

telefoon 088 – 308 30 30
fax 088 – 308 39 00
datum 10 september 2019
onze ref Dir/SdG/299
betreft Voornemen lidmaatschap werkgeversvereniging GR' en
bijlage(n) 4
e-mail mvandervorm@rdoghm.nl



Aan de gemeenteraden van de gemeenten
In de regio Hollands Midden

Geachte raad,

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Hierdoor verhuizen ambtenaren op 1 januari 2020 van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. Dit heeft ook consequenties voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de gemeenschappelijke regelingen in de regio Hollands Midden. Door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is. Daarom heeft het VNG bestuur op 18 april 2019 besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. Door de oprichting van deze werkgeversvereniging kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de cao Gemeenten.

De gemeenschappelijke regelingen in Hollands Midden die nu zijn aangesloten bij de VNG zijn daarom van plan om lid te worden van deze nieuwe werkgeversvereniging. Op grond van artikel 31a lid 1 en 2 Wet Gemeenschappelijke Regelingen zijn besturen van de gemeenschappelijke regelingen verplicht om een zienswijze van gemeenteraden te vragen over het voornemen om lid te worden van de vereniging voordat het besluit tot aangaan van een lidmaatschap definitief wordt genomen.

Daarom verzoeken de besturen van de onderstaande gemeenschappelijke regelingen u om uw zienswijze kenbaar te maken op het voornemenbesluit van de besturen om lid te worden van de VNG werkgeversvereniging voor niet-gemeenten:

- Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland (deelnemende gemeenten: Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude)
- Werkorganisatie HLT Samen (deelnemende gemeenten: Hillegom, Lisse en Teylingen)
- Gemeenschappelijke regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (deelnemende gemeenten: Alphen aan den Rijn, Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Krimpenerwaard, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten, Waddinxveen, Zoeterwoude en Zuidplas)
- Gemeenschappelijke Regeling Servicepunt71 (deelnemende gemeenten: Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest en Zoeterwoude)

Achtergronden van dit voorstel

De VNG is voor de gemeenten de werkgeversvereniging. De VNG als werkgeversvereniging organiseert voor alle gemeenten in Nederland de afspraken die nodig zijn voor uitwerking van de CAR-UWO en per 1 januari 2020 de cao Gemeenten. De GR'en namens wie u deze brief ontvangt hebben elk een eigen aansluitingsovereenkomst, waardoor de afspraken uit de CAR-UWO ook van toepassing zijn op het personeel van de GR'en.

Door de oprichting van deze werkgeversvereniging kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de cao Gemeenten. Verwachting van de VNG is dat alle organisaties die nu een aansluitingsovereenkomst hebben met de VNG lid gaan worden van de nieuw opgerichte werkgeversvereniging.

De VNG heeft bij brief van 26 juni jl. (bijlage 1) de huidige aansluitovereenkomsten die lopen tot en met 31 december 2019 opgezegd. Bij brief van diezelfde datum (bijlage 2) heeft de VNG de aansluitovereenkomsten vanaf 1 januari 2020 voorwaardelijk opgezegd.

Voorwaardelijk omdat als het niet lukt om tijdig een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten op te richten, de aansluitingsovereenkomst in stand blijft zodat de daarbij horende dienstverlening beschikbaar blijft.

Er is overigens sprake van een uitzondering voor de Veiligheidsregio's. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van Veiligheidsregio's is formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. Naar verwachting is dit tot 1 januari 2021. Dit heeft tot gevolg dat voor het jaar 2020 de CAR UWO in stand wordt gehouden voor de Veiligheidsregio's en dat de aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR UWO voor de Veiligheidsregio Hollands Midden blijft bestaan.

Op het moment van schrijven van deze brief zijn de statuten van de nieuwe werkgeversvereniging nog niet bekend en is de contributie nog niet vastgesteld. Meer duidelijkheid hierover wordt in het najaar verwacht. Verwachting is dat de kosten van het lidmaatschap iets hoger zullen zijn dan de kosten voor de huidige aansluitingsovereenkomsten (€ 500,- per jaar, per GR), maar daar staat ook een uitgebreidere dienstverlening tegenover. De Ledenbrief van de VNG d.d. 21 mei 2019 met kenmerk TAZ/U201900419 (bijlage 3) schetst een uitgebreidere toelichting.

