Gemeente Voorschoten

Regio Holland Rijnland
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 558
2300 AN LEIDEN

Datum:	26 september 2019	Ons kenmerk:	Z/19/031107
		Behandeld door:	Martijn Zwebe
		Doorkiesnummer:	827
Bijlage(n):	-	Afdeling:	Staf Strategie en Control

Onderwerp: Zienswijze regionale agenda Holland Rijnland

Geacht Dagelijks Bestuur,

Via uw mail d.d. 1 juli 2019 hebben wij kennisgenomen van de Regionale Agenda 2019-2023 Holland Rijnland 2020. U heeft ons in uw mail verzocht onze zienswijze bij voorkeur voor 30 september a.s. aan u te zenden, zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 30 oktober a.s.. De gemeenteraad heeft besloten de volgende zienswijze te geven.

Algemeen
We hebben het proces van de totstandkoming van de regionale agenda erg gewaardeerd, Holland Rijnland heeft getracht de gemeenten zoveel mogelijk te betrekken. Daarnaast waarderen wij de helderheid van de Regionale Agenda 2019-2023 met daarin duidelijk vermeld de op te leveren producten.

Wij kunnen ons grotendeels vinden in de regionale agenda die er nu ligt.
In het kader van Grip op Samenwerking blijven wij er echter wel kritisch op of Holland Rijnland de goede dingen doet én of de dingen die Holland Rijnland doet ook goed worden gedaan. Hierin is het voor Holland Rijnland belangrijk om haar meerwaarde aan te tonen en gemeenten zoveel mogelijk te betrekken.

In de gemeenteraad van Voorschoten is de Routekaart "een zelfstandig Voorschoten in de Leidse regio" vastgesteld. Deze Routekaart is wat de gemeenteraad betreft het uitgangspunt voor de regionale samenwerking van Voorschoten. Vanuit onze Routekaart geredeneerd zouden wij een aantal punten op Holland Rijnland-niveau opgepakt willen zien: het zwaartepunt binnen het takenpakket van Holland Rijnland zou wat ons betreft moeten liggen bij ruimte, klimaat en energie. Daarnaast heeft Holland Rijnland een taak waar het gaat om de lobby bij andere overheden. Wij zien de Leidse regio daarin duidelijk als een subregio van Holland Rijnland. Voor ons geldt in principe als uitgangspunt *eerst* samenwerking in de Leidse regio, *tenzij* de onderwerpen te groot of te gecompliceerd zijn om dit te organiseren of een er groter schaalniveau wenselijk is.

Wat betreft het onderdeel ruimte vinden wij het wenselijk dat de verworvenheden van Holland Rijnland en Hart van Holland in de nieuwe aanpak een plek krijgen. Graag wachten wij hier het advies af van de werkgroep "Werkwijze".

Omgevingswet
In de looptijd van de Regionale agenda (2019-2023) wordt de omgevingswet ingevoerd. Het is onvermijdelijk dat dit invloed heeft op de werkwijze en de producten/resultaten van Holland Rijnland die in deze periode worden opgeleverd. Dat is nu nog niet genoemd in de regionale agenda. Wat we daarnaast missen is de invulling en monitoring op regionaal niveau waar het gaat om de Omgevingswet. Hier ligt wat ons betreft een regionale meerwaarde. Het lijkt ons goed dat hierover het gesprek wordt aangegaan. De platformfunctie van Holland Rijnland kan hier beter worden benut dan nu het geval is. We zouden het zeer waarderen als dit verder wordt onderzocht.

Hart van Holland vs Holland Rijnland
Waar het gaat om tegengaan van bestuurlijke drukte achten wij het wenselijk helderheid te scheppen over hoe de verworvenheden van Hart van Holland in de toekomst vorm te geven. Op welke manier kan dit binnen Holland Rijnland een plek krijgen? De regionale agenda is daar niet heel duidelijk over. Op dit moment vinden we dit onvoldoende terug.
Het lijkt ons goed te benoemen dat er onderzoek moet worden gedaan naar hoe dit vorm te geven, want dit is geen eenvoudige opgave. Het integreren van Hart van Holland in Holland Rijnland moet ons' inziens verbonden worden met de nieuwe werkwijze van Holland Rijnland op een opgavegerichte manier. Op dit onderdeel wachten wij het advies van de werkgroep "Werkwijze" af.

Energie
Over de energietransitie wordt op blz. 5 opgemerkt "dat raadsbetrokkenheid bij de voorbereiding van de besluitvorming nog beter kan". Er zijn gemeenten in Holland Rijnland-verband die momenteel klagen over (gebrek aan) soevereiniteit in het kader van de energietransitie. Voor het draagvlak is dit een onwenselijke ontwikkeling, zeker bij de stappen die gezet gaan worden richting een regionale energiestrategie. In de regionale agenda wordt dit op zich onderkend. Dit zal er, volgens de conclusie op blz. 7, toe leiden dat de raden een grotere betrokkenheid zullen krijgen. Regelmatig informeren en de raden nadrukkelijk meenemen in het proces naar een regionale energiestrategie is hiertoe volgens ons echt noodzakelijk.

Regionale strategie natuur en recreatie
De titel zou natuur, *landschap* en recreatie moeten zijn.

Wij kunnen ons niet vinden in hoe de regionale strategie natuur en recreatie op dit moment is verwoord in de regionale agenda. Er staat de vraag geformuleerd: hoe *accommoderen* we de ontwikkelingen op het gebied van verstedelijking, bedrijvigheid en mobiliteit, waarbij we gelijktijdig de kwaliteit van natuur en landschap willen waarborgen en verbeteren.

In het rapport Natuurlijke leefomgeving, Basis in balans, van de 14 Hart van Holland gemeenten (waar ook Holland Rijnland aan heeft deelgenomen) staat dit sterker geformuleerd. Naar ons idee zou dit op die manier ook in de regionale agenda moeten staan: "De rijkdom aan landschappelijke diversiteit die het hele gebied van Holland Rijnland/ Hart van Holland kenmerkt moet de *basis zijn* voor toekomstige ontwikkelingen (*dus geen accommoderen*).
Met andere woorden: door de rijkdom aan identiteiten van het landschap als basis te nemen, behoud je de essentiële elementen van het landschap. Vanuit deze basis kan gekeken worden hoe om te gaan met de uitdagingen op het gebied van verstedelijking, bedrijventerreinen, infrastructuur en niet te vergeten de energietransitie. De visie geeft hiervoor ontwikkelperspectieven.

Vernieuwde werkwijze
Een klein deel van de agenda wordt gewijd aan de "vernieuwde werkwijze". Er is behoefte aan meer ruimte voor een goed gesprek over de inhoud. De regionale agenda stelt dat door complexe opgaven gemeenten individueel onvoldoende instrumenten in handen hebben en dat er daardoor meer draagvlak is voor regionale samenwerking.

Wij zijn van mening dat ook binnen Holland Rijnland de beweging van sectoraal werken naar opgavegericht vanuit de inhoud dient te worden gemaakt. We zouden graag zien dat deze nieuwe werkwijze verder wordt doorgevoerd en dat er uit wordt gegaan van de opgave en wat/wie daar voor nodig is/zijn. Dit geldt duidelijk ook voor het sociaal domein. Hoewel onderwerpen wel tijdens één bestuurlijk overleg worden besproken, worden ze in verschillende werkgroepen (nog steeds sectoraal/subsectoraal) voorbereid.
We zien daarom graag het advies van de werkgroep "Werkwijze" tegemoet.

Deze samenwerking dient vorm te krijgen in een vernieuwde manier van werken met als aandachtspunten integraliteit, en betrokkenheid van raden. Het is van groot belang om het eigenaarschap van Holland Rijnland bij de gemeenten te vergroten. Ook op dit punt zien wij graag het advies van de werkgroep "Werkwijze" tegemoet.

Geen invloed op ramingen begroting
Wij hopen dat de vaststelling van de regionale agenda geen invloed heeft op de ramingen in de begroting. Ook hier geldt dat de raad hier tijdig over geïnformeerd wil worden indien dit wel invloed zal hebben.

Hoogachtend,
de gemeenteraad van Voorschoten,

B.J. Urban	P.J. Bouvy-Koene
de griffier	de voorzitter