

Informatiebrief

Zaaknummer: Z/19/038140
Documentnummer: 164844
Datum: dinsdag 26 mei 2020/verzonden 25 mei 2020
Onderwerp: Stand van zaken Stikstof
Bijlage(n):

1. *Stroomschema stikstof bij WABO-activiteiten.*
2. *Stand van zaken landelijk niveau*
3. *Brief Stikstofregistratiesysteem*

Geachte Raad,

Op 29 mei 2019 heeft de hoogste bestuursrechter besloten dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet gebruikt mag worden als basis om toestemming te verlenen voor activiteiten die leiden tot een stikstof toename ter plaatse van Stikstofgevoelige habitattypen en -soorten en Natura 2000 gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied voor Voorschoten is Meijndel & Berkheide.

Doordat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) sinds 29 mei 2019 niet meer als basis voor toestemmingsverlening mag worden gebruikt, is het gehele toetsingskader voor stikstof in relatie tot Natura 2000-gebieden komen te vervallen. Door het vervallen van het toetsingskader kunnen activiteiten waarbij stikstof vrijkomt niet zonder meer vergund worden.

Deze beslissing heeft consequenties voor ruimtelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw, de aanleg van infrastructuur, de bouw van nieuwe bedrijven en agrarische activiteiten die kunnen leiden tot een toename van de stikstofdepositie. Stikstof kan tot op grote afstand van de bron neerslaan. <https://www.rivm.nl/stikstof>.

Voor alle vergunningen/projecten die op het moment in Voorschoten spelen wordt een AERIUS-berekening gevraagd, zodat bekend is of en wat de stikstof uitstoot is en of dit invloed heeft op het Natura 2000 gebied. Bij grotere infrastructurele werken wordt eveneens een AERIUS-berekening gevraagd. Als uit de berekening blijkt dat de stikstofdepositie groter is dan 0,00 mol/ha/jr. is er een natuurvergunning nodig, die mogelijk niet kan worden verleend. In Voorschoten zijn (nog) geen projecten stil gelegd. Bij de ontwikkellocaties Roosenhorst en Noortveer heeft de stikstof geen belemmeringen gegeven. Zie hiervoor ook bijlage 1: Stroomschema stikstof bij WABO-activiteiten.

Op de Youtube en de website van de NOS zijn meerdere filmpjes te vinden over de stikstofproblematiek. <https://www.youtube.com/watch?v=3Z49O0yqPx8>
<https://nos.nl/collectie/13799-stikstofcrisis-nog-niet-ten-einde.html>

In bijlage 2 wordt de stand van zaken op landelijk niveau weergegeven met een toelichting op verschillen begrippen.

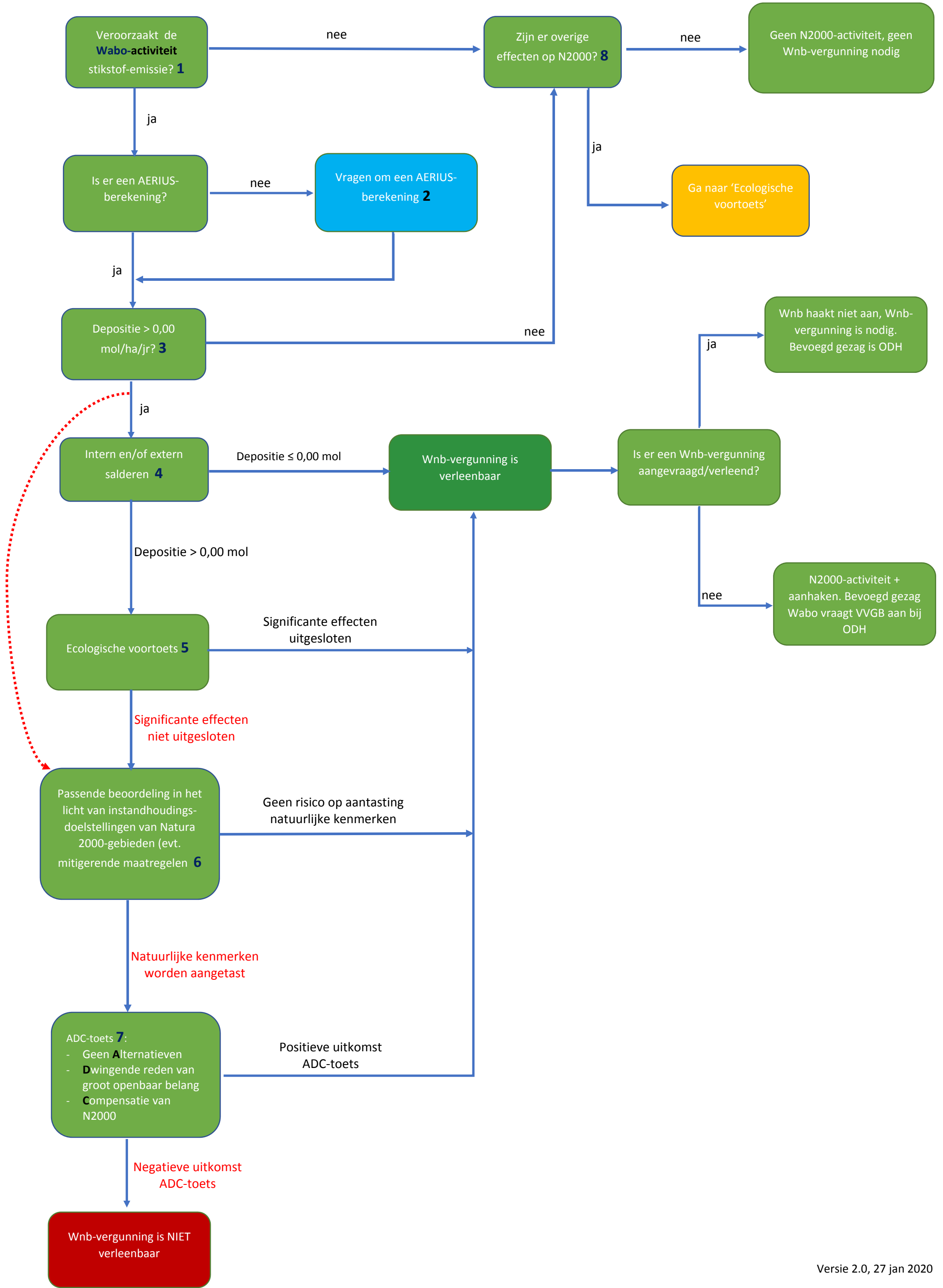
Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

Ch.B. Aptroot,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

STROOMSCHEMA STIKSTOF BIJ WABO-ACTIVITEITEN



Bijlage 2

Stand van zaken landelijk niveau

Sinds de uitspraak van de Raad van State werken, op landelijk niveau, het Rijk en de provincies samen aan een nieuw toetsingskader voor stikstof in relatie tot Natura 2000-gebieden. Hieronder een overzicht van de stappen die zijn genomen:

- Op 25 september 2019 heeft het adviescollege onder leiding van oud-minister Johan Remkes het rapport 'Niet alles kan' gepresenteerd.
- Op 4 oktober 2019 heeft minister Schouten een brief verstuurd naar de Tweede Kamer, die ingaat op het eerste advies van het adviescollege Remkes.
- De provincie Zuid-Holland heeft op 10 oktober 2019 de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland' gepubliceerd. Deze beleidsregel is op 12 december 2019 weer ingetrokken.
- Op 13 november 2019 heeft minister Schouten de Tweede Kamer geïnformeerd over het maatregelenpakket voor de stikstofproblematiek in de woningbouw- en infrastructuursector.
- Op 4 december 2019 heeft minister Schouten de Tweede Kamer geïnformeerd over de afspraken die gemaakt zijn met de provincies over de beleidsregels in verband met de toestemmingverlening in relatie tot de stikstofaanpak.
- Op 12 december 2019 is de nieuwe provinciale 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland' in werking getreden. Met deze beleidsregel kan de vergunningverlening deels weer op gang komen.
- Spoedwet Aanpak Stikstof: op 5 december 2019 aangenomen door de Tweede Kamer, op 17 december 2019 aangenomen door de Eerste Kamer. Deze spoedwet is op 1 januari 2020 in werking getreden.
- Op 19 december heeft het adviescollege Remkes een tussentijds advies gegeven met aanbevelingen voor de korte termijn. Dit advies gaat over beweiden en bemesten.
- Op 14 januari 2020 heeft het adviescollege Remkes het 'Advies Luchtvaartsector' aangeboden aan minister Schouten (2^{de} advies van commissie).

In mei 2020 volgt dan het derde deel van het advies. Dit derde advies zal ingaan op de integrale aanpak van de stikstofproblematiek voor de lange termijn in relatie tot de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Het zal ook ingaan op de scheepvaart, vrachtverkeer en het openbaar vervoer.

Hierna volgt een toelichting op een aantal begrippen.

AERIUS en Salderen

Sinds 16 september 2019 is het programma Aeries Calculator 2019 weer online en kan de stikstofdepositie berekend worden als gevolg van projecten en plannen op Natura-2000 gebieden. Naast de berekeningen dient een toelichting over de gebruikte invoergegevens te worden aangeleverd. Wanneer er een overschrijding van de norm is, is het mogelijk om intern en extern te salderen.

De volgende stap is de aanpassing van de Meststoffenwet door het ministerie. Daarnaast wordt door de provincies en het Rijk gewerkt aan een gebiedsgerichte aanpak om de natuurdoelen te halen. Het Rijk kondigde inmiddels aan financiële middelen ter beschikking te stellen. Het halen van de natuurdoelen is randvoorwaardelijk voor het weer kunnen bestaan van nieuwe activiteiten. Ook wordt gewerkt aan een lange termijn aanpak en bronmaatregelen om de stikstofdepositie te verminderen.

Gebiedsgericht aanpak

Gemeenten lopen op dit moment aan tegen een aantal knelpunten op korte en langere termijn voor woningbouw, aanleg en onderhoud infrastructuur. Ze vragen om gecoördineerde actie op korte termijn. De provincie heeft voor de wat langere termijn een plan voor de gebiedsgerichte aanpak (GGA) gemaakt, dat voorziet in een aantal stappen: 1) een bronnenanalyse 2) een gebiedsanalyse natuur en 3) inventarisatie provinciale opgaven en beleidsdoelen. De resultaten hiervan komen samen in de gebiedsgerichte aanpak.

Cumulatietoets

Om te onderzoeken of de stikstofeffecten van huidige woningbouwplannen toekomstige plannen of projecten met stikstofuitstoot kunnen belemmeren, kan een cumulatietoets worden uitgevoerd.

Deze is vooral van belang voor plannen/projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden. Dit is een uitwerking van het voorzorgsbeginsel. Kort gezegd dient rekening te worden gehouden met ontwikkelingen die al zijn vergund maar nog niet gerealiseerd. Hierbij wordt gelet op de datum van verlening van de Wnb-vergunning (Wnb=Wet natuurbescherming) voor het moment waarop de cumulatieve beoordeling moet plaatsvinden, tenzij een beslissing op bezwaar is genomen. Deze projecten dienen alleen meegenomen te worden als er sprake is van negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied die niet significant zijn. Wnb-vergunningen voor projecten die enkel een effect op een niet-stikstofgevoelige Natura 2000-gebied hebben, hoeven niet te worden betrokken bij het cumulatieonderzoek.

Het is voor Voorschoten vooralsnog niet nodig om een stikstofdepositieberekening uit te laten voeren voor de gehele gemeente Voorschoten waarin alle plannen die nu 'op de plank liggen' worden meegenomen. Het is wel raadzaam om het per plan te beoordelen (per plan een stikstofberekening vragen).

Spoedwet Aanpak Stikstof

Op 13 november 2019 heeft de minister de Tweede Kamer een brief gestuurd over het maatregelenpakket voor stikstofproblematiek in de woningbouw- en infrastructuursector. Om deze maatregelen door te kunnen voeren is op 5 en 17 december 2019 de Spoedwet Aanpak Stikstof aangenomen door respectievelijk de Tweede Kamer en de Eerste Kamer. Deze wet is in werking getreden per 1 januari 2020. Een eerste inschatting is dat de vrij te komen stikstofruimte niet voldoende is voor de woningbouwopgave in de provincie Zuid-Holland. Onduidelijk is wat dit vervolgens betekent voor de individuele gemeenten in Zuid-Holland.

Herinvoering drempelwaarde?

Minister Schouten heeft een onderzoek lopen of er een drempelwaarde kan worden ingevoerd. Met een drempelwaarde kan het kaf van het koren worden gescheiden, door activiteiten die niet of nauwelijks invloed kunnen hebben op de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied, vrij te stellen van de verplichting om deze passend te beoordelen. Hiervoor heeft de minister de Raad van State gevraagd een advies te geven over het invoeren van een drempelwaarde.

De Raad van State geeft in haar advies aan dat, ten behoeve van het invoeren van een drempelwaarde, er veel meer maatregelen getroffen moeten worden, dan alleen maatregelen die de cumulatieve stikstofdepositie van de vrijgestelde maatregelen compenseren. Deze maatregelen zullen gebiedsgericht uitgewerkt moeten worden, omdat de staat van instandhouding van de verschillende Natura 2000-gebieden sterk uiteenloopt. Hiervoor is een ecologische onderbouwing nodig. Daarnaast moet het pakket van maatregelen geloofwaardig en effectief zijn, en met name gericht op het daadwerkelijk realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen voor het desbetreffende gebied. Alleen dan zal een drempelwaarde tot de mogelijkheden behoren voor bepaalde activiteiten of sectoren die zeer kleine stikstofdeposities veroorzaken.

De mogelijkheid tot invoering van een drempelwaarde is opgenomen in de Spoedwet Aanpak Stikstof. Met de inwerkingtreding van de Spoedwet Aanpak Stikstof is artikel 2.9 Wet natuurbescherming aangepast. In het nieuwe artikel 2.9 is de mogelijkheid tot invoering van een drempelwaarde wettelijk vastgelegd, maar deze drempelwaarde is nog niet vastgesteld.

Landelijk Stikstofregistratiesysteem

25 maart dit jaar hebben wij een brief vanuit de provincie Zuid-Holland ontvangen, waarin we geïnformeerd worden over het ingevoerd landelijke stikstofregistratiesysteem. Vanuit de eerste concrete landelijke maatregel, het verlagen van de snelheidsverlaging op snelwegen, kan er 70% van de vrijgekomen stikstofruimte gebruikt worden voor woningbouw en een aantal bereikbaarheidsprojecten van de MIRT. Deze brief is toegevoegd als bijlage 3.



provincie **HOLLAND**
ZUID



21201041931/182246

College van Burgemeester en Wethouders
Gemeente Voorschoten
Postbus 393
2250 AJ VOORSCHOTEN

Lid Gedeputeerde Staten

drs. ir. A.L. (Anne) Koning

Contact
070 441 61 80
al.koning@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
23 maart 2020

Ons kenmerk
PZH-2020-733011074
DOS-2019-0005750

Bijlagen
processchema

Onderwerp
Stikstofregistratiesysteem

Geacht college,

Graag informeer ik u met deze brief over de besluiten van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) en het college van Gedeputeerde Staten omtrent het stikstofregistratiesysteem.

Eerst stap vanuit het Rijk om ruimte voor woningbouw te creëren.

Het Rijk en provincies werken gezamenlijk aan maatregelen om de stikstofuitstoot te verminderen en ervoor te zorgen dat natuurvergunningen voor economische activiteiten weer afgegeven kunnen worden. De eerste concrete landelijke maatregel hiervoor is de snelheidsverlaging op rijkswegen. Van de vrijgekomen stikstofruimte door deze maatregel kan maximaal 70% worden gebruikt voor vergunningen, de overige 30% komt ten goede aan de natuur. De vrijgekomen 'stikstofruimte' wordt benut voor woningbouw en een aantal bereikbaarheidsprojecten in de Meerjarenplanning Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT). Het registratiesysteem zorgt ervoor dat per Natura 2000-gebied in beeld komt welke beschikbare depositieruimte verdeeld kan worden bij de vergunningverlening. Om dit mogelijk is op 23 maart 2020 de Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 13 maart 2020, nr. WJZ/ 20072948, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur) gepubliceerd (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-15825.html>). Bouwprojecten die een effect hebben op Natura 2000-gebieden moeten dus in dit systeem geregistreerd gaan worden om in aanmerking te komen om de vrijgekomen ruimte te benutten.

Welke stappen kent het systeem.

Dit systeem is een verantwoordelijkheid van de minister van LNV. Het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland heeft ingestemd met het in behandeling nemen van vergunningaanvragen op basis van deze Ministeriële Regeling. Vanaf 24 maart kunnen aanvragen worden ingediend. Aanvragen die voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld op de site van Bij12 www.bij12.nl worden op volgorde van binnenkomst behandeld.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



De eerste zes weken vormen hierop een uitzondering. **In deze periode worden eerst alleen aanvragen vanuit woondealregio's en – na twee weken – ook voor grote woningbouwprojecten behandeld. Het leek me goed om u hier als wethouder wonen over te informeren.** In de Ministeriële Regeling is opgenomen welke gemeenten het betreft. In onderstaande tabel is dit weergegeven, conform wat in de Ministeriële Regeling is opgenomen over het in behandeling nemen van de aanvragen.

Periode na openstelling SSRS	Wie komt in aanmerking voor depositieruimte?	Behandelwijze
Week 1 en 2	Woondealregio's (en enkele mirt projecten)	Volgorde binnenkomst
Week 3, 4, 5 en 6	Woondealregio's en projecten > 100 woningen	Volgorde binnenkomst
Met ingang van week 7	Alle woningbouwprojecten	Volgorde binnenkomst

Hoe wordt een aanmelding in behandeling genomen.

Een reservering in het stikstofregistratiesysteem voor de benodigde depositieruimte wordt alleen opgenomen als de vergunningaanvraag volledig is en ontvankelijk wordt verklaard. Het is daarom belangrijk dat de aanvragen volledig en juist zijn, zodat het proces van de natuurvergunning sneller doorlopen kan worden. Ook wil ik u erop wijzen dat we gezamenlijk moeten zorgen dat zowel in de bouwfase als in de gebruiksfase de emissies zo laag mogelijk zijn. Hoe meer emissiearm we bouwen, hoe meer woningen er mogelijk zijn. Ook de verkeersemisatie in de bouw- en gebruiksfase speelt daarbij een rol. In de regeling is opgenomen dat Gedeputeerde Staten alleen depositieruimte reserveren voor een woningbouwproject als de woningen niet worden aangesloten op een distributienet voor aardgas. Projecten die reeds onder het Programma Aanpak Stikstof (PAS) zijn ingediend zullen opnieuw ingediend moeten worden.

Is er voldoende stikstofruimte in de provincie Zuid-Holland?

De verlaging van de maximumsnelheid levert niet in iedere provincie evenveel ruimte op. In Zuid-Holland gold bijvoorbeeld op veel wegen al een maximumsnelheid van 100 kilometer per uur. Dit betekent dat de snelheidsmaatregel in onze provincie weinig ruimte oplevert, terwijl juist hier de behoefte aan nieuwe woningen groot is. Dit zal dus betekenen dat de ruimte die er is snel vol zal lopen bij enkele projecten. Aanvullende landelijke en gebiedsgerichte maatregelen zijn op korte termijn dan ook hard nodig om meer 'stikstofruimte' te creëren. Het is dus zaak dat volledige en juiste aanvragen zo snel mogelijk in het systeem komen waarbij rekening gehouden wordt met toetsen conform de weekblokken zoals opgenomen in eerdergenoemde tabel.

Andere mogelijkheden voor vergunningaanvraag

Naast de mogelijkheden die het registratiesysteem biedt, zijn er ook andere manieren om aan de benodigde stikstofruimte voor een natuurvergunning te komen. Goed om te weten is dat een (bouw-)project in sommige gevallen ook doorgang kan vinden zonder een natuurvergunning. Dit is het geval als er geen sprake is van significant negatieve stikstofeffecten van het project op

Natura 2000-gebieden. Dit wordt beoordeeld in een zogenaamde ecologische toets. Aanvullend bieden aanpassingen binnen of buiten een project of locatie (intern en extern salderen) mogelijkheden om een vergunningaanvraag te onderbouwen. Een laatste mogelijkheid om een natuurvergunning te krijgen biedt de zogenaamde ADC-toets. Om die laatste toets succesvol te doorlopen moet er sprake zijn van het ontbreken van alternatieven, een dwingende reden van groot openbaar belang en moet de schade aan de natuur gecompenseerd worden.

Overigens zijn naast stikstof ook andere aspecten relevant voor wel of geen vergunningplicht vanuit de Wet natuurbescherming. Wanneer een initiatief mogelijk leidt tot significante effecten door overige verstoringsfactoren (bijv. licht, geluid, ruimtebeslag), dan is alsnog sprake van vergunningplicht, ook als er geen stikstofdepositie optreedt. Daarnaast kan het noodzakelijk zijn om een ontheffing aan te vragen vanuit soortenbescherming (hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming).

Op www.bij12.nl en www.aanpakstikstof.nl is alle informatie over het vergunningverleningsproces te vinden. Ook de website van de omgevingsdienst Haaglanden (www.omgevingsdiensthaaglanden.nl) geeft nadere informatie. Op de website www.zuid-holland.nl/stikstof staat meer informatie over de provinciale aanpak.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en hoop dat we gezamenlijk kunnen zorgen dat we een stap zetten richting het spoedig realiseren van meer woningen in Zuid-Holland.

Met vriendelijke groet,



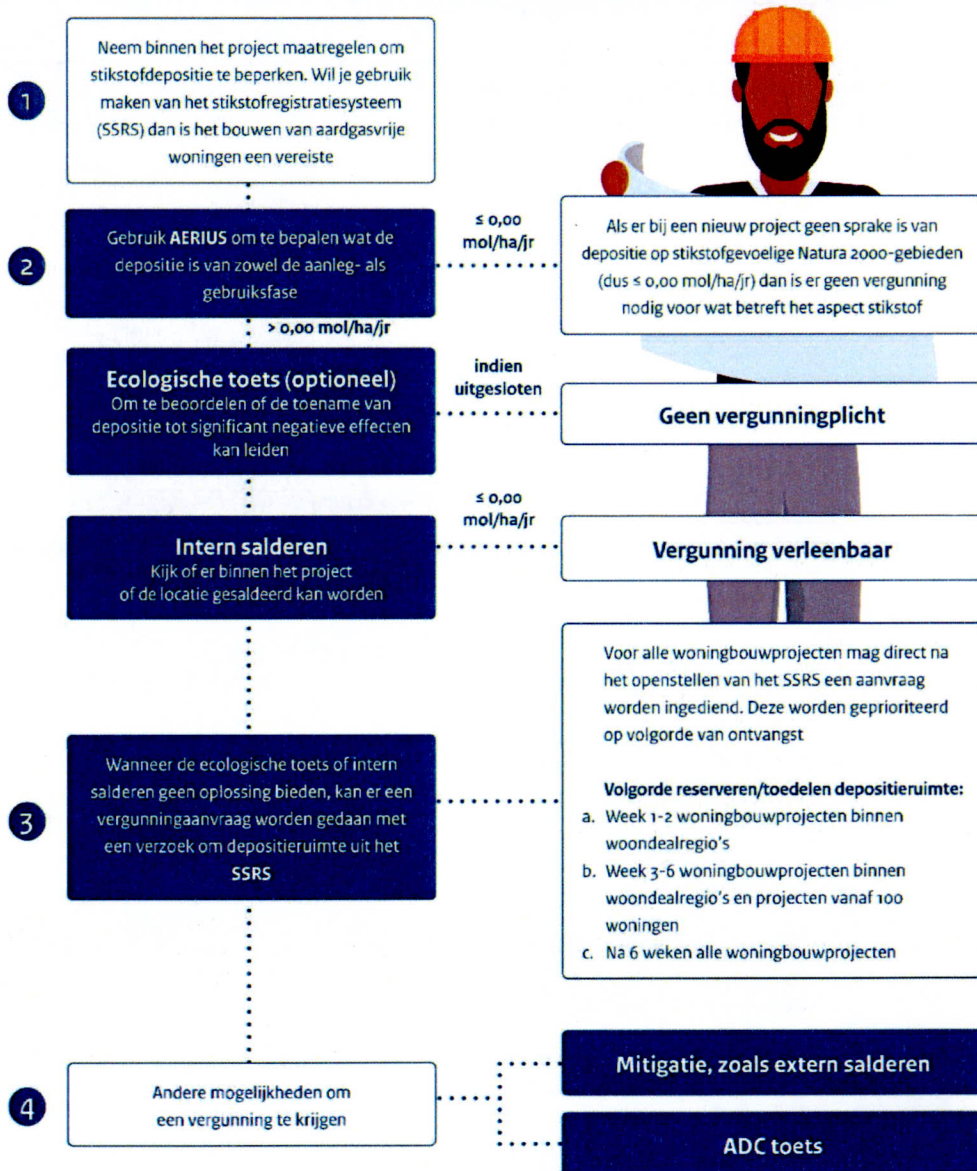
drs. ir. A.L. (Anne) Koning

Bijlagen:
- Processchema

Bijlage: informatie omtrent stikstofregistratiesysteem



Toestemmingsverlening voor woningbouwprojecten met mogelijke stikstofdepositie



www.aanpakstikstof.nl