

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/17/016309/102748
Datum collegebesluit: dinsdag 30 oktober 2018
Datum commissievergadering: dinsdag 4 december 2018
Datum raadsvergadering: dinsdag 18 december 2018

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp:
Portefeuillehouder: Wethouder Kees Wassenaar
Programma: Bestuur en ondersteuning, 0.3
Beheer overige gebouwen en gronden.

Kernboodschap: Voorgesteld wordt een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen zodat externe deskundigen kunnen worden ingeschakeld voor de uitvoering van het onderzoek.

Bijlagen: *Raadsbesluit;*
Bijlage 1: toelichting afwegingskader;
Bijlage 2: begrotingswijziging.

Stukken ter inzage: Nee

Beslispunten:

1. een voorbereidingskrediet van € 90.000,- beschikbaar te stellen voor het extern uitvoeren van het benodigde onderzoek (tav eigenaarschap en exploitatie) van De Paauw.
2. deze kosten te dekken uit de reserve 'Ondersteuning grote projecten' conform de bij de stukken gevoegde concept-begrotingswijziging 2019.
3. het afwegingskader voor de keuzebepaling van de resultaten van het onderzoek vast te stellen.

Relatie met: X Agendapunt: Z/17/016309/63083 d.d. 13-03-2018
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

De Paauw

Samenvatting

De Paauw is een belangrijk historisch gebouw van Wassenaar. Het is waarschijnlijk het meest tot de verbeelding sprekende monument van Wassenaar. Tegelijkertijd moeten we constateren dat het gebouw kostbaar en weinig efficiënt in gebruik is. De renovatie van de buitenkant van De Paauw moet in 2019 zijn afgerond en de opknapbeurt van de binnenkant kan niet veel langer meer wachten. Daartoe wordt in de komende periode een plan ontwikkeld, waarin diverse opties voor gebruik en eigendom worden onderzocht op haalbaarheid en wenselijkheid. Eventuele gemeentelijke investeringen die we in De Paauw gaan doen, moeten nadrukkelijk maatschappelijk en financieel verantwoord zijn. De inzet van de coalitie is om De Paauw te behouden voor Wassenaar.

In maart 2018 heeft u een proces vastgesteld om te komen tot een gedragen besluitvorming over het toekomstig eigenaarschap, beheer en exploitatie van buitenplaats De Paauw (park en gebouw). Na deze besluitvorming is gestart met het vormgeven van het project. Daaruit bleek dat er veel vragen zijn waarop intern geen antwoord gegeven kan worden zonder extern onderzoek.

De hoofdvraag waar het onderzoek antwoord op gaat geven is:

Op welke wijze kan de gemeente (voor de middellange termijn van 20 jaar) op een verantwoorde manier met de inzet van mensen en middelen, zowel de huisvesting van de bestuurlijke organisatie, alsook de continuïteit van De Paauw als rijksmonument in welke vorm dan ook het beste exploiteren?

De deelvragen die daar achterliggen zijn:

Wat zijn de kosten in verleden, heden, toekomst t.a.v. duurzaamheid, veiligheid, toegankelijkheid en restauratie op basis van de huidige functies?

Wat zijn de consequenties van behouden, afstoten of een tussenvariant?

Het onderzoek richt zich met name op:

- de huidige technische staat van De Paauw;
 - technische inspectie
- de onderhoudskosten voor de komende 20 jaren;
 - Meerjaren onderhoudsplan, exploitatieraming
- de benodigde investering voor de restauratie van de binnenzijde (bij handhaving van de bestuursfunctie);
 - pve, investeringskostenraming
- de consequenties van vervreemding;
 - Locatiestudie, organisatie en beheerstructuur, ontwikkelpotentie.

In mei 2018 heeft een meervoudige onderhandse aanbesteding plaatsgevonden voor het onderzoek. De Brinkgroep had de aanbieding met de beste prijs/ kwaliteitverhouding. Het krediet is opgebouwd uit onderzoekskosten (€ 70.000), raming van het participatie traject (€ 10.000) en onvoorzien (€ 10.000).

Het blijkt noodzakelijk om voor dit onderzoek externe expertise in te huren. In tegenstelling tot het voorstel van maart 2018 blijken er geen budgetten voorhanden waar deze kosten uit gedekt kunnen worden. Het voorstel van maart 2018 was dus helaas te optimistisch voor wat betreft de omvang van het onderzoek alsmede de beschikbare dekking binnen bestaande budgetten. Vandaar dat in het onderhavige voorstel alsnog wordt verzocht een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen.

