

Zaaknummer: Z-25663-VS
Documentnummer: INTERN-28375-VS
Datum: 17 september 2019
Onderwerp: Voorbereiding Regiomiddag Holland Rijnland d.d. 25 september 2019

Bijlage(n): -

Geachte Raad,

Op 25 september vindt de regiomiddag van Holland Rijnland plaats. Ter voorbereiding van uw reactie in de commissie sturen wij u hierbij onze inzet en vragen bij de diverse regionale onderwerpen. Wij beperken ons hierbij tot de onderwerpen die o.i. de aandacht van de raad behoeven. Uiteraard staat het u vrij om ook over overige onderwerpen opmerkingen mee te geven of vragen te stellen.

Op www.hollandrijnland.nl onder 'Vergaderstukken' vindt u de agenda en vergaderstukken van de regiomiddag.

Portefeuillehoudersoverleg Maatschappij
--

BESTUURLIJK BERAAD JEUGD

In het bestuurlijk beraad spreken de portefeuillehouders informeel met elkaar over onderwerpen die verdere bestuurlijke verdieping behoeven.

Op voorstel van portefeuillehouder Starkenburg is Michel Stijlen (TOC Resultants) uitgenodigd voor het bestuurlijk beraad. Michel Stijlen deelt zijn ervaringen op het gebied van het verminderen van wachttijden in de (jeugd)zorg. Daarbij staat de logistiek en het versnellen van processen in de jeugdzorg(keten) centraal.

Na een introductie is er ruimte voor verdieping en discussie over een duurzame aanpak van wachttijden binnen Holland Rijnland.

PAUZE (5 minuten)

02 Eindrapportage Innovatie Dekkend Netwerk

Toelichting: Innovatie Dekkend Netwerk is een project binnen het Transformatieplan Jeugd 2018 – 2020 Holland Rijnland. Dit rapport is het resultaat van een onderzoek en pilot in opdracht van samenwerkingsverbanden primair onderwijs en gemeenten Holland Rijnland. Hanneke van Noort, projectleider IDN geeft een mondelinge toelichting op het vervolg.

In het rapport staat beschreven wat nodig is om kinderen die dreigen thuis te komen zitten te voorzien van het juiste aanbod. Het opvolgen van de zes adviezen vereist inzet van zowel gemeenten, samenwerkingsverbanden, schoolbesturen, aanbieders, leerplicht, inspecties en gemeenten. De stuurgroep Innovatie Dekkend Netwerk heeft de projectleider en werkgroep gevraagd om een implementatieprogramma voor te bereiden. Tot december 2019 wordt met alle betrokkenen gesproken over de adviezen in dit rapport en hoe deze geïmplementeerd kunnen worden. In december wordt een besluit genomen over het vervolg.

Voorschotens perspectief: De gemeente Voorschoten participeert in het samenwerkingsverband passend onderwijs en daarom wordt dit onderzoek gevolgd. Voorschoten heeft baat bij een dekkend aanbod voor kinderen die thuis dreigen te komen zitten. Een snelle implementatie is gewenst.

Perspectief Leidse regio: ook de gemeenten uit de Leidse regio participeren in het samenwerkingsverband passend onderwijs. De Leidse regio heeft baat bij een dekkend aanbod voor kinderen die thuis dreigen te komen zitten. Een snelle implementatie is gewenst met daarbij oog voor de samenhang met de inkoop toegang.

Advies: kennisnemen van de rapportage en het implementatieplan in december tegemoet zien.

03 Voortgang regionale werkagenda jeugd

Toelichting: Ragini Somair geeft een korte mondelinge toelichting over de voortgang van de regionale werkagenda jeugd. (stuk nog niet bij bijlagen)

Voorschotens perspectief: de gemeente Voorschoten neemt deel aan beleidssamenwerking jeugd in de regio Haaglanden 10 en levert een ambtenaar om de ontwikkelingen in de Leidse regio te volgen.

04 Handelingsruimte regionaal beleidsteam jeugd

Toelichting: In het bestuurlijk beraad van 17 juli jl. hebben de portefeuillehouders aangegeven het besluitvormingsproces m.b.t. projecten binnen het Tijdelijk Fonds Jeugdhulp en Transformatieplan te willen versnellen. Bijgevoegd nota bevat een voorstel hiertoe.

