn deze leges lager en daar zijn zeker mogelijkheden om de leges verder te verhogen. De voorgestelde maatregelen kunnen naar verwachting € 25.000 extra legesinkomsten per jaar opleveren. Hiermee zal naar verwachting de mate van kostendekkendheid worden verhoogd tot 65%. Hiermee zijn deze leges dus nog niet 100% kostendekkend. De vraag is echter of dit ook haalbaar is. Als Voorschoten de leges nog verder kostendekkend wil maken bestaat er geen andere optie om de legestarieven aanzienlijk hoger vast te stellen dan in omliggende gemeenten. Dit kan dan alleen voor die leges die niet aan een wettelijk maximum gebonden zijn.

In de praktijk zijn er nauwelijks gemeenten die hun leges 100% kostendekkend hebben gemaakt. Zeker niet voor titel 1 en 3 van de legesverordening. Voor paspoorten en rijbewijzen zijn de tarieven aan een wettelijk maximum gebonden en zeker bij de APV-vergunningen zijn in vrijwel alle gemeenten de legestarieven bij lange na niet kostendekkend.