Beoogd effect

Zodra er een voorbereidingskrediet beschikbaar is, kan aan derden opdracht worden gegeven voor de uitvoering van de onderzoeken.

Argumenten

1.1 Er zijn geen budgetten beschikbaar om kosten van in te schakelen derden te dekken.

Ten tijde van het procesvoorstel was het project nog onvoldoende uitgewerkt om daar een reële inschatting van te kunnen maken en werd aangenomen dat dit binnen bestaande budgetten gerealiseerd zou moeten kunnen worden.

1.2 Een eerder verzoek via de voorjaarsnota is niet gehonoreerd.

Het verzoek is niet gehonoreerd omdat de gemeenteraad het verschil tussen beide voorstellen onvoldoende verklaard vond.

1.3 Het afwegingskader geeft duidelijkheid over de criteria die een rol spelen bij de besluitvorming.

Het afwegingskader is een instrument om helderheid te verschaffen en commitment te creëren over de scope van het onderzoek en de inzet van vervolgonderzoeken. Het afwegingskader bestaat enerzijds uit toetsingscriteria, waar toetsen we op, en anderzijds uit een aantal varianten, wat onderzoeken we. Het vaststellen van het afwegingskader aan het begin van het proces bevordert daarmee transparantie en doelgerichtheid. Door vooraf de toetsingscriteria en de varianten samen met u vast te stellen, kunnen wij adequaat en effectief aan de slag. Doelstelling is immers te onderzoeken wat voor u als raad van belang is om te kunnen besluiten. Het afwegingskader is opgenomen in de bijlage bij dit raadsvoorstel. De onderzochte varianten zullen worden getoetst aan het afwegingskader.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Burgerparticipatie/Communicatie

Het coalitieprogramma geeft aan dat eventuele investeringen in De Paauw behalve financieel ook maatschappelijk verantwoord moeten zijn. Er zal gewerkt worden met een expertgroep en er is ruimte gevonden om burgerparticipatie op te nemen in het besluitvormingstraject. Dit bestaat uit contact met belanghebbenden op twee verschillende momenten. Het eerste moment is voor de start van het onderzoek. Doel is om input op te halen over de toetsingscriteria voor het maatschappelijk draagvlak. Dit doen we door de vraag te stellen wat belanghebbenden het zwaarst vinden wegen bij mogelijke ontwikkelingen van De Paauw. Het tweede moment vindt plaats nadat het college kennis heeft genomen van de onderzoeksuitkomst. De uitkomst wordt gedeeld met de

belanghebbenden. Deze terugkoppeling maakt duidelijk hoe de onderzoeksuitkomst zich verhoudt tot het maatschappelijk afwegingskader. De bevinding van de belanghebbenden kan het college betrekken bij de besluitvorming door de raad.

Financiën

De lasten van dit voorstel bedragen incidenteel € 90.000 en kunnen niet worden gedekt binnen de begroting. Voordat met de uitvoering kan worden gestart, moeten deze kosten op de begroting worden gebracht met een besluit van de gemeenteraad. Voorgesteld wordt de kosten te dekken ten laste van de reserve 'Ondersteuning grote projecten', die gevormd is met het vaststellen van de begroting 2019. Dit vooruitlopend op een nog te nemen besluit over de restauratie van de binnenkant van De Paauw. Indien besloten wordt tot restauratie door de gemeente wordt het voorbereidingskrediet van € 90.000 bij de kredietaanvraag betrokken. Het volledig krediet zal dan gekapitaliseerd worden afgeschreven. Voor de hieruit voortvloeiende kapitaallasten moet dan structureel dekking worden gevonden.

Risico's

Door de complexiteit van het vraagstuk bestaat een reële kans op uitgestelde besluitvorming waardoor het risico van toenemende sleetsheid van het interieur toeneemt.

Duurzaamheid

Een duidelijke visie op het toekomstig gebruik kan te zijner tijd ook worden gebruikt bij de afwegingen voor duurzaamheid- investeringen voor zover dit niet in een ander kader wordt/kan worden meegenomen.

Uitvoering

Het proces ziet er voor de komende periode als volgt uit:

Besluitvorming o.b.v. onderhavige advies	Najaar 2018 (college en raad)
"ophaal" bijeenkomst belanghebbenden	Begin 2019
Onderzoeken door extern bureau	Voorjaar 2019
Kennis nemen van onderzoek, t.k. aan raad en vrijgeven voor reactie belanghebbenden	Zomer 2019 (college)
Besluitvorming	Najaar 2019 (college en raad).
Uitwerking besluit	nader te bepalen

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

J.F. Koen,
burgemeester