Besluitvorming

Om een soepele overgang en de rechtspositie van de medewerkers te waarborgen zal elk bestuur een besluit nemen om lid te worden. De vierde bijlage schetst hoe een dergelijk besluit eruit ziet voor de gemeenschappelijke regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden. De besluiten van de andere GR'en kennen een gelijke strekking.

De planning van de voorgenomen besluitvorming verschilt per gemeenschappelijke regeling, maar gezien de ingangsdatum van de Wnra zal de besluitvorming voor 31 december 2019 in elk bestuur afgerond worden.

De RDOG HM zal de reacties van gemeenteraden voor de genoemde gemeenschappelijke regelingen verzamelen en ervoor zorgen dat deze worden gedeeld met de andere GR'en.

Uw eventuele reactie zie ik graag uiterlijk 9 oktober 2019 met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Namens de GR'en in de regio Hollands Midden

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized initials 'J.M.M.' followed by a horizontal line and a small flourish.

J.M.M. de Gouw
Secretaris RDOG Hollands Midden

Bijlagen:

1. Ledenbrief VNG d.d. 26 juni 2019 met kenmerk TAZ tu201900541 – opzegging huidige aansluitovereenkomst;
2. Ledenbrief VNG d.d. 26 juni 2019 met kenmerk TAZ tu201900542 – voorwaardelijke opzegging aansluitovereenkomst 2020;
3. Ledenbrief VNG d.d. 21 mei 2019 met kenmerk TAZ/U201900419/, Lbr: 19/039 - oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen;
4. Conceptbesluit lidmaatschap AB RDOG HM.

Datum
26 juni 2019

Ons kenmerk
TAZ
/U201900541
Telefoon
070-3738393

Bijlage(n)

College voor Arbeidszaken

Onderwerp
CAO Gemeenten

Geachte heer/mevrouw,

Uw organisatie heeft op dit moment een aansluitingsovereenkomst met de VNG. Met deze aansluitingsovereenkomst verplicht u zich de CAR-UWO toe te passen op uw personeel. Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Dan vervalt de CAR-UWO en komt in plaats daarvan de Cao Gemeenten. De Cao Gemeenten geldt voor gemeenten en geldt niet zonder meer voor organisaties die wel onderdeel van de sector maar niet een gemeente zijn (vanaf nu: niet-gemeente).

Met het vervallen van de CAR-UWO vervalt ook de grondslag van uw huidige aansluitingsovereenkomst. Wat dit voor u betekent, leest u hieronder.

1. Huidige aansluitingsovereenkomst

De VNG zegt de aansluitingsovereenkomst voor de CAR-UWO hierbij op. De aansluitingsovereenkomst vervalt per 31 december 2019.

2. Eventuele nieuwe aansluitingsovereenkomst vanaf 1 januari 2020

Mogelijk heeft u reeds een nieuwe aansluitingsovereenkomst met de VNG voor aansluiting bij de Cao Gemeenten vanaf 1 januari 2020. De VNG zal ook deze nieuwe aansluitingsovereenkomst opzeggen. U krijgt daarover een aparte brief.

3. Nieuwe werkgeversvereniging

De VNG zegt ook de nieuwe aansluitingsovereenkomsten voor de Cao Gemeenten op, omdat de VNG onlangs heeft besloten om een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten te laten oprichten.

Dit doen wij omdat binding via lidmaatschap van een werkgeversvereniging juridisch meer zekerheid biedt dan een vrijwillige aansluiting, en niet-gemeenten geen lid van de VNG kunnen worden.

