

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z /18/021220/150574
Datum collegebesluit: dinsdag 27 augustus 2019
Datum commissievergadering: donderdag 12 september 2019
Datum raadsvergadering: donderdag 26 september 2019

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: M.E.R. bestemmingsplan Noortveer
Portefeuillehouder: Wethouder Cramwinckel
Programma: Programma 8 Wonen en bouwen; Taakveld Ruimtelijke ordening

Kernboodschap: Om te zorgen dat het bestemmingsplan Noortveer niet wordt vernietigd, neemt de gemeenteraad alsnog een besluit geen milieueffectrapportage op te stellen.

Bijlagen: Bijl.1. onderbouwing van het raadsvoorstel.

Beslispunten Dat voor het bestemmingsplan Noortveer geen milieueffectrapportage wordt opgesteld.

Relatie met: ☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

1. Afzien van het opstellen M.E.R. bestemmingsplan Noortveer.

Samenvatting

Uw raad heeft in haar vergadering van 15 november 2018 het bestemmingsplan Noortveer vastgesteld. Het project Noortveer is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentiële risico's op grote milieueffecten in zich hebben. Het plan leidt tot een kwaliteitsimpuls ter plaatse door herstel van de openheid van het landschap, tot versterking van de cultuurhistorische kwaliteit. Uit de m.e.r. beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r. procedure.

Tegen het bestemmingsplan is onder andere door appalant beroep ingesteld, waarna de gemeente een verweerschrift heeft ingediend. Op 10 oktober 2019 zal hierover een zitting dienen bij de Raad van State.

De aanleiding voor dit raadsvoorstel is de recentelijke uitspraak (d.d. 9 juli 2019) van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State over het ontbreken van een m.e.r.-beoordelingsbesluit door de gemeenteraad, bij een ander bestemmingsplan. Deze uitspraak kan mogelijk gevolgen hebben voor bestemmingsplan Noortveer in die zin dat dat kans bestaat dat de Raad van State het bestemmingsplan vernietigt. Aan uw raad wordt alsnog een m.e.r. beoordelingsbesluit gevraagd om dit gevolg af te wenden.

Een besluit moet plaatsvinden voor 10 oktober, omdat de datum voor de zitting op 10 oktober is vastgesteld.

Beoogd effect

Het raadsbesluit dient te voorkomen dat het bestemmingsplan Noortveer wordt vernietigd.

Argumenten

1.1 Nieuwe inzichten m.e.r.-beoordeling

In de aanloop naar de zomervakantie (9 juli 2019) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak een uitspraak gedaan, over de verplichting om bij de voorbereiding van een bestemmingsplan een vormvrije m.e.r.-beoordeling te maken. Deze uitspraak komt op het volgende neer: als een bestemmingsplan een ontwikkeling mogelijk maakt die in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage wordt genoemd, dan moet de gemeenteraad in kwestie een uitdrukkelijk besluit te nemen dat het opstellen van een milieueffectrapport niet nodig is (art. 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage). Eén van de projecten die in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage wordt genoemd, is een 'stedelijk ontwikkelingsproject'.

Dit is nieuw aangezien in het verleden de Afdeling altijd soepel is omgesprongen met de verplichting om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Dat gold zeker in het geval dat geen inhoudelijke beroepsgronden werden gewijld aan het ontbreken van vormvrije m.e.r.-beoordeling. De uitspraak van 9 juli 2019 heeft een ander licht hierop geworpen.

1.2 Houdbaarheid bestemmingsplan kan in gevaar komen door het ontbreken van m.e.r.-beoordeling door de gemeenteraad

In het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan Noortveer is geen m.e.r.-beoordeling gemaakt en is geen m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Appalant heeft in zijn beroepsgronden in algemene zin op het Besluit milieueffectrapportage gewezen. Ook al worden geen inhoudelijke beroepsgronden aangevoerd waarin wordt gesteld waarom appalant door het uitblijven van een vormvrije m.e.r.-beoordeling in zijn belangen zou worden geschaad, is het niet uitgesloten dat de uitspraak van 9 juli 2019 gevolgen heeft voor de houdbaarheid van het bestemmingsplan Noortveer; door het ontbreken van een m.e.r.-beoordelingsbesluit kan niet uitgesloten worden dat de Afdeling het bestemmingsplan vernietigt.

Om het risico op een vernietiging vanwege het ontbreken van een m.e.r. beoordelingsbesluit uit te sluiten, is het raadzaam dat uw raad voor de zitting van de Raad van State alsnog een m.e.r.-beoordelingsbesluit neemt en dit besluit te overleggen.

Kantttekeningen

Geen.

Burgerparticipatie

Is hier niet op van toepassing.

Communicatie

Zo snel als mogelijk (maar vóór de zitting van 10 oktober 2019) dit besluit aan de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State te overleggen.

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

Risico's

Voor de gemeente is er geen financieel risico verbonden aan dit besluit. Wel is er een juridisch risico namelijk de mogelijke vernietiging van het bestemmingsplan Noortveer.

Duurzaamheid

Is hier niet op van toepassing.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. Oostermeijer,
Loco-gemeentesecretaris

N. Mol,
Loco-burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/18 /021220/150574

De raad der gemeente Voorschoten;

gelet op de uitspraak van de Raad van State van 9 juli 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:2298);

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 27 augustus 2019,

besluit:

dat voor het bestemmingsplan Noortveer geen milieu-effectrapportage wordt opgesteld (zie mede bijlage 1).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 26 september 2019

de griffier,

de voorzitter,

B.J. Urban

P.J. Bouvy-Koene