

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/19/030540/128895/1
Datum collegebesluit: dinsdag 23 april 2019
Datum commissievergadering: donderdag 9 mei 2019
Datum raadsvergadering: donderdag 16 mei 2019

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Regionaal Risicoprofiel VRHM en kadernota beleidsplan VRHM
Portefeuillehouder: Burgemeester Bouvy-Koene
Programma: Veiligheid

Kernboodschap: Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) heeft een concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023 opgesteld. Het regionaal risicoprofiel heeft tot doel inzicht te krijgen in de risico's die binnen de veiligheidsregio bestaan. Aan de raad wordt gevraagd aan te geven waar zij vindt dat de veiligheidsregio zich de komende jaren op moet richten. Deze wensen worden meegenomen in het regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio. De Kadernota Regionaal Beleidsplan VRHM geeft inzicht in waar de veiligheidsregio in ieder geval al aan denkt voor het beleidsplan.

Bijlagen: Ja
Bijlage 1: Regionaal Risicoprofiel VRHM
Bijlage 2: Bijlagen Regionaal Risicoprofiel VRHM
Bijlage 3: Kadernota Regionaal Beleidsplan VRHM 06032019
Bijlage 4: Brief Regionaal Risicoprofiel aan VRHM

Beslispunten Op basis van het Regionaal Risicoprofiel VRHM en de Kadernota Regionaal Beleidsplan VRHM:

1. in te stemmen met de door het bestuur van de veiligheidsregio voorgestelde prioriteiten: klimaatadaptatie, energietransitie, continuïteit en cybersecurity.
2. extra aandacht te vragen voor:
 - a. cybersecurity als eigenstandig risicothema.
 - b. preventie; het voorkomen van incidenten.
 - c. de voorbereiding op 'nieuw crises', met focus op nieuwe partners en samenwerkingsketens.
 - d. de voorbereiding op de (bestuurlijke) rol van de gemeente in de richting van haar inwoners (in met name de eerste uren van een incident).

Relatie met:

- ☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Regionaal Risicoprofiel VRHM en kadernota beleidsplan VRHM

Samenvatting

Sinds 2010 is de Wet veiligheidsregio's (Wvr) van kracht geworden. Doel van de wet is het realiseren van een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing onder regie van de besturen van de 25 veiligheidsregio's.

De Wet veiligheidsregio's (Wvr) kent drie belangrijke planvormen die nauw met elkaar verbonden zijn: het risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan. De Wvr schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt (art. 14 Wvr). Dit beleidsplan biedt een strategisch beleidskader voor een periode van vier jaar. Het geeft richting aan de inspanningen door de veiligheidsregio en beschrijft de te behalen prestaties. Het beleidsplan dient mede gebaseerd te zijn op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel (art. 15 Wvr). Het risicoprofiel beschrijft wat de veiligheidsregio kan overkomen en hoe erg dat is. Tot slot worden in het crisisplan (art. 16 Wvr) de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de hulpverleningsdiensten vastgelegd voor de bestrijding van rampen en crises. In dit regionaal crisisplan is ook uitgewerkt hoe de gemeente (op bestuurlijk niveau) vorm en inhoud geeft aan de aanpak van een crisis. Aanvullend op dit regionaal crisisplan zijn specifiek planvormen ontwikkeld op diverse thema's zoals terrorismegevolgbestrijding, Hoog Water etc.

Op 26 november 2015 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden het huidige regionaal risicoprofiel vastgesteld. Iedere vier jaar dient het regionaal risicoprofiel te worden geactualiseerd en vastgesteld. Bijgaand treft u het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023.

Wat is een risicoprofiel?

Het regionaal risicoprofiel bestaat uit een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. Op basis van de conclusies kan het bestuur van de veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing en de inspanningen van gemeenten en regio op elkaar afstemmen. Deze ambities worden vastgelegd in het beleidsplan van de veiligheidsregio.

In de Wet veiligheidsregio's wordt het risicoprofiel als volgt beschreven:

Het risicoprofiel bestaat uit:

- a. *een overzicht van de risicovolle situaties binnen de veiligheidsregio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden,*
- b. *een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen, en*
- c. *een analyse waarin de weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises zijn opgenomen.*

Om effectief de veiligheid te kunnen borgen is investeren op individuele risico's onvoldoende. Risico's kennen veel samenhang met andere risico's en vragen een integrale aanpak. Door aan

te sluiten bij trends en ontwikkelingen en daarin de relatie te leggen met fysieke veiligheid, kunnen nieuwe risico's in een vroegtijdig stadium worden voorkomen en bestaande risico's worden beperkt.

