

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/19/035263/153045
Datum collegebesluit: dinsdag 12 november 2019
Datum commissievergadering: donderdag 28 november 2019
Datum raadsvergadering: donderdag 12 december 2019

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Startnotitie Economische Agenda 2020-2023
Portefeuillehouder: Burgemeester Bouvy-Koene
Programma: 3. Economische ontwikkeling

Kernboodschap: Om te blijven te werken aan een vitaal en krachtig Voorschoten is het van belang dat de Economische Agenda wordt geactualiseerd met de huidige trends en ontwikkelingen. Samen met de ondernemerscollectieven wordt vervolgens inhoud geven aan de uitvoeringmaatregelen die in de Economische Agenda 2020-2023 worden opgenomen. Dit resulteert in een concreet uitvoeringsprogramma met economische projecten waarin per project staat omschreven wat het resultaat moet zijn.

Bijlagen: Bijl.1. Startnotitie Economische Agenda 2020-2023
Bijl.2. Raadsvoorstel Pilots voorkantsturing d.d. 7 maart 2019

Beslispunten 1. Startnotitie Economische Agenda 2020-2023 hoofdstuk 3 ter inspraak te leggen voor 6 weken startend d.d. 13 december 2019;
2. Prioritering te geven aan de economische thema's voorgesteld in de Startnotitie Economische Agenda 2020-2023.

Relatie met: ☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Startnotitie Economische Agenda 2020-2023

Samenvatting

De gemeente Voorschoten heeft de ambitie om de lokale economie op peil te houden en waar mogelijk te versterken. De lokale economie is echter onderhevig aan trends en ontwikkelingen. Verschillende factoren binnen en buiten de gemeente zorgen voor bedreigingen. Zo is er regionaal een schaarste aan vierkante meters bedrijventerrein en een toenemende druk op woningbouw. Daarnaast is ook de verkeerscongestie een bedreiging voor de economische structuur en werkgelegenheid in Voorschoten.

Er is (reeds langere tijd) een trend gaande waarbij steeds meer aankopen online worden gedaan en niet meer in fysieke centra. Tevens heeft het centrum te maken met een toename van het 'weglekken' van bestedingen naar buiten Voorschoten door de uitbreiding van Leidsenhage en moet het zich staande zien te houden in de concurrentiestrijd met omliggende regionale winkelgebieden (Den Haag, Leiden en Wassenaar). Deze bedreigingen kunnen zonder ingrijpen leiden tot leegstand en het wegvloeien van voorzieningen uit Voorschoten.

Wanneer het centrum economisch minder krachtig is (leegstand door vertrekkende voorzieningen) leidt dit tot minder sponsoring van verenigingen waardoor het verenigingsleven onder druk komt te staan. Uiteindelijk leidt dit tot een verzwakte sociale structuur (mede gevoed door een maatschappij die steeds individualistischer wordt). Een sterke lokale economie bestaand uit veel economische bedrijvigheid door ondernemers zorgt ervoor dat Voorschoten al haar voorzieningen kan behouden. Het levert een belangrijke bijdrage aan de vitaliteit van de dorpskern

Er zijn echter ook veel kansen voor (nieuwe) bedrijvigheid in Voorschoten waaronder intensivering van bedrijventerreinen. Deze ontwikkelingen vragen om een actuele en integrale Economische Agenda waardoor de gemeente haar positie en prioriteiten kan bepalen.

Iedere vier jaar wordt de Economische Agenda geactualiseerd en een concreet uitvoeringsprogramma ontwikkeld. Voor de actualisatie en ontwikkeling van het uitvoeringsprogramma van de Economische Agenda 2020-2023 is ervoor gekozen voorkantsturing door de Raad toe te passen. Middels de bijlage 2 Startnotitie Economische Agenda 2020-2023 worden diverse economische thema's aan de Raad voorgesteld zodat de raad in de gelegenheid wordt gesteld om de prioriteiten van de economische thema's aan te geven.

Voor de nog te actualiseren Economische Agenda 2020-2023 is het economische beleid, dat in de periode 2016-2019 is opgesteld, integraal samengebracht en aangevuld met nieuw beleid dat aansluit bij de huidige economische trends en ontwikkelingen, het coalitieakkoord en de structuurvisie Voorschoten 2025. Het in 2016 vastgestelde economische beleid is opgesteld op basis van de Ruimtelijke Visie Centrumvoorzieningen 2010, de horecavisie 2011, de kantorennota 2012, de warenmarktvisie 2012 en daarnaast de economische agenda Leidse Regio. In maart 2018 heeft het Economisch Platform Voorschoten (EPV) de Economische Agenda 2018-2022 gepubliceerd en dit is tevens als uitgangspunt gebruikt voor de actualisatie en uitvoeringsprogramma. Op basis van deze documenten wordt de raad gevraagd om aan de voorkant van het proces in het opstellen van de economische agenda de prioriteiten in de verschillende economische thema's aan te geven. Elk thema is van belang voor zowel de huidige

als de toekomstige Voorschotense economie. Er zullen geen economische thema's verwijderd worden, maar de voorgestelde zes thema's worden gerangschikt op tijdsvolgorde van behandeling in het Economisch Uitvoeringsprogramma 2020-2023.

Nadat de raad de prioriteiten heeft aangegeven, wordt samen met de ondernemerscollectieven inhoud geven aan de uitvoeringmaatregelen van de economische agenda. Dit zal resulteren in een concreet Economisch Uitvoeringsprogramma 2020-2023 dat door het college zal worden vastgesteld.

Beoogd effect

Een sterke lokale economie realiseren bestaand uit veel economische bedrijvigheid door ondernemers zorgt ervoor dat Voorschoten al haar voorzieningen kan behouden. Dit levert een belangrijke bijdrage aan de vitaliteit van de dorpskern. Om bij te dragen aan de doelstelling is het van belang dat er prioritering aan de economische thema's wordt gegeven, zodat er in het nog uit te werken Economisch Uitvoeringsprogramma 2020-2023 duidelijkheid betreft welke thema's in welke tijdsvolgorde worden behandeld.

Argumenten

1.1 Uitvoering van het raadsbesluit d.d. 7 maart 2019

Eind juni 2018 werd tijdens een heisessie van de raad duidelijk dat de raad er behoefte aan heeft om meer sturing te geven aan het begin van processen die ertoe leiden dat de raad een besluit neemt over beleid. De raad gaf toen aan minder 'in beton gegoten' raadsvoorstellen te willen ontvangen, waar alleen nog 'ja' of 'nee' tegen gezegd kan worden. Daarnaast werd de wens geuit om meer aan het begin van beleidsvormende processen na te denken over de wijze waarop inwoners, belanghebbenden of deskundigen betrokken worden. Naar aanleiding van deze wensen is een raadswerkgroep opgericht die de taak heeft gekregen om de raad te adviseren op welke wijze invulling gegeven kan worden aan zogenaamde 'voorkantsturing'. Naar aanleiding van het advies van deze werkgroep besloot de raad in 2019 te gaan experimenteren met voorkantsturing middels drie pilots waaronder de Economische Agenda. In de uitvoering is vastgesteld dat een startnotitie van de Economische Agenda wordt voorgelegd aan de raad. Dit is vastgesteld in de raadsvergadering van 7 maart 2019.

1.2 Ter inzage legging wijziging beleid in horeca om draagvlak te creëren

De huidige Economische Visie 2016-2019 laat ruimte voor nieuwe horeca en op basis van het plan om de balans te herstellen in de Voorstraat, is een tekst geschreven voor de startnotitie Economische Agenda 2020-2023 waarbij horeca toevoegingen in de lichte categorieën (met daaraan gekoppeld eerdere sluitingstijden) nog mogelijk zijn maar niet meer in de zwaardere categorieën. Deze tekst wordt dan ter inspraak voorgelegd om draagvlak te genereren door alle inwoners en ondernemers de mogelijkheid te bieden om opmerkingen te plaatsen over het plan.

1.3 Uitvoering coalitieakkoord 2018-2022

In het coalitieprogramma is gesteld dat samen met ondernemers een nieuwe economische agenda op wordt gesteld in 2019.

1.4 Meer betrokkenheid raad in de ontwikkelingen van het dorp door voorkantsturing op hoofdkaders

Door de voorkantsturing toe te passen is de raad in de mogelijkheid om dichter betrokken te zijn bij de sturing van de hoofdkaders en daardoor dichter betrokken bij de ontwikkelingen van het dorp.

2.1 Inspelen op trends en ontwikkelingen

De economie is weerbarstig en onderhevig aan vele trends en ontwikkelingen. De Economische Visie Voorschoten is daarom een dynamisch document. Dat wil zeggen dat er tijdens de

uitvoering van het beleid voortdurend overleg plaats vindt met het bedrijfsleven en dat de uitvoeringsagenda kan worden bijgesteld op basis van nieuwe inzichten of ontwikkelingen.

2.2 Werken aan een gezonde economie door het uitvoeringsprogramma voor de komende vier jaar Met de actualisatie en te ontwikkelen uitvoeringsprogramma willen we de omstandigheden voor ondernemers nog verder verbeteren, zodat nieuwe bedrijven zich graag in Voorschoten willen vestigen, of er graag willen blijven. Dit moet in de toekomst leiden tot het behoud van de aanwezige banen, het behoud en de verbetering van het voorzieningenniveau van de gemeente en meer banen gericht op de lokale (hoogopgeleide) beroepsbevolking. Om dit te bereiken moeten we de huidige economische structuur in stand houden maar daarnaast ook keuzes maken en actief inzetten op sterke sectoren.

Kanttekeningen

1.1 Een pilot voorkantsturing is experimenteel

De uitvoering van de pilot voorkantsturing Economische Agenda is nog niet eerder gedaan. Hier kunnen risico's aan vast zitten aangezien er geen eerder bewezen uitkomsten zijn. Het experimentele karakter is echter niet dusdanig dat er een compleet nieuwe weg wordt ingeslagen. Het geeft juist meer betrokkenheid op hoofdkaders van de raad bij het dorp.

