



Adviesnota

Zaaknummer	: Z/18/017239/125863/7	Datum B&W	: 7 mei 2019
Portefeuillehouder	: Wethouder Cramwinckel	Datum Commissie	: 6 juni
Afdeling	: EZ	Datum Raad	: 13 juni
Adviseur	: Roy van Cooten		
Vertrouwelijk	: Nee		
Aantal bijlages	: 10		
iBabs nr	:	Datum paraaf	

Afdelingshoofd

Onderwerp

Belastingplichtige rioolheffing 2020.

Relatie met:

- Agendapunt:**
- Actiepunt:**
- Toezegging:**
- Amendement/motie:** nummer 50
- Schriftelijke vragen:**

Besispunten

1. De raad voorstellen om gebruikers als belastingplichtige te laten blijven voor de rioolheffing.
2. De raad voorstellen om de bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

Kernboodschap

In juli 2018 heeft het College uitstel van een jaar voorgesteld voor de omzetting rioolheffing van gebruikersheffing naar eigenarenheffing. Dit om de effecten van de rioolheffing bij de eigenaar nader te onderzoeken. Het onderzoek is afgerond en de nieuwe inzichten van de effecten worden met de Raad gedeeld en op basis van het complete beeld wordt voorgesteld dat de gebruikers belastingplichtig blijven voor de rioolheffing.

Inleiding

Als direct gevolg van de financiële perikelen, waar Voorschoten in 2017 in terecht kwam, is de raad op zoek gegaan naar mogelijkheden om extra inkomsten te genereren om nieuw beleid te kunnen financieren. Bij de behandeling van de begroting 2018 is motie 50 aangenomen waarin het college werd verzocht de rioolheffing om te zetten naar een eigenarenheffing en de hierdoor vrijkomende ruimte (€113.000) door het vervallen van de kwijtschelding rioolheffing via de woonlastenbenadering terug te halen in de OZB-woningen en deze extra opbrengst beschikbaar te houden voor financiering van toekomstige voorzieningen.

De rioolheffing wordt geheven op basis van artikel 228a van de Gemeentewet. Hiertoe wordt door de raad jaarlijks de verordening rioolheffing vastgesteld waarin onder andere de belastingplichtige en het tarief voor de rioolheffing wordt vastgelegd. Tot op heden wordt de rioolheffing geheven van een gebruiker van een pand, maar het is ook mogelijk om van de eigenaar en/of gebruiker te heffen. Op 15 februari 2018 heeft de Raad besloten om de rioolheffing met ingang van 2019 te heffen van eigenaren in plaats van de gebruikers. Deze verschuiving van de heffing heeft belangrijke effecten voor zowel de bewoner als voor de eigenaar: met name voor verhuurders. Omdat de effecten nog onvoldoende in beeld waren, heeft de Raad de invoering uitgesteld tot 2020.

Samengevat zijn de gevolgen, als de gemeente de rioolheffing oplegt aan de eigenaar, de volgende: een eigenarenheffing is voor de corporaties slechts beperkt door te berekenen aan haar huurders, zo zij dat al zouden willen. Dit betekent dat de extra lasten (grotendeels) ten koste gaan van de investeringscapaciteit van de corporaties en/of haar bedrijfsvoering. Ten koste dus van zittende huurders en woningzoekenden. Deze beperkingen zijn niet gering, blijkt uit de onderzoeken.

Daar waar corporaties de mogelijkheid hebben (en kiezen) om via huurverhoging een deel van de extra lasten (eigenarenheffing) door te belasten aan haar huurders, kunnen minima geconfronteerd worden met hogere lasten omdat de huurtoeslag bij huren boven de kwaliteitskortingsgrens geen volledige dekking biedt. Voor dit gedeelte kan de gemeente overwegen extra bijstand te verlenen.

Op basis van de afgeronde onderzoeken en de nieuwe inzichten wordt voorgesteld om op basis van het complete beeld geen uitvoering te geven aan het vastgestelde Raadsbesluit van 15 februari 2018 om de rioolheffing te heffen van eigenaren in plaats van de gebruikers. Dit houdt in dat gebruikers belastingplichtige blijven voor de rioolheffing.

Beoogd effect

De nieuw vergaarde inzichten aangaande de effecten omzetting rioolheffing van gebruikersheffing naar eigenarenheffing met de Raad te delen om op basis van het complete beeld te besluiten dat gebruikers de belastingplichtige blijven voor de rioolheffing.

Argumenten

1.1 Beperking investeringsvermogen corporaties

Zie Raadsvoorstel.