Voorschotens perspectief: de gemeente Voorschoten neemt deel aan het Transformatieplan Haaglanden 10 en niet aan het Transformatieplan van deze jeugdhulpregio.

Perspectief Leidse regio: Het transformatieplan sluit aan op de visie "Samen sterk voor de toekomst van de Jeugd(hulp). Hoe eerder het transformatieplan vorm krijgt, hoe beter het is voor de Leidse regio.

Advies: Voorschoten neemt niet deel aan dit transformatieplan, dus we zijn niet bevoegd te besluiten.

05 Principebesluit regionale kostendeling preventieve projecten voortijdig schoolverlaten

Toelichting: Het Regionaal Bureau Leerplicht (RBL) voert de RMC-functie uit ten behoeve van het tegengaan van voortijdig schoolverlaten (VSV). Een onderdeel hiervan is het tot stand brengen van regionaal VSV-beleid en maatregelen. Vanuit deze rol faciliteert het RBL gemeenten bij de totstandkoming van samenwerking bij lokaal gefinancierde VSV-projecten met regionaal bereik. In dit voorstel wordt gevraagd om in principe in te stemmen met een gezamenlijke investering in VSV-projecten.

Voorstel:

1. In te stemmen met het principebesluit dat gemeenten in regio Zuid-Holland Noord bereid zijn gezamenlijk te investeren in projecten met regionaal bereik voor het voorkomen van voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie 2. Een ambtelijke werkgroep opdracht te geven om, gefaciliteerd door het RBL, het voorstel uit te werken met daarin: - De wijze van besluitvorming - De selectiecriteria - De wijze van rapportage - De wijze waarop de kosten verrekend worden

Voorschotens perspectief:

Hieronder zijn maatregelen waarvoor middelen zijn gevraagd aan de regiogemeenten.

Een principe akkoord is eigenlijk al een halve instemming.

Het RBL voert deze zaken voor ons uit. Dus een nadere verdeling lijkt op zijn plaats.

Voorstel is geen principe akkoord te verlenen, omdat de kostenverdeling nog niet duidelijk is. Deze twee bedragen moeten naar ons idee nog verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. We willen meer duidelijkheid over wat dit voor Voorschoten betekent, alvorens met dit voorstel in te kunnen stemmen.

De overige maatregelen worden door het Rijk betaald. Voor de maatregelen betaald door het Rijk zijn wij akkoord.

Maatregel 6: Regionale VSV-middelen € 34.000
Leiden € 34.000
Maatregel 7: Regionale VSV-middelen € 38.000

Hamerstukken

Bij hamerstukken verwachten we op basis van ambtelijk en/of bestuurlijk vooroverleg dat er geen relevante besprek/discussiepunten meer zijn. Indien bespreken van deze stukken gewenst is, graag voorafgaand aan de vergadering (uiterlijk maandag 23 september, 16:00 uur) kenbaar maken aan de secretaris van het PHO Maatschappij/Jeugd (via L.van.den.elsen@hollandrijnland.nl)

06 Klachtenregeling jeugdbeschermingstafel

Toelichting: Geadviseerd wordt om geen apart meldpunt in te richten voor klachten over de jeugdbeschermingstafel. De verkenning van de mogelijkheden voor een centraal meldpunt hebben opgeleverd dat het inrichten van een dergelijk meldpunt niet wenselijk is. Informatie over het proces rond de jeugdbeschermingstafel (JBT) en de mogelijkheden om een klacht in te dienen worden beschreven in een te ontwikkelen folder. Tot slot wordt aangesloten bij de landelijke ontwikkelingen rond communicatie op dit onderwerp.

Voorstel: 1. Akkoord te gaan met het advies om geen meldpunt in te richten voor klachten over de jeugdbeschermingstafel

Voorschotens perspectief: de gemeente Voorschoten neemt deel aan de Jeugdbeschermingstafel Haaglanden 5 met de gemeenten Zoetermeer, Pijnacker-Nootdorp, Leidschendam-Voorburg en Wassenaar.