Doelgroep van deze werkgeversvereniging is dezelfde doelgroep als die voor de aansluitingen: organisaties in het gemeentelijk domein die geen lid kunnen worden van de VNG maar wel dezelfde arbeidsvoorwaarden als in de Cao Gemeenten willen toepassen. Deze werkgeversvereniging voor niet-gemeenten zal met de vakbonden een cao vaststellen met dezelfde arbeidsvoorwaarden als de Cao Gemeenten. Deze cao zal de leden van deze werkgeversvereniging direct binden. Meer informatie vindt u in onze ledenbrief van 21 mei 2019.

Zodra de werkgeversvereniging is opgericht en organisaties zich als lid kunnen aanmelden, zullen wij u dat melden.

Samenvatting

1. Uw huidige aansluitingsovereenkomst voor het verplicht toepassen van de CAR-UWO eindigt per 31 december 2019. U hoeft daarvoor verder geen stappen te ondernemen.
2. Als u reeds een nieuwe aansluitingsovereenkomst heeft afgesloten voor het toepassen van de Cao Gemeenten, krijgt u daarover nog een aparte opzeggingsbrief.
3. Op het moment dat u zich als lid kunt opgeven voor de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten, ontvangt u daarover bericht van ons.

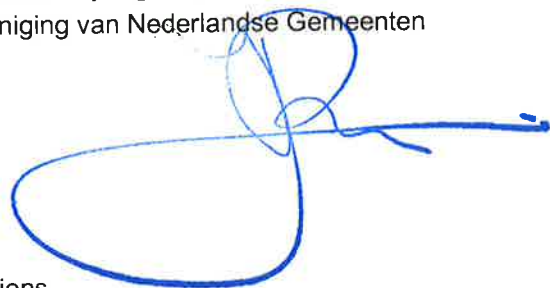
Ledenbrief 21 mei 2019

[Ledenbrief werkgeversvereniging voor niet-gemeenten](#)

Vragen?

Vragen kunt u stellen bij het Klantcontactcentrum van de VNG. Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur). E-mail: info@vng.nl.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Algemeen directeur

**Datum**

26 juni 2019

Ons kenmerk

TAZ
/U201900542

Telefoon

070-3738393

Bijlage(n)**College voor Arbeidszaken****Onderwerp**

Aansluiting CAO Gemeenten

Geachte heer/mevrouw,

Uw organisatie heeft een aansluitingsovereenkomst met de VNG die op 1 januari 2020 ingaat. Met deze aansluitingsovereenkomst verplicht u zich om vanaf 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toe te passen op uw personeel. Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking, en vervalt de CAR-UWO en komt in plaats daarvan de Cao Gemeenten.

In voorbereiding op het in werking treden van de Wnra wilde de VNG aanvankelijk met aansluitingen werken, net als nu. Onlangs echter heeft de VNG besloten om voor de volgers van de Cao Gemeenten niet langer te werken met een aansluitingsovereenkomst. In plaats daarvan zal er voor volgers een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten worden opgericht. Wat dit voor uw organisatie betekent, leest u hieronder.

1. De aansluitingsovereenkomst vanaf 1 januari 2020

De VNG zegt de overeenkomst hierbij voorwaardelijk op. De VNG zegt nu op vanwege de opzegtermijn van zes maanden. De opzegging is voorwaardelijk zodat de aansluitingsovereenkomst in stand kan blijven als dat nodig blijkt te zijn. Als het niet lukt om tijdig een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten op te richten, blijft de aansluitingsovereenkomst in stand zodat de daarbij horende dienstverlening beschikbaar blijft.

2. Nieuwe werkgeversvereniging

De VNG zegt ook de nieuwe aansluitingsovereenkomsten voor de Cao Gemeenten op, omdat de VNG onlangs heeft besloten om een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten te laten oprichten.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

vng.nl

Dit doen wij omdat binding via lidmaatschap van een werkgeversvereniging juridisch meer zekerheid biedt dan een vrijwillige aansluiting, en niet-gemeenten geen lid van de VNG kunnen worden.