1.2 Afname investeringscapaciteit gaat ten koste van zittende huurders en woningzoekenden

Zie Raadsvoorstel.

1.3 Corporaties kunnen circa 55 woningen minder bouwen in het sociale segment

Zie Raadsvoorstel.

1.4 Afname investeringscapaciteit in nieuwbouw

Zie Raadsvoorstel.

1.5 Afname investeringscapaciteit woningverbetering en/of verduurzaming

Zie Raadsvoorstel.

1.6 Minima gaan er mogelijk beperkt op achteruit

Zie Raadsvoorstel.

2.1 Vermindering van de begrotingsruimte in de komende jaren zorgt echter voor minder nadelige effecten

Zie Raadsvoorstel

Kanttekeningen

1.1 Het vastgestelde Raadsbesluit 15 februari 2018 wordt uitgevoerd

Zie Raadsvoorstel.

2.1 In de begroting tot 2022 minder ingecalculerde begrotingsruimte

Zie Raadsvoorstel.

Financiën

Het besluit om af te zien van de eigenaarsheffing leidt vanaf het jaar 2020 tot een structureel verlies aan begrotingsruimte van € 113.000 in de gemeentelijke begroting.

Met het raadsbesluit van 15 februari 2018 werd besloten om vanaf de begroting 2019 de rioolheffing bij de eigenaar te heffen. Het structurele voordeel werd in de kadernota 2019 verwerkt.

Ter voorbereiding op de invoering wilde de Raad eerst de effecten hiervan in beeld hebben. Om deze wens vorm te geven is het eerdere besluit (overgaan naar eigenaarsheffing) met één jaar uitgesteld en is dit in de begroting 2019 als incidentele maatregel verwerkt. Vanaf het jaar 2020 is in de begroting structureel rekening gehouden met het heffen van de rioolheffing bij de eigenaar.

Het voorliggende voorstel betekent dat de kosten voor kwijtschelding als lasten (€ 113.000 nadeel) in de begroting 2020 terugkomen. Deze kosten kunnen worden doorberekend in de rioolheffing (€ 113.000 voordeel). Een compensatie via de woonlastenbenadering door stijging van de OZB is dan niet meer aan de orde (€ 113.000 nadeel).

Bovengenoemde wijzigingen zijn verwerkt in de bijgevoegde begrotingswijziging.

Juridisch kader

Op grond van artikel 216 van de gemeentewet besluit de raad tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een (gewijzigde) belastingverordening.

Risico's

Wijzigen van Raadsbesluit zal zorgvuldig gecommuniceerd moeten worden naar de betrokkenen. Mocht de omzetting worden ingevoerd dan wordt door het wijzigingen van belastingplichtige meer bezwaren tegen de aanslagoplegging verwacht. Deze worden afgehandeld door de BSGR.

Duurzaamheid

Bij dit voorstel hebben overwegingen ten aanzien van duurzaamheid geen rol gespeeld.

Burgerparticipatie

Het vaststellen of wijzigen van belastingverordeningen is een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie.

De Sleutels en Woonzorg Nederland hebben een gezamenlijke reactie gegeven op de onderzoeken. De reactie van de corporaties is in lijn met de bevindingen van de onderzoeken. De reactie van de corporaties zijn te vinden in bijlage 7.

Communicatie

De vaststelling van de gemeentelijke belastingverordeningen wordt op grond van wettelijk voorschrift elektronisch bekendgemaakt.

Uitvoering

De BSGR is het uitvoerend orgaan. Mocht het besluit tot omzetting naar eigenaarsheffing niet worden uitgevoerd worden dan zal de BSGR ervan op de hoogte worden gesteld dat er niets aan de huidige situatie zal veranderen

Bijlagen

Bijlage 1: Raadsvoorstel en Raadsbesluit Belastingplichtige rioolheffing 2020

Bijlage 2: Begroting Rioolheffing gebruikers ipv eigenaren

- Bijlage 3: Rapport: Onderzoek naar de effecten rioolheffing bij eigenaar
- Bijlage 4: Aanvullend onderzoek: Lastenverzwaring en effect op investeringscapaciteit corporaties in beeld
- Bijlage 5: Gemeente Voorschoten - Samenvatting rapportage effecten rioolheffing
- Bijlage 6: Gemeente Voorschoten - Toelichting conservatieve becijfering IBW
- Bijlage 7: Reactie corporaties op de onderzoeken
- Bijlage 8: Informatiebrief Rioolheffing d.d. 21 juni 2018
- Bijlage 9: Raadsvoorstel uitstel rioolheffing
- Bijlage 10: Raadsvoorstel wijziging belastingplichtige rioolheffing 2019 (get.)