

Informatiebrief aan de Raad

Zaaknummer: Z/17/009280

Documentnummer: 158948/1

Datum: dinsdag 5 november 2019

Onderwerp: Financiële impactanalyse Omgevingswet en Programmaplan invoering Omgevingswet 2^e helft 2019 & 2020

Bijlage(n): 1. *Financiële impactanalyse invoering Omgevingswet gemeente Voorschoten en gemeente Wassenaar; 2. minimale acties VNG en 3. Programmaplan invoering Omgevingswet 2^e helft 2019 & 2020*

Geachte Raad,

Op basis van de door u op 18 december 2018 vastgestelde [Programmavisie invoering Omgevingswet](#) hebben wij uitvoering gegeven aan:

- opdracht 13a (blz. 15): *aan de hand van de in deze visie gestelde ambities & opdrachten met een nieuwe financiële doorrekening te komen. Hierbij gebruik te maken van de in 2018 vernieuwde VNG kostenmodel invoering Omgevingswet (opdracht 13a).*
- Opdracht 13c (blz. 15): *in aanloop naar de begrotingsbehandeling voor het begrotingsjaar 2020 het programmaplan te herijken, zodat duidelijk is of de voorziening invoering Omgevingswet voldoende is.*

Financiële impactanalyse Omgevingswet

Het rapport is opgebouwd uit incidentele kosten voor de periode 2017 t/m 2024 en exploitatielasten (structurele kosten). Daarnaast wordt in het rapport gewerkt met twee scenario's:

- Scenario 1: Gemeenten Voorschoten en Wassenaar werken samen in de Werkorganisatie Duivenvoorde (huidige situatie).
- Scenario 2: Gemeenten Voorschoten en Wassenaar hebben ieder hun eigen gemeentelijk ambtelijk apparaat (gescheiden situatie).

Nu het onderzoek naar realisatiekracht is afgerond en we werken aan Wassenaar 2030 kunnen we concluderen dat scenario 2 geen reële optie meer is. Daarom zetten we hier kort de conclusies op basis van scenario 1 neer.

Besteding incidentele kosten 2017 t/m 2019

De volgende bedragen zijn voor de invoering Omgevingswet besteed:

- 2017 € 4.375
- 2018 € 19.649
- 2019 € 25.157 (peildatum 29 juli)

De bedragen zijn besteed aan het leveren van een regionale bijdrage, extra capaciteit, externe ondersteuning/advisering (denk aan de ambitiebepaling invoering Omgevingswet door de raad, financiële impactanalyse Omgevingswet, onderzoek hoe is het werkproces Omgevingsvergunning nu en wat moeten we doen als de Omgevingswet in werking is getreden, opstellen van een ontwikkelopgave DSO en workshop Omgevingswet voor inwoners tijdens Wassenaar zijn we samen)

Incidentele kosten

Het rapport gaat uit van een looptijd van 2017 t/m 2024 voor wat betreft de invoeringskosten. Voor gemeente Wassenaar komen na het invullen van het model op basis van scenario 1 de kosten, ten opzichte van de in 2017 uitgevoerde analyse, op een te verwachten toename van € 450.022

In het rapport wordt gesproken over een te verwachten toename in kosten omdat er nog steeds kosten onbekend zijn en landelijke referentiecijfers ontbreken. Voorbeelden zijn: kosten opstellen omgevingsprogramma, aanpassingskosten ICT-standaarden, digitaliseringskosten van informatie over de Omgevingswet.

Exploitatielasten (structurele kosten)

In de huidige begroting zijn de volgende bedragen als structurele kosten Omgevingswet opgenomen:

- 2021: € 129.000
- 2022: € 129.000

In dit rapport zijn de structurele kosten opgenomen die horen bij scenario 1. Voor de periode na 1-1-2021 zijn de geraamde exploitatielasten € 201.293.

De verwachte exploitatielasten zijn gestegen door met name het opnemen van een verwachte derving van de leges met 10% (de VNG verwacht dat de derving van leges kan oplopen tot 10%). Daarnaast zijn nu ook exploitatielasten voor het zaakstelsel door de komst van de Omgevingswet opgenomen en worden hogere ontwikkelingskosten van voorlichtingsmateriaal voor inwoners en bedrijven verwacht.

Conclusies

- We vragen nog geen verhoging van de voorziening gezien de aannames, kosten die nog niet bekend zijn, het ontbreken van landelijke referentiecijfers en ons uitgavenpatroon van de afgelopen jaren;
- We nemen het advies over uit het rapport door:
 - o in een hogere frequentie en, waar mogelijk, meer en detail te monitoren (financiële impactanalyse regelmatig te herhalen) en bij te sturen;
 - o de structurele financiële consequenties op basis van het nog door VNG uit te brengen structurele effectenmodel te berekenen.

Op basis van de monitoring en het doorrekenen van de structurele financiële consequenties op basis van het effectenmodel wordt met de kadernota 2021 bekeken of verhoging van incidentele en/of structurele kosten nodig is en verwerkt.

Programmaplan invoering Omgevingswet 2^e helft 2019 & 2020

Op basis van de geleerde lessen uit de op 9 juli 2019 naar u toegestuurde Programmaevaluatie invoering Omgevingswet periode 2017-2018, het document minimale acties Omgevingswet van de VNG en de conclusies & aanbevelingen van de financiële impactanalyse Omgevingswet is het programmaplan herijkt.

Doelen 2020

De focus ligt in het programmaplan op 1 januari 2021, de datum waarop de Omgevingswet in werking treedt. De transitie Omgevingswet is op dat moment nog niet afgerond, maar we zijn eind 2020 tevreden als:

- A. (Regionale samenwerking) we weten hoe we samenwerken met onze ketenpartners onder de Omgevingswet;
- B. (Kerninstrumenten) we een omgevingsvergunning binnen 8 weken kunnen afgeven en afwijkingsplannen kunnen faciliteren;
- C. (DSO & dienstverlening) het huidige niveau van dienstverlening behouden blijft en we aangesloten zijn op het landelijke deel van het digitaal stelsel;
- D. (organisatie) het bestuur en de ambtenaren over kennis en vaardigheden beschikken om te kunnen werken vanuit de bedoeling van de Omgevingswet;
- E. (communicatie & participatie) onze inwoners op een begrijpelijke en betrouwbare manier over informatie kunnen beschikken over de Omgevingswet en onze inwoners zijn betrokken bij de implementatie.

Resultaten

De resultaten die we moeten behalen om de hierboven genoemde doelen te behalen kunt u teruglezen in het bijlage 3 programmaplan. Samenvattend gaan we van intern- naar externgericht, dat betekent dat we inwoners en bedrijven betrekken bij de het verdere proces invoering Omgevingswet. Zo nodigen we inwoners uit om mee te doen met de simulatie houding & gedrag. Daarnaast komen we in 2020 met dilemma's en keuzes naar u toe, denk daarbij aan keuzes/dilemma's met betrekking tot afspraken met ketenpartners over gegevensuitwisseling DSO, werkprocessen, rollen & verantwoordelijkheden en de daarbij behorende financiële effecten, keuzes/dilemma's rondom het vergunningverleningsproces (wat betekent het afgeven van een vergunning binnen acht weken, welke dilemma's en keuzes liggen dan voor, wat is de rol hierin voor het college dan wel raad en welke consequentie heeft elke keuze?). Daarnaast gaan we aan de slag met de participatieafspraken die nodig zijn rondom een initiatief, voorbereidende werkzaamheden om vanaf 1-1-2021 een omgevingsvisie en omgevingsplan op te kunnen stellen (daarbij worden de plannen van aanpak omgevingsvisie en omgevingsplan aan u voorgelegd) en vergroten van kennis & vaardigheden om te werken vanuit de bedoeling van de Omgevingswet en aansluitend op de ambities uit onze *Programmavisie invoering Omgevingswet*.

Financieel 2019 en 2020

In tegenstelling tot het eerder vastgestelde *programmaplan invoering Omgevingswet 2019 – 2020* (raming van € 556.843) is de verwachting dat we in 2019 maximaal een bedrag van € 225.157 uit de voorziening zullen gebruiken. Van dit totaal bedrag is zoals ook te lezen onder de kop besteding incidentele kosten 2017 t/m 2019 een bedrag van € 25.157 (peildatum 29 juli) inmiddels gebruikt.

Om in 2020 de minimale doelen te halen, zoals opgeschreven onder hoofdstuk *Wanneer zijn we eind 2020 tevreden?* verwachten we per gemeente vanuit de voorziening Omgevingswet maximaal een bedrag van € 665.000 te besteden aan extra capaciteit, externe ondersteuning/advisering en regionale bijdrage. Dit bedrag is geraamd op basis van versnelling en het behalen van alle minimale doelen. Kijkende naar ons uitgavenpatroon de afgelopen jaren, de ontwikkelingen rondom de Omgevingswet (zowel landelijk, regionaal als lokaal) en de financiële impactanalyse stellen we voor om voor 2020 uit te gaan van de ramingen zoals genoemd in tabel 5 in de financiële impactanalyse. Dat betekent voor het jaar 2020 een bedrag van: € 549.440.

Indien we gedurende het jaar merken dat de bedragen toch stijgen richting de maximale raming, dan komen we hierop terug via de P&C cyclus.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Financiële Impactanalyse Invoering Omgevingswet Gemeente Voorschoten en Gemeente Wassenaar



Rapportstatus	Conceptrapport
Opdrachtgever:	Werkorganisatie Duivenvoorde
Datum:	7 augustus 2019
Auteurs:	Herrie Geuzendam, Jeroen Wismans en Ruud Bruggeman

Inhoud

Management samenvatting.....	3
1. Inleiding	7
2. Gevolgde aanpak.....	9
3. Uitkomsten Financiële Impactanalyse	12
4. Aanbevelingen: Transitieaspecten, risico's en keuzemomenten	20
Bijlage(n):.....	25

Management samenvatting

Inleiding

Per 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Dit gaat gepaard met een enorme impact op de werkwijze van gemeenten, zowel van de gemeenteraden, de colleges als het ambtelijk apparaat. Met de Omgevingswet verandert ook de rol van de overheid.

Vanaf 2017 heeft de Werkorganisatie Duivenvoorde (hierna: WODV) een Programma invoering Omgevingswet opgesteld van waaruit de programma-activiteiten ten behoeve van de invoering van de Omgevingswet voor Voorschoten en Wassenaar worden gecoördineerd. Als één van de eerste activiteiten binnen het programma hebben de gemeenten Voorschoten en Wassenaar een financiële impactanalyse uitgevoerd aan de hand van het Financiële Dialoogmodel van de VNG (versie 2017). Op basis hiervan zijn afspraken gemaakt over de reservering voor de kosten van de invoering van de Omgevingswet, namelijk € 1 miljoen per gemeente voor de gehele invoeringsperiode (2017-2021).

Anno 2019 hebben de gemeenten Voorschoten en Wassenaar aangegeven dat zij behoefte voelen aan een herijking van de financiële exercitie die in 2017 werd uitgevoerd. Wat kan er op basis van 'de kennis van nu' worden gezegd over de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet?

Onderzoeksvragen

De kernvraag van dit onderzoek is:

Wat is de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet?

De daarbij geformuleerde deelvragen, die op basis van de analyse worden beantwoord, zijn:

1. Inzicht voor het jaar 2020. Komen de incidentele kosten die nu geraamd worden op basis van het VNG financieel dialoogmodel nog overeen met de in 2017 gehouden analyse mede op basis van de te nemen stappen?
2. Inzicht voor de periode na 2021. Aan welke transitieaspecten moet de Werkorganisatie Duivenvoorde voor de afzonderlijke gemeenten Wassenaar en Voorschoten denken (welke vervolgstappen moeten er nog genomen worden) en wat betekent dat financieel?
3. Welke risico's en/of keuzemomenten zijn er nog aanvullend?

De onzekerheid over de toekomst van de WODV maakt het lastig om voorspellingen te doen over de kosten van de invoering van de Omgevingswet. De vraag hierbij is immers: moeten de werkzaamheden verricht worden binnen de huidige setting van de WODV of zal dat in de nabije toekomst binnen twee zelfstandige gemeentelijke organisaties zijn? Deze vragen kunnen wij op dit moment niet beantwoorden. Om die reden hebben wij ervoor gekozen om twee uiterste scenario's uit te werken.

- Scenario 1: Gemeenten Voorschoten en Wassenaar werken samen in de Werkorganisatie Duivenvoorde (huidige situatie).
- Scenario 2: Gemeenten Voorschoten en Wassenaar hebben ieder hun eigen gemeentelijk ambtelijk apparaat (gescheiden situatie).

Uitkomsten Scenario 1: Voorschoten en Wassenaar met Werkorganisatie Duivenvoorde

In dit onderzoek hebben wij, net als in 2017 gebruik gemaakt van het Financieel Dialoogmodel van de VNG. Op basis van de invulling van dit model komen de additionele¹ kosten voor de invoering van de Omgevingswet voor Voorschoten en Wassenaar als volgt uit:

Tabel 1: Invoeringskosten (€) Omgevingswet Voorschoten en Wassenaar periode 2017-2021

	Voorschoten	Wassenaar
Totaal Invoeringskosten	1.342.932	1.476.397
Gereserveerde/voorzien Invoeringskosten volgens de begroting	1.004.375	1.026.375
Verschil Indicatie Invoeringskosten – Begroting	338.557	450.022

De bovenstaande tabel geeft aan dat de *totale additionele invoeringskosten van de Omgevingswet*:

- voor de gemeente **Voorschoten** in de periode 2017-2024 uitkomen op € 1.342.932. De totale reservering in de begroting(en) van Voorschoten bedraagt in diezelfde periode €1.004.375 Dit betekent dat Voorschoten € 338.557 ofwel nog ruim 3 ton moet afdekken.
- voor de gemeente **Wassenaar** in de periode 2017-2024 uitkomen op € 1.476.397. De totale reservering in de begroting(en) van Wassenaar bedraagt in diezelfde periode €1.026.375. Dit betekent dat Wassenaar € 450.022 ofwel nog een ruime 4,5 ton moet afdekken.

Bovenstaande inschattingen zijn conservatieve inschattingen van de invoeringskosten. De omvang van een aantal kostenposten is momenteel nog onbekend en landelijke referenties voor deze kosten ontbreken. Bijvoorbeeld het feit of de gemeenten in de toekomst gaan werken met omgevingswetprogramma's en de kosten van digitalisering van informatie als gevolg van de Omgevingswet. Deze kosten konden derhalve nog niet ingevuld worden in het rekenmodel. Ook dienen er nog een aantal beleidsinhoudelijke beslissingen genomen te worden en beslissingen ten aanzien van het ambitieniveau op verschillende terreinen, voordat de kosten hiervan kunnen worden opgevoerd.

Uitkomsten Scenario 2: Voorschoten en Wassenaar zelfstandig

Als Voorschoten en Wassenaar zelfstandig verder zouden gaan, dan zullen de kosten voor de invoering van de Omgevingswet hoger uitvallen. In ons rekenmodel hebben wij in overleg met de begeleidingsgroep een grofmazige aanname gedaan van 10% kostenvoordeel voor de schaalvoordelen uit de samenwerking in de WODV².

- De totale additionele invoeringskosten voor **Voorschoten** in Scenario 2 vallen minimaal 10% = € 134.293 hoger uit dan in Scenario 1. Het totale tekort op de reservering schatten wij in Scenario 2 derhalve in op: € 338.557 + € 134.293 = € 472.850
- De totale additionele invoeringskosten voor **Wassenaar** in Scenario 2 vallen minimaal 10% = € 147.640 hoger uit dan in Scenario 1. Het totale tekort op de reservering schatten wij in Scenario 2 derhalve in op: € 450.022 + € 147.640 = € 597.662

¹ Met 'additioneel' bedoelen wij de kosten die nog niet in de (meerjaren)begroting zijn opgenomen (maar waartoe de gemeenten sinds 2018 een voorziening/reservering hebben aangemaakt).

² Nader onderzoek dient plaats te vinden naar de exacte impact van samenwerking op de invoeringskosten. Ook de effecten van samenwerking op de structurele kosten van de Omgevingswet moeten nog nader onderzocht worden.

Additionele exploitatielasten Omgevingswet

Het Financieel Dialoogmodel geeft een inschatting van de exploitatielasten na 2021 voor de gemeente. Op basis van de huidige invulling van het Financieel Dialoogmodel worden de meerkosten in de exploitatie voor de gemeente vanaf 2021 als volgt geraamd³:

- **Voorschoten:** € 120.335 per jaar vanaf 2021.
- **Wassenaar:** € 201.293 per jaar vanaf 2021.

In 2017 viel de inschatting van de exploitatielasten lager uit, namelijk op circa € 80.000 - € 85.000 per gemeente. In de huidige raming (2019) houden we rekening met 10% derving van opbrengsten uit leges als gevolg van de Omgevingswet. Hierdoor vallen de netto *extra* exploitatiekosten op lange termijn voor beide gemeenten hoger uit. Om dezelfde reden (derving van leges, dus minder dekking van kosten in de begroting) vallen de netto exploitatiekosten van de Omgevingswet voor Wassenaar hoger uit. Wassenaar int veel meer leges uit omgevingsvergunningen dan Voorschoten (€ 1.073.000 versus € 274.000), dus als we uitgaan van 10% derving, dan heeft dit voor Wassenaar een grotere impact (€ 107.300) dan voor Voorschoten (€27.400). Naast de lagere inkomsten uit leges, zijn de verwachte hogere structurele exploitatielasten voor beide gemeenten voor een klein deel (€ 8.000) te verklaren uit hogere kosten voor voorlichting aan bedrijven en burgers. Voor wat betreft de derving van leges moet de kanttekening worden geplaatst dat de opbrengsten uit leges jaarlijks variëren en in de begroting 2020 € 300.000 hoger geraamd zijn.

In 2017 is aan de hand van de financiële impactanalyse besloten om vanaf 2021 bedragen in de begroting op te nemen voor de structurele exploitatielasten. In de onderstaande tabel vergelijken wij de begrote bedragen met de te verwachten kosten.

Tabel 2: Begrote additionele exploitatielasten Omgevingswet Voorschoten en Wassenaar 2021-2023 ten opzichte van verwachte kosten o.b.v. Impactanalyse 2019.

	2021		2022		2023	
	Bedrag in meerjaren-begroting	Verwachte kosten o.b.v. impactanalyse	Bedrag in meerjaren-begroting	Verwachte kosten o.b.v. impactanalyse	Bedrag in meerjaren-begroting	Verwachte kosten o.b.v. impactanalyse
Voorschoten	€ 125.000	€ 120.335	€ 110.000	€ 120.335	€ 110.000	€ 120.335
Wassenaar	€ 129.000	€ 201.293	€ 129.000	€ 201.293	€ 129.000	€ 201.293

Voorschoten heeft in haar begroting momenteel om-en-nabij het bedrag opgenomen dat aan extra exploitatielasten verwacht wordt, terwijl Wassenaar er circa € 70.000 per jaar onder zit (€ 129.000 in de begroting, terwijl € 201.000 te verwachten is).

Hoe de impact op de structurele exploitatiekosten definitief zal uitpakken is mede afhankelijk van de keuzen die de gemeenten gaan maken (onder meer in de samenwerking met elkaar) en hun ambitieniveau bij het uitvoeren van de Omgevingswet.

De structurele exploitatielasten op basis van scenario 2 zijn op dit moment niet uit te rekenen. Deze worden in het rapport verder dus niet toegelicht.

De vraag in hoeverre voor de hiervoor geschetste additionele kosten nu direct extra budget beschikbaar moet worden gesteld door de afzonderlijke raden is niet eenduidig te beantwoorden. Wij adviseren u met de kennis van vandaag zowel inhoudelijk als financieel (bestuurlijk en ambtelijk) de (financiële) impact van de invoering van de Omgevingswet in een hogere frequentie en, waar mogelijk, meer en detail te monitoren (dialoogmodel

³ Deze inschatting is voor Scenario 1 (samenwerking door de gemeenten in de WODV). Een inschatting van de structurele exploitatielasten in Scenario 2 kunnen wij op dit moment niet maken.

regelmatig herhalen) en bij te sturen. Kortom “direct op de bal spelen”, onderwerp mee te nemen in de risicoparagraaf en wanneer meer duidelijkheid is rond onvermijdbare kosten deze alsdan bij te ramen.

Overige bevindingen

De inschatting van de financiële consequenties van de invoering van de Omgevingswet zoals hiervoor omschreven, vormt de kern van de analyse en van dit rapport. Daarnaast schetsen wij aanvullend nog een aantal observaties en aanbevelingen ten aanzien van de invoering van de Omgevingswet voor de gemeenten en de werkorganisatie. Hieronder geven wij deze beknopt weer.

- De Omgevingswet vraagt van gemeenten om anders te gaan werken (integraal, gebiedsgericht, samenwerken met de regio en participatie van burgers en bedrijven). Dit betekent een majeure verandering op alle niveaus in de organisatie: politiek, bestuurlijk en ambtelijk.
- Invoering Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) betekent dat inwoners en ondernemers vanaf 1-1-2021 informatie kunnen krijgen via het online Omgevingsloket. Dit vraagt veel ambtelijke capaciteit voor ontwikkeling en voorlichting.
- De gemeenten Voorschoten en Wassenaar moeten per 1-1-2024 een omgevingsvisie voor hun gemeenten hebben en per 1-1-2029 omgevingsplan. Daartoe zullen zij – ook na 2021 – een aanpak moeten kiezen (bijvoorbeeld via een apart programma, project of in de lijn) en hun werkorganisatie op basis daarvan inrichten.
- De WODV heeft op dit moment relatief veel verloop en veel on vervulde vacatures. Dit kan zorgen voor vertraging van de invoering van de Omgevingswet, verlies van kennis in de organisatie en verlies van opgebouwde relaties in de buitenwereld.
- Continuering WODV is momenteel onduidelijk. Pas als de besluitvorming over de WODV is afgerond, kan er wat gezegd worden over de consequenties hiervan voor de invoering van de Omgevingswet. Vooral nog lijkt het erop dat er tot aan 1-1-2021 geen gevolgen hoeven te worden verwacht voor het programma invoering Omgevingswet.
- Op dit moment hebben Voorschoten en Wassenaar nog geen zicht op de mogelijke invoeringskosten van de Omgevingswet als gevolg van het mede-eigenaarschap van o.a. de omgevingsdienst, veiligheidsregio en GGD. Contacten en gesprekken met ketenpartners worden momenteel geïntensiveerd.
- We schatten in dat het risico op bestuurlijk counter-gedrag aanwezig is (bijvoorbeeld: minder regels aan de voorkant, maar meer toezicht aan de achterkant). Ook het bestuur moet leren om keuzes echt los te laten.
- Naar onze mening zou het compenseren van gemaakte uren voor het Programma Invoering Omgevingswet aan de afdelingen breed moeten gebeuren om ervoor te zorgen dat management en medewerkers voldoende prioriteit (kunnen) geven aan de invoering van de Omgevingswet. Opvallend is dat voor de invoering van de Omgevingswet gemaakte kosten –bv. kosten programmamanager- (nog) niet worden gedekt door onttrekkingen aan de daarvoor gevormde voorzieningen. Hierdoor ontstaat een vertekend beeld; worden de kosten niet juist verantwoord en ontbreekt motivatie/urgentie bij de lijn hieraan prioriteit te geven omdat men het beeld krijgt dat de Omgevingswet “erbij moet worden gedaan” en er geen budgettaire ruimte zou zijn voor vervangende werkzaamheden.
- Afstand tussen de lijn en het Programma Invoering Omgevingswet is (te) groot. Het programmateam is nog onvoldoende verbonden met de lijnafdelingen waardoor de invoering van de Omgevingswet wordt beschouwd als een opgave voor het programmateam en niet als ook een opgave voor de lijn.
- Ambtelijk opdrachtgeverschap voor Programma Invoering Omgevingswet ligt momenteel bij RO. Het risico van het huidige opdrachtgeverschap is dat de rest van de organisatie de Omgevingswet blijft zien als een onderwerp van RO en niet als een organisatie-breed onderwerp. Wij adviseren om het ambtelijk opdrachtgeverschap op het hoogste niveau van de organisatie te beleggen.

1. Inleiding

1.1 Omgevingswet en impactanalyse 2017

Per 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Deze stelselherziening wordt op rijksniveau gezien als de grootste herziening sinds de Grondwet. Dit gaat gepaard met een enorme impact op de werkwijze van gemeenten, zowel van de gemeenteraden, de colleges als het ambtelijk apparaat. Met de Omgevingswet verandert ook de rol van de overheid.

Landelijk wordt gesproken over drie sporen binnen de implementatie van de wet waarop werk verricht moet worden namelijk:

- Juridisch: vereenvoudiging van juridische regels en een andere manier van het aanbieden van deze juridische regels;
- Digitaal Stelsel Omgevingswet: aansluiten op een landelijk systeem en ontsluiten van informatie, waarbij nagedacht moet worden over de gewenste informatie- en applicatiestructuur. Daarbij is het belangrijk om de bestaande processen (visieontwikkeling, planvorming, vergunningverlening en beheertaken) tegen het licht te houden en waar nodig aan te passen.
- Anders werken: de Omgevingswet vraagt een intensievere manier van samenwerken met ketenpartners (denk aan GGD, Omgevingsdienst en Veiligheidsregio), maar ook meer samenwerken met inwoners, bedrijven en buurgemeenten. Verder vraagt de Omgevingswet een andere rol en werkwijze van raad, college en ambtelijk apparaat.

Vanaf 2017 heeft de Werkorganisatie Duivenvoorde (hierna: WODV) een Programma invoering Omgevingswet opgesteld van waaruit de programma-activiteiten ten behoeve van de invoering van de Omgevingswet voor Voorschoten en Wassenaar worden gecoördineerd. Als één van de eerste activiteiten binnen het programma hebben de gemeenten Voorschoten en Wassenaar een financiële impactanalyse uitgevoerd aan de hand van het Financiële Dialoogmodel van de VNG (versie 2017). Op basis hiervan zijn afspraken gemaakt over de reservering voor de kosten van de invoering van de Omgevingswet, namelijk €1 miljoen per gemeente voor de gehele invoeringsperiode (2017-2021).

1.2 Ontwikkelingen sinds 2017

Sinds 2017 hebben de ontwikkelingen niet stil gestaan. In 2018 waren er gemeenteraadverkiezingen, de nieuwe Colleges werden gevormd, Coalitieakkoorden werden ondertekend en nieuw beleid in gang gezet. Na de verkiezingen in 2018 is met de nieuwgekozen raden het project bestuurlijke ambitiebepaling invoering Omgevingswet verder opgepakt. Eind 2018 hebben de raden de “Programmavisie invoering Omgevingswet” vastgesteld.

Op landelijk niveau ging men gestaag verder met voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet. Steeds meer is duidelijk over de invulling van de diverse onderdelen van het invoeringstraject zoals het wetgevingstraject en het digitaal stelsel. Daarmee is tevens steeds meer duidelijk geworden over de consequenties voor de gemeente, de gemeentelijke organisatie en de te verwachten kosten op gemeentelijk niveau.

Anno 2019 hebben de gemeenten Voorschoten en Wassenaar aangegeven dat zij behoefte voelen aan een herijking van de financiële exercitie die in 2017 werd uitgevoerd. Wat kan er op basis van ‘de kennis van nu’ worden gezegd over de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet?

1.3 Vraagstelling opdracht.

De kernvraag van dit onderzoek is:

Wat is de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet?

De daarbij geformuleerde deelvragen, die op basis van de analyse worden beantwoord, zijn:

1. Inzicht voor het jaar 2020. Komen de incidentele kosten die nu worden geraamd op basis van het VNG financieel dialoogmodel nog overeen met de in 2017 gehouden analyse mede op basis van de te nemen stappen?
2. Inzicht voor de periode na 2021. Aan welke transitieaspecten moet de Werkorganisatie Duivenvoorde voor de afzonderlijke gemeenten Wassenaar en Voorschoten denken (welke vervolgstappen moeten er nog genomen worden) en wat betekent dat financieel?
3. Welke risico's en/of keuzemomenten zijn er nog aanvullend?

1.4 Structuur van dit rapport.

In dit rapport beantwoorden wij de onderzoeksvraag en deelvragen aan de hand van de onderzoeksresultaten en -analyse. In hoofdstuk 2 beschrijven wij de gevolgde onderzoekaankpak, waarna wij in hoofdstuk 3 de uitkomsten van het Financiële Dialoogmodel presenteren en toelichten. In hoofdstuk 4 geven wij inzicht in de transitieaspecten na 2021 en de risico's en keuzemomenten. Aan het einde van dit rapport treft u de bijlagen aan met daarin een lijst van gehanteerde begrippen, lijst van geïnterviewde personen, de samenstelling van de begeleidingscommissie, lijst van bestudeerde documenten en de minimale acties.

2. Gevolgde aanpak

2.1 Stappenplan onderzoek

De onderzoekaankpak bestond uit vijf stappen. In de onderstaande figuur staan de stappen schematisch weergegeven.



De doorlooptijd van het onderzoek was zes weken, vanaf de Startbijeenkomst op 21 mei tot de oplevering van de conceptrapportage op 28 juni 2019.

In Stap 2 en Stap 4 van het onderzoek hebben we met diverse betrokkenen binnen en buiten de werkorganisatie Duivenvoorde gesproken, zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau. In bijlage 2 treft u een overzicht aan van de functionarissen die wij gesproken hebben. Daarnaast hebben wij een groot aantal medewerkers (specialisten) telefonisch en per e-mail benaderd voor het verkrijgen van specifieke informatie voor het invullen van het Financieel Dialoogmodel.

Ook bestudeerden wij een groot aantal documenten ten behoeve van dit onderzoek. Een overzicht hiervan treft u aan in bijlage 3.

2.2 Onderzoeksteam en begeleiding vanuit WODV.

Bureau Derksen en Drolsbach voerde dit onderzoek uit. Herrie Geuzendam, Jeroen Wismans en Ruud Bruggeman waren de onderzoekers/adviseurs.

De Programmamanager Omgevingswet heeft het onderzoek vanuit WODV begeleid. Daarnaast heeft een begeleidingsgroep namens WODV gedurende het onderzoek input en feedback gegeven, onder meer tijdens de startbijeenkomst, validatiesessie en bespreking van het conceptrapport. Een overzicht van de leden van de begeleidingsgroep treft u aan in bijlage 4.

2.3 Twee scenario's voor de invoering van de Omgevingswet

Tijdens de looptijd van dit onderzoek, werden, los van dit onderzoek, tevens twee onafhankelijke onderzoeks- en adviestrajecten uitgevoerd naar wijze waarop de gemeente Voorschoten en de gemeente Wassenaar hun zelfstandigheid verder vormgeven met de opgaven waar zij voor staan. De uitkomst van deze trajecten, en de politieke en bestuurlijke besluitvorming die daaruit volgt, is op het moment van het verschijnen van dit rapport ongewis. Blijft de samenwerking in de toekomst bestaan of niet? Gaan er veranderingen plaatsvinden? Zo ja, op welke termijn? Al deze vragen en onzekerheden leven in de organisatie op dit moment.

De onzekerheid over de toekomst van de WODV maakt het lastig om voorspellingen te doen over de kosten van de invoering van de Omgevingswet. De vraag hierbij is immers: moeten de werkzaamheden verricht worden binnen de huidige setting van de WODV of zal dat in de nabije toekomst binnen twee zelfstandige gemeentelijke organisaties zijn? Deze vragen kunnen wij op dit moment niet beantwoorden. Om die reden hebben wij er – met goedkeuring van de begeleidingsgroep – voor gekozen om twee uiterste scenario's uit te werken. De keuze voor deze scenario's is door de verantwoordelijk bestuurders (wethouders met portefeuille Omgevingswet van Voorschoten en Wassenaar) bekrachtigd in ons gesprek met hen.

- Scenario 1: Gemeenten Voorschoten en Wassenaar werken samen in de Werkorganisatie Duivenvoorde (huidige situatie).
- Scenario 2: Gemeenten Voorschoten en Wassenaar hebben ieder hun eigen gemeentelijk ambtelijk apparaat (gescheiden situatie).

Voor Scenario 1 hebben wij het Financieel Dialoogmodel ingevuld en op basis daarvan komen wij tot een raming van de kosten van de invoering van de Omgevingswet voor beide gemeenten en vergelijken wij deze kosten met de inschatting die in 2017 werd gedaan.

Voor Scenario 2 geven wij een inschatting van de effecten op de invoeringskosten in de situatie dat de gemeenten niet langer samenwerken, maar ieder voor zichzelf werkt met een eigen ambtelijk apparaat. Hierbij is het ook mogelijk dat op onderwerpen samenwerking gezocht wordt in andere samenwerkingsverbanden.

2.4 Financieel Dialoogmodel VNG

Evenals in 2017 gebruiken wij het Financieel Dialoogmodel van de VNG om een inschatting te maken van de invoeringskosten van de Omgevingswet. Wij hebben gebruik gemaakt van de Versie 2018 van het Financieel Dialoogmodel.

Het Financieel Dialoogmodel van de VNG is een rekenbestand in Excel dat bestaat uit diverse tabbladen. Deze tabbladen omvatten informatie, een vragenlijst voor het verkrijgen van input en de uitkomsten van de rekenexercitie.

De vragenlijst is het centrale tabblad van het bestand. Door de vragenlijst in te vullen genereert het model voor de periode 2017-2024 inschattingen van de invoeringskosten, structurele exploitatiekosten en frictiekosten. Het model hanteert een groot aantal aannames en rekenregels ten behoeve van het uitvoeren van de berekeningen. Deze aannames en rekenregels zijn eveneens terug te vinden in het bestand en voor een deel ook aan te passen op de specifieke situatie per gemeente.

De vragenlijst bestaat uit 27 hoofdvragen die verdeeld zijn in zes categorieën:

- Algemene informatie;
- Verdeling van invoeringskosten over de jaren;
- Wet- en regelgeving, instrumenten en regelbeheer;
- Dienstverlening;
- Bedrijfsarchitectuur;
- Informatiearchitectuur.

Het idee achter het Financieel Dialoogmodel is om – de naam verradt het al – binnen en buiten de organisatie met betrokkenen in gesprek te gaan en gezamenlijk te komen tot een zo realistisch mogelijke invulling en interpretatie van de vragenlijst. Wij hebben dit binnen de organisatie met betrokkenen gedaan: in de begeleidingsgroep, via interviews en met telefonische vraaggesprekken. Ook spraken wij met de portefeuillehouders Omgevingswet van de gemeenten Voorschoten en Wassenaar. Tot op zekere hoogte hebben wij ook buiten de werkorganisatie en de twee gemeenten gesproken, met name met de VNG en hebben wij ervaringen uit andere gemeenten betrokken in onze analyse (Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn, Zaanstad). Wij hebben in het kader van dit onderzoek echter niet gesproken met ketenpartners of uitvoeringspartners.

3. Uitkomsten Financiële Impactanalyse

3.1 Uitgangspunten en aannames bij de invulling van het financieel dialoogmodel

In het vorige hoofdstuk hebben we de structuur van het Financieel Dialoogmodel geschetst en het idee achter het model. In onderstaande tabel geven wij puntsgewijs toelichting op de invulling van de vragenlijst van het Financieel Dialoogmodel. Hiermee krijgt de lezer stapsgewijs een beeld bij de onderbouwing van de invulling en de uitkomsten van het rekenmodel.

Tabel 3: Invulling en onderbouwing vragenlijst

Nr	Vraag	Onderbouwing	Invulling Voorschoten	Invulling Wassenaar
Algemene informatie				
1	Basisinformatie van uw gemeente.	Gemeentenaam, inwoneraantal en categorie-indeling. Dit wordt door het rekenmodel zelf ingevuld.	Voorschoten, 25.315 inwoners, cat.: middel	Wassenaar, 26.055 inwoners, cat.: middel
2	Vult u dit model in voor meer gemeenten dan alleen uw eigen?	Deze vraag is alleen bedoeld voor gemeenten die op het punt staan te fuseren of heringedeeld te worden.	Nee	Nee
3	Is uw gemeente voornemens om met andere partijen samen te werken bij de invoering van de Omgevingswet?	Samenwerking in de WODV en met partners in de regio. Dit levert schaalvoordelen op ten opzichte van zelfstandig opererende gemeenten. In overleg met de Begeleidingsgroep is de besparing op 10% geraamd. Dit is een grofmazige inschatting. Nader onderzoek moet uitwijzen wat de exacte besparing is.	Ja Geraamde besparing 10%	Ja Geraamde besparing 10%
4	Hoeveel Fte's zijn er werkzaam binnen uw gemeente?	De WODV telt 360 FTE. De verdeling van Fte's tussen de twee gemeenten VS/WS is 49/51.	176,4 FTE	183,6 FTE
5	Welke bedragen heeft w gemeente in de begroting reeds gereserveerd voor de invoering van de Omgevingswet?	Beide gemeenten hebben ruim € 1 miljoen gereserveerd/voorzien. Daarnaast is in de WODV een bedrag van € 50.000 (25.000 per gemeente) gereserveerd voor aanpassing van ICT-systemen in VS en WS.	2017: € 4.375 2018: € 19.783 2019: € 556.843 2020: € 423.374	2017: € 4.375 2018: € 19.691 2019: € 556.843 2020: € 445.466
Verdeling van de invoeringskosten over de jaren				
6	Geef de door uw gemeente verwachte verdeling van de invoeringskosten over de periode 2017-2024.	De verdeling is gebaseerd op de verwachte voortgang van het Programma invoering Omgevingswet binnen de WODV en de vereiste deadlines vanuit het Rijk. De percentages tellen op tot 100%.	2017: 0% 2018: 2% 2019: 20% 2020: 30% 2021: 25% 2022: 10% 2023: 8% 2024: 5%	2017: 0% 2018: 2% 2019: 20% 2020: 30% 2021: 25% 2022: 10% 2023: 8% 2024: 5%
7	Is uw gemeente voornemens een Omgevingsprogramma op te stellen ten aanzien van de invoering van de Omgevingswet?	Inhoudelijke vraag die door de gemeenten nog niet is beantwoord. Voorlopig 'Nee' ingevuld.	Nee	Nee
8	Is uw gemeente voornemens één of meerdere pilots uit te voeren?	Er liepen bij de start in 2017 twee pilots. Op dit moment geen voornemen om meer pilots te doen.	Nee	Nee
9	Verwacht uw gemeente structureel extra exploitatielasten ten aanzien van het bijhouden van de kerninstrumenten.	De WODV verwacht met de huidige capaciteit de toekomstige kerninstrumenten te kunnen bijhouden.	Nee	Nee

Nr	Vraag	Onderbouwing	Invulling Voorschoten	Invulling Wassenaar
10	Verwacht uw gemeente een verschuiving in het aantal Account-/Klant-/Casemanagers als gevolg van het invoeren van de Omgevingswet?	Binnen de WODV is geen onderscheid tussen Casemanagers en Vergunningverleners. WODV denkt dat de totale formatie op deze functies niet zal wijzigen. Mogelijk wel een splitsing van rollen. FTE-verhouding VS/WS is 33/67.	Nee Formatie: 1,33	Nee Formatie: 2,67
11	Verwacht uw gemeente een verschuiving in het aantal Vergunningverleners als gevolg van het invoeren van de Omgevingswet?	Binnen de WODV is geen onderscheid tussen Casemanagers en Vergunningverleners. WODV denkt dat de totale formatie op deze functies niet zal wijzigen. Mogelijk wel een splitsing van rollen. FTE-verhouding VS/WS is 33/67.	Nee Formatie: 1,33	Nee Formatie: 2,67
12	Verwacht uw gemeente een verschuiving in het aantal medewerkers Toezicht en Handhaving als gevolg van het invoeren van de Omgevingswet?	Geen wijzigingen verwacht. Meegenomen zijn Bouwinspecteurs, Handhavingsjuristen en medewerkers Bezwaar en Beroep. Verhouding VS/WS is 48/52	Nee Formatie: 4,08	Nee Formatie: 4,42
13	Verwacht uw gemeente een verschuiving in het aantal medewerkers Planvorming als gevolg van de invoering van de Omgevingswet?	WODV verwacht geen wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet, wel een wijziging als gevolg van de in 2019 doorgevoerde bezuiniging van Wassenaar. Die heeft consequenties voor de verdeling van de formatie op Planvorming. Op dit moment is de precieze uitwerking nog onduidelijk. Om die reden hebben we de bestaande FTE-verhouding VS/WS op 48/52 gehandhaafd.	Nee Formatie: 6,24	Nee Formatie: 6,76
14	Verwacht U één of meerdere publiekscampagnes op te starten naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet?	De gemeenten verwachten beide één publiekscampagne te doen en ramen de kosten op € 20.000 tot € 25.000.	Ja 1 campagne	Ja 1 campagne
15	Verwacht uw gemeente als gevolg van de keuzes rondom de Omgevingswet (onderdelen vergunningsvrij maken), een gemis aan opbrengsten uit leges in de toekomst?	De verwachting is dat er geleidelijk aan minder leges zullen worden ontvangen, misschien niet direct vanaf 2021, maar in de jaren daarna. Inschatting van de VNG is dat de derving zal oplopen tot 10% van het huidige niveau.	Ja 10% derving Leges 2017: € 274.000	Ja 10% derving Leges 2017: € 1.073.000
16	Verwacht u als mede-eigenaar van een omgevingsdienst, veiligheidsregio-GHOR of GGD extra kosten te moeten dragen vanuit deze organisaties als gevolg van het invoeren van de Omgevingswet?	De gemeenten verwachten extra kosten, maar hoeveel dit zal zijn is nog onduidelijk. Gesprekken hierover met de genoemde partners zijn nog in beginstadium. VNG-inschatting is € 60.000 voor gemeenten met omvang 25-50.000 inwoners.	Ja Omvang: € 60.000	Ja Omvang: € 60.000

Nr	Vraag	Onderbouwing	Invulling Voorschoten	Invulling Wassenaar
Bedrijfsarchitectuur				
17	Hoeveel bedrijfsprocessen verwacht uw gemeente te moeten aanpassen als gevolg van de invoering van de Omgevingswet?	Volgens de analyse van de VNG (Eindrapportage ViVO) zijn er 16 bedrijfsprocessen die geraakt worden door de Omgevingswet, zoals bijvoorbeeld het proces Vergunningverlening.	Ja 16 processen Gemiddelde impact.	Ja 16 processen Gemiddelde impact.
18	Verwacht uw gemeente de Producten- en Dienstencatalogus te moeten aanpassen?	De Omgevingswet heeft gevolgen voor de dienstverlening aan burgers en bedrijven. De omschrijving daarvan in de (online) catalogus zal moeten worden aangepast. We schatten in dat dit voor 15 producten geldt.	Ja 15 producten	Ja 15 producten
19	Verwacht uw gemeente gebruik te maken van een programmamanager gemeentewet.	WODV heeft een Programmamanager aangesteld voor 0,89 FTE, sinds 2017. Verdeling VS/WS is 50/50.	Ja 0,45 FTE	Ja 0,45 FTE
20	Verwacht uw gemeente medewerkers in te zetten ten behoeve van een programmateam voor de invoering van de Omgevingswet.	Programmateam bestaat sinds 2018. Diverse medewerkers vanuit WODV zijn betrokken in ontwikkelteams. Inschatting op basis van uren is 3,53 FTE per gemeente per jaar.	Ja 3,53 FTE	Ja 3,53 FTE
21	Hoe hoog schat uw gemeente de cultuurverandering in als gevolg van de invoering van de Omgevingswet?	De Omgevingswet vereist een andere cultuur (integraal, samenwerken, gebiedsgericht, participatief). De inschatting van de WODV is dat dit een grote veranderopgave zal zijn.	Zwaar	Zwaar
22	Verwacht uw gemeente extra inzet op het gebied van risicomanagement als gevolg van de invoering van de Omgevingswet?	Risicomanagement is op dit moment belegd bij de concern controller. De Omgevingswet zal naar verwachting geen wijzigingen brengen in de inzet op risicomanagement.	Nee	Nee
Informatiearchitectuur				
23	Dient uw gemeente aanpassingen te maken in de wijze van zaakgericht werken als gevolg van de invoering van de Omgevingswet?	Op dit gebied worden grote wijzigingen verwacht. Zaaksysteem aanpassen (of vernieuwen) en aansluiten op DSO.	Ja	Ja
24	Verwacht uw gemeente als gevolg van de invoering van de Omgevingswet ICT-standaarden te moeten aanpassen of te ontwikkelen?	In juni 2019 is een gap-analyse gestart voor de ICT-systemen m.b.t. de Omgevingswet. Uitkomsten hiervan zijn nog niet bekend. POI heeft € 25.000 per gemeente gereserveerd voor aanpassingen. Exacte inschatting van de benodigde inzet en kosten zal uit gap-analyse komen.	Ja Kosten: -	Ja Kosten: -
25	Verwacht uw gemeente voor, tijdens en na de invoering van de Omgevingswet extra ICT-medewerkers nodig te hebben?	Ja, een ICT-ontwikkelteam Omgevingswet. Tijdens invoering zal bij alle projecten extra ICT inzet nodig zijn, daarna kan het DSO naar functioneel beheerders op de afdelingen. Wellicht een extra DSO-functioneel beheerder nodig en kwaliteitsbeheerder voor ontsluiting van gemeentelijk gegevens in het publieke domein.	Ja Inzet: 0,50 FTE	Ja Inzet: 0,50 FTE

Nr	Vraag	Onderbouwing	Invulling Voorschoten	Invulling Wassenaar
26	Verwacht uw gemeente kosten te moeten maken voor het digitaliseren van informatie als gevolg van de invoering van de Omgevingswet?	In de toekomst zal steeds minder ter inzage gelegd worden en steeds meer via digitale ontsluiting gaan. Dit zal zeker extra kosten met zich meebrengen. Van de omvang kan nog geen inschatting worden gemaakt.	Ja Kosten: -	Ja Kosten: -
27	Verwacht u dat binnen uw gemeente een versnelde uitfasering van ICT-systemen zal plaatsvinden als gevolg van de invoering van de Omgevingswet?	WODV verwacht wel aanpassingen te moeten doen aan systemen (vraag 24), maar geen systemen te vervangen of versneld af te schrijven.	Nee	Nee

Behalve dat het Financieel Dialoogmodel vraagt om een beantwoording van de 27 vragen die wij hiervoor hebben behandeld, wil het model ook een inschatting weten van de additionele kosten die gemeenten denken te moeten maken voor de invoering van de Omgevingswet en vanaf welk jaar. Met andere woorden: Welk deel van de te verwachten invoeringskosten kan worden opgevangen binnen de lopende begrotingen (exclusief de reeds gemaakte reserveringen voor de invoering van de Omgevingswet) en welk deel is additioneel? Een voorbeeld: de gemeenten maken nu ook al kosten voor het opstellen van bestemmingsplannen. Hiervoor worden jaarlijks al middelen gereserveerd. Het opstellen van een omgevingsplan (de opvolger van het bestemmingsplan) zal ten opzichte van de reeds bestaande reservering een extra invoeringslast betekenen.

In samenspraak met betrokken medewerkers van de WODV zijn wij tot een zo goed mogelijke inschatting gekomen van de additionele kosten per onderwerp. Hierbij hebben wij rekening gehouden met de recent doorgevoerde bezuiniging van Wassenaar op de kosten voor de WODV (€ 400.000 per jaar structureel, waarvan het merendeel zijn beslag zou moeten krijgen in de afdeling RO). De inschatting van de extra kosten voor Wassenaar ligt om die reden tien procentpunten hoger voor de projecten waar de afdeling RO intensief bij betrokken moet worden (Wet- en regelgeving, instrumenten en regelbeheer). Hieronder treft u de inschattingen aan.

Tabel 4: Inschatting additionele invoeringskosten Omgevingswet ten opzichte van budgetten in de begroting.

	Startjaar Invoeringskosten	% Additionele Invoeringskosten Voorschoten	% Additionele Invoeringskosten Wassenaar
Wet- en regelgeving, instrumenten en regelbeheer			
Opstellen Omgevingsvisie	2019	20%	30%
Implementeren Omgevingsvisie in gemeentelijke organisatie	2019	10%	20%
Ontwikkelen Omgevingsprogramma	2020	20%	30%
Ontwikkelen Omgevingsplan	2020	20%	30%
Kosten Pilots	2019	0%	0%
Dienstverlening			
Aanpassingen KlantContactCentrum (KCC)	2020	50%	50%
Investeren in Publiekcampagnes	2019	100%	100%
Intensivering Burgerparticipatie (bijeenkomsten)	2019	50%	50%
Kosten Uitvoeringsorganisaties / Ketenpartners	2017	100%	100%
Bedrijfsarchitectuur			
Aanpassen Bedrijfsprocessen	2018	100%	100%
Aanpassen Producten- en Dienstencatalogus (PDC)	2017	0%	0%

	Startjaar Invoeringskosten	% <u>Additionele</u> Invoeringskosten Voorschoten	% <u>Additionele</u> Invoeringskosten Wassenaar
Programmamanager Omgevingswet	2017	45%	45%
Medewerker(s) Programmateam(s)	2019	45%	45%
Ontwikkelen van Opleidingsmateriaal	2017	0%	0%
Kosten van Omscholing Personeel	2019	50%	50%
Competentieontwikkeling (gemeentebreed)	2017	50%	50%
Specifieke Competentieontwikkeling (T&H)	2019	50%	50%
Investerings in Risicomanagement	2017	50%	50%
Beheersmaatregelen Risicomanagement	2017	100%	100%
Rapportages Risicomanagement	2017	100%	100%
Informatiearchitectuur			
Aanloopkosten Informatiearchitectuur	2017	100%	100%
Aansluitkosten Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)	2019	100%	100%
Investering Digitaal Zaakgericht Werken	2019	50%	50%
Aanpassen Zaaksysteem	2020	50%	50%
Opstellen en definiëren ICT-Standaarden	2019	100%	100%
Verankeren ICT-Standaarden	2020	100%	100%
Ordenen van gemeentelijke administratie(s)	2019	100%	100%
Digitalisering van Informatie	2017	100%	100%
Relatie- en stakeholdermanagement			
Gemeentelijke website Omgevingswet-proof	2017	100%	100%

3.2 Uitkomsten Scenario 1: Voorschoten en Wassenaar met Werkorganisatie Duivenvoorde

Uitgaande van de invulling van de vragen en veronderstellingen over de additionele kosten zoals aangegeven in de voorgaande paragraaf komen de additionele kosten voor de invoering van de Omgevingswet voor Voorschoten en Wassenaar als volgt uit:

Tabel 5: Invoeringskosten (€) Omgevingswet **Voorschoten**

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal periode
Invoeringskosten	53.623	60.159	377.882	494.158	207.179	73.087	47.288	29.555	1.342.932
Cultuurverandering	5.362	6.016	37.788	49.416	20.718	7.309	4.729	2.956	134.293
Kostenvoordeel uit samenwerking	-5.362	-6.016	-37.788	-49.416	-20.718	-7.309	-4.729	-2.956	-134.293
Totaal Invoeringskosten	53.623	60.159	377.882	494.158	207.179	73.087	47.288	29.555	1.342.932
Reeds gereserveerde Invoeringskosten ⁴	4.375	19.783	556.843	423.374	0	0	0	0	1.004.375
Verschil Indicatie Invoeringskosten -	49.248	40.376	-178.961	70.784	207.179	73.087	47.288	29.555	338.557

⁴ Voor 2017 en 2018 betreft het reeds gemaakte kosten.

Begroting									
-----------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

De bovenstaande tabel geeft aan dat de *totale additionele invoeringskosten van de Omgevingswet* voor de gemeente **Voorschoten** in de periode 2017-2024 uitkomen op € 1.342.932. De totale reservering in de begroting(en) van Voorschoten bedraagt in diezelfde periode €1.004.375. Dit betekent dat Voorschoten € 338.557 van de totale additionele invoeringskosten niet afgedekt heeft.

Voor de gemeente **Wassenaar** is de uitkomst als volgt:

Tabel 6: Invoeringskosten (€) Omgevingswet Wassenaar

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal periode
Invoeringskosten	53.623	59.794	413.040	549.440	241.208	81.108	48.113	30.071	1.476.397
Cultuurverandering	5.362	5.979	41.304	54.944	24.121	8.111	4.811	3.007	147.640
Kostenvoordeel uit Samenwerking	-5.362	-5.979	-41.304	-54.944	-24.121	-8.111	-4.811	-3.007	-147.640
Totaal Invoeringskosten	53.623	59.794	413.040	549.440	241.208	81.108	48.113	30.071	1.476.397
Reeds gereserveerde Invoeringskosten ⁵	4.375	19.691	556.843	445.466	0	0	0	0	1.026.375
Verschil Indicatie Invoeringskosten – Begroting	49.248	40.103	143.803	103.974	241.208	81.108	48.113	30.071	450.022

De bovenstaande tabel geeft aan dat de *totale additionele invoeringskosten van de Omgevingswet* voor de gemeente **Wassenaar** in de periode 2017-2024 uitkomen op € 1.476.397. De totale reservering in de begroting(en) van Wassenaar bedraagt in diezelfde periode €1.026.375. Dit betekent dat Wassenaar € 450.022 van de totale additionele invoeringskosten niet afgedekt heeft.

Bovenstaande inschatting is een conservatieve inschatting van de invoeringskosten. De omvang van een aantal kostenposten is momenteel nog onbekend en landelijke referenties voor deze kosten ontbreken. Derhalve zijn deze kosten niet ingevuld in het model (pm-posten). Ook dienen er nog een aantal beleidsinhoudelijke beslissingen genomen te worden en beslissingen ten aanzien van het ambitieniveau op verschillende terreinen, voordat de kosten hiervan kunnen worden opgevoerd. Dit geldt onder meer voor volgende onderwerpen:

- kosten opstellen omgevingsprogramma;
- aanpassingskosten van de ICT-standaarden;
- digitaliseringskosten van informatie.

De invoeringskosten voor beide gemeente zullen om die reden eerder hoger uitvallen dan lager. Elders in dit rapport constateren wij dat het tempo van de invoering en daarmee de realisatie van de kosten lager ligt dan geraamd. Dit is echter een temporiseringskwestie (en daarmee cashflow-gerelateerd). Het verandert niets aan de totale invoeringskosten versus de totale reservering/voorziening (m.u.v. marginale renteverschillen).

3.3 Uitkomsten Scenario 2: Voorschoten en Wassenaar zelfstandig

Als Voorschoten en Wassenaar zelfstandig verder zouden gaan (scenario 2) in plaats van de samenwerking in de WODV voort te zetten (scenario 1), dan zullen de kosten voor de invoering van de Omgevingswet hoger uitvallen. Een exacte raming hiervan is onmogelijk te geven. In ons rekenmodel hebben wij 10% kostenvoordeel

⁵ Voor 2017 en 2018 betreft het *reeds gemaakte kosten*.

ingecalculeerd voor de schaalvoordelen uit de samenwerking in de WODV⁶. Ten behoeve van onze analyse gaan wij uit van de volgende redenering:

- De *totale additionele invoeringskosten voor Voorschoten in Scenario 2* vallen minimaal 10% = € 134.293 hoger uit dan in Scenario 1. Het totale tekort op de reservering schatten wij in Scenario 2 derhalve in op: € 338.557 + € 134.293 = € 472.850
- De *totale additionele invoeringskosten voor Wassenaar in Scenario 2* vallen minimaal 10% = € 147.640 hoger uit dan in Scenario 1. Het totale tekort op de reservering schatten wij in Scenario 2 derhalve in op: € 450.022 + € 147.640 = € 597.662

3.4 Verschillen met 2017 en verklaringen.

In 2017 heeft de programmamanager Invoering Omgevingswet van de WODV, samen met de teamleiders en/of afdelingshoofden ook een financiële impactanalyse uitgevoerd op basis van het Financieel Dialoogmodel van de VNG. Op basis daarvan hebben de gemeenten Voorschoten en Wassenaar beide € 1 miljoen gereserveerd voor de invoeringskosten van de Omgevingswet.

Anno 2019 schatten wij in dat de additionele kosten gebaseerd op scenario 1 minimaal 30% hoger zullen uitvallen, namelijk € 338.000 voor Voorschoten en € 450.022 voor Wassenaar. Welke verschillen zijn er ten opzichte van 2017 waardoor de kostenraming nu hoger uitvalt? Veel van het verschil valt simpelweg te verklaren uit het feit dat we op dit moment beter weten wat er moet gebeuren en welke financiële consequentie dat zal hebben.

Hieronder geven wij een overzicht van de specifieke verschillen en lichten deze toe.

1. In 2017 werd rekening gehouden met de kostenvoordelen uit samenwerking binnen de WODV doordat de werkelijke Fte's van de werkorganisatie werden ingevuld (en dus automatisch de lagere kosten per gemeente in het model terecht kwamen). In 2019 hebben we daarbovenop nog eens 10% extra kostenvoordeel ingecalculeerd voor de invoeringskosten, omdat we redeneren dat ook voor de toekomstige invoeringskosten schaalvoordelen te behalen zullen zijn.
2. In 2017 werd geen rekening gehouden met derving van inkomsten uit leges. In 2019 zijn we na overleg met de VNG uitgegaan van een derving van 10% van de leges-inkomsten.
3. De invoeringskosten van organisaties waar de gemeente mede-eigenaar van is (bijvoorbeeld de omgevingsdienst, veiligheidsregio en GGD) waren in 2017 nog niet bekend. Inmiddels kunnen we op basis van de inschatting van de VNG dit bedrag op € 60.000 per gemeente zetten.
4. Het aantal werkprocessen dat moet worden aangepast was in 2017 nog op nul (p.m.) gezet, in 2019 gaan we uit van 16 processen die moeten worden aangepast.
5. In 2017 dacht de WODV dat de producten- en dienstencatalogus niet aangepast hoefde te worden, in 2019 schatten we in dat 15 producten moeten worden aangepast.
6. In 2017 ging men uit van 0,25 FTE extra voor risicomanagement, in 2019 gaan we echter uit van onveranderde capaciteit voor risicomanagement (0 FTE extra).
7. In 2017 dacht de WODV uit de voeten te kunnen met het zaakstelsel dat men heeft, in 2019 weten we dat er in het zaakstelsel zal moeten worden geïnvesteerd voor de Omgevingswet en DSO.
8. In 2017 dacht WODV dat er geen extra kosten voor digitalisering van informatie te verwachten waren, in 2019 weten we dat het digitaliseren van informatie extra kosten met zich mee zal brengen.

⁶ Dit achten wij een conservatieve inschatting. Wij denken dat de totale schaalvoordelen van samenwerking aanzienlijk hoger zijn, maar in de invulling van de Fte's in het Financieel Dialoogmodel is immers al rekening gehouden met een lagere inzet als gevolg van de schaalvoordelen.

9. Specifiek voor Wassenaar geldt dat de inschatting van de additionele kosten voor ‘Wet- en regelgeving, instrumenten en regelbeheer’ in 2019 tien procentpunten hoger zijn ingeschat dan in 2017 als gevolg van de doorgevoerde bezuiniging binnen het fysieke domein.
10. Het tragere verloop van de invoering van de Omgevingswet (zowel landelijk als gemeentelijk) maakt dat veel van de invoeringsactiviteiten naar achteren verschuiven. Het zwaartepunt van de kosten verschuift daardoor ook naar achteren in de planningen en begrotingen. Dit heeft weliswaar invloed op de cashflow van de gemeente en het invoeringsprogramma, maar niet op de totale kosten van de invoering van de Omgevingswet. Wij hebben geen kosten opgenomen voor de langere duur van de invoeringsactiviteiten (zoals bijvoorbeeld het langer in stand moeten houden van de programmaorganisatie).

De vraag in hoeverre voor de hiervoor geschetste hogere kosten nu direct extra budget beschikbaar moet worden gesteld door de afzonderlijke raden is niet eenduidig te beantwoorden. Wij adviseren u met de kennis van vandaag zowel inhoudelijk als financieel (bestuurlijk en ambtelijk) de (financiële) impact van de invoering van de Omgevingswet in een hogere frequentie en, waar mogelijk, meer en detail te monitoren (dialogmodel regelmatig herhalen) en bij te sturen. Kortom “direct op de bal spelen”, onderwerp mee te nemen in de risicoparagraaf en wanneer meer duidelijkheid is rond onvermijdbare kosten deze alsdan bij te ramen.

4. Aanbevelingen: Transitieaspecten, risico's en keuzemomenten

4.1 Transitieaspecten na 2021

Per 1 januari 2021 wordt de Omgevingswet van kracht. Vanaf dat moment is de invoeringsperiode ten einde en begint de transitieperiode. In de periode tot aan 1-1-2021 zal het voor Voorschoten en Wassenaar vooral van belang zijn om aan de lijst met Minimale acties Omgevingswet te voldoen. De lijst is opgesteld door de VNG en geeft de prioriteiten weer voor de komende 18 maanden tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In bijlage 5 van dit Rapport treft u deze aan.

Welke aspecten zijn van belang na 1-1-2021 en op welke wijze kunnen de gemeenten Voorschoten en Wassenaar daarop anticiperen? Hieronder geven wij onze visie hierop:

- Cultuurverandering op alle niveaus van de organisatie: politiek, bestuurlijk en ambtelijk. De Omgevingswet vraagt van gemeenten om anders te werken, namelijk: integraal, gebiedsgericht, in samenwerking met de regio en in participatie met burgers en bedrijven. Uit ons onderzoek is gebleken dat dit een majeure verandering zal vragen van houding en gedrag, maar ook van kennis en competenties binnen de gemeenten Voorschoten en Wassenaar en de WODV. De Omgevingswet vraagt een andere stijl van besturen en politiek bedrijven (meer in gesprek met burgers en bedrijven, samen beleid ontwikkelen en uitvoeren). En het vraagt andere kennis en competenties van medewerkers (externe gerichtheid, faciliterend, vraaggericht werken).
- Digitaal Stelsel Omgevingswet. Op landelijk niveau en gemeentelijk niveau wordt hard gewerkt om het DSO per 1-1-2021 op een basale wijze operationeel te hebben. Dat betekent dat inwoners en ondernemers vanaf dat moment online bij het Omgevingsloket de gewenste informatie kunnen verkrijgen. Een groot deel van het werk voor de gemeenten zal vóór 2021 plaatsvinden (ontwikkelen en aanpassen van systemen). Maar ook na 2021 zal het nodig blijven om medewerkers, maar ook burgers en bedrijven, te begeleiden bij het gebruik van het DSO, mede omdat het DSO zich ook na 1-1-2021 zal blijven ontwikkelen.
- Omgevingsvisie per 1-1-2024 gereed. De omgevingsvisie is de integrale langetermijnvisie van de gemeente voor de hele fysieke leefomgeving en haar grondgebied. De omgevingsvisie is een verplicht instrument voor het Rijk, de provincie en de gemeente. De omgevingsvisie is vormvrij, maar moet wel elektronisch raadpleegbaar zijn en voldoen aan de publicatiestandaarden in het digitale stelsel. Afhankelijk van ambities, tijdshorizon en thematiek kan daar door de gemeente op een eigen wijze inhoud aan worden gegeven. De gemeenten Voorschoten en Wassenaar zullen in de periode 2021-2024 een omgevingsvisie voor hun gemeenten moeten ontwikkelen⁷. Daartoe zullen zij een aanpak moeten kiezen (bijvoorbeeld via een apart programma, project of in de lijn) en hun werkorganisatie op basis daarvan inrichten.
- Omgevingsplan per 1-1-2029 gereed. Het omgevingsplan van de gemeente bevat de regels voor de fysieke leefomgeving op gemeentelijk niveau. Elke gemeente moet één omgevingsplan opstellen waarin alle gemeentelijke regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Een gemeente heeft vanaf 2021 een 'omgevingsplan van rechtswege'. Dit is het tijdelijke omgevingsplan en bestaat onder andere uit alle bestaande bestemmingsplannen,

⁷ De gemeente mag daar ook al eerder mee beginnen. De meeste gemeenten doen dat ook. Dat betekent dat ook in 2020 (of misschien al dit jaar) met de voorbereidingen kan worden begonnen.

beheerverordeningen en wijzigings- en uitwerkingsplannen. Tot 2029 heeft de raad de tijd om het 'omgevingsplan van rechtswege' aan te passen tot een omgevingsplan volgens de Omgevingswet. De lokale gemeentelijke verordeningen maken nog geen deel uit van het tijdelijke omgevingsplan, deze kunnen in principe tot 2029 nog blijven bestaan. Het Rijk zorgt ervoor dat de bruidsschatregels deel zullen uitmaken van het tijdelijke omgevingsplan. Van 2021 tot 2029 kunnen gemeenten deze regels intrekken of aanpassen. Voor al deze zaken geldt dat de gemeente zelf een aanpak moet ontwikkelen en de organisatie op deze aanpak moet inrichten.

- Financiële gevolgen na 1-1-2021. De VNG is op dit moment een model aan het ontwikkelen voor het berekenen van de structurele financiële consequenties van het invoeren van de Omgevingswet. Zodra dit model gelanceerd wordt, adviseren wij de gemeenten Voorschoten en Wassenaar een doorrekening te maken op basis van dit model. Het huidige Financieel Dialoogmodel geeft al wel een inschatting van de exploitatielasten na 2021 voor de gemeente. Op basis van de huidige invulling van het Financieel Dialoogmodel worden de meerkosten in de exploitatie voor de gemeente vanaf 2021 als volgt geraamd:
 - Voorschoten: € 120.335 per jaar vanaf 2021.
 - Wassenaar: € 201.293 per jaar vanaf 2021.

In 2017 viel de inschatting van de exploitatielasten aanzienlijk lager uit, namelijk op circa € 85.000 per gemeente. Dit waren met name de kosten voor de informatiearchitectuur (DSO, extra ICT-ers en beveiliging persoonsgegevens). Mede op basis van deze inschatting is destijds besloten om vanaf 2021 bedragen in de begroting op te nemen voor de structurele exploitatielasten. In de onderstaande tabel vergelijken wij de begrote bedragen met de te verwachten kosten op basis van de huidige Impactanalyse.

Tabel 7: Begrote exploitatielasten Omgevingswet Voorschoten en Wassenaar 2021-2023 ten opzichte van verwachte kosten o.b.v. Impactanalyse 2019.

	2021		2022		2023	
	Bedrag in meerjaren-begroting	Verwachte kosten o.b.v. impactanalyse	Bedrag in meerjaren-begroting	Verwachte kosten o.b.v. impactanalyse	Bedrag in meerjaren-begroting	Verwachte kosten o.b.v. impactanalyse
Voorschoten	€ 125.000	€ 120.335	€ 110.000	€ 120.335	€ 110.000	€ 120.335
Wassenaar	€ 129.000	€ 201.293	€ 129.000	€ 201.293	€ 129.000	€ 201.293

In de huidige raming (2019) houden we rekening met 10% gesaldeerde⁸ derving van opbrengsten uit leges als gevolg van de Omgevingswet. Hierdoor vallen de extra exploitatiekosten op lange termijn voor beide gemeenten hoger uit. Om dezelfde reden (derving van leges) vallen de exploitatiekosten van de Omgevingswet voor Wassenaar hoger uit. Wassenaar int veel meer leges uit omgevingsvergunningen dan Voorschoten (€ 1.073.000 versus € 274.000), dus als we uitgaan van 10% derving, dan heeft dit voor Wassenaar een grotere impact (€ 107.300) dan voor Voorschoten (€27.400). Naast de lagere inkomsten uit leges, zijn de verwachte hogere structurele exploitatielasten voor beide gemeenten voor een klein deel (€ 8.000) te verklaren uit hogere kosten voor voorlichting aan bedrijven en burgers.

Hoe de impact op de structurele exploitatiekosten definitief zal uitpakken is mede afhankelijk van de keuzen die de gemeenten gaan maken en hun ambitieniveau bij het uitvoeren van de Omgevingswet. Bijvoorbeeld bij het bepalen van de ruimte voor burgers en bedrijven om vergunningsvrij te kunnen handelen en de mate van toezicht en handhaving die zal worden ingezet.

Ook moet voor wat betreft de derving van leges de kanttekening worden geplaatst dat de opbrengsten uit leges jaarlijks variëren en in de begroting 2020 € 300.000 hoger geraamd zijn.

⁸ Eventuele kostenbesparingen door verminderde aanvragen van vergunningen zijn in de schatting meegenomen.

4.2 Keuzemomenten ten aanzien van de (wijze van) invoering van de Omgevingswet

De komende periode is er een aantal momenten waarop de organisatie een keuze moet maken met betrekking tot de Omgevingswet. Wij zien de volgende keuzemomenten:

- Uiterlijk 1 december 2019: het Programmaplan invoering Omgevingswet 2019-2020 herijken. De VNG heeft een overzicht van minimale acties en aanvullende acties gepubliceerd (zie bijlage 5). De programmaplannen van Voorschoten en Wassenaar kunnen hierop worden afgestemd. Dit levert een heldere prioritering op, een efficiënte inzet van middelen en een scherpe temporisering van werken (niet alles hoeft voor 2021 klaar).
- Uiterlijk 1 juli 2020: besluit over voortzetting Programma invoering Omgevingswet. De programmaorganisatie Invoering Omgevingswet staat en werkt. Thematische werkgroepen (ontwikkelteams) en betrokkenheid van de lijn is dit jaar verder vormgegeven. De Omgevingswet en de manier van werken die dat met zich meebrengt zal in het komende jaar (2020) in de organisatie moeten gaan landen. Wij adviseren om uiterlijk medio 2020 een besluit te nemen over voortzetting van het programma. De vraag hierbij is op welk moment de Omgevingswet definitief aan de lijn kan worden overgelaten? Per 1-1-2021 zou een logisch moment zijn, maar men kan ook redeneren dat juist dat eerste jaar nog monitoring en begeleiding moet plaatsvinden. Als het programma na 1-1-2021 ophoudt, dan heeft de programmamanager nog een half jaar de gelegenheid om de monitoring en begeleiding aan de lijn en staf over te dragen.
- Zo spoedig mogelijk: Na het nemen van de definitieve besluiten over de onderzoeken naar de wijze waarop de gemeenten Voorschoten en Wassenaar hun zelfstandigheid verder vormgeven met de opgaven waar zij voor staan, moeten keuzen gemaakt worden over de consequenties voor het invoeringsprogramma van de Omgevingswet. De keuzen die de gemeenten hierin maken, kunnen van grote invloed zijn op het huidige programma en gelet op de tijdsdruk die de Omgevingswet kent, moet snel duidelijkheid komen over de wijze waarop de gemeenten de invoering van de Omgevingswet gaan organiseren en vormgeven.

4.3 Risico's en beheersmaatregelen

Op basis van onze analyse signaleren wij de onderstaande risico's met betrekking tot de invoering van de Omgevingswet. Per risico geven wij aan welke beheersmaatregel wij adviseren.

- Huidig capaciteit (aantal FTE) ontoereikend en continuïteit onder druk vanwege hoog verloop. De WODV heeft op dit moment relatief veel verloop en veel onvervulde vacatures. Dit kan zorgen voor vertraging van de invoering van de Omgevingswet, verlies van kennis in de organisatie en verlies van opgebouwde relaties in de buitenwereld.
 - *Beheersmaatregel:* Wij adviseren de WODV om prioriteit te geven aan het vervullen van de openstaande vacatures (desnoods met tijdelijke inhuur) en bij het werven van nieuwe medewerkers rekening te houden met de eisen en wensen (profiel) die de Omgevingswet stelt aan de competenties van medewerkers.
- Continuering WODV onduidelijk. Op dit moment voeren de gemeenten Voorschoten en Wassenaar intern de discussie over de voortzetting van de WODV. De vragen die daarbij beantwoord moeten gaan worden zijn:
 - Gaan de twee gemeenten samen verder in de WODV?

- Zo ja, op welke wijze?
- Zo niet, hoe ziet de ontvlechting eruit?

Pas als de besluitvorming over de WODV is afgerond, kan er wat gezegd worden over de consequenties hiervan voor de invoering van de Omgevingswet. Vooral nog lijkt het erop dat er tot aan 1-1-2021 geen gevolgen hoeven te worden verwacht voor het programma invoering Omgevingswet. Wel zal het programma te maken krijgen met de interne effecten van dit traject (personeelsverloop, onduidelijkheid in de organisatie, remmende werking op besluitvorming en daadkracht, interne gerichtheid). Deze effecten bestempelen wij als een risico voor het programma, omdat zij de uitvoering kunnen vertragen en de kwaliteit van de uitvoering kunnen doen dalen.

- *Beheersmaatregel:* Dit pleit ervoor om het programmamanagement voorlopig intact te laten i.i.g. tot aan eind 2021 zodat er gefocuste aandacht is voor de implementatie van de Omgevingswet.
- Nog geen zicht op kosten vanuit andere organisaties. Gemeenten kunnen extra kosten krijgen als gevolg van hun mede-eigenaarschap van omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en GGD's, maar ook zou het kunnen dat ketenpartners hun tarieven gaan verhogen als gevolg van de Omgevingswet. Op dit moment hebben Voorschoten en Wassenaar nog geen zicht op deze mogelijke kosten. Contacten en gesprekken met ketenpartners worden momenteel geïntensiveerd. Bij de invulling van het Financieel Dialoogmodel hebben wij de inschatting van de VNG gevolgd (€ 60.000 per gemeente voor gemeenten van 25-50.000 inwoners), maar het is onduidelijk hoe realistisch dit is voor Voorschoten en Wassenaar.
 - *Beheersmaatregel:* Wij adviseren om in de gesprekken en contacten met andere organisaties te inventariseren welke extra kosten er te verwachten zijn van de invoering van de Omgevingswet.
- Afdeling FFJ nog onvoldoende betrokken bij invoering Omgevingswet. Uit onze rondgang in de WODV bleek dat diverse afdelingen in de organisatie goed zijn aangehaakt op het invoeringsprogramma voor de Omgevingswet (RO, PU, POI). De afdeling FFJ bleek echter nog onvoldoende betrokken en op de hoogte van de Omgevingswet. Inmiddels zijn twee medewerkers aangehaakt en bijgepraat.
 - *Beheersmaatregel:* Wij adviseren om de monitoring- en adviesrol van financiële medewerkers bij het programma en de ontwikkelteams te intensiveren.
- Veel zaken nog te operationaliseren, waarvoor het Financieel Dialoogmodel in 2017, 2018 en 2019 geld reserveert. Zoals aangegeven in paragraaf 3.2, hebben wij onze inschatting van de invoeringskosten gedaan, terwijl een aantal zaken nog verder ingevuld en geoperationaliseerd moeten worden (kosten ketenpartners, ICT-kosten, digitaliseringskosten). Dit zou kunnen leiden tot hogere kosten dan waar op dit moment mee gerekend wordt.
 - *Beheersmaatregel:* Wij adviseren om in de ontwikkelteams (met behulp van de financiële medewerkers) de kosten op genoemde gebieden te specificeren en in het Financieel Dialoogmodel op te nemen.

4.4 Overige observaties en aanbevelingen

Naast de bovengenoemde transitieaspecten, keuzemomenten, risico's en beheersmaatregelen, hebben wij tijdens onze opdracht een aantal observaties gedaan, waarvan wij het van belang achten om die te delen.

- In 2018 is het bestuurlijk traject met de gemeenteraden afgerond, waarbij de visie op de invoering van de Omgevingswet werd vastgesteld. Sindsdien worden de raadsleden periodiek geïnformeerd over de voortgang van de invoering van de Omgevingswet, maar is er geen actieve betrokkenheid meer. Uit onze gesprekken is gebleken dat de invoering van de Omgevingswet ook op bestuurlijk niveau (raad en college) zal vragen om een belangrijke cultuurverandering ten opzichte van de huidige praktijk. We schatten in dat het risico op bestuurlijk counter-gedrag aanwezig is (bijvoorbeeld: minder regels aan de voorkant, maar meer toezicht aan de achterkant). Ook het bestuur moet leren om keuzes echt los te laten. Het is raadzaam om daar vanuit het programma, maar wellicht ook via de VNG, aandacht voor te vragen.
- De inzet van medewerkers in het programma wordt momenteel veelal 'erbij' gedaan. De bestede uren worden vaak niet vervangen op de afdelingen, terwijl daar in de programmabegroting wel budget voor is gereserveerd. (Uitzondering hierop vormt de afdeling PU/vergunningen). Naar onze mening zou het compenseren van gemaakte uren aan de afdelingen breed moeten gebeuren om ervoor te zorgen dat management en medewerkers voldoende prioriteit (kunnen) geven aan de invoering van de Omgevingswet.
- Verhouding inzet programmamanager t.o.v. leden programmateam evenwichtig? Uit de gegevens blijkt dat in het programmateam de programmamanager bijna 25% van de totale inzet voor haar rekening neemt. Uit de gevoerde gesprekken blijkt, dat de programmamanager hierdoor zowel procesmatig als inhoudelijk bezig is en daardoor onvoldoende tijd heeft om het programma op een adequate manier te begeleiden en sturing te geven aan het programma. De programmamanager is veelal ook bezig met taken die door andere leden van het programmateam dienen te worden uitgevoerd maar die daar door andere werkzaamheden niet of onvoldoende aan toekomen (zie ook vorige gedachtestreepje).
- Afstand tussen de lijn en het Programma Invoering Omgevingswet (te) groot. Het programmateam is nog onvoldoende verbonden met de lijnafdelingen waardoor de invoering van de Omgevingswet wordt beschouwd als een opgave voor het programmateam en niet als ook een opgave voor de lijn. Zie ook ons volgende punt.
- Ambtelijk opdrachtgeverschap voor Programma Invoering Omgevingswet bij RO. In de afgelopen jaren is het ambtelijk opdrachtgeverschap verschoven van directeur WODV naar stafafdeling naar afdeling RO. Het programma dient in de komende jaren te worden overgedragen aan de lijn. Het risico van het huidige opdrachtgeverschap is dat de rest van de organisatie de Omgevingswet blijft zien als een onderwerp van RO en niet als een organisatie-breed onderwerp. Daarnaast is het afdelingshoofd RO minder goed in staat om afdelingen in het sociale domein en zorgdomein te bewegen om actie te ondernemen op de Omgevingswet. Wij adviseren om het ambtelijk opdrachtgeverschap op het hoogste niveau van de organisatie te beleggen.
 - In scenario 1 adviseren wij om het ambtelijk opdrachtgeverschap te beleggen bij de directeur WODV, ten minste tot en met 2021.
 - In scenario 2 adviseren wij om het ambtelijk opdrachtgeverschap per gemeente te beleggen bij de gemeentesecretaris.

Bijlage(n):

Bijlage 1: Begrippenlijst

Hieronder treft u een omschrijving aan van de relevante begrippen en afkortingen die wij hanteren in dit rapport.

Omgevingswet: De Omgevingswet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming

Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO): Bij de Omgevingswet hoort een goede digitale ondersteuning. Daarom wordt het digitaal stelsel Omgevingswet ontwikkeld. Dit vervangt bij de inwerkingtreding van de wet de bestaande toepassingen:

- Omgevingsloket online
- Activiteitenbesluit Internet Module (AIM) en
- Ruimtelijkeplannen.nl.

Het digitaal stelsel ondersteunt drie ketenprocessen in de fysieke leefomgeving: Van plan tot publicatie, Van idee tot indiening en Van vraag naar informatie.

Frictiekosten: Extra kosten met een éénmalig tijdelijk karakter die uitgaan boven het normale beschikbare budget voor reguliere werkzaamheden. Bij fusies of ontvlechting gaat het bijvoorbeeld om organisatieonderzoek of verhuiskosten.

Omgevingsvisie: De omgevingsvisie is een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving. De gemeente stelt een omgevingsvisie op met het oog op het bereiken van de [maatschappelijke doelen van de Omgevingswet](#). De omgevingsvisie heeft betrekking op alle terreinen van de fysieke leefomgeving. Een omgevingsvisie gaat onder andere in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel.

Omgevingsplan: Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Per gemeente is er één omgevingsplan.

Omgevingsprogramma: In een programma geeft de gemeente uitwerking aan het te voeren beleid of neemt ze maatregelen op om te voldoen aan andere doelstelling voor de fysieke leefomgeving.

Casemanager: Casemanagers zijn verantwoordelijk voor de regie van aanvragen, beleidsprocessen en initiatieven. Van het eerste concept tot de formele besluitvorming. Gedurende dit hele proces bewaakt de medewerker de integraliteit door op het juiste moment de juiste expertises en disciplines binnen en buiten de organisatie te betrekken.

Bedrijfsarchitectuur: Onder valt de inrichting van organisatie, producten en processen. Omdat gemeenten qua organisatieinrichting allemaal van elkaar verschillen is het moeilijk daar in zijn algemeenheid iets over te zeggen.

Informatiearchitectuur: De informatiearchitectuur beschrijft welke informatie nodig is om de bedrijfsvoering te ondersteunen, hoe deze informatie wordt gestructureerd en op welke wijze de informatie wordt uitgewisseld.

Producten- en dienstencatalogus (PDC): Overzicht van alle producten en diensten die een overheidsorganisatie aanbiedt.

Participatie: Participatie is het in vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden in het besluitvormingsproces. Dit is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Vroegtijdig samenwerken vergroot

de kwaliteit van oplossingen en zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit direct op tafel komen. Participatie is maatwerk. Daarom schrijft de wet niet voor hoe de participatie moet plaatsvinden.

ViVO: Verkenning Informatievoorziening Omgevingswet. Rapport waarin de veranderopgave van de Omgevingswet voor de informatievoorziening van gemeenten in kaart is gebracht.

Bruidsschat: Onder de Omgevingswet regelt het Rijk een aantal onderwerpen niet meer. Bijvoorbeeld horeca. Of huishoudelijk afvalwater. De gemeenten en waterschappen hebben de keuze om die onderwerpen wel of niet te regelen. Maar het is eigenlijk onmogelijk dat ze al deze onderwerpen op tijd in hun plannen verwerken. Daarom zorgt het Rijk voor een pakket regels. Dit pakket regels gaat automatisch deel uitmaken van het omgevingsplan of de waterschapsverordening. Deze regels heten de 'bruidsschat'.

Bijlage 2: Geïnterviewde personen

Bestuurders:

- Marcel Cramwinckel (Wethouder Omgevingswet Voorschoten)
- Kees Wassenaar (Wethouder Omgevingswet Wassenaar)

Ambtenaren WODV:

- Wim van Veen (RO/OGB)
- Sheila Bonte (Programma Omgevingswet)
- Bert Zeeman (PU)
- Marco Roobol (Concern Control)
- Cherish Hasselbaink (FFJ)
- Claudia Zwaan (FFJ)
- Annemiek Pelt (POI)
- Hassan Akhiat (POI)

VNG:

- Kristel Lammers (VNG Programmamanager Omgevingswet)

Bijlage 3: Bestudeerde documenten

Stukken programma invoering Omgevingswet

- Programma startplan invoering Omgevingswet Voorschoten
- Programma startplan invoering Omgevingswet Wassenaar
- Programmaplan invoering Omgevingswet 2018 Voorschoten
- Programmaplan invoering Omgevingswet 2018 Wassenaar
- Programmavisie invoering Omgevingswet Voorschoten
- Programmavisie invoering Omgevingswet Wassenaar
- Programmaplan invoering Omgevingswet 2019-2020 Voorschoten
- Programmaplan invoering Omgevingswet 2019-2020 Wassenaar

Gemeentelijke stukken

- Coalitieakkoord Voorschoten 2018-2022
- Coalitieakkoord Wassenaar 2018-2022
- Programmabegroting 2019 Voorschoten
- Programmabegroting 2019 Wassenaar
- Projecten en programmarapportage 2018 Voorschoten
- Projecten en programmarapportage 2018 Wassenaar

VNG stukken

- Invoering Omgevingswet factsheet financiën
- Handreiking invullen Financieel Dialoogmodel
- Checklist Omgevingswet voor financials
- Minimale acties Omgevingswet
- Roadmap Omgevingswet gemeenten

Bijlage 4: Leden van de onderzoekbegeleidingsgroep

- Sheila Bonte (Programma OW)
- Jaco Groenendal (programmamateam)
- Marlies Volten (programmamateam)
- Saskia Willems (programmamateam)
- Miriam v.d. Laan (programmamateam)
- Wim van Veen (RO/OGB)
- Annemieke Pelt (POI)
- Hassan Akhiat (POI)
- Marco Roobol (concern control)
- Cherish Hasselbaink (FFJ)
- Claudia Zwaan (FFJ)
- Bert Zeeman (PU)

Bijlage 5: Minimale Acties Omgevingswet

Zie separaat bijgevoegde pdf-bestand.

Minimale acties Omgevingswet

Wat *moeten* gemeenten op 1-1-2021 minimaal kunnen en hebben om voorbereid te zijn op de Omgevingswet?

Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties)

- Gemeenten kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaarstellen.
- Gemeenten maken bij het opstellen/bekendmaken en beschikbaarstellen van twee daarvan (het omgevingsplan (incl. voorbeschermingsregels) en de omgevingsvisie) gebruik van de STOP/TP standaard.
- Gemeenten maken deze besluiten digitaal bekend via de LVBB en stellen deze –voor zover het een omgevingsplan of omgevingsvisie betreft– beschikbaar via het DSO-LV.
- Gemeenten kunnen via DSO-LV ingediende vergunningaanvragen, meldingen en informatieverplichtingen ontvangen en maken hiervoor gebruik van systemen die voldoen aan de STAM-standaard.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) zijn voorbereid op de gewijzigde vergunningprocedure (met 8 weken als standaard) en zorgen dat initiatiefnemers binnen de wettelijke termijnen een samenhangend besluit krijgen.
- Gemeenten kunnen initiatiefnemers meervoudige vergunningen verlenen (verschillende activiteiten via één vergunning).
- Gemeenten hebben hun legesmodel aangepast op de situatie ná 1-1-2021¹
- Gemeenten hebben de financiële arrangementen met hun uitvoeringsdiensten herzien².
- Gemeenten hebben een commissie ingesteld die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen van een omgevingsvergunning voor een rijksmonument (gemeentelijke adviescommissie).
- Gemeenten hebben hun raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toegerust op het anders werken onder de Omgevingswet. Gemeenten hebben in dit kader hun werkprocessen aangepast naar de nieuwe wettelijke termijnen en geïncorporeerd, met o.a. aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, voor participatie en voor goed vooroverleg met initiatiefnemers en belanghebbenden.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen burgers en bedrijven voorzien van betrouwbare en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen via klant contact kanalen (website, telefoon, persoonlijk, brief) inzichtelijke en begrijpelijke informatie verstrekken en vragen afhandelen.
- Voorbereiden op de beoordeling van participatiemotiveringen van initiatiefnemer(s).
- Een decentraal luchtkwaliteitsplan, indien er al een overschrijding is van de richtlijn luchtkwaliteit.

NB: Op dit minimum blijven we monitoren.

NB2: Zonder aanvullingssporen, omdat deze nog politiek behandeld worden.

NB3: Politieke behandeling en voortschrijdend inzicht kan leiden tot aanpassing van de lijst

¹ Een aantal vergunningplichten (en dus legesinkomsten) vervalt, daarbij betrokken kosten mogen niet meer in de legesdekking worden opgenomen en de leges op de resterende activiteiten moeten daarop herberekend worden. Daarnaast ontstaat er een leges-optie voor milieuvergunningen, met een vergelijkbare noodzaak tot herberekening. Deze wijzigingen hebben ook invloed op de gemeentelijke begroting.

² Het takenpakket gaat veranderen, en de bekostiging dient daarop te worden aangepast.



Advies VNG

Bovenop het absolute minimum *adviseert* VNG gemeenten aanvullende acties te verrichten in aanloop naar 1-1-2021 zodat de doelen van de Omgevingswet kunnen worden behaald en het huidige niveau van dienstverlening wordt behouden.

Algemeen

- Gemeentelijke inhoud van ruimtelijkeplannen.nl opschonen (concept plannen en verouderde plannen verwijderen).
- Ontwikkelen van een gemeentelijke visie op het omgevingsplan.
- Voorbereiden op de verplichte en onverplichte programma's (nieuw kerninstrument) en de daaraan gekoppelde monitoring.
- Zaakgericht werken op orde hebben.

Regels en fysieke omstandigheden op kaart

- Regelbeheer inrichten c.q. op orde brengen.
- Zorgen dat gemeente in staat is voor elke regel het werkingsgebied digitaal te (laten) duiden en deze mee te geven in het omgevingsplan (op basis van STOP-TP).
- Alvast nadenken over prioritaire informatieproducten (kaartlagen) voor het beoordelen van fysieke omstandigheden op locatie.

Vragenbomen

- Zorgen dat burgers en bedrijven per 1-1-2021 in ieder geval voor de topactiviteiten uit de bruidsschat via (de door het rijk meegeleverde danwel zelf vervaardigde) vragenbomen kunnen checken of er een vergunning danwel melding nodig is.
- Zorgen dat gemeente op tijd zelf in staat is vragenbomen te maken, aan te passen en te publiceren via DSO-LV en zorgen dat hiervoor op tijd de vereiste software (die voldoet aan de STTR-standaard) en competenties (m.n. vertalen van juridische regels in toepasbare regels en v.v.) in huis zijn.
- Zorgen dat vragenbomen – waar opportuun – goed worden afgestemd en geïntegreerd met die van andere bevoegd gezagen (vanuit het principe van één overheid).

Vergunningverlening

- Toepassen van snelle en simpele dienstverlening voor de eenvoudige verbouwingen in en om het huis (dakkapel, uitbouw, kappen etc.).
- Complexere aanvragen waar meerdere disciplines bij betrokken zijn, afhandelen via goed vooroverleg aan de omgevingstafel.

Toezicht en handhaving

- Samen met de uitvoeringsorganisaties en de andere bevoegd gezagen zorgen dat toezicht en handhaving (bijvoorbeeld bij meervoudige vergunningen) goed zijn afgestemd op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet.

Bijlage 2a: Toelichting op de afkortingen VNG publicatie minimale acties Omgevingswet

In de lijst met minimale acties hanteert de VNG een aantal afkortingen. Hieronder geven wij een toelichting op deze afkortingen:

- DSO: Digitaal Stelsel Omgevingswet.
Het DSO biedt het digitale loket waar je kan zien welke regels gelden op een locatie, vergunningen kan aanvragen en op termijn informatie kan raadplegen over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Een van de onderdelen binnen het DSO is DSO-LV.
 - DSO-LV: Digitaal Stelsel Omgevingswet - Landelijke Voorziening.
- LVBB: Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen.
Overheden publiceren officiële documenten via dit platform voor overheidspublicaties.
- ICT standaarden zorgen voor de gegevensuitwisseling tussen systemen. De volgende standaarden worden genoemd:
 - STOP/TP: Standaard Overheidspublicaties/Toepassingsprofielen voor Omgevingsbesluiten.
Deze standaard beschrijft het uitwisselingsformaat van Omgevingswet besluiten als Omgevingsvisie, Omgevingsplan, Projectbesluit e.d. tussen het Bevoegd Gezag (rijk, provincie, gemeente en waterschap) en de LVBB (de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen) en tussen de LVBB en de DSO-LV (Digitaal Stelsel Omgevingswet - Landelijke Voorziening). Het uitwisselingsformaat ondersteunt het aanleveren van nieuwe Omgevingswet besluiten en het aanleveren van mutaties op deze besluiten.
 - STAM standaard: Standaard Aanvragen en Melden.
 - STTR standaard: Standaard Toepasbare regels.
De Standaard toepasbare regels (STTR) en het bijbehorende Informatiemodel toepasbare regels (IMTR) helpen aanvragers bij het Omgevingsloket. De standaarden helpen om juridische regels begrijpelijk te maken. Het Bestuursakkoord Implementatie Omgevingswet verplicht het regelgevend bestuursorgaan de STTR te gebruiken voor het leveren van toepasbare regels aan het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO).

Programmaplan invoering Omgevingswet

2^e helft 2019 & 2020



Bron: www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl

Inhoudsopgave

Waar doen we het voor?	2
Opgedane lessen.....	4
context	4
actie	5
resultaat	5
Wanneer zijn we eind 2020 tevreden?.....	6
Wat is het belangrijkste wat we komende tijd willen bereiken?	7
2 ^e helft 2019	7
augustus	7
september	7
oktober	8
november.....	8
december	9
Financiële paragraaf voor het jaar 2019.....	9
implementatiejaar 2020	10
1 ^e kwartaal 2020	10
2 ^e kwartaal 2020	11
3 ^e kwartaal 2020	11
4 ^e kwartaal 2020	12
Financiële paragraaf voor het jaar 2020	12
Minimale set aan afspraken	13
Bijlage 1: wijzigingen t.o.v. vastgesteld programmaplan.....	14
Bijlage 2: opdrachten programmavisie in relatie met dit programmaplan	16

Waar doen we het voor¹?

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. De regels voor ruimtelijke plannen veranderen om:

- **meer ruimte te creëren voor ontwikkeling.** Daardoor sluit de wetgeving meer aan op huidige en toekomstige ontwikkelingen en de complexe vraagstukken zoals klimaatverandering, biodiversiteit en duurzaamheid.
- **meer samenhangende regelgeving.** Veel huidige wetgeving is sectoraal opgesteld en de Omgevingswet moet meer samenhang scheppen tussen de verschillende sectoren.

Bij de invoering van de Omgevingswet binnen onze gemeente zijn we met onze ambities zoals genoemd in de *Programmavisie invoering Omgevingswet* (Voorschoten 15 november 2018 en Wassenaar 18 december 2018) dicht bij de verbeterdoelen van de Omgevingswet gebleven. Op deze manier willen we nu en in de toekomst ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving stimuleren, zetten we de inwoner/initiatiefnemer en vertrouwen centraal. De komst van de Omgevingswet moet:

- het gebruiksgemak verhogen;
- een integrale benadering stimuleren;
- een actieve aanpak stimuleren;
- processen versnellen en verbeteren.

De Omgevingswet vraagt naast digitalisering van informatie via het Digitaal Stelsel Omgevingswet en het invullen van de kerninstrumenten (omgevingsvisie, omgevingsplan, omgevingsprogramma en omgevingsvergunning) bovendien om een andere manier van werken:

- **Regionale samenwerking** vraagt om samenwerken in de keten en in de regio met andere overheden en externe partijen.
 - o inhoud: met andere overheden het gesprek met elkaar voeren om te weten voor welke gemeenschappelijke opgave men staat.
Vragen die hierbij helpen:
 - Hoe gaan we om met maatschappelijk gedeelde opgaven bij de uitvoering van de kerninstrumenten en de doelen van de Omgevingswet, inclusief digitaal stelsel?
 - o proces: afspraken over werkwijze rond samenwerking en over resultaten en doorontwikkeling.
Vragen die hierbij helpen:
 - Hoe gaan we dit met elkaar doen?
 - Hoe realiseren we heldere werkprocessen en afspraken?
 - Hoe houden we de werkprocessen en afspraken geldend?
 - o relatie: het gaat hierbij om de vraag welke rol iedereen speelt en welke belangen er spelen.
Dit vraagt om:
 - kennis van elkaars rol en positie
 - begrip voor elkaars belangen
 - openheid en vertrouwen
- **Integraal of samenhangend werken** gaat om het bijeen brengen van allerlei verschillende onderwerpen, perspectieven en belangen om daar vervolgens in samenhang een afweging in te maken. Dit vraagt om een open blik, ontschotten van beleid en samenwerken.
- **Participatie onder de Omgevingswet** gaat over een ander samenspel met inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden. Het moet bevorderen dat goede ideeën gelijk op tafel komen, bestuurders betere besluiten kunnen nemen en initiatieven uit de samenleving een plek krijgen.

¹ bronnen: www.platform31.nl en www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl

Wat merken onze inwoners van de nieuwe wet?

- de regels worden minder en overzichtelijker;
- alle regels (van de verschillende overheden) zijn terug te vinden in één digitaal loket;
- er hoeft maar één vergunning te worden aangevraagd bij het starten van een activiteit/project. Ook als meerdere overheden hierbij betrokken zijn;
- na aanvraag van een vergunning weet de inwoner sneller waar hij/zij aan toe is;
- in één oogopslag kan de inwoner zien welke plannen en regels er zijn;
- er komt meer ruimte voor eigen initiatief;
- inwoners worden vroegtijdig betrokken bij onze plannen en plannen van inwoners/initiatiefnemers.

Opgedane lessen

Soms moet je even tijd nemen voor bezinning en reflectie. Voor het zomerreces is dat gebeurd door het programma invoering Omgevingswet over de periode 2017 en 2018 te evalueren. Daarnaast zijn er in 2019 diverse analyses uitgevoerd of worden nog uitgevoerd waaruit we al lessen kunnen trekken.

Aan de hand van het bewust stilstaan bij context, actie en resultaat geven we hieronder in het kort de opgedane lessen weer.

context

Meer informatie over de Omgevingswet bekend

Landelijk wordt steeds meer duidelijk over de wet- en regelgeving vallend binnen de Omgevingswet. Deze informatie kan gebruikt worden bij de implementatie van de Omgevingswet. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet kent nog vele onduidelijkheden, maar inmiddels is er wel een oefenomgeving gecreëerd voor gemeenten om te oefenen met toepasbare regels. Binnen de werkorganisatie wil men hieraan deelnemen.

Ketenpartners in beweging

Ketenpartners, zoals de GGD en Omgevingsdiensten participeren al mee in de regionale programmamanagers/projectleiders overleggen. Na een tijd van praten over de implementatie van de Omgevingswet en van elkaar leren is nu een periode aangebroken dat in het teken staat van het maken van samenwerkingsafspraken. Sommige ketenpartners hebben bij de gemeenten al gevraagd om een gesprek.

Voorschoten en Wassenaar blijven zelfstandige gemeenten

Gemeenten Voorschoten en Wassenaar hebben uitgesproken zelfstandig te blijven. Als gevolg hiervan wordt op dit moment onderzoek uitgevoerd naar de manier waarop deze zelfstandigheid verder vorm krijgt gezien de maatschappelijke opgaven die beide gemeenten hebben. De uiteindelijke vorm kan consequenties hebben voor de manier waarop het ambtelijk apparaat is georganiseerd en daarmee ook voor de wijze waarop de Omgevingswet verder binnen de organisatie wordt geïmplementeerd. Inmiddels is binnen beide gemeenten een rapport opgeleverd over de wijze waarop je zelfstandig kunt blijven en zijn de eerste stappen gezet naar de vraag wat betekent dit voor de werkorganisatie en daarmee ook de vraag wat betekent dit voor de implementatie van de Omgevingswet.

Lessen die uit de *Programmaevaluatie invoering Omgevingswet 2017-2018*

In juni 2019 is de *Programmaevaluatie invoering Omgevingswet 2017-2018* uitgevoerd. De belangrijkste conclusies nemen we mee in deze herijking van het programmaplan.

- **Flexibele werkwijze**

De implementatie van de Omgevingswet vraagt om een flexibele werkwijze. Daarom hanteren we ook in 2019 en 2020 de agile gedachtengoed en scrum framework. Op deze manier kan snel op ontwikkelingen, nieuwe kennis, wensen, inzichten en veranderingen in de buitenwereld worden ingespeeld.

- **Huidige vraagstukken als bouwsteen voor de Omgevingswet**

Het is belangrijk om ons te realiseren dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet er sneller aankomt dan je denkt. Om ons effectief en efficiënt voor te bereiden op de Omgevingswet is het wenselijk dat huidige taken en werkzaamheden zoveel mogelijk voorsorteren op de wet. Dat betekent ook dat het belangrijk is te weten welke vraagstukken vanuit o.a. de uitwerking coalitieakkoord worden opgepakt en vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet eronder vallen. Het heeft consequenties als deze vraagstukken op de huidige manier worden opgepakt en niet vanuit de bedoeling van de Omgevingswet. Er komt daarom een overzicht van vraagstukken/onderwerpen die een raakvlak hebben met de Omgevingswet en consequenties als deze niet voorbereidend op de Omgevingswet worden opgepakt. Hierbij is het ook noodzakelijk om de kennis op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau te blijven vergroten.

- **Van wat moeten we doen naar hoe gaan we het doen & wie gaat het doen**

De 2^e helft 2019 en heel 2020 staan veel meer in het teken van *hoe gaan we het doen en wie gaat het doen*. Hierbij is het belangrijk om de samenwerking intern (medewerkers, college, raad), met onze ketenpartners, met buurgemeenten en met inwoners goed mee te nemen bij de verdere implementatie. Wie betrek je wanneer, op welke manier en wat verwacht je dan van elkaar. Dit doen we onder andere aan de hand van simulaties.

- **Geleerde lessen vanuit projecten en regionale samenwerking vormen onderdeel bij de implementatie Omgevingswet**

Tijdens het uitvoeren van projecten/trajecten (bijvoorbeeld dorpshaven/Segaar arsenaal, structuurvisie) en vanuit de regionale samenwerking o.a. Hart van Holland hebben we geleerd. Deze opgedane lessen worden gebruikt bij de verdere implementatie van de wet. Zo nemen we de geleerde lessen mee in de simulatie en analyse houding en gedrag (werkwijze, rollen, vaardigheden) om concrete stappen te kunnen zetten en de geleerde lessen verder in de praktijk te brengen. Inhoudelijke resultaten vormen waar mogelijk een bouwsteen bij de invulling van de kerninstrumenten (omgevingsvisie, omgevingsplan, eventueel omgevingsprogramma)

- **Niet altijd direct tastbare resultaten bij de implementatie Omgevingswet**

De implementatie van de Omgevingswet levert niet altijd direct tastbare resultaten op. Er is en wordt veel onderzoek verricht om uit te zoeken wat we moeten doen en hoe we het gaan doen. We leren echter ook van het proces dat we lopen om uiteindelijk de kennis en vaardigheden op te doen die nodig zijn om vanaf 1 januari 2021 met de wet te kunnen werken. Dat vraagt om een andere manier van aansturen om meer regie te houden op het proces om te komen tot een resultaat.

Herijking programmaplan (vervolgstrategie implementatie)

Zoals aangekondigd in de informatiebrief van 9 juli 2019 jongstleden met betrekking tot de *Programmaevaluatie invoering Omgevingswet 2017-2018* is het programmaplan invoering Omgevingswet 2019-2020 herijkt. Hiervoor hebben we gebruik gemaakt van de lijst minimale en geadviseerde acties van de VNG, de lessen die we hebben geleerd vanuit de programmaevaluatie en de conclusies uit de financiële impactanalyse Omgevingswet. Daarnaast zijn waar nodig landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen meegenomen. Bij de herijking hebben we een prioritering gemaakt, waarbij onze eerste focus 1-1-2021 is.

actie

Zoals onder context aangegeven komen we uit een periode met veel analyses en weinig zichtbare resultaten. Vanaf de tweede helft 2019 gaan medewerkers, bestuur, ketenpartners en waar mogelijk onze inwoners met elkaar aan de slag bijvoorbeeld door deelname aan zelfgeorganiseerde dan wel landelijke simulaties of oefenomgevingen. Daarnaast gaan we ook door met minder zichtbare activiteiten om er bijvoorbeeld voor te zorgen dat we de dienstverlening op peil kunnen houden.

Om op 1 januari 2021 aan de minimaal wettelijke vereisten te voldoen zetten we in de tweede helft 2019 het werkproces vergunningen centraal. Resultaten hebben dan ook betrekking op vragen als: op welke manier lukt het ons als gemeente om binnen 8 weken een vergunning af te geven, welke afspraken hebben we nodig tussen gemeente & ketenpartners, over welke informatie moet de inwoner op 1 januari 2021 kunnen beschikken.

resultaat

We blijven de flexibele werkwijze hanteren om tijdig op ontwikkelingen in te kunnen spelen. Dat betekent ook dat we voor de maanden in 2019 vrij duidelijk per maand de resultaten kunnen weergeven en we in 2020 globalere resultaten per kwartaal hanteren. Per kwartaal wordt een nieuwe doorkijk van maandresultaten gemaakt. Deze te behalen resultaten worden samen met de belangrijkste stakeholders per thema (regionale samenwerking, kerninstrumenten, DSO & dienstverlening, organisatie en communicatie & participatie) benoemd, waarbij ook duidelijk wordt waar een resultaat aan moet voldoen. De behaalde resultaten zullen zo breed mogelijk worden gedeeld, zodat éénieder hiervan kennis kan nemen. Ook de geleerde lessen tijdens het proces om tot een resultaat te komen worden gedeeld. De focus tot 1 januari 2021 ligt op wat er minimaal nodig is om aan de Omgevingswet te voldoen. Zoals eerder gezegd, hebben we hierbij gebruik gemaakt van de lijst minimale en geadviseerde acties van de VNG. Voor de periode vanaf 1 januari

2021 volgt een vervolgaanpak. Immers de transitieperiode voor de implementatie van de Omgevingswet loopt door tot 31 december 2028.

Wanneer zijn we eind 2020 tevreden?

Als gemeente zijn we eind 2020 tevreden als:

- A. (Regionale samenwerking) we weten hoe we samenwerken met onze ketenpartners onder de Omgevingswet;
- B. (Kerninstrumenten) we een omgevingsvergunning binnen 8 weken kunnen afgeven en afwijkingsplannen kunnen faciliteren;
- C. (DSO & dienstverlening) het huidige niveau van dienstverlening behouden blijft en we aangesloten zijn op het landelijke deel van het digitaal stelsel;
- D. (organisatie) het bestuur en de ambtenaren over kennis en vaardigheden beschikken om te kunnen werken vanuit de bedoeling van de Omgevingswet;
- E. (communicatie & participatie) onze inwoners op een begrijpelijke en betrouwbare manier over informatie kunnen beschikken over de Omgevingswet en onze inwoners zijn betrokken bij de implementatie.

Bovengenoemde doelen zijn gebaseerd op de lijst minimale en geadviseerde acties van de VNG (versie 18 juni 2019)

Wat is het belangrijkste wat we komende tijd willen bereiken?

Voor de periode augustus t/m december 2019 zijn de resultaten per maand opgenomen. Voor het jaar 2020 zijn de resultaten per kwartaal genoemd. Verdere concretisering van kwartaalresultaten gebeurt op basis van eerder behaalde resultaten en (landelijke, regionale dan wel lokale) ontwikkelingen. Let wel de maand geeft aan welk resultaat wanneer klaar moet zijn, maar niet de activiteiten die nodig zijn om dat resultaat te behalen. De in dit hoofdstuk genoemde resultaten zijn gebaseerd op de lijst minimale en geadviseerde acties van VNG (versie 18 juni 2019).

2^e helft 2019

augustus

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners	gerealiseerd
C. DSO & dienstverlening	Afspraken met adviesbureau in kader van gap-analyse Digitaal Stelsel Omgevingswet	ambtelijk	ja
Programmamanagement	Concept rapport financiële impactanalyse Omgevingswet gedeeld met ambtelijk & bestuurlijk opdrachtgever(s), gemeentesecretarissen en programmamanager	bestuurlijk	Ja
	Programmarapportage najaarsnota 2019	ambtelijk/ bestuurlijk	ja

september

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners	gerealiseerd
B. Kerninstrumenten	Geformuleerde opdracht voor het offertetraject voor een kennissessie over de kerninstrumenten Omgevingswet	ambtelijk	ja
C. DSO & dienstverlening	Nieuwsbericht op intranet over interviews voor gap-analyse	ambtelijk	ja
	Adviesbureau heeft inzicht op basis van interviews over de huidige systemen, processen, etc. die van belang zijn voor het DSO	ambtelijk	Deels, er vinden op 1 oktober nog interviews plaats
D. Organisatie	Opdracht is vertaald naar een ingerichte simulatie	ambtelijk/ bestuurlijk	ja
	Opdracht is verstrekt aan externe ondersteuning voor de simulatie	ambtelijk	ja
E. Communicatie & participatie	Communicatieplan/kalender (interne communicatie)	ambtelijk	ja
	Programma-opzet Kick-off (dag van de Omgevingswet)	ambtelijk	ja
Programmamanagement	Collegevoorstel en informatiebrief impactanalyse Omgevingswet	bestuurlijk	ja
	Concept programmaplan 2 ^e helft 2019 – 2020 besproken met portefeuillehouders (Herijking: prioritering te behalen resultaten/vervolgstrategie)	ambtelijk	Ja, bestuurlijk traject in oktober/november 2019

oktober

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
A. Regionale samenwerking	Ontwikkelteam en themaverantwoordelijke regionale samenwerking zijn bekend	ambtelijk
	Opzet voor gesprekken met ketenpartners	ambtelijk
	Een ontwikkelteam regionale samenwerking onder leiding van een themaverantwoordelijke is gestart	ambtelijk
B. Kerninstrumenten	Medewerkers beschikken op basis van de kennissessie kerninstrumenten inzicht over: - wat de kerninstrumenten zijn - in welk instrument zijn of haar vakgebied terugkomt	ambtelijk
	Handreiking beleidsinventarisatie ten behoeve van de kerninstrumenten	ambtelijk
	Lijst van onderwerpen in <i>uitwerking coalitieakkoord</i> in relatie tot de Omgevingswet (inclusief consequenties) voor gemeentesecretarissen, bestuur, management en medewerkers	ambtelijk/ bestuurlijk
	Vragenlijst beschikbaar voor het gesprek over hoe onderwerpen al als bouwsteen voor de Omgevingswet kunnen dienen	ambtelijk
	Handvatten voor doorontwikkeling Integraal Afstemmingsoverleg (IAO) door deelname aan de regionale omgevingstafel (workshop en simulatie vanuit VNG)	ambtelijk
	Voorstel inrichting werkproces Omgevingsvergunning	ambtelijk
	Gevisualiseerde routekaart omgevingsvisie	ambtelijk/ bestuurlijk
C. DSO & dienstverlening	Concept gap-analyse opgeleverd door adviesbureau	ambtelijk
	Visie op de toepasbare regels	ambtelijk
E. Communicatie & participatie	Vlog/filmpje Omgevingswet (interne communicatie)	ambtelijk
	Websites gemeenten bevatten algemene informatie voor inwoners over Omgevingswet	ambtelijk
Programmamanagement	Periodieke update programmaplaning	ambtelijk/ bestuurlijk
	Collegevoorstel en informatiebrief programmaplan 2 ^e helft 2019 – 2020	bestuurlijk

november

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
A. Regionale samenwerking	Opzet voor gesprekken met ketenpartners	ambtelijk
B. Kerninstrumenten	Medewerkers hebben een overzicht gemaakt van beleid in relatie tot Omgevingswet d.m.v. de week <i>v.d. beleidsinventarisatie i.r.t. Omgevingswet</i>	ambtelijk
	Overzicht welk beleid (huidige & nieuwe onderwerpen) in welk kerninstrument terecht komt voor het bestuur	ambtelijk/ bestuurlijk
C. DSO &	Overzicht deelprojecten	ambtelijk

dienstverlening	Deelprojecten zijn besproken met de stakeholders	ambtelijk/ ketenpartners/ bestuurlijk
D. Organisatie	Simulatie houding en gedrag uitgevoerd: - 1 in Voorschoten - 1 in Wassenaar	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
	Opleidingsdoelen en plannen voor bestuur en medewerkers op basis van simulatieopbrengst	ambtelijk/ bestuurlijk
E. Communicatie & participatie	Vlog/filmpje Omgevingswet (interne communicatie)	ambtelijk
	Nieuwsbrief Omgevingswet	ambtelijk
	Dag van de Omgevingswet (Kick-off)	ambtelijk
Programmamanagement	Periodieke update programmaplanning	ambtelijk/ bestuurlijk

december

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
A. Regionale samenwerking	Eerste opbrengsten gesprekken met (keten)partners gedeeld met BO - Voorschoten: regio Holland Rijnland - Wassenaar: regio Haaglanden	ambtelijk
B. Kerninstrumenten	Advies overgangsrecht kansen en risico's	ambtelijk
	Kennis over de toepasbare regels d.m.v. de training 'Toepasbare regels' van VNG	ambtelijk
C. DSO & dienstverlening	Vastgestelde deelprojecten DSO	ambtelijk/ bestuurlijk
D. Organisatie	Opleidingskosten en tijdsinvestering is bekrachtigd	ambtelijk
E. communicatie & participatie	Individuele afspraken gemaakt met medewerkers over opleidingen/trainingen	ambtelijk
	Vlog/filmpje Omgevingswet (intern communicatie)	ambtelijk
Programmamanagement	Periodieke update programmaplanning	ambtelijk/ bestuurlijk

Financiële paragraaf voor het jaar 2019

In het vastgestelde *Programmaplan invoering Omgevingswet 2019-2020* is per gemeente een budget geraamd voor extra capaciteit, externe ondersteuning/advisering en een regionale bijdrage (Hart van Holland): € 556.843.

Door de herijking van het programmaplan verwachten we voor externe capaciteit, externe ondersteuning/advisering en een regionale bijdrage in de tweede helft 2019 per gemeente nog een bedrag van € 200.000 nodig te hebben. Voor de eerste helft 2019 (peildatum 29 juli 2019) is het volgende uitgegeven: € 25.157.

Dit betekent dat de eerdere raming van € 556.843 door temporisering van de activiteiten niet in zijn geheel gebruikt zal worden. Op basis van bovenstaand wordt verwacht aan het eind van 2019 te hebben uitgegeven: € 25.157 + € 200.000 = € 225.157.

implementatiejaar 2020

1^e kwartaal 2020

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
A. Regionale samenwerking	Afspraken werkprocessen Omgevingswet met (keten)partners (zie ook bij kerninstrumenten)	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
	Afspraken rollen en verantwoordelijkheden Omgevingswet met (keten)partners	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
	Afspraken uitwisseling gegevens (in kader DSO) met (keten) partners	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
	Afspraken nieuwe bodemtaken	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
	Afspraken grensoverschrijdende thema's vb. lucht, energie, water, gezondheid met (keten)partners	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
B. Kerninstrumenten	Per vakgebied inhoud op orde (op basis van de beleidsinventarisatie)	ambtelijk/ bestuurlijk
	Afspraken werkproces omgevingsvergunning	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
	Rapport: analyse (wat-vraag) werkproces omgevingsplan	ambtelijk
	Rapport: analyse (wat-vraag) werkproces omgevingsvisie	ambtelijk
	Afspraken werkprocessen omgevingsplan en omgevingsvisie (zie ook bij regionale samenwerking)	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
	Overgangsrecht: strategie "ingroeimodel"	ambtelijk/ bestuurlijk
	Ervaring opgedaan door te oefenen met toepasbare regels (oefenomgeving VNG)	ambtelijk
C. DSO & dienstverlening	<i>Vulling van de deelprojecten gebeurt vanaf december 2019</i>	
D. Organisatie	Incompany training uitgevoerd ten behoeve van competentieontwikkeling Omgevingswet	ambtelijk/ bestuurlijk
E. Communicatie & participatie	Participatieafspraken/procedure omgevingsvergunning	ambtelijk/ bestuurlijk/ inwoners
Programmamanagement	Periodieke update programmaplanning	ambtelijk/ bestuurlijk
	Programmarapportage in Voorjaarsnota	ambtelijk/ bestuurlijk
	Programma Omgevingswet in de jaarrekening	ambtelijk/ bestuurlijk

2^e kwartaal 2020

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
A. Regionale samenwerking	Gemeenschappelijke regelingen omgevingsdienst, GGD en veiligheidsregio Omgevingswetproof	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
B. Kerninstrumenten	Afspraken werkproces omgevingsvergunning geëvalueerd	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
C. DSO & dienstverlening	<i>Vulling van de deelprojecten gebeurt vanaf december 2019</i>	
D. Organisatie	Incompany training uitgevoerd ten behoeve van competentieontwikkeling Omgevingswet (2X)	ambtelijk/ bestuurlijk
E. Communicatie & participatie	Algemene publieksinformatie: middelen en activiteitschema	ambtelijk/ bestuurlijk
	Algemene publieksinformatie: middelen (folders, website, etc.) aangepast/geproduceerd	ambtelijk
Programmamanagement	Periodieke programmaplanning	ambtelijk/ bestuurlijk
	Programmarapportage in Najaarsnota	ambtelijk/ bestuurlijk
	(herijking) financiële impactanalyse Omgevingswet	ambtelijk/ bestuurlijk

3^e kwartaal 2020

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
A. Regionale samenwerking	Financiële arrangementen omgevingsdienst, GGD en veiligheidsregio in begroting 2021 (en meerjarenraming) opgenomen	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners
B. Kerninstrumenten	Gemeentelijke visie omgevingsplan	ambtelijk/ bestuurlijk
	Plan van aanpak omgevingsplan	ambtelijk/ bestuurlijk
	Plan van aanpak omgevingsvisie	ambtelijk/ bestuurlijk
C. DSO & dienstverlening	<i>Vulling van de projecten gebeurt vanaf december 2019</i>	
D. Organisatie	Update ondersteuning door techniek (zaakgericht werken)	ambtelijk
	Incompany training uitgevoerd ten behoeve van competentieontwikkeling Omgevingswet	ambtelijk/ bestuurlijk
	Simulatie herhaald (klaar voor de start) - 1 simulatie Voorschoten - 1 simulatie Wassenaar	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
E. Communicatie & participatie	Algemene publieksinformatie verspreid	ambtelijk
Programmamanagement	Periodieke programmaplanning	ambtelijk/ bestuurlijk
	Plan van aanpak implementatie Omgevingswet 2021 en verder	ambtelijk/ bestuurlijk
	Omgevingswet in de begroting 2021	ambtelijk/ bestuurlijk
	Legesverordening aangepast aan Ow en vastgesteld door de raad	ambtelijk/ bestuurlijk

4^e kwartaal 2020

Thema	Resultaat	ambtelijk/ bestuurlijk/ ketenpartners/ inwoners
B. Kerninstrumenten	Brieven op orde (beschikkingen, etc.)	ambtelijk
C. DSO & dienstverlening	<i>Vulling van de projecten gebeurt vanaf december 2019</i>	
D. Communicatie & participatie	Algemene publieksinformatie verspreid	ambtelijk
	Q&A Omgevingswet	ambtelijk
Programmamanagement	Periodieke programmaplanning	ambtelijk/ bestuurlijk

Financiële paragraaf voor het jaar 2020

Om in 2020 de minimale doelen te halen, zoals opgeschreven onder hoofdstuk *Wanneer zijn we eind 2020 tevreden?* verwachten we per gemeente vanuit de voorziening Omgevingswet maximaal een bedrag van € 665.000 te besteden aan extra capaciteit, externe ondersteuning/advisering en regionale bijdrage. Dit bedrag is geraamd op basis van versnelling en het behalen van alle minimale doelen. Dit bedrag is geraamd op basis van versnelling en het behalen van alle minimale doelen.

Kijkende naar ons uitgavenpatroon de afgelopen jaren, de ontwikkelingen rondom de Omgevingswet (zowel landelijk, regionaal als lokaal) en de financiële impactanalyse stellen we voor om voor 2020 uit te gaan van de ramingen zoals genoemd in tabel 6 in de financiële impactanalyse (toegestuurd met de informatiebrief *financiële impactanalyse Omgevingswet en programmaplan invoering Omgevingswet 2^e helft 2019 & 2020*). Dat betekent voor het jaar 2020 een bedrag van: € 549.440.

Indien we gedurende het jaar merken dat de bedragen toch stijgen richting de door ons genoemde raming, dan komen we hierop terug via de P&C cyclus.

Minimale set aan afspraken

Om de implementatie tot een succes te maken, is onderstaand belangrijk:

- **Urgentiebesef (ambtelijk & bestuurlijk)**
Trek de vakantieperiodes eraf en we hebben nog krap een jaar om aan de minimale eisen te voldoen (zie ook *Wanneer zijn we eind 2020 tevreden?*). Dat betekent handelen alsof de wet al in werking is getreden!
- **Werken alsof de wet al in werking is getreden**
Alleen door nu al te werken (voor zover juridisch mogelijk) conform de Omgevingswet worden beleidsstukken, regels, werkprocessen, etc. bouwstenen voor bijvoorbeeld een omgevingsvisie, omgevingsplan en kunnen we vanaf 1 januari 2021 een omgevingsvergunning binnen 8 weken afgeven.
- **Het werkproces omgevingsvergunning en afwijkingsplannen staat komende maanden centraal**
Vanaf 1 januari 2021 moeten we een omgevingsvergunning (binnen 8 weken) en afwijkingsplannen kunnen afhandelen conform de Omgevingswet. Door te oefenen weten we wat nodig is bijvoorbeeld aan afspraken met onze ketenpartners.
Geleerde lessen worden ingezet voor andere werkprocessen die door de Omgevingswet worden geraakt (werkproces omgevingsvisie, omgevingsplan, etc.)
- **Betrek inwoners & ondernemers/bedrijven bij simulaties en oefenomgevingen**
Immers de Omgevingswet vraagt niet alleen van de overheid om te veranderen, maar ook van inwoners, initiatiefnemers en bedrijven/ondernemers/instellingen. Door ze nu al te betrekken leren we van elkaar en weten ook inwoners & ondernemers/bedrijven/instellingen wat van hen wordt verwacht vanaf 1 januari 2021.
- **Geleerde lessen delen**
Iedereen die met de Omgevingswet aan de slag gaat, leert door te doen en loopt soms tegen punten aan die een volgende keer anders moeten. Deze geleerde lessen moeten we veel meer delen, zodat éénieder hier profijt van heeft. Dit doen we door ambtelijk en bestuurlijk met elkaar in gesprek te blijven en de geleerde lessen via verschillende kanalen te delen.
- **Prioriteit en capaciteit**
De implementatie van de Omgevingswet is een grote opgave voor de WODV en vraagt veel capaciteit. Voor het maken van de lokale verhalen is daarnaast kennis van de gemeenten wenselijk. Het succes van de implementatie zal daarom mede afhankelijk zijn van beschikbare capaciteit en de ambtelijk & bestuurlijk gegeven prioriteit aan deze opgave.
- **Inzetten veranderkundige om organisatiebreed te kunnen werken in lijn met de bedoeling van de Omgevingswet en daarbij aansluiting zoekend bij de ontwikkeldoelen van de organisatie**
De komst van de Omgevingswet is één van de antwoorden op de veranderingen in de samenleving. Hierdoor worden andere eisen gesteld aan de manier van werken bij gemeenten. Dit betekent ook dat er andere vaardigheden nodig zijn. Als uitgangspunt kan talentmanagement worden gehanteerd.

Bijlage 1: wijzigingen t.o.v. vastgesteld programmaplan

Voor het jaar 2019 waren in het vastgestelde programmaplan resultaten benoemd. Door de herijking worden onderdelen anders opgepakt vanwege ontwikkelingen (regionaal, lokaal dan wel landelijk). Hieronder vindt u resultaten voor het jaar 2019 die niet dan wel anders worden aangevlogen.

Thema	Resultaat uit vastgesteld programmaplan invoering Omgevingswet 2019-2020:	In dit plan opgenomen als:
Regionale samenwerking	Er is een overzicht van de regionale beleidsafspraken dat in lokaal beleid moet worden opgenomen	Q1 2020 (afspraken over grensoverschrijdende thema's)
Kerninstrumenten	Routekaart omgevingsvisie	Is uitgevoerd. Visualisatie zie oktober 2019
	Vastgestelde plan van aanpak omgevingsvisie	Q3 2020 (plan van aanpak omgevingsvisie)
	Plan van aanpak (verplichte) omgevingswaarden	Onderdeel geworden van beleidsinventarisatie
	Plan van aanpak afwijkingsplannen	Onderdeel geworden van Overgangsrecht: strategie "ingroeimodel"
	Samenhang omgevingsplan en procesoptimalisatie fysiek domein	Q3 2020 (plan van aanpak omgevingsplan)
	Voorstel inrichting werkprocessen (toezicht en handhaving, omgevingsvergunning)	Q1 2020 (afspraken werkproces omgevingsvergunning, omgevingsplan en omgevingsvisie)
	Voorstel inrichting samenwerking ketenpartners (toezicht en handhaving, omgevingsvergunning)	Q1 2020 (afspraken werkproces omgevingsvergunning, omgevingsplan en omgevingsvisie)
	Door college vastgestelde plan van aanpak voor regelbeheer & vragenbomen i.r.t. vigerend beleid (raad informeren)	december 2019 (training VNG toepasbare regels) en Q1 2020 (oefenen toepasbare regels)
DSO & dienstverlening	Raad informeren over digitale ontwikkelopgave	december 2019 (definitieve vaststelling deelprojecten)
	In de visie op dienstverlening is het onderdeel Omgevingswet verwerkt	Resultaat behaald: Er is meegelezen en input gegeven vanuit de Omgevingswet aan de opsteller van de notitie dienstverlening
	Ist-Soll situatie zaakgericht werken, datakwaliteit en privacy & informatiebeveiliging	oktober 2019 (gap analyse)
Organisatie	Plan van aanpak voor aanpassing van de organisatie t.b.v. de Ow	Is meegenomen in opleidingsdoelen en plannen voor bestuur en medewerkers op basis van simulatieopbrengst november 2019
	Opdracht vaststellen door college	Opdracht is besproken met de wethouders Omgevingswet en aan de hand daarvan wordt het

		gebruikt voor de simulatie in oktober 2019
	Analyse 0 meting kennis en vaardigheden	september/oktober 2019 (simulatie en opbrengst vertalen naar opleidingsdoelen en plannen)
	Plan van aanpak ontwikkelopgave	november 2019 (bekrachtiging/bekostigen opleidingskosten en tijdsinvestering)
Communicatie & participatie	Vastgesteld communicatieplan	Interne communicatie: September 2019 (communicatieplan/kalender) Externe communicatie: Q2 2020 (Algemene publieksinformatie: middelen en activiteitenschema)
	Plan van aanpak participatie binnen de Omgevingswet	Q1 2020 (Participatieafspraken/procedure omgevingsvergunning)
Programmamanagement	Door het college vastgesteld programmaplan invoering Omgevingswet 2020 (uitvoeringsplan)	Deze herijking bevat tevens per kwartaal de resultaten voor 2020. Daarmee wordt voldaan aan resultaat uit het in april vastgestelde programmaplan.
	Analyse van de incidentele en structurele kosten voor de verdere invoering vanaf 2021 (financiële impact)	Q2 2020 (herijking financiële impact Omgevingswet)
	Overzicht met risico's en mogelijke beheermaatregelen voor het jaar 2020 gekoppeld aan de Omgevingswet	Resultaat behaald: Is in de najaarsnota 2019 programmarapportage invoering Omgevingswet meegenomen. Q1 en Q3 2020 (programmarapportage voorjaarsnota/najaarsnota)
	Evaluatie programmaplan 2018	Afgerond voor het zomerreces: <i>programmaevaluatie invoering Omgevingswet 2017-2018</i>
	Programmarapportage in de najaarsnota	Afgerond in augustus 2019 (afgestemd met wethouders en aangeleverd bij financiën)

Bijlage 2: opdrachten programmavisie in relatie met dit programmaplan

Daar waar de ambities van de beide gemeenten net iets anders zijn omschreven/verschillen is dit in de lijst aangegeven.

Opdrachten programmavisie in relatie met dit programmaplan				
Nr.	Opdracht programmavisie	status	Uitvoering binnen programmaplan 2019-2020	uitvoering pas na 1-1-2021 (volgt in plan van aanpak invoering Omgevingswet vanaf 1-1-2021)
<i>Hoofdstuk 6: invoeringsstrategie</i>				
1a	Voorschoten: Voor het invoeringstraject Omgevingswet en de uitwerking van ons instrumentarium voornamelijk de calculerende strategie te hanteren en waar dat meerwaarde toevoegt de onderscheidende strategie. Wassenaar: Voor het invoeringstraject Omgevingswet en de uitwerking van ons instrumentarium de onderscheidende strategie als zwaartepunt te hanteren en bij de voorstellen voor het instrumentarium aan te geven hoe dit is gebeurd.	Gestart. De strategie is onderdeel van het implementatietraject.	ja	ja
<i>Hoofdstuk 8: onze ambities</i>				
	<i>Omgevingskwaliteit voorop</i>			
2a	Voorschoten: Bij de voorbereiding en het opstellen van de omgevingsvisie: o de raad het plan van aanpak om te komen tot de omgevingsvisie vast te laten stellen o de uitgangspunten voor de omgevingskwaliteit in de visie op te nemen; Wassenaar: Bij de voorbereiding en het opstellen van de omgevingsvisie: o de raad het plan van aanpak om te komen tot de omgevingsvisie vast te laten stellen	Niet gestart.	Plan van aanpak gepland in 2020	Opstellen en vaststellen van omgevingsvisie

	o de met de raad bediscussieerde uitgangspunten voor de omgevingskwaliteit in de visie op te nemen			
2b	Bij de voorbereiding en het opstellen van het omgevingsplan: o De raad het plan van aanpak om te komen tot een omgevingsplan vast te laten stellen o De concretisering van de omgevingskwaliteit op te nemen in het omgevingsplan.	Niet gestart.	Plan van aanpak gepland in 2020	Opstellen en vaststellen van omgevingsplan
2c	Voorschoten: De voorkeur bij het uitwerken van de omgevingsvisie: het werken met open normen en doelvoorwaarden. Voor een aantal situaties zoals cultureel erfgoed een strakkere aanpak te hanteren met gesloten normen of middelvoorwaarden. Hetgeen het afwegen van belangen niet uitsluit. Wassenaar: De voorkeur bij het uitwerken van de omgevingsvisie: het werken met open normen of doelvoorwaarden waar het kan en gebruiken van gesloten normen waar het moet.	Niet gestart. Wordt in plan van aanpak en de uitwerking meegenomen, zie bij 2a en b	Wordt meegenomen in het plan van aanpak omgevingsvisie gepland 2020	Wordt meegenomen bij het opstellen en vaststellen van de omgevingsvisie
	<i>Ruimte voor initiatieven</i>			
3a	Keuzes over rechtszekerheid en flexibiliteit in het kader van initiatieven (concrete projecten en opstellen van het omgevingsplan) aan ons voor te leggen en ons zo vroeg mogelijk in het traject te betrekken.	Niet gestart. Voor concrete projecten geldt dat er binnen het programma invoering Omgevingswet nog geen trajecten zijn gestart waar dit speelt	Zie bij 2b	Zie ook bij 2b
3b	Wassenaar: Bij het uitvoeren van activiteiten in kader van de Omgevingswet te denken en acteren vanuit de "ja, mits" houding	Gestart Wordt o.a. meegenomen in de simulatie houding en gedrag	Ja	
	<i>Integraal werken</i>			
4a	In het plan van aanpak omgevingsvisie laten zien op welke manier de thema's gezondheid, (fysieke en sociale) veiligheid, energietransitie, circulaire economie en leefbaarheid onderdeel gaan uitmaken van de omgevingsvisie en hoe de verbinding wordt gelegd met de thema's betrokkenheid, saamhorigheid en leefbaarheid	Niet gestart.	Wordt meegenomen in het plan van aanpak omgevingsvisie	
4b	Bij bijvoorbeeld complexe locatie-ontwikkelingen (aanvullende) kaders te vragen aan de raad	Niet gestart.	Zie 2a t/m c	Zie 2a t/m c

	<i>NB vanuit de tekst voorafgaand aan deze opdracht wordt duidelijk dat hier (aanvullende) kaders bedoeld bovenop hetgeen in de omgevingsvisie en omgevingsplan staan.</i>			
	<i>Participatie</i>			
5a	Voorschoten: Een aantal innovatieve vormen van participatie te noemen met inbegrip van het (hoe en wanneer) betrekken van inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden in het door u op te stellen programmaplan (uitvoeringsplan) waarmee we in 2019 en/of 2020 kunnen oefenen; Wassenaar: In de geest van de Omgevingswet te werken, waarbij onze rol van "allesbepaler" verandert naar de rol van gesprekspartner en facilitator	Niet gestart.	Focus op wat klaar moet zijn op 1-1-2021: Participatieafspraken/ procedure omgevingsvergunning (afgerond Q1 2020, daarna oefenen binnen proces omgevingsvergunning)	
5b	Voorschoten: In de geest van de Omgevingswet te werken, waarbij onze rol van "allesbepaler" verandert naar de rol van gesprekspartner en facilitator. Daarbij blijft de ruimte voor de afweging op raadsniveau tussen het algemeen belang en het individueel belang behouden; Wassenaar: Te komen tot een set van participatie-instrumenten die invulling geven aan de uitgangspunten van de Omgevingswet. Hiervoor een experiment te benoemen en uit te voeren, dat hieraan kan bijdragen	Gestart.	Werkproces omgevingsvergunning is opgepakt en daarin wordt ook de rol van college en raad meegenomen (in 2019 volgt een voorstel inrichting werkproces omgevingsvergunning)	Dit onderdeel wordt ook in het plan van aanpak 1-1-2021 e.v. meegenomen
5c	Voorschoten: bij het uitvoeren van de activiteiten in het kader van de invoering van de Omgevingswet in ieder geval een paragraaf participatie op te nemen dat in ieder geval antwoord geeft op de volgende vragen: o Gaan we een participatietraject uitvoeren bij deze activiteit; o Waar gaat de participatie over; o Welke stakeholders worden in ieder geval gevraagd; o Hoe wordt het proces ingericht en hoe worden stakeholders in dit proces betrokken; o Op welke wijze nemen we de resultaten van de participatie mee;	Gestart Gedurende het implementatietraject wordt bekeken waar participatie kan worden toegepast. Tot op dit moment zijn er geen activiteiten met participatie gestart, omdat het vooral bedrijfsmatig/ organisatorische stappen waren.	Een eerste activiteit waar inwoners worden betrokken is de simulatie houding en gedrag	Dit onderdeel wordt ook in het plan van aanpak 1-1-2021 e.v. meegenomen

	o Wie heeft welke rol/verantwoordelijkheid (wat zijn de spelregels)			
5d	Voorschoten: participatie expliciet in het plan van aanpak omgevingsvisie mee te nemen (denk daarbij ook aan onze buurgemeenten)	Niet gestart	Ja in het plan van aanpak omgevingsvisie	
	<i>Dienstverlening</i>			
6a	In het kader van de digitalisering te onderzoeken welke goed ontwikkelde systemen er zijn waarop de gemeente kan aansluiten	Gestart	Ja d.m.v. gap-analyse wordt de ontwikkelopgave digitalisering duidelijk en medewerkers WODV gaan naar (landelijke) bijeenkomsten voor de vorderingen in Digitaal Stelsel Omgevingswet en evt. goed ontwikkelde systemen en leveranciersgesprekken	Digitalisering is op 1-1-2021 niet afgerond en wordt ook in het vervolg plan van aanpak invoering Omgevingswet meegenomen.
6b	Richt de digitalisering zo in dat niet digi-vaardige inwoners een gelijke informatievoorziening krijgen	Niet gestart		Wordt in het vervolg plan van aanpak invoering Omgevingswet meegenomen.
6c	Voorschoten: Een communicatieplan op te stellen voor actieve externe communicatie over de Omgevingswet Wassenaar: Een communicatieplan op te stellen voor actievere externe communicatie over de Omgevingswet met aandacht voor de voorstellen in het kader van participatie	Niet gestart	Eerst wordt ingezet op: - structurele interne communicatie binnen de WODV; - Participatieafspraken/procedure omgevingsvergunning In 2 ^e kwartaal 2020 volgt een activiteitschema en middelen voor algemene publieksinformatie Betrekken van inwoners vormt een belangrijk onderdeel van de implementatie.	Ook na 1-1-2021 is communicatie over de Omgevingswet nodig. Dit wordt meegenomen in het vervolg plan van aanpak invoering Omgevingswet
	<i>Deregulering of andere regulering</i>			

7a	Te komen met een analyse van: o nut en noodzaak van onze huidige set regels en verordeningen; o welke regels en verordeningen opgenomen kunnen worden in het omgevingsplan;	Niet gestart	Vormt een onderdeel van het resultaat <i>strategie "ingroeimodel" (overgangsrecht)</i> gepland in het eerste kwartaal 2020	
7b	de huidige opzet van onze regelgeving te actualiseren, waarbij als uitgangspunt geldt dat zoveel mogelijk regels onder het omgevingsplan worden gebracht	Niet gestart	Vormt een onderdeel van de resultaten <i>Per vakgebied inhoud op orde en strategie "ingroeimodel" (overgangsrecht)</i> beide onderdelen zijn gepland in het eerste kwartaal 2020	
	<i>Vertrouwen buiten</i>			
8a	onze inwoners te betrekken bij de invoering van de Omgevingswet in onze gemeente;	Gestart	Eerste activiteit waar zij bij betrokken worden is de simulatie houding en gedrag	
8b	Voorschoten: bij de uitwerking van de omgevingsvisie en het omgevingsplan oog te hebben voor: o de relatie van de gemeente met de inwoners. Wassenaar: bij de uitwerking van de omgevingsvisie en het omgevingsplan oog te hebben voor: o de relatie van de gemeente met de inwoners. o hoe meer aan andere partijen kan worden overgelaten, zonder de rol van "allesbepaler"	Niet gestart	Wordt meegenomen bij plan van aanpak omgevingsvisie en plan van aanpak omgevingsplan (Q3 2020)	Wordt meegenomen bij opstellen en vaststellen van de omgevingsvisie en omgevingsplan
	<i>Hoe wordt regionaal samengewerkt?</i>			
9a	keuzes over de mogelijke intensivering van regionale samenwerking die nodig is in kader van de Omgevingswet aan ons voor te leggen	Niet gestart	Ja, zie in programmaplan het maken van afspraken met (keten)partners (in dit traject wordt raad en college meegenomen en waar nodig gevraagd een keuze te maken)	
	<i>Houding/gedrag/cultuur</i>			

10a	Een beknopte analyse op hoofdlijnen te maken om gericht aan de slag te kunnen gaan met de benodigde verandering in houding/gedrag/cultuur. In de analyse willen we het volgende terugzien: o Welke houding en gedrag vraagt het werken in de geest van de Omgevingswet van de raad, college en ambtelijke organisatie; o Wat doen we nu al (nulmeting) o Welke stappen moeten we wanneer nemen om te kunnen werken in de geest van de Omgevingswet	Gestart	Ja zie in het programmaplan in de planning bij D organisatie (vb. uitvoeren simulatie houding en gedrag)	
10b	Voorschoten: De interne en externe communicatie over de invoering van de Omgevingswet te starten Wassenaar: De interne en externe communicatie over de invoering van de Omgevingswet te starten, waarbij de verandering van werkwijze en aanpak één van de belangrijke punten is.	Gestart	Ja intern door o.a. nieuwsberichten op Pepper en extern door op de website algemene informatie over de Omgevingswet te gaan plaatsen	
	<i>Rol van de raad bij de uitvoering</i>			
11a	Voorschoten: In uw programmaplan (uitvoeringsplan) op te nemen dat u de raad en de commissie WRG over de voortgang van de invoering Omgevingswet in de reguliere P&C cyclus informeert; Wassenaar: In uw programmaplan (uitvoeringsplan) mee te nemen op welke manier u ons frequent informeert over de voortgang en inhoud	Afgerond	Via de reguliere P&C cyclus (najaarsnota en voorjaarsnota) wordt de raad van de voortgang op de hoogte gesteld. Deze onderdelen zijn in het programmaplan meegenomen	
11b	Nieuwe keuzes die zich in het invoeringstraject aandienen aan ons voor te leggen	Gestart	Bij elk resultaat wordt bekeken wie bevoegd is om een keuze te maken	
11c	Waar nodig bijeenkomsten te organiseren vooruitlopend op formele besluitvorming om ons gericht en breder te kunnen informeren over specifieke onderwerpen. Inwoners, belanghebbenden en specialisten kunnen tijdens de bijeenkomsten aan het woord gelaten worden	Gestart	Denk aan de simulatie houding en gedrag (mogelijk komen hier keuzes uit voort), maar ook onderdelen van het werkproces omgevingsvergunning	
11d	Voorschoten:	Niet gestart	Zie 2a t/m c	

	In de plannen van aanpak omgevingsvisie en omgevingsplan de volgende stap mee te nemen: • de raad geeft uitgangspunten mee waar deze nieuwe instrumenten tenminste aan dienen te voldoen. • een fasering op te nemen voor het project invoering Omgevingsvisie • de verwachte kosten zo goed als mogelijk inzichtelijk te maken Wassenaar: In de plannen van aanpak omgevingsvisie en omgevingsplan de volgende stap mee te nemen: de raad geeft uitgangspunten mee waar deze nieuwe instrumenten tenminste aan dienen te voldoen			
	<i>Fasering en planning</i>			
12a	Voorschoten: Ons te informeren over hoe u de door ons gegeven opdrachten gaat uitvoeren, inclusief een geplande fasering en de verwachte kosten Wassenaar: Ons te informeren over hoe u de door ons gegeven opdrachten gaat uitvoeren (inclusief stappen en tijdspad)	Gestart	Raad ontvangt informatiebrieven als een programmaplan is vastgesteld met daarin te behalen resultaten, fasering en raming van kosten	
12b	Voorschoten: Ons ter besluitvorming een plan van aanpak omgevingsvisie en een plan van aanpak omgevingsplan voor te leggen	Niet gestart	Zie 2a t/m c	
	<i>Financiën</i>			
13a	Aan de hand van de in deze visie gestelde ambities & opdrachten met een nieuwe financiële doorrekening te komen. Hierbij gebruik te maken van de in 2018 vernieuwde VNG kostenmodel invoering Omgevingswet	Afgerond	Raad ontvangt in oktober 2019 een informatiebrief met het rapport	
13b	In het programmaplan (uitvoeringsplan) aan te geven welke middelen nodig zijn per activiteit in 2019 (capaciteit en benodigd budget vanuit de voorziening invoering Omgevingswet)	Afgerond	Raad heeft april 2019 een informatiebrief ontvangen met het programmaplan	
13c	In aanloop naar de begrotingsbehandeling voor het begrotingsjaar 2020 het programmaplan te herijken, zodat duidelijk is of de voorziening invoering Omgevingswet voldoende is;	Afronding oktober 2019	Dit overzicht vormt onderdeel van de herijking	

13d	Voorschoten: Met ons in gesprek te treden en ons keuzes te geven indien onze ambities dan wel landelijke ontwikkelingen ervoor zorgen dat de € 1 miljoen niet toereikend blijkt te zijn; Wassenaar: Met ons in gesprek te treden en ons keuzes te geven indien onze ambities dan wel landelijke ontwikkelingen ervoor zorgen dat het beschikbaar gesteld budget in de voorziening en bestemmingsreserve niet toereikend blijkt te zijn	Gestart	Dit wordt meegenomen bij de herijking, financiële impactanalyse en via de P&C cyclus om tijdig een keuze aan de raad voor te kunnen leggen als dat nodig is.	
13e	Te onderzoeken welke consequenties er zijn door de verwachte daling van de leges vanaf 2021	Gestart	In de financiële impactanalyse Omgevingswet is een eerste schatting van de derving van leges opgenomen In 2020 volgt aanpassing van de legesverordening op basis van de Omgevingswet, dan wordt ook duidelijk welke consequenties er nog verder zijn	