2.1 Agenda wordt opgesteld met de Voorschotens ondernemers

In het Coalitieakkoord 2018-2022 is gesteld dat in gezamenlijkheid met de ondernemers een Economisch Uitvoeringsprogramma wordt ontwikkeld. Door voorkantsturing toe te passen kan het beeld ontstaan bij de ondernemers dat het Economisch Uitvoeringsprogramma wordt opgelegd door de raad. Dit is echter niet het geval gezien de economische thema's voortkomen uit de Economische Agenda van het Economisch Platform Voorschoten (alle ondernemers zijn hierin verenigd) en het Coalitieakkoord. De thema's zijn dus aangedragen door de ondernemers zelf en de uitwerking wordt in gezamenlijkheid opgepakt.

2.2 Taskforce ziet af van advies door ontbreken unanimiteit aangaande de voorgestelde wijzigingen voor de Economische Visie te zien in hoofdstuk 3.1 van de Economische Startnotitie

De Taskforce is gevraagd advies te geven aangaande de horeca in het centrum. Binnen de gestelde tijdperiode is door de Taskforce is geen overeenstemming bereikt voor een unaniem advies en derhalve wordt afgezien van advies. De voorgestelde wijziging in beleid aangaande de horeca heeft zodoende geen unaniem draagvlak binnen de Taskforce. Ondanks dat er geen overeenstemming was binnen de Taskforce, zijn de gedachtespinsels van de Taskforce meegenomen in de voorgestelde wijzigingen in Hoofdstuk 3 van de Startnotitie.

Burgerparticipatie

Voor de nog te actualiseren Economische Visie 2020-2023 is het economische beleid, dat in de periode 2016-2019 is opgesteld, integraal samengebracht en aangevuld met nieuw beleid dat aansluit bij de huidige economische trends en ontwikkelingen, het coalitieakkoord en de structuurvisie Voorschoten 2025. Daarnaast heeft het Economisch Platform Voorschoten (EPV) de Economische Agenda 2018-2022 gepubliceerd. In al de beleidsdocumenten is burgerparticipatie toegepast.

De Taskforce is als officieel adviesorgaan van de gemeente Voorschoten geraadpleegd betreft de voorgestelde wijzigingen in de actualisatie van de Economische Visie. Daarnaast is de horeca in Voorschoten geraadpleegd.

Communicatie

Na vaststelling van de raad wordt binnen de kaders van prioriteiten, die de raad heeft aangegeven, in samenwerking met de ondernemers de agenda opgesteld met de uitvoeringsmaatregelen. Dit wordt in 2019 gerealiseerd.

Financiën

Het budget voor het opstellen van de Economische Agenda 2020-2023 en de daarbij behorende uitvoeringsmaatregelen is niet opgenomen in de kadernota 2020. Er is momenteel geen budget beschikbaar voor de uitvoeringsmaatregelen. In 2020 wordt gepoogd om uitvoering te geven aan de maatregelen binnen het economisch budget. Een aantal maatregelen uit Economisch Uitvoeringsprogramma zullen geen kosten vergen. Waardoor naar verwachting in 2020 geen aanvullend budget nodig zal zijn. Indien blijkt dat extra financiële middelen wel nodig zijn voor 2020 dan verzoeken wij de raad via een separaat voorstel om aanvullende middelen beschikbaar te stellen. Voor de daaropvolgende jaren zal via de kadernota structureel budget worden gevraagd voor de jaren 2021 tot 2023, zodat de raad in de gelegenheid wordt gesteld om een goede afweging te maken. Mochten er in de kadernota geen middelen worden toegekend door de raad dan heeft dit gevolgen voor de uitvoering van de maatregelen en het bereiken van de gestelde beleidsdoelen.

Risico's

De Economische Agenda 2020-2023 wordt opgesteld zonder de beschikking te hebben over financiële middelen voor de uitvoering. Er wordt gepoogd om uitvoering te geven aan de Economische Agenda zonder dat er geld voor nodig is.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is een belangrijke randvoorwaarde en er wordt aandacht besteedt aan duurzaamheid in alle actiepunten van het Economisch Uitvoeringsprogramma. Er is binnen Economische Zaken blijvende aandacht voor ontwikkelingen en maatregelen op het gebied van duurzaamheid die de economische ontwikkeling van Voorschoten ten goede komen.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/19/035263/153045

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 oktober oktober 2019,

besluit:

1. Startnotitie Economische Agenda 2020-2023 hoofdstuk 3 ter inspraak leggen voor 6 weken startend d.d. 13 december 2019;
2. Prioritering te geven aan de economische thema's voorgesteld in de Startnotitie Economische Agenda 2020-2023.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 12 december2019.

de griffier,

de voorzitter,

Drs. B.J. Urban

P.J. Bouvy-Koene