Doelgroep van deze werkgeversvereniging is dezelfde doelgroep als die voor de aansluitingen: organisaties in het gemeentelijk domein die geen lid kunnen worden van de VNG maar wel dezelfde arbeidsvoorwaarden als in de Cao Gemeenten willen toepassen. Deze werkgeversvereniging voor niet-gemeenten zal met de vakbonden een cao vaststellen met dezelfde arbeidsvoorwaarden als de Cao Gemeenten. De cao zal de leden van deze werkgeversvereniging direct binden. Meer informatie vindt u in onze ledenbrief van 21 mei 2019.

Zodra de werkgeversvereniging is opgericht en organisaties zich als lid kunnen aanmelden, zullen wij u dat melden.

3. Vermelding in nieuwe versie tekst 'genormaliseerde Cao Gemeenten'

De VNG en de vakbonden hebben vorig jaar in het kader van de Wet normalisering (Wnra) de huidige CAR-UWO omgezet naar een tekst voor de nieuwe 'genormaliseerde Cao Gemeenten'. Deze tekst is 22 november 2018 bekend gemaakt. In deze tekst staat een bijlage met alle organisaties die op dat moment een aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten hadden. Dit zodat het voor alle betrokkenen — vakbonden, VNG, werkgevers en werknemers — duidelijk is wie de Cao Gemeenten volgt.

Uiterlijk 1 juli publiceren wij een nieuwe tekst voor de 'genormaliseerde Cao Gemeenten' met technische verbeteringen. De organisaties die vóór 1 juni 2019 een nieuwe aansluitingsovereenkomst hebben gesloten, staan in die tekst in bijlage 4 'Volgers'. Ondanks dat we niet meer met aansluitingen gaan werken, vinden we het nu belangrijk dat er een overzicht is van volgers van de Cao Gemeenten.

De Cao Gemeenten die op 1 januari 2020 van kracht wordt, zal deze bijlage *niet* meer bevatten. Het is de bedoeling dat alle organisaties die de Cao Gemeenten wilden volgen, dan lid zijn van de werkgeversvereniging van niet-gemeenten.

Samenvatting

1. We zeggen de aansluitingsovereenkomst voor toepassing van de Cao Gemeenten voorwaardelijk op. De opzegging vindt plaats onder de voorwaarde dat er uiterlijk op 31 december 2019 een nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten zal zijn opgericht. De aansluitingsovereenkomst gaat in dat geval dus niet in op 1 januari 2020.
2. Als het niet lukt om tijdig een werkgeversvereniging van niet-gemeenten op te richten, blijft de aansluitingsovereenkomst in stand.
3. In plaats van een aansluitingsovereenkomst komt er een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Zodra de mogelijkheid tot aanmelding bestaat, ontvangt u daarvan bericht van ons.
4. Uw organisatie blijft vooralsnog vermeld in bijlage 4 van de tekst van de Cao Gemeenten. Op het moment dat de Cao Gemeenten gaat gelden, op 1 januari 2020, is dat niet meer het geval.

Ledenbrief 21 mei 2019

[Ledenbrief werkgeversvereniging voor niet-gemeenten](#)

Vragen?

Vragen kunt u stellen bij het Klantcontactcentrum van de VNG. Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur). E-mail: info@vng.nl.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Algemeen directeur



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
21 mei 2019

Ons kenmerk
TAZ
/U201900419/
Lbr: 19/039
Telefoon
070-3738393

College voor Arbeidszaken

Bijlage(n)
-

Onderwerp
Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke
gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

Samenvatting

Met deze ledenbrief informeren wij u over een aantal zaken betreffende de oprichting van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

Op 18 april 2019 heeft het VNG bestuur besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. De aanleiding is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. Door de oprichting van deze werkgeversvereniging kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

De VNG is voor de gemeenten de werkgeversvereniging. De nieuwe werkgeversvereniging is de vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is.

VNG kent ongeveer 170 aangesloten organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein, werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook omgevingsdiensten en GGD'en.

Aan de leden

Datum
21 mei 2019

Ons kenmerk
TAZ
/U201900419/
Lbr: 19/039
Telefoon
070-3738393

College voor Arbeidszaken

Bijlage(n)
-

Onderwerp

Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke
gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

Geacht college en gemeenteraad, bestuur aangesloten organisatie,

Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten.

Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid worden. Organisaties die de CAR UWG volgen, niet zijnde gemeenten, kunnen géén lid worden van de VNG. In de ledenbrieven van 27 juli 2018, 3 september 2018 en 22 november 2018 is aangegeven dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao Gemeenten kunnen aansluiten met een zogenaamde aansluitingsovereenkomst bij de VNG.

Door de oprichting van de werkgeversvereniging voor organisaties in de gemeentelijke sector (verder: *niet-gemeenten*) komt het systeem van aansluitingen aan het einde van dit jaar te vervallen. Organisaties die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden als in de Cao Gemeenten, kunnen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

In deze brief informeren wij u over:

- de oprichting van de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten;
- de voordelen van de werkgeversvereniging;

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

- wat het betekent voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers;
- praktische informatie over de werkgeversvereniging, en
- de uitzondering voor Veiligheidsregio's.

Oprichting werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen

Het VNG bestuur heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. De VNG is voor zijn leden, de gemeenten, de werkgeversvereniging. De nieuwe werkgeversvereniging is de vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.

VNG heeft hiertoe besloten omdat door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed werkt onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is (zie: *Waarom een werkgeversvereniging*).

Daarnaast is bij de VNG bekend dat veel werkgevers van niet-gemeenten het systeem van de aansluitingsovereenkomst met de Cao Gemeenten suboptimaal vinden. Zij geven de voorkeur aan binding via lidmaatschap of algemeen verbinden verklaring. De VNG heeft in de bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven dat de VNG andere mogelijkheden zou verkennen waarmee ook niet-gemeenten directer aan de cao gebonden konden worden.

De afgelopen maanden heeft die verkenning plaatsgevonden met als uitkomst dat het verstandig is om voor niet-gemeenten een aparte werkgeversvereniging op te richten met een aparte cao die inhoudelijke identiek is aan de Cao Gemeenten.

De VNG kent ongeveer 170 aangesloten gemeentelijke organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein, werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook omgevingsdiensten en GGD'en.

Waarom een werkgeversvereniging

Het VNG bestuur heeft besloten tot de oprichting van een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten en een aparte cao (identiek aan de Cao Gemeenten) omdat dit de nodige voordelen oplevert:

1. Voorkomen intreden overgangsrecht Wnra

De niet-gemeente die lid wordt van de werkgeversvereniging heeft een directe binding met de cao voor niet-gemeenten (*directe binding door lidmaatschap*). Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment een cao voor niet-gemeenten dan vervangt die cao de bestaande rechtspositieregelingen. Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment geen cao, dan blijft voor elke niet-gemeente de rechtspositie in stand 'als ware het een cao'.

VNG is van mening dat het systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging een stevigere juridische basis vormt voor het voorkomen van het intreden van overgangsrecht Wnra dan het systeem met aansluitingsovereenkomsten.

2. Volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via een aparte cao geeft meer binding

Het is bij de VNG bekend dat vrijwel alle niet-gemeenten voor hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen hebben als medewerkers van gemeenten. De nieuwe werkgeversvereniging heeft dan ook als doel om in de cao van niet-gemeenten dezelfde

arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Een cao geeft meer binding dan een aansluitingsovereenkomst. De niet-gemeente die lid is van de werkgeversvereniging is verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle werknemers. Dat geeft zekerheid.

3. Gebruik kunnen maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van $\frac{3}{4}$ dwingend recht

De cao voor niet-gemeenten maakt het mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet (zogenaamd $\frac{3}{4}$ -dwingend recht). Op dit moment gaat het om cao bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag. Eerder heeft de VNG in bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven niet zeker te weten of aangesloten organisaties (ongebonden werkgevers volgens de wet cao) cao bepalingen mogen gebruiken waarin wordt afgeweken van de wet. In een kamerbrief van 21 december 2018 heeft Minister Koolmees benadrukt dat individuele, ongebonden werkgevers, wanneer zij een cao vrijwillig volgen, geen gebruik kunnen maken van de in die cao overeengekomen afwijkingen van $\frac{3}{4}$ -dwingend recht.

Een cao voor niet-gemeenten lost dit op en levert daarmee voordelen op ten opzichte van het systeem van aansluitingen.

4. Duidelijkheid voor alle partijen

De nieuwe werkgeversvereniging zal met de vakbonden de cao voor niet-gemeenten afspreken. Op die wijze is het voor alle bij de cao betrokken partijen – de nieuwe vereniging, vakbonden, werkgevers en werknemers – duidelijk welke cao geldt. De cao voor niet-gemeenten werkt direct. Niet-gemeenten hoeven deze niet langer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling. Ook zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.

Nu geconcludeerd kan worden dat het systeem van aansluitingsovereenkomsten géén zekerheid biedt met betrekking tot het overgangsrecht Wnra en géén gebruik kan worden gemaakt van cao bepalingen waarin wordt afgeweken van $\frac{3}{4}$ dwingend recht, heeft de VNG besloten het systeem van aansluitingsovereenkomsten niet voort te zetten. In de plaats daarvan wordt dus de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten opgericht.

Wat betekent dit voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers?

Voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers betekent dit het volgende:

1. De aansluitingsovereenkomst voor de CAR UWO blijft in stand tot en met 31 december 2019

Het huidige systeem van aansluitingsovereenkomsten ten behoeve van de CAR UWO blijft bestaan tot en met 31 december 2019. Met het oog op de normalisatie en daarmee de overgang naar de Cao Gemeenten wordt deze opgezegd vóór 1 juli 2019. De dienstverlening van de VNG aan de aangesloten organisaties blijft doorlopen tot het einde van het jaar.

2. De aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten wordt pro forma door de VNG opgezegd

Organisaties (niet-gemeenten) die een nieuwe aansluitingsovereenkomst bij de VNG hebben voor het volgen van de Cao Gemeenten die geldt per 1 januari 2020, krijgen een brief waarin de VNG de overeenkomst pro forma opzegt. Namelijk onder de voorwaarde dat er tijdig een werkgeversvereniging met een aparte cao is. Zij worden geadviseerd lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

3. *Organisaties kunnen de Cao Gemeenten niet meer volgen met een aansluitingsovereenkomst*
Organisaties die zich nog niet hadden aangemeld voor een nieuwe aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten per 2020, kunnen zich niet meer aanmelden. Ook zij worden geadviseerd lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

Praktische informatie over de werkgeversvereniging

De komende maanden moet nog veel worden uitgewerkt rondom de werkgeversvereniging. Onderstaand vast een aantal zaken die we u kunnen meegeven:

1. Aanmelden voor de werkgeversvereniging kan vanaf 1 oktober 2019

De planning is dat aanmelden voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging mogelijk is vanaf 1 oktober 2019. De bedoeling is dat organisaties die nu de CAR UWO volgen en/of een aansluitingsovereenkomst hebben en/of die hebben aangegeven de Cao Gemeenten te willen volgen, lid kunnen worden. Veelal zijn dit organisaties die in opdracht van gemeenten taken of delen van taken van één of meer gemeenten uitvoeren in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. Maar ook stichtingen, BV's, etc. kunnen lid worden zolang het gaat om aan gemeenten gelieerde organisaties in het publiek domein. Bij samenwerkingsverbanden moet ten minste de helft van de deelnemende organisaties bestaan uit gemeenten. In de statuten van de vereniging en de werkingssfeer van de cao wordt dit nader uitgewerkt. Bij twijfel beslist het bestuur van de vereniging.

2. Dienstverlening

De hoofdtak van de werkgeversvereniging is het afsluiten van een cao voor de leden die dezelfde arbeidsvoorwaarden heeft als de Cao Gemeenten. Vanzelfsprekend worden leden geïnformeerd, geraadpleegd, krijgen ledenbrieven en kunnen contact opnemen voor het stellen van vragen zoals dat nu ook het geval is bij organisaties met een aansluitingsovereenkomst.

