Gemeente Voorschoten

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Registratienummer:	Z/19/29310/139922
Datum collegebesluit:	9 juli 2019
Datum commissievergadering:	19 september 2019
Datum raadsvergadering:	26 september 2019
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Herstellen balans Voorstraat
Portefeuillehouder:	Wethouder Mol
Programma:	3.1 Economische Ontwikkeling

Kernboodschap:

Dit plan, op basis van het advies van de Taskforce, is van Voorschotenaren, voor Voorschotenaren. Mede naar aanleiding van gesprekken met (en brieven van) bewoners in de Voorstaat is er een plan opgesteld om de historische balans tussen het wonen, horeca en handel in de Voorstraat te herstellen en de onderscheidende kwaliteit van de Voorstraat terug te brengen in het straatbeeld en meer te benutten. Dit plan voor de Voorstraat biedt enkele eenvoudige, maar doeltreffende, voorstellen om de balans te herstellen en de kwaliteit te laten stijgen.

Bijlagen:

Bijl.1.: Plan Voorstraat Voorschoten (februari 2019)
Bijl.2.: Reacties op zienswijzen Voorstraatplan

Beslispunten

Het advies van de Taskforce Dorpscentrum voor het herstellen van de balans tussen wonen, werken en recreëren in de Voorstraat, over te nemen met onderstaande gewijzigde punten.

1. De openingstijden voor de horeca als pilot voor een jaar in de basis gelijk te trekken met de tijden in Leiden; betekenend dat er van zondag t/m donderdag na 01:00 uur geen gasten meer naar binnen mogen (terrassen sluiten op deze dagen om 00:00 uur) en dat er op vrijdag en zaterdag na 02:00 uur geen gasten meer naar binnen mogen (terrassen sluiten op deze dagen om 01:30 uur).
2. Eerst een parkeeronderzoek voor het gehele centrum uit te voeren en op basis van de resultaten bekijken of een vorm van vergund parkeren gewenst is om in te voeren.
3. Het vaststellen van een hoger onderhoudsniveau voor de Voorstraat geen onderdeel uit te laten maken van het nu te nemen besluit. Indien hiervoor aanvullende middelen nodig zijn, dit besluit te betrekken bij de integrale afweging in de kadernota 2021.
4. Het in goede banen leiden van het stallen van de fiets in de Voorstraat op te pakken als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente en ondernemers.

Relatie met:	☐ Agendapunt: *(bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)* ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp
Herstellen balans Voorstraat

Samenvatting
De gemeente hecht veel belang aan een sterk centrum, zoals ook is verwoord in het coalitieakkoord 2018-2022 'Duurzaam Vooruitstrevend'. Het centrum dient te fungeren als kloppend hart van de samenleving met een goede balans tussen wonen, werken en genieten. Op basis van signalen van bewoners uit de Voorstraat dat de balans tussen wonen en werken in de Voorstraat is verstoord en bewoners hinder ondervinden van de aanwezige horeca, heeft het college de Taskforce Dorpscentrum gevraagd om een gedragen plan te maken voor het herstellen van de balans in deze historische straat.

Het bijgevoegde plan (bijlage 1) is opgesteld door Voorschotenaren, voor Voorschotenaren. De Taskforce Dorpscentrum heeft zich hier hard voor gemaakt door input op te halen bij verschillende belanghebbenden in de Voorstraat. Deze input is verwerkt tot een pakket aan eenvoudige, maar doeltreffende, voorstellen om de balans in de Voorstraat te herstellen.

Deze voorstellen zijn op 20 maart 2019 voorgelegd aan de bewoners en ondernemers in de Voorstraat om hun mening hierover te horen. Tevens heeft dit advies van de taskforce van 21 maart 2019 tot en met 2 mei 2019 ter inzage gelegen. Op 28 maart 2019 is het plan besproken in de commissie B&B, zodat de raad aan de voorkant van het proces is betrokken. De reacties van bewoners, ondernemers en commissieleden op het plan en de binnengekomen zienswijzen hebben geleid tot drie gewijzigde punten ten opzichte van het initiële advies van de taskforce. Het totale pakket aan maatregelen bestaat uit de volgende maatregelen:

1. Invoering van een algeheel parkeerverbod aan de westzijde van de Voorstraat (uitgezonderd laden en lossen) en de resultaten van het reeds geplande parkeeronderzoek af te wachten, zodat op basis van de resultaten kan worden bezien of het invoeren van parkeren voor vergunninghouders aan de oostzijde van de Voorstraat (uitsluitend voor bewoners van de Voorstraat te voeren) gewenst en haalbaar is;

2. Plaatsing van gemarkeerde fietsparkeerplaatsen in de Voorstraat en het in goede banen leiden van het stallen van de fiets op te pakken als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente en ondernemers;

3. Opstellen van gedragsregels voor bezoekers van de horeca, welke zichtbaar in de horecagelegenheden dienen te worden opgehangen. Het faciliteren en stimuleren van onderlinge gezamenlijke afspraken tussen horecaexploitanten om overlast richting omwonenden te voorkomen;

4. Opstellen van richtlijnen voor de inrichting van de terrassen zodanig dat de inrichting bijdraagt aan de historische beleving van de straat en de realisatie van terrasuitbreiding tot aan de parkeer werende paaltjes;

5. Invoering van de verplichting om bij het spelen van live muziek op het terras een evenementenvergunning aan te vragen die, per horecagelegenheid, maximaal 6 keer per jaar kan worden verleend (hierbij blijven de voorschriften 'beleidsregels feestgeluid' van kracht). Bij het spelen van live muziek in de inrichting zelf volstaat een melding. Hierbij geldt tevens een beperking van maximaal 6 keer per jaar per horecagelegenheid. Bij het wijzigen van evenementenbeleid dient de leefbaarheid in de Voorstraat te worden vergroot door een

effectieve wijze van samenwerking tussen handhaving, evenementen, organisaties en horeca;

6. De openingstijden voor de horeca als pilot voor een jaar in de basis gelijk te trekken met de tijden in Leiden; betekenend dat er van zondag t/m donderdag na 01:00 uur geen gasten meer naar binnen mogen (terrassen sluiten op deze dagen om 00:00 uur) en dat er op vrijdag en zaterdag na 02:00 uur geen gasten meer naar binnen mogen (terrassen sluiten op deze dagen om 01:30 uur). Wanneer de temperatuur boven de 28 graden uitkomt wordt dit vermeld op de website van de gemeente en mogen de terrassen van zondag t/m donderdag tot 01:00 uur en op vrijdag en zaterdag tot 02:00 uur open blijven;

7. Invoering van nieuw beleid ten aanzien van nieuw te vestigen horeca initiatieven in de Voorstraat (hanteren van andere (kortere) openingstijden);

8. Aanpassing van de beheerplannen middels het vastleggen van een (op onderdelen) hoger gemeentelijk onderhoudsniveau in het centrum. Deze maatregel ligt nu nog niet ter vaststelling voor.

Beoogd effect
Het versterken van het centrum als kloppend hart van de Voorschotense samenleving en het creëren van een aantrekkelijker centrum dat meer onderscheidend wordt voor haar bezoekers, zonder dat bewoners daar hinder van ondervinden. De uitvoering van dit pakket aan maatregelen herstelt de balans tussen wonen en werken in de Voorstraat, zorgt dat de historie van de Voorstraat meer beleefd kan worden en dat de verblijfsduur van bezoekers in het centrum wordt verlengd. Het stimuleert ontmoetingen in het centrum tussen bewoners, ondernemers en recreanten en zorgt daarmee voor de sociale cohesie in het dorp.

Argumenten
1.1 Het voorstel draagt bij aan het herstellen van de balans tussen wonen en werken
Bewoners van de Voorstraat hebben aangegeven dat de balans tussen wonen en werken in de straat is verstoord en dat zij hinder ondervinden van de horeca. Dit plan bevat maatregelen om de historische balans tussen het wonen, horeca en handel in de Voorstraat te herstellen en de onderscheidende kwaliteit van de Voorstraat terug te brengen in het straatbeeld en meer te benutten.

1.2 Het voorstel versterkt het historische karakter van de Voorstraat.
De Voorstraat is niet alleen onderscheidend en kenmerkend vanwege haar monumentale panden, oude linden, waterpomp, gaslantaarns en karakteristieke gevels, maar ook vanwege het feit dat de functies wonen, horeca en handel al eeuwen naast elkaar bestaan. Deze historische kwaliteit maakt de Voorstraat bijzonder. Het is juist de aanwezigheid en de balans tussen die functies die historisch gezien kenmerkend is voor de Voorstraat. Het verder ontwikkelen c.q. versterken van de synergie in deze functies doet recht aan de historie van de straat en draagt bij aan het versterken van het historische karakter van het centrum.

1.3 Het voorstel draagt bij aan een kwalitatief hoogwaardige uitstraling in het centrum.
Uitvoering van de voorgestelde maatregelen leidt tot een aantrekkelijkere en kwalitatief hoogwaardigere uitstraling van de Voorstraat. De Voorstraat zal door uitvoering van het voorliggend plan worden gekenmerkt door een uniformer en kwalitatief hoogwaardig straatbeeld met ruimte voor ontmoetingen. Door uitvoering van de maatregelen worden de kernwaarden, Historisch, Ontmoeten en Bereikbaar, versterkt en duidelijk herkenbaar in het straatbeeld waarmee Voorschoten een eigen identiteit krijgt ten opzichte van omliggende dorpen en steden.

1.4 Het voorstel creëert inzicht of de doelstelling van het wijzigen van de openingstijden van de horeca wordt bereikt.
Door middels een pilot van een jaar de openingstijden van de horeca in lijn te brengen met die van Leiden kan worden bekeken of de overlast hiermee inderdaad verdwijnt of dat het beoogde effect niet wordt behaald.

Door geen sluitingstijd meer te hanteren maar enkel een tijd waarna er geen bezoekers meer naar binnen mogen, wordt voorkomen dat bezoekers van de horeca bij sluitingstijd massaal op straat komen te staan en daar voor overlast zorgen. Het druppelsgewijs laten vertrekken van gasten zou tot minder overlast moeten leiden (zo blijkt in Leiden). Of dit op de Voorstaat ook zo werkt, of dat juist door vertrekkende bezoekers over een langere tijd overlast wordt gegenereerd, zal uit de pilot blijken. Mocht het niet blijken te werken, hoeft er geen gewijzigd beleid te worden teruggedraaid, doordat het een pilot betreft.

1.5 Het voorstel creëert inzicht of er aan de oostzijde van de Voorstraat eventueel vergund parkeren kan worden ingevoerd.
Het invoeren van parkeervergunningen voor bewoners van de Voorstraat heeft aanzienlijke consequenties voor het parkeeraanbod in het centrum van Voorschoten. Het centrum dient ook voldoende bereikbaar te blijven voor bezoekers van het centrum. Om die reden zal er eerst een parkeeronderzoek (bestaande uit tellingen en visievorming hoe de parkeerbalans te optimaliseren) worden verricht. Op basis van de bevindingen uit het onderzoek zal worden bekeken of het invoeren van parkeren voor vergunninghouders aan de oostzijde van de Voorstraat (uitsluitend voor bewoners van de Voorstraat) gewenst en haalbaar is.

1.6 Het voorstel zorgt dat de balans herstelt wordt vanuit gezamenlijke verantwoordelijkheden.
Door bij het aanpassen van het evenementenbeleid uit te gaan van het vergroten van de leefbaarheid in de straat zal er op een effectieve wijze moeten worden samengewerkt tussen handhaving, evenementen, organisaties en horecaondernemers. Hier ligt een gezamenlijke verantwoordelijkheid en dat geldt ook voor het in goede banen leiden van het stallen van de fiets. Door dit als gezamenlijke verantwoordelijkheden te beschouwen kunnen de gemeente en de ondernemers ieder vanuit zijn eigen rol hierop acteren en is het bereik groter;

Kanttekeningen
1.1 Het voorstel wijkt af van het initiële advies van de taskforce waarvoor draagvlak aanwezig is.
De taskforce heeft haar advies zorgvuldig samengesteld op basis van input van alle belanghebbenden. Hieruit is een weloverwogen en gedragen advies tot stand gekomen. Door dit in gewijzigde vorm vast te stellen kan het plan wellicht op minder draagvlak rekenen (vanuit de taskforce maar ook vanuit de inwoners en ondernemers).

Echter, de gewijzigde maatregelen omtrent de openingstijden van de horeca zijn strenger dan voorgesteld door de taskforce. Deze wijzigingen zijn op basis van het advies van de politie aangebracht en zijn met de horeca ondernemers doorgesproken. Zij staan positief tegenover deze aanpassing.

De wijziging ten aanzien van het invoeren van vergund parkeren in de Voorstraat ten behoeve van de bewoners in die straat, heeft als gevolg dat het evenwicht vanuit het perspectief van de bewoners in de straat in mindere mate wordt hersteld. Echter, op dit moment kennen we in Voorschoten geen systeem van vergunninghoudersparkeren. Daarbij willen we het centrum goed bereikbaar houden voor centrumbezoekers. Het aanwijzen van de parkeerplaatsen in de Voorstraat voor vergunninghouders maakt het centrum minder goed bereikbaar voor bezoekers en leidt teven tot scheve verhouding ten opzichte van centrumbewoners in andere straten, zoals ook reeds uit de zienswijzen naar voren is gekomen. Het invoeren van deze maatregel heeft ook

behoorlijke consequenties voor het totale parkeeraanbod in het centrum van Voorschoten. Om die reden zal er eerst een parkeeronderzoek (bestaande uit tellingen en visievorming hoe de parkeerbalans te optimaliseren) worden verricht. Op basis van de bevindingen uit het onderzoek zal deze maatregelen opnieuw worden bekeken.

1.2 Het voorstel leidt tot een vermindering van het aantal parkeerplaatsen in het centrum.
Het schrappen van de parkeerplaatsen aan de westzijde van de straat en het toevoegen van extra parkeerplaatsen aan de oostzijde leidt tot een afname van per saldo 14 parkeerplaatsen (2 in het terrassenseizoen). Dit kent de volgende bezwaren:

- Bij nieuwe ontwikkelingen in het centrum, zoals bijvoorbeeld de ontwikkeling van het Deltaplein, stellen wij als gemeente de eis dat een eventuele extra parkeervraag binnen het project moet worden opgelost. Dit verhoudt zich slecht met het voorstel om in de Voorstraat parkeerplaatsen op te heffen zonder dat deze elders worden gecompenseerd. Per saldo leidt dit voorstel namelijk tot minder beschikbare parkeerplaatsen;

- De eis het parkeren binnen een project zelf op te lossen vormt nu al regelmatig een rem op, op zich misschien, gewenste ontwikkelingen in het centrum. Door nu te besluiten 14 parkeerplaatsen in het centrum op te heffen, verkleinen we op voorhand al eventuele ruimte die er zou kunnen zijn om, daar waar gewenst, soepeler om te gaan met de eis het parkeren binnen een project op te lossen.

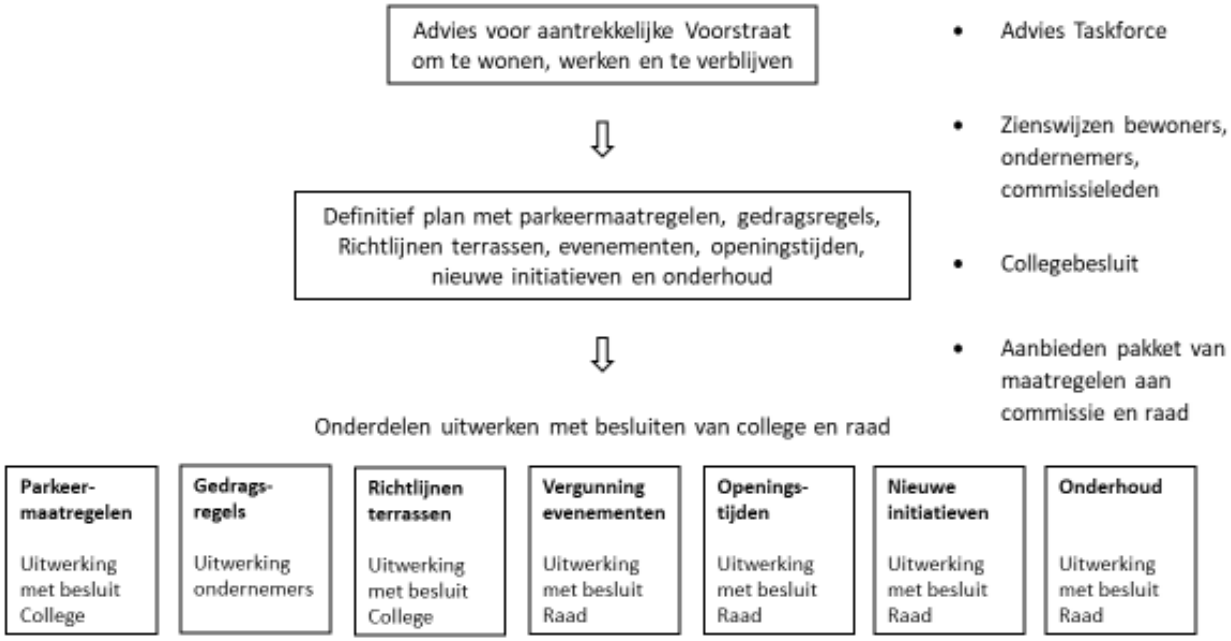
Deze bezwaren zijn afgewogen tegen de verbeterslag van de beeldkwaliteit van de straat die deze maatregel teweeg brengt en de ruimte die hiermee ontstaat voor de realisatie van de overige punten uit het plan (bijvoorbeeld de realisatie van terrasuitbreiding tot aan de parkeer werende paaltjes en mogelijke stallingvoorzieningen voor fietsers). Daarnaast lijkt op basis van gevoerde gesprekken met de beheerders van de parkeergarage Deltaplein voldoende parkeergelegenheid beschikbaar om deze afname op te vangen waardoor deze maatregel kan worden ingezet vooruitlopend op de parkeertellingen die in het najaar van 2019 gepland staan.

Burgerparticipatie
Diverse bewoners van de Voorstraat hebben aangegeven overlast van de horeca te ervaren. Om die reden hebben er op 22 november 2017, 7 maart 2018 en op 11 juni 2018 gesprekken met deze bewoners en wethouder Mol plaatsgevonden. In deze gesprekken is aangegeven dat we de signalen serieus nemen en dit samen met de Taskforce Dorpscentrum gaan oppakken zodanig dat er een plan komt voor het herstellen van de balans tussen wonen, werken en recreëren in de Voorstraat.

De Taskforce heeft vervolgens op 2 juli 2018 en op 9 juli 2018 gespreken gevoerd met de bewoners van de Voorstraat. Daarna hebben ook gesprekken met de horecaondernemers plaatsgevonden. Op basis van alle verkregen input heeft de Taskforce Dorpscentrum een advies voor het herstellen van de balans in de Voorstraat opgesteld (bijlage 1).

Het advies van de taskforce is op 20 maart 2019 voorgelegd aan de bewoners en ondernemers in de Voorstraat om hun mening hierover te horen. Tevens heeft dit advies van 21 maart 2019 tot en met 2 mei 2019 ter inzage gelegen. Op 28 maart 2019 is het plan besproken in de commissie B&B, waarmee de raad aan de voorkant van het proces is betrokken. De reacties van bewoners, ondernemers en commissieleden op het plan en de binnengekomen zienswijzen hebben geleid tot een gewijzigd plan (t.o.v. het advies van de taskforce) voor het herstellen van de balans in de Voorstraat.

Communicatie
De Taskforce Dorpscentrum heeft voorafgaande aan het opstellen van het advies voor het herstellen van de balans in de Voorstraat veel gecommuniceerd met bewoners en ondernemers in de Voorstraat. Het advies is vervolgens gepresenteerd aan inwoners en ondernemers, ter visie gelegd en in de commissie Burger en Bestuur besproken. Op basis van alle reacties is het voorgestelde pakket aan maatregelen op twee punten gewijzigd. Na vaststelling van het definitieve pakket aan maatregelen om de balans in de Voorstraat te herstellen, dient elke maatregel afzonderlijk te worden uitgewerkt en te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Dit is schematisch weergegeven in onderstaand overzicht.



Zodra besluitvorming is geweest zullen alle betrokkenen worden geïnformeerd over het besluit en het verdere proces (uitwerking van de individuele maatregelen) dat voor de uitvoering doorlopen moet worden.

Financiën
De lasten van dit voorstel bedragen incidenteel € 32.500 en worden gedekt binnen taakveld 3.1 economische ontwikkeling.

Het verhogen van het onderhoudsniveau in het centrum brengt mogelijk een structurele lastenverzwaring met zich mee. Welke aspecten van het onderhoud naar een hoger niveau gebracht dienen te worden (bijvoorbeeld reiniging, onkruidbestrijding of ook de vlakheid van de bestrating), dient nader te worden uitgewerkt en is op dit moment nog niet bekend. Ook is nog niet bekend of extra kosten wellicht elders binnen de beheerplannen kunnen worden gecompenseerd. Hierdoor is er nog niet aan te geven of en indien ja welke structurele lastenverzwaring dit met zich meebrengt. Het verhogen van het onderhoudsniveau ligt nu ook niet ter vaststelling voor. We gaan onderzoeken of het verhogen van onderdelen mogelijk is binnen de bestaande budgetten. Indien dat mogelijk is komen we daar bij de vaststelling van de beheerplannen in 2020 op terug. Indien het niet binnen de bestaande budgetten past, zullen we dit bij de kadernota 2021 ter besluitvorming voorleggen.

Risico's
Het voorstel is zorgvuldig op basis van input vanuit het COV, horecaondernemers en bewoners van de Voorstraat tot stand gekomen. De voorgestelde maatregelen in dit plan vinden in het algemeen draagvlak bij de belanghebbenden. Echter, op enkele onderdelen spelen er tegenstrijdige belangen en zijn de belanghebbende partijen het niet eens met elkaar waardoor niet elke maatregel even breed wordt gedragen. Daarnaast zijn er maatregelen aangepast ten opzichte van het advies van de Taskforce Dorpscentrum.

Duurzaamheid
Bij de uitwerking van het voorstel zal duurzaamheid een belangrijk thema zijn. Dit zal worden vertaald in de materiaalkeuze van voorzieningen en terrasinrichtingen. Met de uitvoering van deze maatregelen wordt de historisch identiteit van de Voorstraat duurzaam verankerd in het straatbeeld en daarmee duurzaam doorgegeven aan toekomstige generaties.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/19/29310/139922

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op de Economische Visie Voorschoten 2016-2019 vastgesteld op 4 februari 2016

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 juli 2019,

besluit:

Het advies van de Taskforce Dorpscentrum voor het herstellen van de balans tussen wonen, werken en recreëren in de Voorstraat, over te nemen met onderstaande gewijzigde punten.

1. De openingstijden voor de horeca als pilot voor een jaar in de basis gelijk te trekken met de tijden in Leiden; betekenend dat er van zondag t/m donderdag na 01:00 uur geen gasten meer naar binnen mogen (terrassen sluiten op deze dagen om 00:00 uur) en dat er op vrijdag en zaterdag na 02:00 uur geen gasten meer naar binnen mogen (terrassen sluiten op deze dagen om 01:30 uur).

2. Eerst een parkeeronderzoek voor het gehele centrum uit te voeren en op basis van de resultaten bekijken of een vorm van vergund parkeren gewenst is om in te voeren.

3. Het vaststellen van een hoger onderhoudsniveau voor de Voorstraat geen onderdeel uit te laten maken van het nu te nemen besluit. Indien hiervoor aanvullende middelen nodig zijn, dit besluit te betrekken bij de integrale afweging in de kadernota 2021.

4. Het in goede banen leiden van het stallen van de fiets in de Voorstraat op te pakken als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente en ondernemers.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 26 september 2019

de griffier, de voorzitter,

B.J. Urban P.J. Bouvy-Koene