

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/19/032935/141771
Datum collegebesluit: 2 juli 2019
Datum commissievergadering: 2 juli 2019
Datum raadsvergadering: 16 juli 2019

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Tijdelijke huisvesting Rijnlands Lyceum
Portefeuillehouder: Wethouder de Ridder
Programma: 4.

Kernboodschap:

Het Rijnlands Lyceum heeft voor de uitvoering van het internationaal onderwijs ruimte nodig om deze onderwijssoort uit te kunnen voeren. In het schoolgebouw van het Rijnlands Lyceum is niet voldoende ruimte om de leerlingen te kunnen huisvesten. Gezien de verwachte toename van leerlingen, die deze vorm van onderwijs zal volgen, heeft het Rijnlands Lyceum een (spoed) aanvraag ingediend voor het plaatsen van noodlokalen op het schoolterrein. De plaatsing van noodlokalen is een tijdelijke voorziening. Het aantal leerlingen zal de komende jaren oplopen, vandaar dat in eerste instantie wordt gekozen om een tijdelijke voorziening te treffen. Het bestuur van het Rijnlands Lyceum heeft een elftal noodlokalen in bezit. Hiervan zullen 8 lokalen op het schoolterrein worden gezet. De werkzaamheden die hiervoor nodig zijn is het realiseren van de infrastructuur en het plaatsen en monteren van de noodlokalen. Dit bedrag is volgens de opgave van het bestuur € 500.000,-. Dit bedrag zal middels een budget beschikbaar worden gesteld aan het Rijnlands Lyceum. Het bestuur van het Rijnlands Lyceum is bouwheer en moet de bouwactiviteiten binnen het budget realiseren. Nadat deze bouw is gerealiseerd wordt er door het bestuur een afrekening gepresenteerd, waarbij een overschrijding voor rekening is van het bestuur en een onderschrijding terugvloeit naar de gemeente. Ondanks de moeilijke financiële situatie is in dit specifieke geval de uitgave van € 500.000 verantwoord.

Bijlagen:

Bijlagen
1. Aanvraag van het Rijnlands Lyceum
2. Berekening verplaatsingskosten noodlokalen
3. Notitie Internationaal georiënteerd voortgezet onderwijs Rijnlands Lyceum Wassenaar inclusief prognose.
4. Aanvraag omgevingsvergunning

Stukken ter inzage: Beslispunten:

nee
1. Medewerking te verlenen aan het realiseren van tijdelijke huisvesting middels het plaatsen van noodlokalen.
2. Een budget voor de plaatsing van de noodlokalen van maximaal € 500.000,- beschikbaar te stellen en dit bedrag te dekken uit de algemene reserve.
3. De bij dit besluit behorende wijziging van de begroting

daartoe vast te stellen.

Relatie met:

- ☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Tijdelijke huisvesting Rijnlands Lyceum

Samenvatting

Het Rijnlands Lyceum heeft een aanvraag ingediend voor het plaatsen van noodlokalen op het schoolterrein bij het Rijnlands Lyceum aan de Backershagenlaan 5 te Wassenaar. Het betreft een tijdelijke voorziening voor een periode van 4 of 5 jaar. Deze voorziening is nodig om de aanwas van leerlingen die internationaal onderwijs zullen volgen te kunnen huisvesten. De prognose die is meegestuurd geeft aan dat het aantal leerlingen uiteindelijk zo groot is dat er geen ruimten vrijgemaakt kunnen worden in het hoofdgebouw van het Rijnlands Lyceum voor deze leerlingen. Vandaar dat de keuze is gemaakt om de leerlingen elders op het schoolterrein te huisvesten.

Gezien de prognose heeft het Rijnlands Lyceum recht op een uitbreiding van onderwijsruimten. Daarnaast beschikt het Rijnlands Lyceum over een licentie om internationaal onderwijs aan te bieden. Het Lyceum start met ingang van het schooljaar 2019-2020 met deze leergang in Wassenaar. De huisvesting zal dan gerealiseerd moeten zijn. Het bestuur van het Rijnlands Lyceum heeft een aanvraag ingediend voor de kosten betreffende plaatsing van de noodlokalen.

Beoogd effect

Door medewerking te verlenen aan het plaatsen van noodlokalen bij het Rijnlands Lyceum kan op korte termijn gestart worden met het internationaal onderwijs in Wassenaar.

Argumenten

1.1. Het voorstel om medewerking te verlenen aan de aanvraag past binnen de kaders van de verordening onderwijshuisvesting.

De gemeente draagt er zorg voor dat er voldoende onderwijshuisvesting is. Daar het Rijnlands Lyceum vanaf 1 september start met internationaal onderwijs zijn er de komende jaren extra onderwijsruimten nodig om dit uit te kunnen voeren. Uit de prognose blijkt dat er de komende jaren behoorlijk wat leerlingen dit type onderwijs zullen volgen. In de prognose staat aangegeven dat er in 2019 ongeveer 40 leerlingen het internationaal onderwijs zullen volgen. Dit leerlingaantal zal de komende jaren uitgroeien tot ongeveer 360 leerlingen. Inmiddels zijn er meer dan 40 leerlingen voor dit onderwijstype ingeschreven. Dit is al hoger dan het aantal leerlingen waar rekening mee wordt gehouden in het eerste schooljaar. Daarnaast zullen lopende het schooljaar ook aanmeldingen volgen. Dit heeft te maken met het feit dat ook lopende het schooljaar werknemers van internationale bedrijven zich zullen vestigen in Wassenaar of directe omgeving. Tevens is het bekend dat de VO-school in Den Haag die ook internationaal onderwijs aanbiedt bijna vol zit en dat leerlingen die daar niet terecht kunnen naar Wassenaar uitwijken.

1.2. Indien geen medewerking wordt verleend, wordt het onderwijs belemmerd.

Volgens de Verordening voorzieningen huisvesting Onderwijs 2015 gemeente Wassenaar (art. 17) kan een spoedaanvraag alleen maar worden ingediend als er sprake is van een calamiteit. Uitgaande van dit artikel zou de aanvraag moeten worden afgewezen en de aanvraag zou dan via de reguliere aanvraagmethode moeten lopen. Echter dit artikel kan ook ruimer geïnterpreteerd worden, omdat als de noodlokalen niet worden geplaatst het onderwijs wordt belemmerd. Vandaar dat deze aanvraag niet via de reguliere procedure wordt aangevraagd, maar via een spoedprocedure. Op deze manier kan dit jaar nog een besluit worden genomen, waarbij ook de financiering is geregeld, terwijl via de reguliere aanvraagprocedure de aanvraag pas in 2020 op het onderwijshuisvestingsprogramma kan worden geplaatst.

1.3. Met de tijdelijke huisvesting voor een korte periode (vier of vijf jaar) kan de aanwas van leerlingen die internationaal onderwijs volgen tot 2023 worden gehuisvest.

Deze tijdelijke huisvesting biedt ons de gelegenheid de werkelijke ontwikkeling van de vraag naar internationaal onderwijs aan te kijken en de definitieve voorziening hierop af te stemmen. In dit kader wordt een omgevingsvergunning afgegeven voor de periode 5 jaar.

Door 8 noodlokalen te plaatsen is deze voorziening toereikend om de aanwas van leerlingen die internationaal onderwijs volgen tot 2023 te kunnen huisvesten. Na de periode van vier jaar zal het aantal leerlingen volgens de prognose uitkomen op 360 leerlingen. Dan zijn de 8 noodlokalen niet toereikend en zal er aangebouwd moeten worden. Bij het aanvragen van de omgevingsvergunning is aangegeven dat het bouwvolume van 8 noodlokalen het maximaal haalbare is. Binnen deze periode moet er worden gekeken naar een andere of permanente oplossing. Deze oplossing is reeds in het IHP opgenomen. Een tijdelijke voorziening in de huisvesting is een maatregel om de leerlingen voor een relatief korte termijn te kunnen huisvesten. Gezien de prognose zal het Rijnlands Lyceum middels een reguliere huisvestingsaanvraag onderwijs een aanvraag doen voor om de noodlokalen te plaatsen en hiervoor een bijdrage te verstrekken.

1.4. Er is in de regio en specifiek in Wassenaar behoefte aan internationaal onderwijs.

De behoefte aan internationaal onderwijs is groot. Omdat het kabinet ten behoeve van de internationale concurrentiepositie groot belang hecht aan internationaal onderwijs is er een landelijke taskforce internationaal onderwijs opgericht. Het Rijnlands lyceum Wassenaar beschikt reeds over een licentie en kan in onze regio als eerste in deze vraag voorzien. Omdat Wassenaar na den Haag de belangrijkste woonplaats is voor internationale werknemers, ligt Wassenaar ook als vestigingsplaats voor een nieuwe internationale school voor de hand.

1.5. Inwonen bij een andere school is niet mogelijk.

Er is onderzocht of de leerlingen die internationaal onderwijs zullen volgen ook op een andere locatie gehuisvest kunnen worden. Tijdens de inventarisatieronde van het IHP is dit reeds aan de orde gekomen. De locaties zijn bekeken en tevens is overleg gevoerd met de andere school(besturen). In de huidige Verordening is de mogelijkheid opgenomen om een school met ruimtetekort te verwijzen naar scholen met ruimte binnen 2.000 meter hemelsbreed. De afstand tussen beide scholen is meer dan 2 kilometer. Verwijzing blijkt niet mogelijk en wenselijk. Vandaar dat de tijdelijke en/of permanente huisvesting voor het Rijnlands Lyceum is opgenomen in het IHP. Uitgaande hiervan is het te verdedigen om in eerste instantie medewerking te verlenen permanente voorziening in de onderwijshuisvesting.

1.6. Een internationale school draagt bij aan het voorzieningenniveau van Wassenaar.

Het woonklimaat van Wassenaar levert een belangrijke bijdrage aan het internationale vestigingsklimaat in de metropoolregio Rotterdam-Den Haag. Tegelijkertijd leveren de bewoners die wij hiermee aantrekken een belangrijke bijdrage aan het instandhouden van ons voorzieningenniveau.

2.1. De kosten voor de realisatie van de tijdelijke huisvesting zijn geraamd op € 500.000

De kosten van het plaatsen van de noodlokalen bestaat uit een aantal componenten. In eerste instantie moet het terrein bouwrijp worden gemaakt en er moet een fundering gelegd worden om de noodlokalen te kunnen plaatsen. De infrastructuur moet worden aangelegd en het plaatsen en koppelen van de lokalen moet worden uitgevoerd. Deze kosten zijn geraamd op € 500.000,-. Dit zijn eenmalige kosten. De lokalen die daar komen te staan zijn in het bezit van het bestuur van het Rijnlands Lyceum. Hiervan worden geen kosten in rekening gebracht.

Dit is anders als lokalen worden gehuurd. Dan moet er ook rekening worden gehouden met de kosten die van plaatsing, transport en aansluiting. Daarnaast moet nog rekening worden gehouden met een gemiddelde huurprijs voor een noodlokaal is ongeveer € 22.000,- per jaar. Voor 8 lokalen is dit ongeveer 176.000,- per jaar.

De school heeft niet direct 8 lokalen nodig, maar als de school in de loop van de komende 4 of 5 jaar wel dit aantal nodig heeft, dan moeten de kosten voor de infrastructuur en het plaatsen van de resterende lokalen nogmaals gedaan worden. De totale kosten zullen dan zeker hoger uitvallen. Dus in een keer deze kosten op te nemen heeft financieel technisch de voorkeur.

Er is hier sprake van het plaatsen van noodlokalen en niet de koop of huur van noodlokalen. Het plaatsen van de noodlokalen en de daarbij behorende werkzaamheden zijn eenmalige kosten en het voorstel is dan ook om deze kosten ten laste van de algemene reserve te brengen.

Kanttekeningen

1.1. De voorziening richt zich specifiek op de internationale gemeenschap,

Het internationaal onderwijs heeft een aantrekkende werking voor werknemers die in de regio bij een internationaal bedrijf werkzaam zijn en afkomstig zijn van buiten Nederland. Het gaat om werknemers die voor een middellange tijd in Nederland het hier zich zullen vestigen (wonen). Wassenaar is een aantrekkelijke gemeente voor deze werknemers en als er ook een voorziening voor internationaal onderwijs binnen de gemeentegrenzen is, geeft dit een stimulans om zich in Wassenaar te settelen. Dit betekent dus dat de voorziening zich specifiek richt op de internationale gemeenschap, maar ook een positief effect heeft voor de leerlingen van Nederlandse komaf die op deze school zitten. Een school die pluriforme populatie heeft of zal krijgen, heeft ook een versterkende werking voor alle leerlingen en natuurlijk het onderwijs.

1.2.. De noodlokalen zullen, door de verwachte aanwas van internationale leerlingen, uitgaande van de prognose, na 4 jaar de beoogde voorziening niet voldoende zijn.

De lokalen die op het terrein van de school worden geplaatst zijn van een dusdanige kwaliteit dat deze langer mee gaan dan 4 of 5 jaar. Echter door de verwachte aanwas van internationale leerlingen, uitgaande van de prognose, zal na 4 jaar de beoogde voorziening niet voldoende zijn. De omgevingsvergunning gaat uit van een maximum bouwvolume van 8 noodlokalen en voor een maximumperiode van 5 jaar. Het plaatsen van extra units is niet mogelijk. Dus binnen de termijn dat deze noodlokalen er staan zal gezocht worden naar een andere oplossing. In het IHP is reeds rekening gehouden dat het Rijnlands Lyceum een aanvraag gaat doen voor permanente huisvesting.

Burgerparticipatie

Tijdens de inventarisatieronde betreffende het Integraal Huisvestingsplan is met het onderwijs overleg gevoerd welke wensen er zijn en wanneer de huisvestingsaanvragen aan de orde komen. Met het bestuur van het Rijnlands Lyceum is in een aparte bespreking hierover overleg gevoerd.

Communicatie

Er is met het onderwijsveld overleg geweest.

Financiën

De kosten voor plaatsing van de noodlokalen worden geraamd op maximaal € 500.000,-. Voorgesteld wordt deze te dekken ten laste van de algemene reserve.

Het internationaal georiënteerd onderwijs leidt tot een (nieuwe) stroom leerlingen op het Rijnland Lyceum. Dat betekent dat de verwachte daling van het aantal leerlingen op de scholen voor voortgezet onderwijs naar verwachting omgebogen zal worden in een stijging. Anders dan in het basisonderwijs, is het aantal leerlingen in het voortgezet onderwijs een aparte maatstaf in de algemene uitkering uit het gemeentefonds. De nieuwe stroom leerlingen heeft dus een positieve invloed op de algemene uitkering.

Risico's

De aanvraag voor het verstrekken van een budget voor de plaatsing van noodlokalen houdt rekening met de prognose die aangeeft dat het aantal leerlingen dat internationaal onderwijs wil of zal volgen. Het is natuurlijk altijd een prognose en als blijkt dat het de komende jaren economisch minder gaat in Nederland dan kan dat ook gevolgen hebben voor het aantal mensen met een internationale achtergrond die zich hier zullen vestigen. Ook andere ontwikkelingen zoals de Brexit kunnen effect hebben op inschrijving van nieuwe leerlingen. Ondertussen bereiken ons signalen dat de druk op het internationaal onderwijs toeneemt in de regio. De verwachting is dat er ongeveer 1000 leerlingen extra komen die in de regio opgevangen moeten worden. Lees Den Haag, Wassenaar en Delft. De prognose die is opgesteld gaat uit van de situatie van ongeveer één jaar geleden. Het aantal leerlingen dat deze onderwijsvorm zal volgen zal naar verwachting verder stijgen.

Gezien de prognose is de plaatsing van 8 noodlokalen niet toereikend. Zoals al is aangegeven is met de plaatsing van de noodlokalen het maximum bouwvolume bereikt op de daartoe aangewezen plaats en moet er naar andere oplossingen gezocht worden. Een permanente huisvesting behoort tot de mogelijkheden. De kosten en wanneer dit uitgevoerd kan worden is ook al aangegeven in het Integraal Huisvestingsplan.

Duurzaamheid

Juist om lokalen te gebruiken die reeds in het bezit zijn van het bestuur van het Rijnlands Lyceum zullen deze lokalen hergebruikt worden. Daar het relatief jonge lokalen zijn voldoen deze lokalen aan de laatste normen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

J.F. Koen,
burgemeester