

Datum: 23 december 2019
Aan: Gemeenteraad Wassenaar
Betreft: Toelichting op statutenwijziging

Inleiding

De Bloemcampschool is een openbare school en wordt door de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar (hierna: OPO Wassenaar) in stand gehouden. De statuten van de OPO Wassenaar zijn bij de verzelfstandiging van het primair onderwijs in 2008 opgesteld en sedertdien niet meer gewijzigd. Inmiddels zijn er in de onderwijswetgeving verschillende wijzigingen doorgevoerd die van invloed zijn op de inrichting van het bestuur en toezicht van OPO Wassenaar en daarmee op de statuten. Het bestuur van OPO Wassenaar heeft opdracht gegeven om de statuten opnieuw in lijn te brengen met de (gewijzigde) wet- en regelgeving en de eigen visie op bestuur en toezicht.

De statutenwijziging van de Stichting behoeft de goedkeuring van de Gemeenteraad van Wassenaar. Deze toelichting geeft de gemeenteraad inzicht in de achtergronden en overwegingen bij deze statutenwijziging. De toelichting bestaat uit twee delen, een algemeen deel en een artikelsgewijze toelichting. Als bijlage zijn de toepasselijke wettelijke bepalingen uit de Wet primair onderwijs (WPO) bijgevoegd.

Scheiding bestuur en toezicht

Met de Wet goed onderwijs, goed bestuur is in de WPO de verplichting opgenomen om een duidelijke scheiding aan te brengen tussen bestuur en toezicht. De wet biedt de mogelijkheid om bestuur en toezicht te scheiden door een organieke scheiding (raad van toezichtmodel) of een functionele scheiding binnen één bestuur (one tier). OPO Wassenaar is een kleine stichting die één school in stand houdt, daarbij past een one tier model waarbij bestuur en toezicht integraal verantwoordelijkheid dragen voor het bestuur van de stichting.

Het bestuur bestaat uit een toezichthoudend deel (niet-uitvoerende bestuurders) en een directeur-bestuurder (uitvoerende bestuurder). De stichting behoudt in de nieuwe statuten het one tier model, maar brengt een scherpere scheiding aan tussen de taken en bevoegdheden van de directeur-bestuurder en de niet-uitvoerende bestuurder. De statuten worden daarmee in lijn van de WPO en de Code goed bestuur PO gebracht.

Rol gemeenteraad

Door de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs heeft de gemeente het bestuur van het openbaar onderwijs op afstand gezet. De gemeenteraad houdt echter wel een toezichthoudende rol op het bestuur van de Stichting. De rol van de gemeenteraad is in het one tier model groter dan bij het raad van toezichtmodel. Aan de gemeenteraad komt op grond van de nieuwe concept-statuten de volgende bevoegdheden en rollen toe:

- Toezicht houden overeenkomstig de wet en statuten (artikel 5).
- Benoemen, schorsen en ontslag bestuursleden (artikel 6).
- Aanwijzen waarnemer bij ontstentenis of belet van het gehele bestuur (artikel 6).
- Bestuur brengt jaarlijks verslag uit aan de gemeenteraad omtrent de werkzaamheden van de stichting (artikel 20).
- Goedkeuringsrecht op de begroting en jaarrekening (artikel 22).

- Recht om maatregelen te nemen indien niet vóór 1 februari de begroting is goedgekeurd (artikel 22).
- Goedkeuringsrecht op statutenwijziging (artikel 24).
- Goedkeuringsrecht op besluit tot ontbinding van de stichting (artikel 24).
- Recht om zelf in het bestuur te voorzien bij ernstige taakverwaarlozing door het bestuur (artikel 25).
- Aanwijzen vereffenaar bij ontbinding van de stichting (artikel 26).

De rol van de gemeenteraad is op enkele punten gewijzigd. In de oude versie van de statuten was bepaald dat de wijze waarop het gemeentelijk toezicht wordt uitgeoefend wordt uitgewerkt in een convenant. Omdat hier nooit uitvoering aan is gegeven is deze bepaling uit de statuten verwijderd.

