

VERZONDEN 16 APR. 2019

Informatiebrief

Zaaknummer: Z/18/026586
Documentnummer: 124870\2
Datum: Dinsdag 16 april
Onderwerp: Samen werken, samen delen, samen sterker: naar een herzien subsidiebeleid
Bijlage(n): -

Geachte Raad,

Inleiding

In vervolg op onze informatiebrief van 12 december 2018 en de aanvulling daarop bij de informatiebrief van 28 januari jl. geven wij u hierbij een overzicht van de voortgang van het proces om te komen tot een nieuw subsidiebeleid. Deze brief bevat een tussenstand. In mei ontvangt u definitieve voorstellen. Het college ziet de ontwikkeling van het nieuwe subsidiestelsel en daaraan gekoppelde maatschappelijke agenda als een groeimodel dat in nauw overleg met onze maatschappelijke omgeving wordt vormgegeven. We betrekken hierbij ook voorbeelden uit andere gemeenten.

Proces

Op 4 februari, 11 februari, 4 maart en 10 april zijn wij met de betrokken organisaties op goedbezochte avonden gesprekken aangegaan over de kaders en uitgangspunten. Het was goed te zien dat veel raadsleden in hun rol als toehoorder deze avonden hebben bijgewoond.

Op onze uitnodiging om met ons in gesprek te gaan zijn diverse organisaties ingegaan, zo heeft de Cultuurfabriek met ons een document gedeeld waarin zij doelen, prestaties en prestatie-indicatoren voor cultuur in Voorschoten hebben aangegeven. Ook hebben diverse gesprekken met afzonderlijke verenigingen en experts plaatsgevonden.

Context en samenvatting

Coalitieakkoord: Koppel subsidie aan maatschappelijke effecten en activiteiten

In het coalitieakkoord hebben wij opgenomen dat het huidige subsidiebeleid compleet wordt vernieuwd. In het nieuwe subsidiebeleid kiezen we onderbouwd de activiteiten die we wel of niet ondersteunen. We verlenen subsidie aan activiteiten die bevorderen dat inwoners mee kunnen doen aan de samenleving of aan activiteiten die hun gezondheid en vitaliteit bevorderen. Activiteiten die vraaggestuurd zijn en een brede doelgroep aanspreken, hebben voorrang. Hetzelfde geldt voor activiteiten die de cultuurhistorische identiteit van Voorschoten bewaken.

Resultaat gesprekken: Kijk met integrale blik

De belangrijkste oogst die we uit onze gesprekken met verenigingen en experts hebben opgehaald is de wens om met een integrale blik naar de domeinen Welzijn, Cultuur en Sport te kijken. Alle drie hebben effect op elkaar en gezamenlijk versterken ze de samenleving. Dwarsverbanden zijn een voorwaarde om aanspraak te kunnen maken op subsidie. Dit houdt in gezamenlijk activiteiten organiseren over de domeinen heen.

Begroting sluitend maar kwetsbaar evenwicht

De gemeente heeft een meerjarig sluitende begroting, maar moet vele uitdagingen betalen en de bezuinigingen uit het herstelplan uitvoeren. De gemeente wordt geconfronteerd met steeds schommelende inkomsten uit het gemeentefonds en met onvoorspelbare meevallers en tegenvallers. Ook is sprake van stijgende zorgkosten waarvoor de gemeente tot nog toe niet geheel wordt gecompenseerd. Ondanks dit complexe beeld, is het onze uitdaging om voor de betreffende organisaties duidelijkheid te scheppen. Dat is een van de doelen in het nieuwe subsidiestelsel.

Conclusies uit het proces tot nu toe:

Wij hebben de overtuiging dat er niet alleen sterk veld voor ondersteuning en welzijn moet zijn, maar ook een sterk veld sport en cultuur. Alles draagt namelijk bij aan een sociale en vitale lokale samenleving. Ook willen wij meer zelfstandigheid van de organisaties en verenigingen en meer rust en duidelijkheid in de financiën creëren.

Het voorstel van het college is daarom:

- Samen werken aan het realiseren van één maatschappelijke agenda voor Voorschoten
- Integrale benadering Welzijn, Cultuur, Sport
- Financiering van de maatschappelijke agenda uit één Maatschappelijk Fonds, gevoed door eenmalige en structurele stortingen
- Aparte geldstroom naar de brede welzijnsorganisatie en daaraan gekoppelde organisaties, de bibliotheek en overige wettelijke taken. Ook deze dient ter uitvoering van de maatschappelijke agenda.
- Naast de rol van subsidieverstrekker zijn de andere rollen van de gemeente ook van belang in het bereiken van de beoogde maatschappelijke effecten: accommodatie beleid en ander beleid, facilitator voor samenwerking en aanboren van (subsidie) expertise.

Bouwstenen voor het nieuwe subsidiebeleid

Maatschappelijke agenda

De maatschappelijke agenda is een document waarin de vraag wordt beantwoord 'wat voor dorp willen we zijn en wat willen wij in Voorschoten samen bereiken'.

Wij hebben hiervoor een voorlopige indeling in thema's ontworpen die terug te voeren zijn op diverse kaders uit het coalitieakkoord, beleidsplannen en inbreng van uit de samenleving.

Maatschappelijke agenda

Concrete voorbeelden

Toegankelijke hulp en ondersteuning	Een brede welzijnsorganisatie: alle hulp en ondersteuning komt hierin samen waar je geen indicatie of verwijzing voor nodig hebt.
Kwaliteit van leven en zelfredzaamheid	bibliotheek, Digisterker, seniorenfit in het Buurthuis van de toekomst, Vereniging Voorschotense Ouderen
Gezondheid en leefstijl	sportverenigingen, jongeren coaching
Meedoen en cohesie	Weekend van Voorschoten, Cultuurmarkt, Koningsdag, teamsporten, seniorencafé, walk-inn
Veilig Voorschoten	Halt
Kinderen en jongeren krijgen optimale kansen..	Huiswerkbegeleiding Vlietwijk, Scouting, bouwdorp, zomerkamp, teamsport, muziekverenigingen, vroeg- en voorschoolse educatie
Cultuurhistorische identiteit van Voorschoten ...	Paardenmarkt, Kasteel Duivenvoorde, Museum Voorschoten

Wij willen deze agenda de komende weken met de ontvangen en nog te ontvangen input concretiseren zodat duidelijker wordt waarop de inspanningen van organisaties en gemeente gericht zouden moeten worden.

De maatschappelijke agenda werkt het best als over de schotten heen wordt gewerkt. Daarom wordt in het subsidiebeleid de 'klassieke verdeling' cultuur, sport en welzijn losgelaten. Ook wordt het geld in het nieuwe stelsel niet op organisaties gericht, maar op activiteiten die bijdragen aan maatschappelijke doelen.

Andere rollen van de gemeente

Gezamenlijk wordt in de maatschappelijke agenda bepaald 'wat' de gewenste maatschappelijke doelen en effecten zijn, aan de organisaties wordt gevraagd het 'hoe' vorm te geven, waarbij de eigen verantwoordelijkheid van de organisaties voorop staat. Door hun inspanningen en ideeën worden de beoogde effecten immers op de eerste plaats gerealiseerd. Daarmee komt de gemeente in het nieuwe subsidieplan in een andere verhouding tot de organisaties te staan. De gemeente heeft bij het realiseren van de maatschappelijke agenda verschillende te onderscheiden rollen: beleidsbepaler, subsidiegever, beheerder van accommodaties, facilitator bij het aanboren van expertise en het verbinden van organisaties. Wij willen in deze rol meer dan voorheen aansluiten bij de behoeften en vragen die deze organisaties hebben en onze kennis daarop inzetten.

Andere belangrijke uitgangspunten zijn:

- Geen commerciële activiteiten,
- Voor en door Voorschotenaren,

- Preventie in het 'voorveld'. Dit is een aanpak om door gezamenlijke inspanning ervoor te zorgen dat zo min mogelijk inwoners aan de kant blijven staan. Dit is een verantwoordelijkheid van inwoners, organisaties en verenigingen, bedrijven, fondsen en de gemeente.
- Activiteiten moeten in beginsel door vrijwilligers moeten worden georganiseerd, tenzij inzet door een betaalde kracht noodzakelijk is.
- Daarnaast stimuleren we om slimmer gebruik te maken van accommodaties door ruimten en kosten te delen.
- Het is mogelijk dat er een nadelig effect is op de bijdrage die inwoners van Voorschoten aan hun vereniging of organisatie verschuldigd zijn. Om activiteiten voor iedere beurs betaalbaar(der) te maken wordt het Minimabeleid benut.
- Om zichtbaar te maken waar het gemeenschapsgeld aan wordt besteed zijn we transparant over de criteria, de beoordeling en de bedragen. Samen met de organisaties die voor 2020 subsidie aanvragen wordt beoordeeld welke indicatoren een goede maatstaf zijn om het effect te meten zodat hierop gestuurd kan worden.

Budget

De gemeente stuurt met ander subsidiebeleid aan op samen werken, samen delen, samen sterker. Als organisaties op het gebied van welzijn, cultuur en sport de krachten bundelen en samen optrekken versterken ze zichzelf. Al bestaande particuliere initiatieven zoals de cultuurfabriek en het buurthuis van de toekomst sluiten naadloos aan bij deze ontwikkelingen.

Door de financiële situatie kan Voorschoten minder geld besteden, onder meer aan subsidies: 4 ton minder dan in 2016. De gemeente mag niet helemaal zelf bepalen waar het subsidiegeld naar toe gaat. Een groot deel is gehouden aan wettelijke taken zoals, jeugdhulp en maatschappelijke begeleiding, bibliotheekwerk, vroeg- en voorschoolse educatie, et cetera. Om de maatschappelijke agenda goed uit te kunnen voeren kiezen we er bewust voor om deze basistaken te financieren op een gelijk niveau als in 2019. In totaal is hiermee circa € 1.555.000 mee gemoeid.

Na deze toedeling is voor de zogenaamde niet wettelijke taken vanaf 2020 fors minder geld beschikbaar. Dat de taken niet wettelijk zijn, betekent echter niet dat ze niet belangrijk zijn voor ons dorp. Daarom zullen wij twee voorstellen aan u doen bij de vaststelling van de maatschappelijke agenda.

Ten eerste om diverse posten te herschikken (budgettair neutraal) zodat deze gelden structureel beschikbaar zijn voor subsidie. Het gaat hierbij om een bedrag van circa € 34.000.

Ten tweede zullen wij voorstellen om een incidentele impuls van € 200.000 voor de maatschappelijke agenda te geven voor de uitvoering van niet-wettelijke taken. Hiervoor stellen wij in 2019 een plan op. Bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2018 zullen wij de raad voorstellen om rekening te houden met het beschikbaar stellen van middelen hiervoor. Het is uiteraard aan de raad om hier een besluit te nemen en dit besluit moet ook de toets van de provinciale toezichthouder doorstaan.

Beschikbare gelden voor de niet wettelijke taken zullen wij toedelen aan een Fonds Maatschappelijke agenda waar een beroep op kan worden gedaan voor subsidie als wordt bijgedragen aan maatschappelijke effecten. Het is de ambitie om dit Fonds zodanig te vormen dat ook externe financiering kunnen worden verworven. De wettelijke taken en daaruit voortvloeiende activiteiten worden niet uit het Fonds gefinancierd.

Communicatie

In deze fase waarin het beleid nog wordt vormgegeven, ligt het accent van communicatie op informeren van alle betrokken partijen. Daarna volgt er een communicatieaanpak voor de 'meedenkfunctie' van de gemeente bij de uitvoering van het beleid. Uitgangspunt is luisteren en aansluiten bij de vragen, behoeften en mogelijkheden die er leven om maatschappelijke doelen te realiseren en de gewenste effecten te bereiken.

Besluitvorming en het vervolg

Wij werken een en ander langs verschillende sporen uit.

1. het stelsel

Het college stelt in mei het levende document 'de maatschappelijke agenda' vast samen met het subsidieplan en de subsidieverordening. De laatste twee documenten bevatten ondersteunende beleidsdoelen voor de maatschappelijke agenda. Deze opzet wordt in de gemeenteraad van 12 juni ter besluitvorming voorgelegd.

2. de uitvoering

Rond 1 juli komt meer duidelijkheid over de subsidiecriteria, de opzet van het fonds en de te volgen procedures, zodat de aanvraagtermijn voor subsidie start.

3. Ondersteuning

Wij zullen zoveel als mogelijk op basis van onze kennis en netwerken aansluiten bij de behoeften en vragen die organisaties hebben en daartoe activiteiten organiseren.

4 accommodatiebeleid

Mede in het verband van de door de Raad voorgesteld brede nota accommodatiebeleid zullen we nagaan hoe door meer medegebruik en andere maatregelen welke bijdrage ook vanuit deze invalshoek kan worden gegeven aan het nieuwe subsidiestelsel.

Tot slot

Wij hebben gemerkt dat er in ons dorp veel positieve energie aanwezig is. Die geeft ook bij teruglopende middelen ons het vertrouwen geeft dat door focus op de maatschappelijke agenda en meer samenwerking en communicatie het nieuwe subsidiestelsel kan bijdragen aan een bruisend Voorschoten.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