Uit het risicoprofiel blijkt dat de volgende vier onderwerpen de komende jaren van grote invloed zijn op de risico's:

- Klimaatadaptatie
- Energietransitie
- Cybersecurity
- Continuïteit



Vorige risicoprofiel

Op 26 november 2015 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden het huidige regionaal risicoprofiel vastgesteld. Voor de vaststelling van dit huidige profiel, zijn in 2015 ook de gemeenteraden geconsulteerd. Tijdens deze consultatie is door gemeenten aangegeven dat de veiligheidsregio zich moest richten op risico's met een hoge impact en waarschijnlijkheid. Daarbij is extra aandacht gevraagd voor Verstoring openbare orde, Overstromingen en Verstoring Telecom en ICT. De afgelopen vier jaar heeft de veiligheidsregio zich in de volle breedte voorbereid op deze risico's. Enerzijds door de generieke crisisorganisatie op pijl te houden en te verbeteren, anderzijds door specifieke advisering, planvorming, oefeningen en risicocommunicatie.

Probleemstelling

Om als veiligheidsregio adequaat beleid te voeren is het noodzakelijk inzicht te hebben in de aanwezige risico's. Zowel in de eigen regio als in de omliggende gebieden. Het regionaal risicoprofiel geeft dit inzicht. Met het risicoprofiel kunnen de veiligheidsbesturen strategische besluiten nemen over het gezamenlijke beleid van de veiligheidsregio en haar partners om risico's te verminderen en beter voorbereid te zijn op rampen en crises.

Consultatie gemeenteraden

De Wet Veiligheidsregio's schrijft voor dat het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vaststelt na overleg met de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten (artikel 15, lid 3 Wvr).

Artikel 15, lid 3 Wvr luidt: "Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid".

Elke gemeenteraad mag in de consultatie aangeven waar zij extra aandacht voor willen hebben van de veiligheidsregio. De raad kan lokale beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's naar voren brengen. Dit wordt gezien als inbreng voor het regionaal beleidsplan van VRHM.

Kadernota Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023

Door de VRHM is een kadernota opgesteld waarin zij aangeeft aan welke thema's door de VRHM op dit moment gedacht wordt om op te nemen in het beleidsplan. Naast de vier eerder genoemde thema's vanuit het Regionaal Risicoprofiel (klimaatadaptatie, energietransitie, continuïteit en cybersecurity) worden de volgende ontwikkelingen benoemd:

1. (Multidisciplinaire) risico- en crisisbeheersing, waaronder: meer samenhang in de ontwikkeling van risicobeheersing, het versterken van het startend vermogen, een bredere inzetbaarheid als (gemeentelijke) crisisorganisatie, de veiligheidsregio meer van en voor gemeenten en het invullen van de netwerkrol van de veiligheidsregio.
2. GHOR, waaronder versterking van de samenwerking tussen de GHOR en het Regionaal Overleg Acute Zorg en optimaliseren van de informatiedeling tussen hulpdiensten en zorginstellingen
3. Bevolkingszorg, waaronder: de focus op verminderd zelfredzamen, versterken van crisiscommunicatie en een bredere inzetbaarheid van de crisisorganisatie.
4. Gemeenschappelijke meldkamer, waaronder nieuwe innovaties en de centralere rol van de meldkamer in de informatiestromen van hulpdiensten.
5. Brandweer, waaronder een aantal grote investeringen en diverse technische ontwikkelingen.

Het voornemen is om de verschillende onderdelen van de veiligheidsregio, zoals hierboven benoemd, in zijn volledigheid mee te nemen in het nieuwe beleidsplan.

Relatie met Integraal Veiligheidsbeleid (2019-2022) gemeente Voorschoten.

Op 7 maart 2019 heeft de gemeenteraad het Integraal Veiligheidsbeleid (2019-2022) 'Veiligheid voorop in Voorschoten' vastgesteld. In dit plan zijn de volgende vijf prioriteiten benoemd:

- Jeugd, veiligheid en overlast
- Huiselijk geweld
- Ondernijning
- Verkeersveiligheid
- Sociale Veiligheid

Naast deze prioriteiten zijn een tweetal thema's benoemd die extra aandacht gaan krijgen, namelijk: veilige evenementen en brandveiligheid.

Het Regionaal Risicoprofiel legt de focus op met name fysieke veiligheidsthema's. Een belangrijke verbinding ligt er met de laatste twee thema's: veilige evenementen en brandveiligheid. Op deze thema's legt de gemeente Voorschoten de nadruk op de preventie kant, waar dan ook extra aandacht voor wordt gevraagd aan de veiligheidsregio.

De basis voor het integraal veiligheidsbeleid ligt in de Integrale Veiligheidsanalyse 2019-2022 gemeente Voorschoten. Deze analyse is vastgesteld in de raad van dd. 4 oktober 2018. In deze analyse komen we een aantal thema's tegen die een relatie hebben met het Regionaal Risicoprofiel (ook al heeft dit niet geleid tot prioritering in het IVB 2019-2022). Deze thema's zijn:

- Rijnlandroute: dit is zeker een aandachtspunt, maar op dit moment goed geborgd binnen de totale integrale aanpak. De veiligheidsregio voert hierop voor het thema veiligheid regie.
- Brandveiligheid: op dit thema wordt benoemd het versterken van de verbinding tussen gemeente en veiligheidsregio en het versterken van de samenwerking tussen gemeente, partners en inwoners. Dit komt ook vanuit het perspectief van de veiligheidsregio terug in de kadernotitie waarin gesteld wordt dat de veiligheidsregio meer voor en van de gemeente is.
- Informatieveiligheid: dit thema raakt niet direct fysieke veiligheid, maar kan wel leiden tot incidenten en crises. De veiligheidsregio wordt vanuit dit perspectief ook gevraagd om incidenten op deze (en andere terreinen) als deskundige op het gebied van crisismanagement op te pakken.

Beoogd effect

Aan de raad wordt gevraagd, op basis van het regionaal risicoprofiel, hun wensen kenbaar te maken voor het regionaal beleidsplan van VRHM. Deze wensen worden meegenomen in het regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio.

Argumenten

Een complexe samenleving als de Nederlandse moet adequaat kunnen inspringen op vele soorten veiligheidsrisico's. Ordeverstoringen, overstromingen, treinongevallen en terrorisme, maar bijvoorbeeld ook infectieziekten en uitval van vitale voorzieningen vormen een continue bedreiging van de vitale belangen van de samenleving. Om deze bedreigingen het hoofd te kunnen bieden, is nauwe samenwerking tussen overheidsinstanties, bedrijfsleven en de burger van belang. Elke regio herbergt risico's waarvoor gericht beleid van de veiligheidsregio en haar partners nodig kan zijn. Het regionaal risicoprofiel is bedoeld om inzicht in de aanwezige en nieuwe risico's te krijgen. Op basis van dit inzicht kan het veiligheidsbestuur strategisch beleid voeren om de aanwezige risico's te beperken en om de crisisorganisatie op specifieke risico's voor te bereiden. Ook biedt het een basis voor de risicocommunicatie naar de burgers.

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is in artikel 15 de verplichting opgenomen om een risicoprofiel van de veiligheidsregio op te stellen. Het nu voor u liggende 'Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden' voldoet aan de wettelijke vereisten.

Kanttekeningen

1. Het regionaal risicoprofiel bevat regiobrede risico's en is gevat in overkoepelende crisistypen.

Het regionaal risicoprofiel gaat niet in op de lokaal specifieke risico's. Deze zijn wel opgenomen op de risicokaart. De conclusies uit het regionaal risicoprofiel worden benut als input voor het beleidsplan van de VRHM. De consultatieronde bij de Raad biedt de mogelijkheid om lokale aspecten aan te dragen.

Burgerparticipatie

N.v.t.

Communicatie

Na consultatie van de gemeenteraden zal het Algemeen Bestuur het regionale risicoprofiel vaststellen. De communicatie hiertoe zal veelal door de veiligheidsregio opgepakt worden. De gemeente zal hier aanvullend aandacht aan besteden op haar website.

Financiën

Op voorhand worden er geen financiële implicaties verwacht.

Om de risico's af te dekken is capaciteit nodig voor risicobeheersing, operationele voorbereiding, incidentbestrijding, risico- en crisiscommunicatie en nazorg. Als de 'wensenlijsten' van alle gemeenteraden zijn ontvangen, zal het bestuur van de veiligheidsregio een overall afweging moeten maken welke lokale wensen wel en welke niet kunnen worden gehonoreerd. De definitieve keuzes worden uiteindelijk in het beleidsplan vastgelegd, waarin ook een financiële paragraaf is opgenomen. Uitgangspunt is dat de uitvoering van het beleidsplan gerealiseerd wordt binnen de bestaande (meerjaren)begroting.

Risico's

geen

Duurzaamheid

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer:

Z/19/030540/128895/1

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op *artikel 15 Wet Veiligheidsregio's*

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 23 april 2019,

besluit:

Op basis van het Regionaal Risicoprofiel VRHM en de Kadernota Regionaal Beleidsplan VRHM:

1. in te stemmen met de door het bestuur van de veiligheidsregio voorgestelde prioriteiten: klimaatadaptatie, energietransitie, continuïteit en cybersecurity.
2. extra aandacht te vragen voor:
 - a. cybersecurity als eigenstandig risicothema.
 - b. preventie; het voorkomen van incidenten.
 - c. de voorbereiding op 'nieuw crises', met focus op nieuwe partners en samenwerkingsketens.
 - d. de voorbereiding op de (bestuurlijke) rol van de gemeente in de richting van haar inwoners (in met name de eerste uren van een incident).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 16 mei 2019

de griffier,

M. Elkerbout

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene

