Startnotitie "Omklappen Sociaal Domein naar Leidse regio"

Naam wethouder: Paul de Bruijn
Afdeling: Maatschappelijke Ontwikkeling

Aanleiding om te agenderen:
Vanuit het coalitieakkoord is focus op de Leidse regio vanuit zelfstandigheid een belangrijk speerpunt. Op het sociaal domein is samenwerking versnipperd. Uit verschillende onderzoeken is gebleken dat het meerwaarde heeft ook hier focus in samenwerking aan te brengen richting de Leidse regio.

Contextschets:
Onderzoeksbureaus hebben in beeld gebracht met wie de gemeente Voorschoten op dit moment samenwerkt. Daarbij is geconstateerd dat de samenwerking binnen het sociaal domein voor de gemeente Voorschoten is versnipperd over twee regio's, namelijk Haaglanden en de Leidse regio. Het bureau Radar heeft, op basis van de wensen van het College, het voorkeursscenario van *integraal samenwerken* geadviseerd. Dit scenario legt de nadruk op integraal (alle decentralisaties van het sociaal domein) en 1 regio (alle gemeenten uit de Leidse regio).

Dit noemen we ook wel de "omklappen Sociaal Domein" van de Haaglandse naar de Leidse regio.

Nb. Het College heeft al besloten Wmo begeleiding en dagbesteding, net als beschermd wonen en maatschappelijke opvang, in te kopen in de Leidse regio en voor de inzet van formatie voor deze inkoop middelen te gebruiken die de Raad heeft vrijgegeven. Daarmee is het omklappen van de WMO richting de Leidse Regio al ingezet.

Analyse en conclusies van de contextschets (stand van zaken)
Naar aanleiding van een bestuurlijke gespreksronde in februari 2020 met de betrokken portefeuillehouders van de Leidse regio wordt vastgesteld dat op dit moment het Radarscenario *gedifferentieerd samenwerken* het meest haalbaar is.

Onder dit scenario verstaat bureau Radar dat per beleidsonderdeel Werk & Inkomen (verder W&I), inclusief inburgering en maatschappelijke zorg, Wet maatschappelijke ondersteuning (verder Wmo) en jeugd, verschillende keuzes kunnen worden gemaakt op basis van kosten en kwaliteit.

Probleemstelling:
Hoe kan er meer focus worden aangebracht richting de Leidse regio op het gebied van het Sociaal Domein (W&I, Wmo en Jeugd) ten gunste van een verbetering van de kwaliteit en integraliteit voor onze inwoners met bij voorkeur gelijkblijvende en/of lagere structurele kosten.

Resultaat:
Beleidskeuzes via raadsvoorstellen voorleggen aan de Raad per thema:

- Juni 2020 W&I (inclusief inburgering) (afloop termijn contract W&I)
- Oktober 2020 Wmo (uitvoering en overweging huishoudelijke ondersteuning)
- December 2020 jeugd (of zoveel eerder als mogelijk als er duidelijkheid is over regionale en/of landelijke ontwikkelingen).

Projectplan

Er wordt een projectplan opgesteld waarin we per onderdeel (W&I, Wmo en Jeugd) vastleggen waar en hoe we stapsgewijs tot hechtere samenwerking in de Leidse regio willen en kunnen komen. Hierin moet per onderdeel duidelijk worden of en hoe inkoop, sturing, uitvoering of beleid gezamenlijk wordt vormgegeven, eventueel in (een) samenwerkingsorganisatie(s), evenals de backoffice (facturatie, contractmanagement en datamanagement). De toegang voor Wmo en jeugd blijft in dit scenario vooralsnog lokaal belegd (zoals het nu is georganiseerd via Voorschoten Voor Elkaar).

De betreffende voorzieningen in tabel:

W&I	**Wmo**	**Jeugd**
• Re-integratie • Participatie • Bijzondere bijstand en minima • Schuldhulpverlening • inburgering	• Begeleiding • Dagbesteding • Kortdurende opname • Huishoudelijke ondersteuning	• Specialistische jeugdhulp • Crisisteam Jeugd, jeugdbescherming, jeugdreclassering en regionaal expertisecentrum complexe zorg • Jeugdhulpplus • Vervoer jeugdhulp • Jeugdbeschermingstafel

Implementatie

Vervolgens moet dit plan worden geïmplementeerd. De uitvoering van het projectplan en eventuele vervolgstappen op de verschillende onderdelen (mijlpalen), zijn afhankelijk van besluitvorming door College en Raad.

Rol, verantwoordelijkheden en de bevoegdheden van de raad

De raad wordt per onderdeel door het college geïnformeerd en, daar waar nodig, actief betrokken in het kader van haar rol als kadersteller van beleid en financiën. Dit wordt onderstaand uitgewerkt in procesvoorstel en tijdspad.

Procesvoorstel:

De haalbaarheid van de ambitie van Voorschoten hangt mede af van de ambities van de overige gemeenten van de Leidse regio.

Stap 1

Het besluit om de ambitie *integraal samenwerken* in de Leidse regio te gaan verkennen n.a.v. het Rapport van Radar is een eerste stap geweest tot meer samenwerking in de Leidse regio.

Stap 2

De portefeuillehouder is met de gemeenten uit de Leidse regio in gesprek gegaan over hun ambitie met betrekking tot integrale samenwerking in het sociaal domein. Dit heeft ertoe geleid dat de ambitie van Voorschoten tot integraal samenwerken op dit moment wordt bijgesteld naar het scenario *gedifferentieerd samenwerken*. Het College gaat maart/april 2020 een voorgenomen richtinggevende uitspraak doen over een bijgestelde ambitie in de Leidse regio voor Voorschoten. Er wordt een raadsvoorstel voorgelegd aan de raad om in te stemmen met deze bijgestelde ambitie en een startnotitie 'omklappen Sociaal Domein naar Leidse regio' vast te stellen. .

Stap 3

Er wordt een vervolgproces per beleidsonderdeel W&I, Wmo en jeugd uitgewerkt. Op basis van een weging van kwaliteit en kosten, wordt bezien of en hoe we inkoop, sturing en beleid per onderdeel willen en kunnen vormgeven, evenals de backoffice (facturatie, contractmanagement en datamanagement). Gedurende het proces wordt de Raad (via commissie) via informele sessies geïnformeerd en wordt er inbreng voor voorgenomen beleidsbesluiten opgehaald. Met deze processen wordt duidelijk voor welke onderdelen Voorschoten wel/niet overgaat naar de Leidse regio.

Stap 4

Beleidskeuzes via raadsvoorstellen voorleggen aan de raad per thema en voor ieder thema voldoende tijd uittrekken volgordelijk in de tijd voorlopig:

- Juni 2020 W&I inclusief inburgering (i.v.m. afloop termijn contract W&I)
- Oktober 2020 Wmo (uitvoering en overweging huishoudelijke ondersteuning)
- December 2020 jeugd (of zoveel eerder als mogelijk als er duidelijkheid is over regionale en/of landelijke ontwikkelingen)

Hierbij zal eventueel per thema een bestuursopdracht worden neergelegd, om capaciteit vrij te maken ter implementatie van de opdracht(en).

Tijdspad

Let op: Helderheid over benodigde en gewenste participatie rondom de verschillende mijlpalen moet per fase verder vorm worden gegeven, is afhankelijk van de verschillende betrokken partijen per onderdeel en bepalend voor de doorlooptijden.

Maart/april

- Richtinggevende uitspraak van het College over (bijgestelde) ambitie in Leidse regio voor Voorschoten. Er wordt vervolgens een raadsvoorstel voorgelegd aan de raad om in te stemmen met deze bijgestelde ambitie en een startnotitie 'omklappen sociaal domein naar Leidse regio vast te stellen. .

April/mei

- Vervolgproces per onderdeel W&I, Wmo en jeugd uitwerken, waar we inkoop, sturing en beleid per onderdeel willen en kunnen vormgeven, evenals de backoffice (facturatie, contractmanagement en datamanagement), op basis van weging van kwaliteit en financiën.

Juni/december

- Beleidskeuzes via raadsvoorstellen voorleggen aan de Raad per thema:
    - Juni 2020 W&I (inclusief inburgering) (afloop termijn contract W&I)
    - Oktober 2020 Wmo (uitvoering en overweging huishoudelijke ondersteuning)
    - December 2020 jeugd (of zoveel eerder als mogelijk als er duidelijkheid is over regionale en/of landelijke ontwikkelingen)
- Eventueel vaststellen per onderdeel bestuurlijke opdracht door de raad voor implementatie.

Juli/december en verder:

- Implementatie per thema afhankelijk van besluitvorming door de raad.

Participatie

Op basis van een nog op te stellen stakeholdersanalyse (waarbij alle belanghebbenden in beeld worden gebracht), gaat het college ook een communicatieplanopstellen en uitvoeren .
Helderheid over benodigde en gewenste participatie van belanghebbenden, rondom de verschillende mijlpalen, wordt per onderdeel per fase verder vorm worden gegeven en is bepalend voor doorlooptijden.
Het college gaat advies vragen aan de adviesraad Sociaal Domein Voorschoten voor alle thema's en aan de cliëntenraad W&I bij het thema W&I (en inburgering).
Het college gaat belanghebbenden betrekken bij het in kaart brengen van de mogelijkheden en de gevolgen en implicaties van besluiten en de eventuele uitwerking. Het gaat om belanghebbenden als de gemeente Leidschendam-Voorburg, gemeente Leiden/Leiderdorp, de Leidse regio gemeenten, de Haaglanden 10 gemeenten, de Haaglanden 6 gemeenten, Holland Rijnland, de TWO, Serviceorganisatie Jeugdhulp Haaglanden, Servicepunt 71, de Arbeidsmarktregio gemeenten, de WODV, gemeente Wassenaar (niet beoogd uitputtend).
Er is aandacht voor communicatie naar belanghebbenden, ook over implicaties van besluiten en de eventuele uitwerking. Hierbij valt te denken aan het informeren van onder andere diverse zorgaanbieders (Voorschoten Voor Elkaar, organisaties in de flexibele schil rondom als bijvoorbeeld Cardea, Jeugdgezondheidszorg, Veilig Thuis HM, gecontracteerde aanbieders), huisartsen, Samenwerkingsverband Passend Onderwijs en inwoners (niet beoogd uitputtend).

Voorstel voor inhoudelijke kaderstelling

Uitgangspunt is hoe de taken per onderdeel op dit moment zijn georganiseerd. Als er een keuze wordt gemaakt om de taken anders te organiseren, wordt aangegeven of Voorschoten daar voordelen van heeft/verwacht op kwalitatief en/of kwantitatief gebied (toetsingskeuzes weging rapport Radar). Daarbij wordt ook aangegeven wat de beleidsgevolgen zijn en of beleid (sociaal domein, W&I, Wmo en jeugd) en verordeningen moeten worden aangepast door de raad.
De verwachting is dat er afhankelijk van keuzes, mogelijk incidentele en/of structurele kosten zijn, als bijvoorbeeld uittredings- en invlechtingskosten en kosten binnen de WODV, bij elders organiseren. De kosten die de raad het elders organiseren het waard vindt, worden meegenomen bij het maken beleid. Nadat er keuzes zijn gemaakt, worden deze in de P&C-cyclus verwerkt