De ondersteuning van de werkgeversvereniging vindt plaats door de VNG-bureau. Daarmee wordt de dienstverlening geborgd, gezorgd voor schaalvoordelen en blijft zicht op ontwikkelingen.

De omvang van de dienstverlening wordt de komende maanden uitgewerkt en wordt bekend in de loop van de maand september.

3. Contributie

De contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte hangt namelijk samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitingskosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening.

Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging, communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen. De hoogte van de contributie wordt bekend in de loop van de maand september.

4. Wat kunnen niet-gemeenten nu al doen?

Als uw organisatie (niet-gemeente) de wens heeft om lid te worden van de werkgeversvereniging, dan kunt u alvast het volgende doen:

- In de gemeenschappelijke regeling wordt veelal aangegeven welke arbeidsvoorwaarden gelden voor het personeel. Indien u uw gemeenschappelijke regeling aanpast met het oog

op de normalisering, kunt u vast opnemen dat uw organisatie (de gemeenschappelijke regeling) de cao voor niet-gemeenten hanteert na de normalisering;

- U kunt het besluitvormingsproces om lid te worden van de werkgeversvereniging in uw niet-gemeente alvast voorbereiden (bijvoorbeeld het voorbereiden of nemen van een principe besluit). Zo kunt u na gaan wie in de organisatie bevoegd is om het lidmaatschap van de werkgeversvereniging aan te gaan en welke procedures daarvoor gelden.

Veiligheidsregio's uitgezonderd

Er is een uitzondering voor de Veiligheidsregio's. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van veiligheidsregio's is formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. Naar verwachting is dit tot 1 januari 2021. Dit heeft tot gevolg dat:

- Voor het jaar 2020 de CAR UWO in stand wordt gehouden voor de Veiligheidsregio's;
- De aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR UWO voor de Veiligheidsregio's blijft bestaan;

De wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de Veiligheidsregio's vorm krijgen na de voorgenomen normalisering in 2021 in relatie tot de nieuwe werkgeversvereniging en de cao voor niet-gemeenten moet nog worden uitgewerkt.

Tot slot

Wij realiseren ons dat voor gemeenten en aangesloten organisaties deze aankondiging van de oprichting van de werkgeversvereniging en het einde van het systeem van aansluitingen onverwacht komt. Wij hebben echter de overtuiging dat we met de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten de huidige aangesloten organisaties beter van dienst kunnen zijn.

Zodra er meer informatie is, wordt u daarvan op de hoogte gebracht. Vragen en/of opmerkingen kunt u doorgeven aan het Klantcontactcentrum van de VNG.

- Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur)
- E-mail: info@vng.nl

Hoogachtend,

College voor Arbeidszaken van de VNG,



Janine Jongepier
Secretaris van het College voor Arbeidszaken

Het algemeen bestuur van de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg (RDOG HM),

Overwegende dat:

- Het VNG bestuur heeft op 18 mei 2019 besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten zodat de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden kunnen blijven bieden als in de Cao Gemeenten;
- De nieuwe werkgeversvereniging is de vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.
- Om een soepele overgang en de rechtspositie van de medewerkers te kunnen waarborgen is het wenselijk dat de RDOG HM zich aansluit bij de nieuwe werkgeversvereniging.

Gelet op:

Artikel 13 lid 1 van de Gemeenschappelijke regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden waarin is bepaald dat het algemeen bestuur taken en bevoegdheden kan overdragen aan het dagelijks bestuur. Het oprichten en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperatieve en andere verenigingen dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelname daaraan kan echter niet overgedragen worden (artikel 13 lid 2 sub g).

BESLUIT:

Met ingang van de datum van uitgifte in het publicatieblad waarin zij wordt geplaatst tot het volgende:

Lid te worden van de werkgeversvereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2020

Aldus vastgesteld in de vergadering van 30 oktober 2019.

Het algemeen bestuur van de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden,

De secretaris,

De voorzitter,

J.M.M. de Gouw

M. Damen