Perspectief Leidse regio: sluit aan bij eerdere besluiten en bij landelijke ontwikkelingen.

Advies: Voorschoten is geen partij in deze, dus onthouden van standpunt.

07 Opdracht TWO Jeugdhulp

Toelichting: De huidige DVO m.b.t. de inkoop van de jeugdhulp loopt tot en met 31 december 2019. Voor de continuïteit van de TWO en de inkoop van de jeugdhulp 2021 en verder, is het noodzakelijk dat het TWO tijdig een bestuurlijk akkoord krijgt voor een vervolgopdracht. Het PHO wordt geadviseerd hiertoe een principebesluit te nemen.

Voorschotens perspectief: De gemeente Voorschoten koopt jeugdhulp, jeugdbescherming en gesloten jeugdhulp vooralsnog in via de jeugdhulpregio Haaglanden. De voorkeur van het college is Voorschoten als strategische regiegemeente met focus op de Leidse regio waar opgavegericht gewerkt wordt. Dit wordt de komende periode verder uitgewerkt en er volgt rond november a.s. communicatie over. Als de gemeente Voorschoten de focus gaat verleggen en gaat overstappen op het gebied van jeugdhulp naar de Leidse regio, is (nog) niet duidelijk wat de consequenties zijn. De Leidse regio werkt (nog) niet met een resultaatgericht jeugdhulpstelsel en heeft nog niet besloten over het dienstverleningsmodel waarbinnen de toegang tot jeugdhulp wordt geregeld.

Perspectief Leidse regio: De Leidse regio heeft reeds besloten TWO te verlengen

Advies: onthouden van standpunt aangezien we nog geen partij zijn in deze.

08 VERTROUWELIJK AGENDAPUNT

09 Mededelingen, ingekomen stukken en externe bestuurlijke overleggen

a) Mededelingen I. Terugkoppeling landelijke bijeenkomst bestuurlijke afspraken laaggeletterdheid II. Subsidieaanvraag project 'bevordering samenwerking GGZ, UWV en Werk en Inkomen' III. Academische werkplaatsen b) Ingekomen stukken I. 09b1 Save the date – 12 november 2019 Demodag Garage2020 c) Externe bestuurlijke overleggen I. Terugkoppeling Landelijke schrapdag jeugd 4 september 2019

Voorschotens perspectief: ter info

Perspectief Leidse regio: ter info

Advies: voor kennisgeving aannemen.

10 Vaststelling besluitenlijst PHO Jeugd 17 juli 2019

PHO MAATSCHAPPIJ Voorzitter: Bernadette Wolters
--

Ter kennisname Onderstaande stukken zijn ter kennisname, besluitvorming is voor deze stukken (nog) niet van toepassing. Indien bespreken van deze stukken gewenst is, graag voorafgaand aan de vergadering (uiterlijk maandag 23 september, 16:00 uur) kenbaar maken aan de secretaris van het PHO Maatschappij/Jeugd (via L.van.den.elsen@hollandrijnland.nl).

11 Managementrapportage regiotaxi 2018

Voorschotens perspectief:

Voor kennisgeving aannemen

12 Decentralisatie maatschappelijke zorg: datum, reikwijdte en randvoorwaarden

Toelichting: In verband met landelijke vertraging in de decentralisatie van de maatschappelijke zorg wordt de portefeuillehouders gevraagd een uitspraak te doen over de mogelijke scenario's voor de decentralisatie in Holland Rijnland. Tevens wopr

Voorstel:

1. Een voorkeur uit te spreken voor een van de scenario's betreffende het tijdpad en de reikwijdte van de decentralisatie van budgetten en zorgtaken Beschermd wonen, maatschappelijke zorg, verslavingszorg en oggz;
2. De projectgroep maatschappelijke zorg Holland Rijnland de opdracht te geven uit te werken hoe en onder welke randvoorwaarden de decentralisatie op een verantwoorde manier kan gebeuren en daartoe een uitspraak te doen over: a. Kunt u zich vinden in de uitgangspunten zoals genoemd in het Memo verdeelvraagstukken doordecentralisering of zijn er mogelijk nog andere uitgangspunten die u benoemd wilt zien? b. Mist u zaken in de Werkagenda transitieafspraken gemeenten in Holland Rijnland en Zorg en Zekerheid? c. In een nog te plannen extra PHO Maatschappij in december 2019 op basis van de uitwerking van de projectgroep een definitief besluit te nemen over het tempo en de reikwijdte van decentralisatie van de maatschappelijke zorg in onze regio

Voorschotens perspectief:

Nu blijkt dat het vertrouwen in samenwerking binnen de Leidse regio nog extra aandacht behoeft en juist de regiogemeenten gevoel moeten krijgen wat maatschappelijke zorg inhoudt en wat er op hen afkomt;

1. Gezien het feit dat het AEF-advies nog goed doorgesproken dient te worden en de consequenties van het advies nog zichtbaar moeten worden en goed overdacht;
2. Er een aparte financiële werkgroep komt juist ook ter ondersteuning en het betrekken van de regiogemeenten;

nog niet te besluiten de decentralisatie in te zetten per 2021 maar eerst goed met elkaar af te spreken wat deze samenwerking inhoudt en hoe we wat gaan beslissen om het vertrouwen in elkaar te krijgen en te houden en deze besluitvorming aan te houden tot nader orde.

Advies:

Nu blijkt dat het vertrouwen in samenwerking binnen de Leidse regio nog extra aandacht behoeft en juist de regiogemeenten gevoel moeten krijgen wat maatschappelijke zorg inhoudt en wat er op hen afkomt;

3. Gezien het feit dat het AEF-advies nog goed doorgesproken dient te worden en de consequenties van het advies nog zichtbaar moeten worden en goed overdacht;
4. Er een aparte financiële werkgroep komt juist ook ter ondersteuning en het betrekken van de regiogemeenten;

nog niet te besluiten de decentralisatie in te zetten per 2021 maar eerst goed met elkaar af te spreken wat deze samenwerking inhoudt en hoe we wat gaan beslissen om het vertrouwen in elkaar te krijgen en te houden en deze besluitvorming aan te houden tot nader orde.

13 Kostenverdeling ambulante hulp bij ernstig huiselijk geweld

Toelichting: In het PPG van 3 juli jl. is het besluit genomen dat de financiering van specialistische ambulante hulp door Rosa Manus aan gezinnen met ernstig structureel huiselijk geweld in Holland Rijnland vanuit de DUVO gefinancierd wordt. Aan het PHO Maatschappij wordt gevraagd een besluit te nemen over de wijze waarop de kosten voor ambulante hulp door Rosa Manus in Holland Rijnland verdeeld worden.

Voorstel:

1. Te kiezen uit de volgende drie opties voor bekostiging van ambulante hulp door Rosa Manus:
 - a. Verdeling kosten op basis van *solidariteit*; het negatief resultaat DUVO wordt na afsluiting van het boekjaar DUVO aan gemeenten doorbelast op basis van inwoneraantal;
 - b. Verdeling van kosten naar *gebruik*; het negatief resultaat DUVO wordt op basis van het aantal feitelijk afgenomen ambulante trajecten per gemeente afgerekend;
 - c. Tussenvariant *als er geen overeenstemming is over variant 1 of 2*: gemeenten die kiezen voor optie b. betalen per trajecten en gemeenten die kiezen voor optie a. betalen op basis van hun gezamenlijke trajecten op basis van inwoneraantal.

Voorschotens / Leidse regio perspectief:

De aantallen verschillen sterk per gemeente en per jaar.

Aangegeven wordt dat de begroting 2020 sluit met een negatief saldo ad € 355.701. Uitgaande van het inwoneraantal zal dat voor Voorschoten een kostenpost betekenen van € 17.000 à € 20.000 bij keuze voor optie a. Met deze extra bijdrage is in de begroting nog geen rekening gehouden.

Voordeel van solidariteit boven per traject (gebruik) is dat de totale aantallen naar verwachting minder fluctueren dan bij per traject afrekenen.

Verrekening op basis van solidariteit zorgt voor een meer gelijkmatige kostenverdeling voor gemeenten per jaar en is daarmee gemakkelijker te begroten dan afrekening op het aantal casussen. Deze optie legt ook het minst beslag op administratieve lasten.

Advies:

Kiezen voor optie a (solidariteit). Optie c niet wenselijk omdat onnodig gecompliceerde verdeling zoveel mogelijk beperkt moet worden.

14 Rondvraag en sluiting

PHO ENERGIE

03 Van energieakkoord naar RES

Toelichting: Er is een notitie opgesteld die aangeeft hoe we als regio willen komen van ons Regionaal Energieakkoord naar een RES. In deze notitie wordt niet ingegaan op de inhoud van de regionale energiestrategie. Die staat beschreven in onze Regionale Energieakkoord. De notitie geeft aan welke stappen gezet moeten worden om tot een volwaardige Regionale Energiestrategie te komen, conform de daar aan gestelde regels (Handreiking RES). De notitie gaat in op het proces en de (organisatie)structuur.

NB: onderstaand advies komt vanuit het programma Omgevingswet en gaat niet in op de inhoud, maar het proces en de raakvlakken tussen RES en Omgevingswet.

Voorschotens perspectief:

Om dit proces goed op te kunnen pakken is het belangrijk om in de notitie aandacht te hebben voor:

- *Coalitieakkoord provincie: wat betekent dit akkoord voor de wijze waarop je aan de slag gaat met de RES? Nu wordt aangegeven dat het consequenties kan hebben, maar niet wat de consequenties dan zijn.*
- *Participatietraject: in bijlage drie wordt ingegaan op het benaderen van partijen voor de programmaraad, maar met het zicht op de Omgevingswet is het ook belangrijk aandacht te hebben voor de manier waarop je vanaf het begin inwoners bij dit traject betreft. Zeker als resultaten vanuit de RES doorvertaald (moeten) worden in de lokale omgevingsvisies, omgevingsprogramma's en omgevingsplannen.*

- *Regionale keuzes moeten geborgd worden in lokaal beleid. Daarnaast kunnen ook inwoners met lokale initiatieven een bijdrage leveren aan de regionale energiestrategie.*
- *Voor wat betreft de bijlage: er missen ketenpartners. Partijen als provincie, Hoogheemraadschap van Rijnland, Veiligheidsregio, Omgevingsdienst worden niet genoemd. Ook zij zijn partijen onder de kop algemeen belang. Daarnaast zijn andere RES-regio's niet alleen meeweters, maar ook meedenkers. Zeker als het gaat om grensgebieden, daar waar regio's elkaar raken. Immers een harde scheidslijn is er niet als het gaat om de kwaliteit en duurzame ontwikkeling van de leefomgeving.*
- *Rol gemeenteraden: in de notitie wordt dit niet duidelijk aangegeven. Daarnaast staat in de notitie dat colleges en raden de notitie met een informerende brief ontvangen. Echter zij hebben hier waarschijnlijk ook een beslissende rol.*
- *In de notitie is weinig tot geen aandacht voor de integrale afweging. Onduidelijk is wanneer en op welke manier de integrale afwegingen gemaakt worden. De Omgevingswet vraagt meer samenhang tussen de verschillende domeinen ook voor wat betreft de opgaven die gemeenten hebben en hoe zij dat oppakken. Regionaal werken wij binnen Hart van Holland ook al samen op andere verschillende gemeentegrens overstijgende onderwerpen.*
- *De notitie geeft ook geen schatting van uren en kosten als het traject op deze manier wordt opgezet.*

Perspectief Leidse regio: afstemmen hoe binnen de Leidse regio wordt gekeken naar deze opgave in relatie tot de Omgevingswet.

Advies: gezien bovenstaand adviseren wij vooral het gesprek aan te gaan, maar nog geen beslissingen te nemen.

PHO BESTUUR EN MIDDELEN – SCHRIFTELIJKE RONDE

Turap:

Voorschotens perspectief:

In de Turap wordt een tekort over 2019 geprognosticeerd van bijna € 15.500. Op een begroting van ruim 8 miljoen is dit een beperkte afwijking. In de inleiding wordt verder opgemerkt dat de ervaring leert, dat er aan het einde van het jaar (zoals in 2018 en 2017) op de meeste programma's toch sprake blijkt van onderuitputting van budgetten. Daarom wordt de verwachting uitgesproken dat het jaar 2019 niet wordt afgesloten met een tekort. Mocht het geprognosticeerde tekort zich toch voordoen dan is het financieel gevolg voor Voorschoten kleiner dan € 1.000. Daarom kan worden ingestemd met het voorstel.

Advies:

We kunnen instemmen met het voorstel

Herziening begroting 2019 en meerjarenbegroting 2020-2022

Voorschotens perspectief:

De herziening van de begroting, die al is vastgesteld vorig jaar, is administratief van aard. Er worden geen ramingen gewijzigd. De bedoeling van wijziging is om de begroting leesbaarder, compacter en minder foutgevoelig te maken. Om dat te bereiken wordt de informatie terug gebracht tot wat het besluit begroting en verantwoording (BBV) vereist. Het streven om de begroting leesbaarder, compacter en minder foutgevoelig te maken wordt van harte onderschreven. Er moet echter worden gewaarborgd dat essentiële informatie wel (in of buiten de begroting) beschikbaar blijft. Uit de voorgestelde gewijzigde begroting kan bijvoorbeeld de gemeentelijke bijdrage voor de reguliere taken niet worden afgeleid. Omdat dit niet verandert door deze wijziging is dat nu geen probleem. Maar als deze vernieuwing model staat voor de toekomstige inrichting van de begroting kan dat wel problematisch worden. Dit kan ook voor andere informatie gelden.

Daarom is ambtelijk richting Holland Rijnland aangegeven, dat afspraken moeten worden gemaakt om adequate informatievoorziening aan de deelnemende gemeenten te maken. Dit kan op ambtelijk niveau worden voorbereid om vervolgens bestuurlijk bekrachtigd te worden.

Het betekent overigens niet dat dan alles weer in de begroting opgenomen moet worden. Daar kan ook op een andere manier in worden voorzien, zolang de noodzakelijke informatie maar tijdig beschikbaar is. Met inachtneming hiervan kan worden ingestemd met het voorstel.

Advies:

We kunnen instemmen met het voorstel

PHO VERKEER EN VERVOER

14.05 – 14.15 uur 02. Terugkoppeling bestuurlijke overleggen De heer Van Kempen geeft een terugkoppeling van de bestuurlijk overleggen welke hij als portefeuillehouder Verkeer en Vervoer van Holland Rijnland heeft gevoerd.

14.15 – 15.00 uur 03. Bestuurlijk gesprek mobiliteit Holland Rijnland ontwikkelt een strategische visie op mobiliteit. Het gebruik en de inzet van mobiliteit verandert onder invloed van maatschappelijke-, sociale- en politieke ontwikkelingen in rap tempo. De portefeuillehouders Verkeer en Vervoer worden gevraagd om samen met DB-lid Van Kempen het gesprek aan te gaan welke strategische keuzen gemaakt moeten worden om de bereikbaarheid binnen Holland Rijnland, maar ook met de omliggende regio's, niet alleen te verbeteren maar ook in te passen in de eerder genoemde ontwikkelingen.

Het gesprek wordt gevoerd aan de hand van een aantal stellingen. De resultaten van het gesprek worden gebruikt om richting te geven aan de op te stellen strategische visie mobiliteit. Het gesprek wordt geleid door een onafhankelijk gespreksleider.

15.00 – 16:30 uur Aansluitend het portefeuillehouder overleg Verkeer en Vervoer vindt in het gemeentehuis van de Alphen aan den Rijn het bestuurlijk overleg OV-Zuid-Holland Noord plaats. Deelnemers aan dit overleg zijn de gemeenten die Holland-Rijnland en Midden Holland vormen en de provincie Zuid-Holland. U ontvangt van de stuurgroep van de OV-concessie een separate uitnodiging en stukken.

Aangezien het hier een open gesprek betreft aan de hand van stellingen die nog niet bekend zijn is er hiervoor geen annotatie.

Voor betreft het overige zijn er geen specifieke opmerkingen.

A.R. de Graaf,
secretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester