

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/20/039152/170037
Datum collegebesluit: 14 januari 2020
Datum commissievergadering: 11 februari 2020
Datum raadsvergadering: 3 maart 2020

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014
Portefeuillehouder: burgemeester De Lange
Programma: P1 Veiligheid

Kernboodschap: De Algemene Plaatselijke Verordening wordt gewijzigd. De wijzigingen zijn grotendeels tekstueel of wetstechnisch van aard vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak en wetswijzigingen. Daarnaast wordt de Algemene Plaatselijke Verordening op een aantal onderdelen ook inhoudelijk gewijzigd. De inhoudelijke wijzigingen betreffen een vergunningsplicht voor vechtsportevenementen, een aanlijn- en muilkorfgebod voor honden op privéterreinen, een collectevergunning voor werving van donateurs of leden, een vergunningplicht voor waterpijpcafés (shisha-lounge), een verbod op magneetvissen en de bevoegdheid voor college om gebieden aan te wijzen waar handhavend kan worden opgetreden tegen de aanwezigheid van weesfietsen.

Bijlagen: Raadsbesluit
1. Was-wordt-tabel
2. Brief VNG wijziging model-APV 2018
3. Brief VNG wijziging model-APV 2019

Beslispunten: De verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014 vast te stellen.

Relatie met: ☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014.

Samenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014 (hierna: APV) is gebaseerd op het model van de VNG. De VNG wijzigt dit model regelmatig in verband met nieuwe wet- en regelgeving, jurisprudentie, gewijzigde inzichten en wensen vanuit de praktijk. Het is gebruikelijk dat de door de VNG voorgestelde wijzigingen, voor zover mogelijk en relevant, worden doorgevoerd in de APV. Met kanttekening dat de model-APV als leidraad en basis dient en de model-APV ruimte laat voor lokale inkleuring. Hiermee kan beter worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en wordt afstemming met en harmonisatie van regelgeving in regionale samenwerkingsverbanden bevordert. Tevens worden hiermee juridische risico's beperkt en wordt voorkomen dat beleid niet goed kan worden uitgevoerd. De voorgestelde wijziging is o.a. gebaseerd op wijzigingsvoorstellen van de VNG van 2018 en 2019. Met name het wijzigingsvoorstel van de VNG van 2018 is omvangrijk vanwege het grote aantal tekstuele wijzigingen. Daarnaast wordt de APV op een aantal onderdelen ook inhoudelijk gewijzigd die hierna nader worden toegelicht.

Tekstuele en juridisch-technische wijzigingen

1. Tekstuele wijzigingen:

- a. in de considerans worden een aantal wettelijke bepalingen waarop de APV is gebaseerd toegevoegd. Het betreft hier voornamelijk bepalingen in het kader van de medebewindswetgeving;
- b. een aantal definities is overgeheveld naar artikel 1:1;
- c. opschriften van hoofdstukken, afdelingen en artikelen zijn gewijzigd, ingekort en daarin opgenomen afkortingen zijn volledig uitgeschreven;
- d. een aantal hoofdstukken en afdelingen zijn herbenoemd en in verband hiermee zijn ook een aantal afdelingen geschrapt; de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling bepaalt mede hoe een artikel in juridische zin gelezen dient te worden (de zogenaamde 'rubrica est lex' regel)
- e. in veel artikelen en opschriften zijn tekstuele wijzigingen doorgevoerd bijv. door het woord "indien" te vervangen door "als" en het woord "begripsomschrijvingen" door "definities". Veel van deze wijzigingen vloeien voort uit het wijzigen van de 100 ideeën van de gemeentelijke regelgever (te vergelijken met de Aanwijzingen voor de regelgeving);

2. Juridisch-technische wijzigingen:

- a. ten aanzien van een aantal artikelen wordt het ten overvloede uitdrukkelijk van toepassing verklaren of uitzonderen van de Lex silencio positivo (vergunning van rechtswege bij niet tijdig beslissen) geschrapt (artikel 1:9 en 1:10);
- b. diverse verbodsbepalingen (inclusief uitzonderingen daarop) en definities zijn geherformuleerd en aangescherpt. Zoals de definitie van inrichtingen/terrassen, verbodsbepalingen omtrent geluidhinder en verlichting, uitzonderingen op het verbod op het betreden van plantsoenen;
- c. in de bepaling ten aanzien van de zorgplicht omtrent het tegen gaan van woonoverlast (artikel 2:79) is de bevoegdheid om aanwijzingen te geven geschrapt omdat dit al voortvloeit uit de bevoegdheid om een last onder dwangsom of bestuursdwang op te leggen. Voorts is de onnodige verplichting om beleidsregels vast te stellen alvorens te kunnen optreden tegen woonoverlast geschrapt. Voor Wassenaar zijn inmiddels al wel beleidsregels van toepassing;

- d. naar aanleiding van een uitspraak van het Hof is een nieuwe verbodsbepaling (artikel 5:10a) in de APV opgenomen op grond waarvan het verboden is een voertuig te parkeren op door het college aangewezen, niet tot de rijbaan behorende weggedeelten. Reden hiervoor is dat het Hof van oordeel is dat het verkeersbord E1 (parkeerverbod) alleen geldt voor de rijbaan en niet voor de berm. Het nieuwe artikel is nodig om een parkeerverbod ook voor de berm te laten gelden. Met kanttekening dat het OM van mening is een dergelijk verbod in strijd is met hogere regelgeving, maar dat zij bereid is tot een proefproces;
- e. de vergunningsplicht voor het bouwen van woonschepen (artikel 5:25a) wordt geschrapt omdat met de invoering van de Wet verduidelijking woonschepen de bouw van woonschepen inmiddels omgevingvergunningsplichtig is op grond van de Wabo.

Inhoudelijke Wijzigingen

Vechtsportgala's

Voor door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's geldt voortaan ten allen tijde een vergunningplicht (artikel 2:24 en 2:25). Vechtsportevenementen of -gala's kunnen gepaard gaan met ongeregelheden en fungeren vaak als netwerkbijeenkomsten voor criminelen. Om die reden is het belangrijk dat voor dit soort evenementen altijd een vergunningplicht geldt. Met name ook in gevallen waarin een vechtsportevenement kan worden aangemerkt als een vergunningsvrij klein evenement of een vergunningsvrije reguliere sportactiviteit. Overigens is het binnen Wassenaar al bestaande praktijk dat voor vechtsportgala's/wedstrijden altijd een evenementenvergunning wordt aangevraagd.

Vergunningsplicht shisha-lounge

In de definitie van openbare inrichtingen (artikel 2:27) wordt ook een waterpijpcafé (shisha-lounge) toegevoegd. Dit betekent dat voor een waterpijpcafé altijd een exploitatievergunning nodig is en in dat kader een uitgebreide vergunningstoets kan plaats vinden waaronder een bibob-toets. Waterpijpcafé 's zijn namelijk in veel gevallen een ontmoetingsplaats voor criminelen. In de gemeente Wassenaar bevinden zich momenteel geen waterpijpcafé 's.

Aanlijn- en muilkorfgebod privéterreinen

De bevoegdheid van de burgemeester om een aanlijn- en/of muilkorfgebod op te leggen is uitgebreid naar privéterreinen (nieuw artikel 2:59a). Met deze maatregel wordt voorkomen dat derden blootgesteld worden aan agressieve en bijtgevaarlijke honden. Hierbij kan gedacht worden aan postbodes en koeriers, maar ook aan gevallen waarbij een gevaarlijke hond vanaf een privéterrein naar de openbare weg kan ontsnappen.

Collectevergunning werving donateurs of leden

De verplichting om een collectevergunning aan te vragen wordt uitgebreid tot het werven van donateurs of leden (artikel 5:13). Naast de klassieke inzamelingsacties (collectes) worden tegenwoordig ook activiteiten verricht ter werving van donateurs of leden, waarbij te kennen wordt gegeven – althans de indruk wordt gewekt – dat de uiteindelijke opbrengst geheel of ten dele bestemd is voor een liefdadig of ideëel doel. In de praktijk bestond onduidelijkheid over de vraag of voor dit soort wervingsacties wel of geen vergunning nodig was. Om die reden worden wervingsacties nu ook onder de collectevergunning geschaard. De vrijstelling van het collecteverbod voor instellingen met een CBF-keurmerk wordt vervangen door een vrijstelling voor een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde collecte- en wervingsrooster. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van het door het CBF gepubliceerde collecte- en wervingsrooster. Dit is een juridisch-technische wijziging omdat het Centraal Bureau Fondsenwerving (CBF), in tegenstelling tot het college, formeel gezien geen aanwijzingsbevoegdheid om instellingen aan te wijzen waarvoor het collecteverbod niet geldt.

Handhaving weesfietsen

Ter uitvoering van de motie van uw raad d.d. 17 september 2019 omtrent de aanpak van weesfietsen, is in de APV een nieuwe bepaling opgenomen (artikel 5:12, derde lid) op grond waarvan het verboden is om fietsen of bromfietsen op door het college aangewezen plaatsen langer dan een vastgestelde periode onafgebroken te laten staan. Met deze bepaling kan handhavend worden opgetreden in die gebieden waar onevenredige hinder en overlast aanwezig is als gevolg van weesfietsen.

Verbod magneetvissen

In de APV wordt een verbod op magneetvissen (artikel 5:31a) opgenomen dat geldt voor de gehele gemeente. Zowel in Wassenaar als de regio neemt het zogenaamde magneetvissen in populariteit toe. Magneetvissen is het met behulp van een magneet opvissen van metalen voorwerpen. Hierbij kan het echter ook gaan om gevaarlijke voorwerpen zoals achtergebleven niet gesprongen explosieven uit de tweede wereldoorlog. In Wassenaar is er verspreid over de gemeente sprake van een verhoogd risico op het vinden van niet gesprongen explosieven uit de tweede wereldoorlog.

Beoogde effecten

- 1.** Een op het VNG model-APV geactualiseerde APV die in overeenstemming is met (hogere) wet- en regelgeving, nieuwe jurisprudentie en nieuwe ontwikkelingen.
- 2.** Het beperken van juridische risico's en het voorkomen dat beleid niet goed kan worden uitgevoerd als gevolg van een verouderde APV.
- 3.** Met een geactualiseerde APV kan beter worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en wordt afstemming met en harmonisatie van regelgeving in regionale samenwerkingsverbanden bevordert.
- 4.** Een vergunningsplicht voor vechtsportgala's en waterpijpcafé's biedt de mogelijkheid om in het kader van de vergunningaanvraag in combinatie met een BIBOB-toets ongewenste criminele activiteiten tegen te gaan.
- 5.** De uitbreiding van het aanlijn- en/of muilkorfgebod tot privéterreinen voorkomt dat derden worden blootgesteld aan agressieve en bijtgevaarlijke honden.
- 6.** Een collectevergunningplicht voor het werven van donateurs of leden voor een liefdadig of ideëel doel biedt de mogelijkheid om beter handhavend op te treden tegen misbruik.
- 7.** Met de nieuwe bevoegdheid van het college om gebieden aan te wijzen waar fietsen niet langer dan een vastgestelde periode onafgebroken mogen staan, kan handhavend worden opgetreden tegen weesfietsen.
- 8.** Met een verbod op magneetvissen kan handhavend worden opgetreden tegen magneetvissen en kunnen gevaarlijke situaties worden voorkomen.

Argumenten

Zie toelichting op de voorgestelde wijzigingen

Kantttekeningen

n.v.t.

Burgerparticipatie

Burgerparticipatie is niet aan de orde.

Communicatie

De verordening worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl (lokale bekendmakingen). De geconsolideerde tekst van de APV wordt beschikbaar gesteld op de website www.overheid.nl (lokale regelingen).

Financiën

n.v.t.

Risico's.

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester