Gemeente Wassenaar

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Registratienummer:	Z/20/043611/190136
Datum collegebesluit:	dinsdag 2 juni 2020
Datum commissievergadering:	maandag 29 juni 2020
Datum raadsvergadering:	dinsdag 14 juli 2020
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Verordening afvoer hemel- en grondwater Gemeente Wassenaar 2020
Portefeuillehouder:	H. Schokker
Programma:	7.2 Riolering
Kernboodschap:	De raad stelt een hemel- en grondwaterverordening vast. Daarmee kunnen burgemeester en wethouders voorwaarden stellen aan lozingen van afvloeiend hemelwater of grondwater in de bodem of een riool én lozingen van afvloeiend hemelwater of grondwater in een vuilwaterriool beëindigen. Dit om wateroverlast door de klimaatverandering te beperken en kostbaar en schaars drinkwater te besparen.
Bijlagen:	1. Toelichting op de Verordening afvoer hemelwater en grondwater
Stukken ter inzage:	Ja
Beslispunten:	1. De Verordening afvoer hemelwater en grondwater Gemeente Wassenaar 2020 vast te stellen.
Relatie met:	☐ Agendapunt: ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp
Verordening afvoer hemelwater en grondwater Gemeente Wassenaar 2020

Samenvatting
De verwachte toename in de intensiteit van regenbuien heeft invloed op de krappe capaciteit van het huidige rioolstelsel. Het vergroten van het huidige riool en het afkoppelen van het hemelwater wordt beperkt door de benodigde ondergrondse ruimte. De doorsnede van een rioolleiding, die nodig is om de extreme buien te kunnen verwerken, zal dan minimaal 250 cm zijn.

De levering van drinkwater door de drinkwaterbedrijven wordt een steeds grotere opgave door de groei van de bevolking. De bronnen voor het bereiden van drinkwater worden minder door toename in verontreinigingen. Alles bij elkaar wordt het drinkwater op langere termijn schaars en met hergebruik van regenwater wordt een bijdrage geleverd om deze schaarste te verminderen.

De toename van regenbuien en de verwachte schaarste in drinkwater hebben deelnemers van de samenwerking waterketen Leidse Regio (gemeente Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Zoeterwoude, Wassenaar, Voorschoten, Hoogheemraadschap van Rijnland en drinkwaterbedrijf Dunea) doen besluiten om een hemel- en grondwater verordening te ontwerpen Het vaststellen van een hemel- en grondwater verordening zorgt voor een verplichting om bij nieuwe ontwikkelingen regenwater te bergen en te hergebruiken.

Beoogd effect
De hemel- en grondwater verordening moet bij nieuwe ontwikkelingen en vernieuwbouw een bijdrage leveren aan het terugdringen van verbruik drinkwater tussen 15% en de 25% en tijdens een regenbui het reduceren van het direct lozen van hemel- en grondwater op het riool tussen de 25% en de 35%.

Argumenten
1.1 Met de voorgestelde verordening kunnen wij bijsturen op een goed functionerend rioolstelsel en de kwaliteit van het oppervlaktewater

Wij kunnen verplichten tot het vasthouden, bergen en gebruiken van hemelwater op eigen grond. Zo kunnen we ervoor zorgen dat hemelwater niet (meer) direct in het openbare riool terechtkomt, om daarmee het functioneren van de riolering te verbeteren en de emissie vanuit de riolering naar oppervlaktewater te verminderen.

1.2 Het is wenselijk om het bereik van de verordening te beperken tot nieuwe ontwikkelingen

De afvoer van hemel- en grondwater is in nieuwe ontwikkelingen en vernieuwbouw te realiseren, omdat de benodigde voorzieningen voor opvang en opslag in het ontwerp zijn op te nemen. De kosten voor de benodigde voorzieningen worden opgenomen in de totale kosten voor het realiseren van de nieuwe ontwikkeling of vernieuwbouw.

Het afvoeren van hemel- en grondwater wordt in bestaande situaties beperkt door de zeer hoge kosten van het vernieuwen van het binnenhuis leidingwerk. De kosten komen dan voor rekening van de perceeleigenaar. Het met hoge kosten belasten van een perceeleigenaar in deze is in de regelgeving niet toegestaan.

Kanttekeningen
Het effect van drinkwater besparing en reductie van hemel- en grondwater op het riool wordt op langere termijn beperkt door de afname in nieuwe ontwikkelingen.

Burgerparticipatie
Daar er bij nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen nog geen perceeleigenaren aanwezig zijn, zal geen burgerparticipatie toegepast worden.

Communicatie
De bestuurders van het samenwerkingsverband Waterketen Leidse Regio hebben kennis genomen van het initiatief, waar zij een positieve reactie geuit hebben en het als een kapstok zien als eerste gezamenlijke maatregel op de klimaatadaptatie binnen riolering. De bestuurders hebben

gezamenlijk besloten om de verordening voor te leggen aan het college om door de Raad te laten vaststellen.

De verordening wordt officieel bekendgemaakt door plaatsing van de complete tekst in het Gemeenteblad. Daardoor treedt de verordening in werking. Bovendien wordt de verordening aan het publiek beschikbaar gesteld in de decentrale regelingenbank: voorzien van bijbehorende gegevens en eventueel bijgewerkt.

Financiën
Het voorstel heeft wel een financiële consequentie bij nieuwe ontwikkelingen. Het verplicht laten aanbrengen van een (buffer)voorziening bij nieuwe ontwikkelingen resulteert immers in hogere bouwkosten. Maar geeft lagere doorlopende kosten door minder gebruik van drinkwater. Bij ongewijzigde legesberekening zal de gemeente vanwege de procentuele doorberekening van de bouwkosten een iets hogere legesvergoeding kunnen ontvangen.

Juridisch kader
Volgens artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet komt de bevoegdheid tot vaststelling van gemeentelijke verordeningen in beginsel toe aan de raad. Artikel 10.32a van de Wet milieubeheer (Wm) geeft hem de bevoegdheid om een verordening vast te stellen over de afvoer van hemel- en grondwater. Met de verordening kunnen wij voorwaarden stellen aan lozingen van afvloeiend hemelwater of grondwater in de bodem of een riool én lozingen van afvloeiend hemelwater of grondwater in een vuilwaterriool beëindigen (afkoppelen). Dat is een belangrijke aanvulling op de in artikel 4 van het Besluit lozing afvalwater vastgelegde zorgplichten voor degene die loost.

Risico's
Er zijn geen risico's voor de gemeente.

Duurzaamheid
Het voorstel draagt bij aan een verduurzaming in de vorm van het opvangen, vasthouden en hergebruiken van het hemelwater op eigen terrein, waarmee een bijdrage geleverd wordt aan het besparen van schaars drinkwater.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester