

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z/19/033260/148819
<i>Datum collegebesluit:</i>	dinsdag 20 augustus 2019
<i>Datum commissievergadering:</i>	maandag 2 september 2019
<i>Datum raadsvergadering:</i>	dinsdag 17 september 2019
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Zienswijze op het voornemen tot het aangaan van een lidmaatschap door de GR ODH van een nog op te richten werkgeversvereniging
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Kees Wassenaar
<i>Programma:</i>	P 7 Volksgezondheid en milieu
<i>Kernboodschap:</i>	In een zienswijze (eventuele) aandachtspunten benoemen op het voornemen van de GR ODH tot het aangaan van een lidmaatschap van een nog op te richten werkgeversvereniging.
<i>Bijlagen:</i>	Bijl.1. Aanbiedingsbrief d.d. 26 juni 2019 van het Dagelijks Bestuur ODH Bijl.2. Ontwerpbrief zienswijze lidmaatschap GR ODH
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Beslispunten:</i>	Over het aangaan van een lidmaatschap door de GR ODH van een nog op te richten werkgeversvereniging een zienswijze naar voren te brengen bij het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Haaglanden, zoals verwoord in de bij dit besluit behorende ontwerpbrief.
<i>Relatie met:</i>	☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is) ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Z/19/033260/148819

Samenvatting

Wassenaar heeft in 2012 besloten deel te nemen aan de GR ODH. De ODH is in 2012 opgericht en sinds april 2013 operationeel. De ODH verleent in opdracht van provincie en gemeenten in de regio Haaglanden diensten op het terrein van de milieuwetgeving (vergunningverlening, toezicht en handhaving).

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Haaglanden (in het vervolg: GR ODH) stelt uw raad in de gelegenheid een zienswijze kenbaar te maken over haar voornemen een lidmaatschap aan te gaan van een nog op te richten werkgeversvereniging. De aanleiding daarvoor is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Stb. 2017, 123) die met ingang van 1 januari 2020 in werking treedt. Als gevolg van deze wet (hierna: Wnra) worden ambtenaren niet meer eenzijdig aangesteld in hun functie, maar wordt met hen een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht overeengekomen.

Het VNG bestuur heeft bij brief van 21 mei jl. (zie bijlage 1) aangekondigd het systeem met aansluitingsovereenkomsten bij de VNG niet voort te zetten en in plaats daarvan een werkgeversvereniging te zullen oprichten voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Door de normalisering is dit volgens de VNG nodig geworden omdat het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed werkt onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is.

Door lid te worden van een nieuwe werkgeversvereniging kunnen de al dan niet bij de VNG aangesloten organisaties niet zijnde gemeenten, zelfstandig een CAO afsluiten. Daarmee kunnen zij na de normalisering hun medewerkers dezelfde of vergelijkbare arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de CAO Gemeenten. Hiermee blijft ODH de lijn volgen dat met ingang van 1 januari 2020 ten minste de CAO gemeenten materieel zal worden gevolgd. Om praktische redenen wordt daarnaast voorgesteld de uitoefening van het lidmaatschap en de afvaardiging namens ODH door of namens het DB te laten plaatsvinden. Voor een verdere toelichting op de achtergronden van het bovenstaande wordt verwezen naar de aanbiedingsbrief in bijlage 1.

De raad constateert dat het voorliggende ontwerpbesluit een noodzakelijke voorbereidende maatregel is als gevolg van de op 1-1-2020 ingaande wet Normalisering rechtspositie ambtenaren (stb. 2017, 123). Wassenaar kan daarom instemmen met het voornemen van het bestuur van de GR ODH met het aangaan van een lidmaatschap van een nog op te richten werkgeversvereniging. Omdat het bestuur van de GR ODH ook nagaat in hoeverre tot 1-1-2021 uitstel conform de Veiligheidsregio's tot de mogelijkheden behoort wordt ze in de zienswijzebrief verzocht de raad van het vervolgproces op de hoogte te houden.

Beoogd effect

Een zienswijze namens de raad op het voornemen van de ODH tot het aangaan van een lidmaatschap van een nog op te richten werkgeversvereniging.

Argumenten

1.1 Zodra de normaliseringswet in werking treedt, vervallen de rechtspositieregelingen

In de gemeenschappelijke regeling wordt doorgaans bepaald dat de rechtspositieregeling van een van de deelnemende overheden van toepassing is. Per 1 januari 2020 kan de GR ODH niet meer aansluiten bij de CAO van één van de deelnemers. Door lid te worden van een nieuwe werkgeversvereniging kunnen de al dan niet bij de VNG aangesloten organisaties niet zijnde gemeenten, zelfstandig een CAO afsluiten. Daarmee kunnen zij na de normalisering hun medewerkers dezelfde of vergelijkbare arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de CAO Gemeenten. Hiermee blijft ODH de lijn volgen dat met ingang van 1 januari 2020 ten minste de CAO gemeenten materieel zal worden gevolgd.

Kanttekeningen

Het afsluiten van een nieuwe CAO kost veel tijd. Daarom onderzoekt het bestuur van de ODH in hoeverre tot 1-1-2021 uitstel conform de Veiligheidsregio's tot de mogelijkheden behoort. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van veiligheidsregio's is uitgesteld (formeel tot een nader te bepalen moment). Dit heeft tot gevolg dat voor in ieder geval het jaar 2020 de CAR-UWO in stand wordt gehouden voor de veiligheidsregio's. Omdat de kans gering is dat dit zal worden gehonoreerd heeft de GR ODH toch onderhavige zienswijze procedure in gang gezet voor het aangaan van een lidmaatschap van een werkgeversvereniging.

Burgerparticipatie

Op dit onderwerp is burgerparticipatie niet van toepassing.

Communicatie

De communicatie wordt na besluit van het algemeen bestuur van de GR ODH verzorgd door de omgevingsdienst.

Financiën

De financiële gevolgen voor Wassenaar zijn nog niet bekend, maar zullen via een verdeelsleutel aan de deelnemende gemeenten doorgerekend worden. De financiële impact kan als laag gekwalificeerd worden.

Risico's

Er zijn voor de GR ODH en deelnemende gemeenten geen risico's verbonden aan deze transitie. De essentie is dat de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) regelt dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde rechten en plichten krijgen als werknemers in het bedrijfsleven.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange
Burgemeester