



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/19/27951/117204
Datum collegebesluit: 26 februari 2019
Datum commissievergadering: 21 maart 2019
Datum raadsvergadering: 4 april 2019

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Vaststellen Verordening tot eerste wijziging van de Verordening Jeugdhulp 2015 gemeente Voorschoten

Portefeuillehouder: Wethouder Mol
Programma: programma 6 sociaal domein

Kernboodschap: Met dit besluit wordt de Verordening Jeugdhulp 2015 gemeente Voorschoten aangepast op basis van een aantal wijzigingen op het gebied van jeugdhulp. Deze wijzigingen bestaan uit technische wijzigingen op basis van (vooruitlopen op) wetswijzigingen en tekstuele aanpassingen. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan duidelijkheid voor inwoners welke vormen van jeugdhulp worden geboden en hoe deze vormen van ondersteuning, hulp en zorg kunnen worden verkregen.

Bijlagen: Ja
1. Overzicht technische wijzigingen Verordening jeugdhulp Voorschoten 2015

Beslispunten De Verordening tot eerste wijziging van de Verordening Jeugdhulp 2015 gemeente Voorschoten vast te stellen.

Relatie met: ☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Vaststellen Verordening tot eerste wijziging van de Verordening Jeugdhulp 2015 gemeente Voorschoten.

Samenvatting

Met dit besluit wordt de Verordening Jeugdhulp 2015 gemeente Voorschoten aangepast op basis van een aantal wijzigingen op het gebied van jeugdhulp. Deze wijzigingen bestaan uit technische wijzigingen en het oplossen van een aantal knelpunten uit de praktijk. Hiermee sluiten deze verordening en de beleidsregels jeugdhulp Voorschoten 2019 ook op elkaar aan. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan duidelijkheid voor inwoners welke vormen van jeugdhulp worden geboden en hoe deze vormen van ondersteuning, hulp en zorg kunnen worden verkregen.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Het toevoegen van bepalingen over gebruikelijke hulp;
- Het toevoegen van leeftijdsgrenzen aan jeugdhulp en pleegzorg;
- Het toevoegen van pleegzorg en vervoer van of naar de jeugdhulplocatie als vormen van jeugdhulp en
- Het toevoegen van de mogelijkheid van het aanstellen van een toezichthouder.

Dit voorstel is verbonden met programma 6 sociaal domein de taakvelden 6.72 maatwerkvoorzieningen 18- en 6.82 geëscaleerde zorg 18-.

Beoogd effect

De Verordening jeugdhulp Voorschoten aan te laten sluiten op wetgeving en jurisprudentie en tekstuele verduidelijkingen te doen, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan duidelijkheid voor inwoners welke vormen van jeugdhulp worden geboden en hoe deze vormen van ondersteuning, hulp en zorg kunnen worden verkregen.

1.1 Argumenten

Als gevolg van een aantal wijzigingen op het gebied van jeugdhulp moet de verordening (technisch) worden aangepast. Het gaat om wijzigingen op basis van (vooruitlopen op) wetswijzigingen, jurisprudentie en tekstuele aanpassingen.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- *De benoeming van voorzieningen jeugdhulp voor het bieden van compleet overzicht, op basis van wetgeving.*

Door het toevoegen van de voorzieningen pleegzorg en vervoer van of naar de jeugdhulplocaties als vorm van jeugdhulp in artikel 2 Vormen van jeugdhulp worden alle vormen van jeugdhulp benoemd in de verordening.

In de huidige verordening wordt pleegzorg niet genoemd als vorm van jeugdhulp. Bij het vaststellen van deze verordening is dit abusievelijk weggefallen. Dit wordt nu gecorrigeerd. De afgelopen periode is het product pleegzorg toegekend aan jeugdigen die dit nodig hadden. Er zijn geen juridische gevolgen.

In de huidige verordening wordt het vervoer van en naar de jeugdhulplocaties niet genoemd als vorm van jeugdhulp. Het bieden van vervoer van en naar een jeugdhulplocatie is onderdeel van de Jeugdwet (artikel 2.3 lid 2 en artikel 6.3.5). De voorwaarden zijn summier in deze wet geregeld; in eerste instantie zijn ouders zelf verantwoordelijk voor het vervoer, maar in een aantal gevallen, moet het vervoer van en naar locatie worden gefaciliteerd. Het vervoer voor gesloten jeugdhulp en jeugdhulpinstellingen Licht Verstandelijk Beperkt (LVB)

(voormalig AWBZ) en jeugd en opvoedhulp waren bij de transitie per 2015 geregeld in de inkoop en de contracten. Het zittend ziekenvervoer in het kader van de jeugd-ggz en overig vervoer (bijvoorbeeld zorgboerderijen en specifieke begeleidingsvoorzieningen als centra voor autisme) waren bij de transitie financieel en in de uitvoering niet goed door het Rijk geregeld. Voor wat betreft financiën is dit eerder gerepareerd en toegevoegd aan het jeugdhulpbudget. De uitvoering is door gemeenten zelf opgepakt, ook door onze gemeente. Met een technische wijziging van de Verordening Jeugdhulp wordt dit formeel vastgelegd. In de beleidsregels jeugdhulp is dit verder uitgewerkt. Voor de meeste gevallen gaat het om dag- of naschoolse behandeling op een binnen - of bovenregionale locatie. Voor het vervoer worden aparte taxi's ingezet (op basis van een aanbesteed contract) of een andere vervoersvergoeding gegeven (kilometervergoeding op basis van de oude AWBZ-norm of vergoeding openbaar vervoer), afhankelijk van de individuele situatie. Voor een tegemoetkoming in de vervoerskosten is een medische verklaring nodig van de hoofdbehandelaar en ook een indicatie van de jeugdconsulent. Kortom, er wordt maatwerk geleverd.

- *Het toevoegen van leeftijdsgrenzen, vooruitlopend op een wetswijziging.*
In artikel 5 Vooronderzoek zijn de leeftijdsgrenzen voor een individuele voorziening vanuit de Jeugdwet beschreven en worden uitzonderingen hierop benoemd.
Hierdoor wordt het duidelijk tot wanneer voorzieningen vanuit de Jeugdwet kunnen worden toegewezen en wanneer jeugdigen gebruik kunnen maken van verlengde jeugdzorg. Sinds 1 juli 2018 is er daarnaast een bestuurlijke afspraak van kracht, vooruitlopend op een wetswijziging, waarbij pleegzorg standaard tot 21 jaar wordt ingezet, tenzij het pleegkind geen gebruik meer wil maken van pleegzorg.
- *Het toevoegen van bepalingen over gebruikelijke hulp, van belang op basis van een aantal rechterlijke uitspraken.*
In artikel 5 Gesprek/Onderzoek is een lid toegevoegd waarbij gewezen wordt op de richtlijnen gebruikelijke hulp van ouders en huisgenoten.
Door deze wijziging van de verordening sluiten ook de verordening en de beleidsregels op elkaar aan. In de beleidsregels wordt specifiek wordt benoemd wanneer er sprake is van gebruikelijke en boven gebruikelijke hulp. Hierdoor wordt het voor inwoners duidelijk wanneer sprake is van gebruikelijk hulp en hierdoor wel of geen maatwerkvoorziening wordt toegewezen.
- *Het toevoegen van een nieuw lid dat een toezichthouder wordt aangewezen om toezicht te houden op de naleving van rechtmatige uitvoering van de wet, waaronder bestrijding van misbruik, oneigenlijk gebruik en niet-gebruik van deze wet, overeenkomstig wetgeving.*
Het is noodzakelijk dat in een verordening wordt vastgelegd dat een toezichthouder kan worden aangewezen. Daarmee kan op termijn ook een beleidsregel over een materieel controleprotocol door het college worden vastgesteld. Dit is ook van belang gezien de gewenste doorontwikkeling van het (regionaal) contractmanagement jeugdhulp. De mogelijkheid van materiele controle is al opgenomen in de huidige contracten jeugdhulp.

De technische wijzigingen zijn aangegeven in bijlage 1 (was-wordt lijst).

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Burgerparticipatie

Niet van toepassing

Communicatie

Deze verordening wordt bekendgemaakt op de gebruikelijke wijze. Dit betekent dat na vaststelling door de raad bekendmaking volgt in het digitale gemeenteblad en dat dit wordt

gepubliceerd op de gemeentelijke website. De volledige documenten worden ook bekend gemaakt op overheid.nl.

De documenten worden opgenomen in het overzicht van alle documenten met betrekking tot de werkprocessen voor de jeugdconsulenten. Er is geen sprake van nieuwe - maar van vastleggen van bestaande werkprocessen.

Tijdens regulier overleg wordt de Adviesraad Sociaal Domein Voorschoten geïnformeerd over de technische aanpassingen van de verordening jeugdhulp.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. Het gaat om technische aanpassingen. De gemeente heeft zorgplicht op basis van de Jeugdwet. Omdat de instroom in jeugdhulp fluctueert en niet valt te voorspellen, kunnen de kosten van eventuele nieuwe cliënten niet worden geraamd. Eventuele kosten van nieuwe cliënten worden ten laste gebracht van de betreffende taakvelden 6.72 of 6.82.

Risico's

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/19/027951/117204

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op

- artikel 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1 derde lid Jeugdwet
- artikel 149 Gemeentewet

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 februari 2019,

besluit:

Vast te stellen de navolgende Verordening tot eerste wijziging van de Verordening Jeugdhulp Voorschoten 2015;

Artikel I

- 1 In **Artikel 1 Begripsbepalingen** worden vijf nieuwe begripsbepalingen toegevoegd op alfabetische volgorde, die luiden als volgt:
- Gebruikelijke hulp: de normale dagelijkse hulp en zorg die ouders geacht worden te bieden aan hun kind;
 - H10 Inkoopbureau: de bedrijfsvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 2 van Gemeenschappelijke regeling Inkoopbureau H-10;
 - Niet-professionele zorg: niet beroepsmatige hulpverlening;
 - Sociaal netwerk: personen uit de huiselijke kring en andere personen met de jeugdige of ouder een sociale relatie onderhoudt;
 - Verwijzing: een deskundig oordeel van de huisarts, de medisch specialist of de jeugdarts dat er specifieke hulp nodig is voor een jeugdige of zijn ouders.

Artikel II

Artikel 2 Vormen van Jeugdhulp wordt gewijzigd als volgt:

- 1 Het tweede lid, onder l en m, komt te luiden:
- l. pleegzorg
- m. noodzakelijk vervoer van de jeugdige van of naar de locatie waar de jeugdhulp wordt geboden in verband met een medische noodzaak of beperkingen in de zelfredzaamheid
- 2 Het derde lid komt te luiden:
3. Het college stelt bij nadere regeling vast welke overige en individuele voorzieningen op basis van het eerste en tweede lid beschikbaar zijn. Het H10 Inkoopbureau maakt op www.jeugdhulp-haaglanden.nl bekend welke aanbieders individuele voorzieningen in welke categorie uitvoeren.

Artikel III

Artikel 5 Vooronderzoek wordt gewijzigd als volgt:

- 1 Het vierde lid komt te luiden:
4. Een aanvraag voor een individuele voorziening vanuit de Jeugdwet wordt in principe aangevraagd tot het bereiken van de leeftijd van 18 jaar.

2 Het vijfde lid komt te luiden:

5. In afwijking op artikel 5, lid 4 is verlengde jeugdzorg mogelijk in de volgende gevallen:

- a. Jeugdreclassering van een jeugdige ouder dan 17 jaar waaraan de rechter een maatregel onder het Jeugdstrafrecht heeft opgelegd. Jeugdreclassering geldt in principe tot 23 jaar, ook als de hulp door een andere wet kan worden gefinancierd.
- b. Jeugdige krijgt jeugdhulp en voortzetting van deze hulp na 18 jaar is noodzakelijk.
- c. Vóórdat jeugdige 18 jaar is, is bepaald dat jeugdhulp na het 18e noodzakelijk is.
- d. Na beëindiging jeugdhulp - die startte voordat de jeugdige 18 jaar was -, is bepaald dat hervatting van deze hulp binnen 6 maanden noodzakelijk is.
- e. De jeugdige valt onder Pleegzorg. Een pleegzorgrelatie loopt in principe tot 21 jaar en kan alleen eindigen voor het 21e jaar wanneer pleegkinderen dit zelf willen.

Artikel IV

Artikel 6 Gesprek/Onderzoek wordt gewijzigd als volgt:

1 Het eerst lid, onder c, komt te luiden:

- c. Het vermogen van de jeugdige of zijn ouders om zelf of met ondersteuning van de naaste omgeving een oplossing voor de hulpvraag te vinden, rekening houdend met de richtlijnen gebruikelijke hulp van ouders en huisgenoten;

Artikel V

Artikel 11 Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering wordt gewijzigd als volgt:

1 Na het vijfde lid wordt een nieuw lid toegevoegd dat komt te luiden:

6. Het college wijst een toezichthouder aan die belast is met het houden van toezicht op de naleving van rechtmatige uitvoering van de wet, waaronder de bestrijding van misbruik, oneigenlijk gebruik en niet-gebruik van deze wet.

Artikel VI

- 1 Aanvragen voor individuele voorzieningen, die op basis van de Verordening jeugdhulp Voorschoten 2015 zijn ingediend en waarover bij de inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, worden geacht op basis van deze verordening te zijn ingediend.
- 2 Jeugdigen en ouders houden recht op een individuele voorziening verstrekt op grond van de Verordening jeugdhulp Voorschoten 2015, totdat het college een nieuw besluit heeft genomen waarbij het besluit, waarmee deze eerdere voorziening is verstrekt, wordt ingetrokken of totdat de looptijd van de oorspronkelijke beschikking is verstreken.
- 3 Een beslissing op bezwaarschriften tegen een besluit op grond van de Verordening jeugdhulp Voorschoten 2015, geschiedt op grond van de Verordening jeugdhulp Voorschoten 2015 die ten aanzien van de betreffende zaak zijn rechtskracht behoudt.

Artikel VII

1 Deze verordening treedt de dag na bekendmaking in werking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 4 april 2019

de griffier,

J. van der Does

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene