

Startnotitie: Harmonisering APV gerelateerde onderwerpen

Naam portefeuillehouder: Pauline Bouvy

Afdeling: Publiekszaken

Aanleiding om te agenderen:

De afgelopen twee jaar zijn een aantal wettelijke aanpassingen aan de APV niet doorgevoerd. Deze aanpassingen willen we nu alsnog doorvoeren, zodat de APV weer actueel is (komt in commissie B&B 23 april en raad 14 mei). Daarnaast moet reeds door de raad vastgesteld beleid worden doorgevoerd in deze wijziging van de APV. Deze startnotitie gaat over de middellange termijn.

Naast deze vooral technische wijzigingen heeft de raad gevraagd om bij een aantal onderwerpen voorkantsturing toe te willen passen. Deze onderwerpen hebben als sluitstuk hun weerslag in een integrale APV, vandaar deze startnotitie. Uiteindelijk zal eind dit jaar dan een integrale APV aan u worden voorgelegd waarin de door u eerder genomen besluiten met betrekking tot horecabeleid, paracommercie, weesfietsen en evenementenbeleid zijn verwerkt.

Contextschets

Het betreft hier een tweetrapsraket:

Korte termijn (een gewijzigde APV obv wetgeving is in procedure gebracht voor de raad van mei)

- De laatste aanpassing van de APV dateert van december 2017. De jaarlijkse actualisaties op basis van de wijzigingen van de Model APV van de VNG van 2018 en 2019 zijn nog niet verwerkt. Dit is wel wenselijk, omdat het aantal wettelijke wijzigingen betreft.
- Daarbij kijken we ook of regionale zaken moeten of kunnen worden doorgevoerd. De openingstijden horeca die door de raad zijn geaccordeerd bij het Centrumplan moeten bijvoorbeeld nu wel in deze eerste herziening APV worden vastgelegd.

Lange termijn – (na voorkantsturing eventueel met participatie)

- Er zijn een aantal onderdelen die na discussie/participatie op de langere termijn (eind 2020) gaan leiden tot een volgende aanpassing van de APV. Dit inhoudelijke deel komt voort uit het coalitieakkoord. Deze discussie over mogelijke aanpassing willen we hierbij alvast aankondigen. Dit betreft een inhoudelijke discussie op verschillende thema's die los staan van de wijziging van de APV die nu voorligt. Dit is nadrukkelijk iets anders dan een wijziging van de APV zelf.
- Over de volgende onderdelen moet er discussie plaats vinden in de raad:
 - Evenementenbeleid – voorkantsturing door raad
 - Horecabeleid – participatie met inwoners/horecaondernemers
 - Para commercieel beleid - voorkantsturing door de raad en waar mogelijk met belanghebbenden als sportverenigingen en horeca
 - Weesfietsen – voorkantsturing door de raad

Om de APV "Voorschoten-proof" te maken moeten we het eerst hebben over wat de raad precies wil op deze onderdelen. Dat gaat over te maken lokale keuzes. De gevolgen en de handhaafbaarheid hiervan moeten zijn weerslag hebben in de APV waarmee de APV van deze discussies wederom het sluitstuk is.

In die APV vindt bijvoorbeeld het in de raad vastgestelde evenementenbeleid haar weerslag, zodat er daadwerkelijk gehandhaafd kan worden.

Analyse en conclusies van de contextschets (stand van zaken)

Aangezien de technische wijzigingen in route zijn gebracht en de focus van deze notitie ligt op de lange termijn gaan we hiermee verder.

Lange termijn

Per onderwerp: Evenementenbeleid, horecabeleid, para commercieel beleid en weesfietsen moet de gemeenteraad de richting bepalen. Wat is de gewenste participatie, op wat voor manieren wil men voorkantsturing? Deze startnotitie is een eerste aanzet voor discussie over deze onderwerpen. Welke

onderwerpen worden het eerst aangepakt, wat is de volgorde? Als antwoorden zijn gegeven op de door de raad geformuleerde vragen en eventuele participatie is toegepast is het sluitstuk een nogmaals hernieuwde APV.

Resultaat

Lange termijn: Een bijgewerkte APV die Voorschoten-proof in en waarin specifiek beleid mbt evenementenbeleid, horecabeleid, para commercieel beleid en weesfietsen is verwerkt.

Rol, verantwoordelijkheden en de bevoegdheden van de raad (komt de raad tijdens het proces ook nog aan bod?)

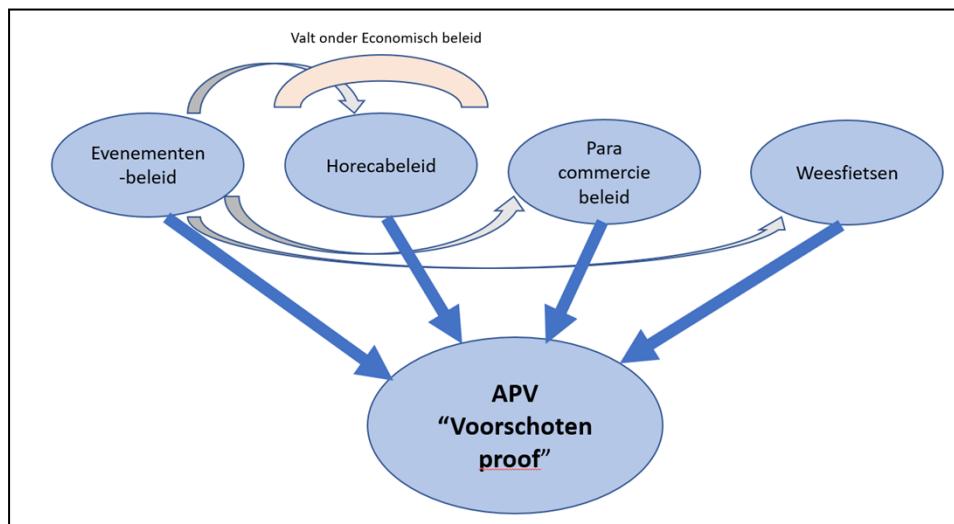
Uitgangspunt is dat de raad kaderstellend en verordenend is en dat de APV vooral de codificering van beleid is.

Rol van de burger:

Waar het gaat om nog te voeren discussies over inhoudelijke onderwerpen is participatie gewenst. Per deelonderwerp zal de raad moeten bepalen in welke mate zij dit nodig acht.

Procesvoorstel

STAP 1:



Verbanden in beeld brengen en volgorde bepalen

De herziening van het beleid voor o.m. Evenementen, Paracommercie en Weesfietsen – waarvoor de commissie op 23 april een startnotitie bespreekt – heeft consequenties, het sluitstuk van deze aanpassingen is de vaststelling van opnieuw een geactualiseerde APV eind 2020. Zoals te zien in het schema hierboven zijn er verbanden tussen de verschillende soorten beleid. Deze verbanden moeten in beeld worden gebracht. Daarna moet een volgorde worden bepaald. Per deelgebied wordt op de volgende bladzijde de context geschetst.

Evenementenbeleid – voorkantsturing

De raad heeft aangegeven voorkantsturing te willen op dit onderwerp.

Op dit moment als volgt georganiseerd

Hoewel er al diverse evenementenafspraken bestaan, is er geen evenementenbeleid wat toeziet op onderwerpen zoals openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid, bescherming van het milieu en het welzijn van dieren.

Het Integraal veiligheidsbeleid (vastgesteld op 4 oktober 2018) geeft een sterke aanleiding dit wel op te stellen. Een andere aanleiding, hoewel niet de primaire, is dat actueel evenementenbeleid ook een bijdrage levert aan het herstellen van de balans in de Voorstraat.

Ambitie

Evenementen leveren een positieve bijdrage aan het culturele en sociaal-maatschappelijke leven binnen Voorschoten, maar brengen ook de nodige risico's met zich mee voor de fysieke en sociale veiligheid. Goed opgezet evenementenbeleid beperkt de kans op problemen. Daarom is het belangrijk om regels op te stellen mbt evenementen bijvoorbeeld over de grootte van een evenement.

De inzet zoals de raad die in het integrale veiligheidsbeleid voorstaat kan financiële consequenties hebben. Consequenties die de organisatoren van evenementen dermate kunnen raken dat dit mogelijke gevolgen heeft voor het al dan niet doorgaan van deze evenementen. Voorstelbaar zou zijn om middels de subsidieverordening daar een reparatie op uit te voeren.

Bij het opstellen van evenementenbeleid zullen de verbanden, afhankelijkheden en gevolgen met die afspraken en verordeningen in beeld moeten worden gebracht.

Vraag aan de raad:

Welke grote evenementen horen bij het DNA van Voorschoten? Welke onderdelen vind de raad belangrijk om mee te nemen in het evenementenbeleid? Voorbeelden hiervan kunnen zijn, aantal evenementen, grootte van evenementen, tijdstippen, plaatsen van evenementen en van de start en het eindigen van evenementen etc.

Horecabeleid – participatie

De raad heeft aangegeven dat waar het gaat om horecabeleid dat zij het belangrijk vinden een participatief traject te doorlopen waarbij meerdere betrokken partijen o.a. de horecaondernemers worden betrokken.

Ambitie

Een vastgesteld horecabeleid, waarin duidelijke afspraken over openings/sluitingstijden van de horeca terrastijden etc. worden vastgesteld. Hierdoor verschaft de gemeente duidelijkheid over de wijze van handelen, zowel in de richting van de horeca als ten opzichte van onze inwoners. Door middel van een geïntegreerd horecabeleid wordt voorkomen dat ad-hoc beleid ten aanzien van de horecainrichtingen gevoerd wordt. Daarnaast wordt willekeur ten aanzien van de horecaondernemers voorkomen.

Vraag aan de raad:

Horecabeleid kan niet los worden gezien van het economisch beleid want horeca, hotelovernachtingen of dagrecreatie brengt geld in het laadje voor de gemeente. Hoe ziet de raad deze balans in relatie tot de eerder gevoerde discussie rond het Centrumplan?

De raad heeft aangegeven te willen participeren. Wie wil men aan dit participatieve traject laten deelnemen? Voorgesteld wordt in elk geval ondernemers, horeca exploitanten en inwoners mee te nemen. Wat zijn de vragen die de raad wil stellen?

Paracommercie-beleid - voorkantsturing

Sinds 2014 schrijft de Drank- en Horecawet voor dat gemeenten verplicht zijn bij verordening regels te stellen omtrent paracommerciële activiteiten. Volgens de Drank- en Horecawet is de doelstelling van paracommerciële regels het voorkomen van oneerlijke concurrentie van de paracommerciële horeca met de reguliere horeca en daarbij verantwoorde alcoholverstrekking in de paracommercie te bevorderen.

Net als evenementenbeleid staat paracommercie-beleid ook niet op zichzelf.

Ambitie

Een vastgesteld paracommercie beleid dat verankerd is in de APV. Doel is het voorkomen van oneerlijke concurrentie van de paracommerciële horeca met de reguliere horeca waarbij de positie van paracommerciële inrichtingen niet mag worden vergeten in het licht van verminderde subsidie.

Vraag aan de raad:

Hoe wil men omgaan met schenken van alcohol in paracommerciële instellingen ook bijv. gericht op jeugd en onderwijs, niet zijnde sportverenigingen en bijv in buurt/wijkcentra en kerkelijke instellingen? Is commerciële verhuur dan het juiste antwoord of moet dit liggen in subsidie? Wat is de frequentie van verhuur? Wat is het aantal bijeenkomsten dat deze instellingen mogen organiseren?

Weesfietsen – voorkantsturing

Op moment als volgt georganiseerd

Een weesfiets is een fiets die op openbaar terrein gestald staat en al langere tijd niet meer is gebruikt. Met name op de fietsenstallingen op de NS-stations is veel sprake van weesfietsen. In tegenstelling tot fietswrakken zijn ze niet direct opvallend of hinderlijk, blokkeren ze de doorgang niet en ontsieren het straatbeeld niet. Op het eerste gezicht zijn weesfietsen dus vaak niet eens herkenbaar. Maar, een belangrijk nadeel hebben ze wel: ze nemen stallingscapaciteit vaak weg. De vraag is hoe gaan wij om met weesfietsen? Hoe lang kunnen ze blijven staan, hoe brengen we dit in kaart? Vooralsnog is hiervoor geen vastgesteld beleid en gebeurt het verwijderen binnen de wettelijke kaders.

Ambitie

Een vastgesteld eenduidig weesfietsenbeleid dat verankerd is in de APV. Doel is het voorkomen van het wegnemen van stallingscapaciteit en ontsiering van het straatbeeld. In het weesfietsenbeleid willen we vaste regels hierover. De aanpak van de weesfiets heeft een gunstig effect: bestaande weesfietsen worden verwijderd en door de preventieve werking komen er minder nieuwe weesfietsen bij.

Vraag aan de raad:

mogen fietsen gestald blijven, voordat het als weesfiets wordt beschouwd. Na welke termijn wordt er bijv. overgegaan tot verkoop etc.

STAP 2:

Globaal Stappenplan

Het voorstel is om in mei als er hopelijk meer duidelijk is over het verdere verloop van de Corona-crisis, te komen met een informatiebrief waarin een planning/proces is uitgewerkt.

De raad wordt via die informatiebrief geïnformeerd over hoe en op welke wijze het college de betrokkenen gaan raadplegen, inspraak geven etc. en de momenten waarop de raad daarbij betrokken is.

De punten die in deze brief aan de orde komen:

- Het moment waarop er een thema-avond (eventueel digitaal) en/of raadpleegbrief/-brieven gepland/gestuurd wordt om als gemeenteraad beeldvormend en oordeelsvormend aan de slag te gaan. De thema-avond is bedoeld om als gemeenteraad van gedachten te wisselen met betrokkenen/belanghebbenden en 'het net met wensen en kritiek op te halen' vanuit die groepen. Onderlegger voor de discussie is een eerste voorstel van het college met te nemen maatregelen.
- Zaken die op een thema-avond aan de orde komen zijn: welke evenementen willen we als lokale overheid van Voorschoten direct steunen(subsidies), hoeveel grote evenementen passen bij Voorschoten en m.n. de Voorstraat(balans Voorstraat/Centrumplan), hoeveel zwaardere horeca willen we nog in het centrum toestaan(balans Voorstraat), waar zou ruimte moeten zijn voor lichtere vormen van horeca of dagrecreatie, tot hoe ver gaan we als Voorschoten met paracommercie en verdien capaciteit ten opzichte van bestaande horecaondernemers.

- Welke groepen in het kader van participatie voor deze thema-avond worden uitgenodigd.
- Het moment waarop de raad vooruitlopend op de besluitvorming haar aandachtspunten kan meegeven in de commissie B&B.
- De planning in de LTA van het raadsvoorstel (c.q. raadsvoorstellen) van het nieuwe inhoudelijke beleid en vervolgens de tweede herziening APV.
- N.B. Waar mogelijk zal zoveel mogelijk beleid in een raadsvoorstel worden gecombineerd. Dit zal m.n. aan de orde zijn bij horecabeleid als onderdeel van de economische visie. Het kan noodzakelijk zijn dat drie aparte raadsvoorstellen voor evenementen, paracommercie en weesfietsen volgen omdat een combinatie niet mogelijk is.

Vraag aan de raad:

Welke aandachtspunten wil de raad meegeven voor de uitwerking van bovenstaand globale stappenplan?

STAP 3:

Vervolgens is het sluitstuk een herziene APV die eind 2020 is voorzien