De gemeenteraad behoudt -conform de wet- de bevoegdheid om bestuursleden te benoemen, schorsen en ontslaan. In de nieuwe statuten wordt herbenoeming van de bestuursleden belegd bij de niet-uitvoerende bestuurders. Daarmee wordt de administratieve belasting van zowel de gemeenteraad als OPO Wassenaar zoveel mogelijk beperkt. Het bestuur van OPO Wassenaar kan zelf beoordelen of een bestuurslid goed functioneert en voor verlenging van zijn/haar termijn in aanmerking komt, de gemeenteraad heeft in eerste instantie het bestuurslid reeds benoemd, er is geen reden om een bestuurslid bij verlenging van de termijn opnieuw voor te dragen aan de gemeenteraad.

Iedere nieuwe kandidaat-bestuurder wordt in eerste instantie uiteraard wel benoemd door de gemeenteraad.

ANBI-Status

Ten behoeve van het fiscaal verkrijgen van schenkingen, legaten en donaties worden de statuten van de stichting in lijn gebracht met de eisen die de Belastingdienst stelt aan een stichting met een ANBI-status. Denk hierbij bijvoorbeeld aan:

- Verplichting tot het opstellen van een actueel beleidsplan
- Bestemming van het vermogen van de stichting na ontbinding
- Niet aanhouden van bovenmatige reserves
- Niet bovenmatige bezoldiging voor bestuursleden

Artikelsgewijze toelichting

In het document 'vergeleken versie' is elke wijziging die in de statuten is aangebracht te lezen. In deze toelichting wordt de reden en achtergronden van deze wijzigingen uitgelegd.

Considerans > verwijderd

De considerans had betrekking op de oprichting van de stichting en is bij een akte van statutenwijziging niet langer relevant en daarom verwijderd.

Artikel 1

Lid 3: toegevoegd in verband met artikel 48 lid 6 sub g WPO.

Artikel 2

Definities zijn toegevoegd in verband met de leesbaarheid en duidelijkheid van de statuten.

Definitie van 'ouder' is toegevoegd omdat een deel van het niet-uitvoerende deel van het bestuur moet bestaan uit ouders.

Artikel 3

Redactionele wijzigingen, geen inhoudelijke wijzigingen.

Artikel 4

Lid 2 en 3 zijn toegevoegd in verband met het verkrijgen en behouden van de ANBI-status. Deze bepalingen leiden niet tot inhoudelijke wijzigingen van het beleid van OPO-Wassenaar.

Artikel 5 lid 1

Brengt verduidelijking aan binnen het one-tier bestuur van de school. De stichting kent één bestuur dat bestaat uit een niet-uitvoerend deel en een uitvoerend directeur-bestuurder.

Het niet-uitvoerende deel van het bestuur fungeert als interne toezichthouder, waarmee de stichting uitvoering geeft aan de wettelijke verplichting tot het scheiden van bestuur en toezicht (artikel 17a WPO).

Artikel 5 lid 2

Conform artikel 48 lid 6 sub e WPO houdt de gemeenteraad conform de wet en statuten toezicht op de stichting.

In de vorige versie van de statuten was bepaald dat de wijze waarop het toezicht door gemeenteraad wordt uitgeoefend wordt vastgelegd in een convenant. Omdat hier in de praktijk geen uitvoering aan werd gegeven is deze bepaling geschrapt uit de statuten. Voor een dergelijk convenant is een statutaire grondslag ook niet noodzakelijk.

Artikel 5 lid 3 > verwijderd

Door de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (1 januari 2020) is het personeel op de Bloemcampschool niet langer werkzaam op grond van een ambtelijke aanstelling. Deze bepaling is verwijderd uit de statuten.

Artikel 6 lid 1

Het bestuur (uitvoerend én niet-uitvoerend) bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste zeven leden, waarvan één directeur bestuurder. Het niet-uitvoerende deel van bestuur bestaat dus uit minimaal vier en maximaal zes leden.

Artikel 6 lid 2

De gemeenteraad benoemt de leden van het bestuur, zowel de uitvoerende als de niet-uitvoerende bestuursleden (artikel 48 lid 6 sub b WPO).

Op grond van artikel 48 lid 6 sub b WPO wordt ten minste één derde van de (niet-uitvoerende) bestuursleden benoemd op bindende voordracht van de ouders van de school.

De overige leden van het bestuur worden benoemd door de gemeenteraad op voordracht van het bestuur.

Artikel 6 lid 3

De eerste benoeming van de bestuursleden vindt plaats door de gemeenteraad. Na het aflopen van de eerste termijn vindt herbenoeming plaats door de niet-uitvoerende bestuurders.

Artikel 6 lid 5

De stichting streeft naar een divers samengesteld bestuur, zowel in expertise als in achtergrond van de personen. De gewenste samenstelling van het bestuur wordt vastgelegd in competentieprofielen. De medezeggenschapsraad wordt om advies gevraagd over de competentieprofielen. De competentieprofielen worden beschikbaar gesteld aan de raad.

De stichting geeft hiermee uitvoering aan de Wet medezeggenschap scholen en Code Goed bestuur PO.

Artikel 6 lid 6

De stichting wordt in de praktijk al voor de helft bestuurd door ouders. Met deze bepaling wordt de betrokkenheid van ouders bij de stichting ook statutair geborgd.

Artikel 6 lid 7 en lid 8

Zowel aan de gemeenteraad als het niet-uitvoerend deel van het bestuur komt de bevoegdheid toe om andere bestuursleden te schorsen. De bevoegdheid tot het verlenen van ontslag van niet-uitvoerende bestuursleden komt slechts de gemeenteraad toe. Het bestuur kan een niet-uitvoerende bestuurder voor ontslag voordragen aan de gemeenteraad.

Artikel 6 lid 10

Redactionele wijziging

Artikel 6 lid 12

Deze regeling voorziet erin dat bestuursleden niet deelnemen aan besluitvorming waarbij zij zelf belanghebbende zijn.

Artikel 6 lid 15

Deze bepaling geeft de gemeenteraad de bevoegdheid om te voorzien in de benoeming van een waarnemer in geval van ontstentenis of belet van het gehele bestuur.

Artikel 6 lid 16

De bestuursleden ontvangen op dit moment geen bezoldiging of vergoeding. Het bestuur is op dit moment niet voornemens om daar verandering in aan te brengen, maar wil wel de mogelijkheid openen om in de toekomst wel vacatiegelden te verstrekken aan bestuursleden. Dat past ook in de trend van verdergaande professionalisering van onderwijsbesturen. De

vergoeding van onkosten en/of vacatiegelden kan nooit bovenmatig zijn, dat volgt ook uit de eisen die de Belastingdienst stelt aan ANBI-instellingen. Conform de wettelijke bepalingen hieromtrent wordt de bezoldiging van bestuursleden openbaar gemaakt.

Artikel 7

De directeur bestuurder maakt als uitvoerend bestuurder deel uit van het bestuur, om die reden is bepaald dat directeur-bestuurder uit het midden van het bestuur wordt benoemd tot directeur-bestuurder.

De directeur-bestuurder wordt benoemd door de gemeenteraad (artikel 48 lid 6 WPO). Het niet-uitvoerende deel van het bestuur fungeert als werkgever van de directeur-bestuurder. Om die reden komt aan de niet-uitvoerende bestuurders ook de bevoegdheid toe om de directeur-bestuurder te herbenoemen, schorsen en te ontslaan. De gemeenteraad heeft op grond van artikel 6 óók de bevoegdheid de directeur-bestuurder te schorsen en ontslaan.

Artikel 8

De benoemingstermijnen worden voor alle niet-uitvoerende bestuurders gelijkgetrokken. Er wordt voor de duur van de benoemingstermijn derhalve geen onderscheid meer gemaakt in bestuursleden die op voordracht van het bestuur en de oudergeleding gemaakt. Ook bestuurders die een bestuurder vervangen die tussentijds is afgetreden worden voor vier jaar benoemd.

Conform de Code Goed bestuur PO is de maximale benoemingstermijn voor niet-uitvoerende bestuurders acht jaar (twee termijnen).

Artikel 9 > verwijderd

De inhoud van deze bepaling is verwerkt in artikel 6, 7 & 9 (nieuw).

Artikel 9 (oud artikel 10)

Het niet-uitvoerende deel van het bestuur krijgt de bevoegdheid om de directeur-bestuurder te ontslaan. Dit sluit aan bij de rol van de niet-uitvoerende bestuursleden die fungeren als werkgever van de directeur-bestuurder.

Artikel 10 lid 2

Met deze bepaling wordt onderscheid gemaakt tussen de taken van de interne toezichthouder (niet-uitvoerende bestuurders) en het dagelijks bestuur (de directeur-bestuurder) en geeft de stichting uitvoering aan wettelijk verplichte scheiding tussen bestuur en toezicht.

In artikel 10 lid 2 staan de wettelijke taken van de interne toezichthouder beschreven (artikel 17c WPO).

Artikel 10 lid 3

Artikel 17 c lid 3 WPO verplicht het niet-uitvoerende deel van het bestuur om ten minste tweemaal per jaar overleg te voeren met de medezeggenschapsraad.

Artikel 10 lid 5

De Code goed bestuur PO geeft de niet-uitvoerende bestuurders de opdracht om een werkgevers- en adviesrol te vervullen. Met deze bepaling wordt die rol ook statutair geborgd.

Artikel 10 lid 6 t/m 9

Deze bepalingen regelen het functioneren van bestuur. De vermelding van de hoofd- en nevenfuncties in het jaarverslag vloeit voort uit de Code goed bestuur.

Artikel 11

Het bestuursreglement is optioneel en wordt vastgesteld door de niet-uitvoerende leden van het bestuur. Verder enkele redactionele wijzigingen.

Artikel 12

De taken en bevoegdheden van de directeur-bestuurder zijn uitgebreid waardoor de handelingsruimte van de directeur-bestuurder wordt vergroot.

Niet langer het bestuur als geheel is bevoegd tot het besluiten over bijvoorbeeld de begroting, aangaan van duurzame samenwerking, beleidsplan en andere belangrijke aangelegenheden, maar de directeur-bestuurder wordt belast met de besluitvorming over deze belangrijke aangelegenheden.

Belangrijke besluitvorming behoeft (uiteraard) wel voorafgaande goedkeuring van de niet-uitvoerende leden van het bestuur. De niet-uitvoerende bestuursleden houden toezicht door het beoordelen en goed- of afkeuren van voorgenomen besluiten. De niet-uitvoerende bestuursleden worden niet langer belast met het nemen van bestuurlijke besluiten. Door deze scheiding wordt de scheiding tussen bestuur en toezicht verscherpt, geformaliseerd en in lijn met artikel 17c WPO gebracht.

Artikel 13

De rollen van penningmeester en secretaris worden geschrapt uit het bestuur. Door de verscherpte scheiding tussen bestuur en toezicht passen deze functies niet meer in het bestuur. De titel van penningmeester impliceert bijvoorbeeld besluitvormende bevoegdheden ten aanzien van de begroting. Deze bevoegdheid komt na statutenwijziging aan de directeur-bestuurder toe.

Het niet-uitvoerende deel van het bestuur keurt de begroting goed (of af), maar kent geen penningmeester meer. In de competentieprofielen voor de bestuursleden kan overigens nog steeds een bestuurslid met als aandachtsgebied financiën geworven worden. De rol van voorzitter blijft wel behouden.

Artikel 14

Zowel het gehele bestuur als de directeur-bestuurder zijn bevoegd de stichting te vertegenwoordigen. Dat wil zeggen dat de directeur-bestuurder alleen, of het gehele bestuur gezamenlijk overeenkomsten kunnen aangaan namens de stichting.

Artikel 15

Dit artikel opent de mogelijkheid voor het niet-uitvoerende deel van het bestuur om ook zonder directeur-bestuurder te vergaderen. Dat sluit aan bij de vereiste scheiding tussen bestuur en toezicht waarbij de niet-uitvoerende bestuurders in afwezigheid van de directeur-bestuurder diens functioneren en de gang van zaken binnen de stichting moeten kunnen bespreken.

Artikel 21 > verwijderd

Het huishoudelijk reglement is niet langer noodzakelijk. De verhouding tussen uitvoerende en niet-uitvoerende bestuurders wordt geregeld in het bestuursreglement en/of toezichtkader. Overige zaken binnen stichting worden niet geregeld in een huishoudelijk reglement, maar in andere beleidsmatige documenten.

Artikel 22 lid 2

Deze bepalingen zijn toegevoegd in verband met het verkrijgen en behouden van de ANBI-status, maar brengen geen inhoudelijke verandering aan in de organisatie van de stichting.

Artikel 22 lid 3 & 4

De begroting en jaarrekening kunnen slechts worden vastgesteld na goedkeuring door de gemeenteraad, of zonder instemming van de gemeenteraad indien de gemeenteraad geen tijdige reactie geeft op de ingediende ontwerpbegroting of -jaarrekening. In de praktijk is een ontwerpbegroting nog niet klaar in november, om die reden is de datum gewijzigd van 15 november naar 15 december.

De registeraccountant wordt (conform artikel 17c WPO) aangewezen door de niet-uitvoerende bestuursleden.

Artikel 22 lid 5

De bevoegdheid van de gemeenteraad om aanmerkelijke wijzigingen in de begroting goed te keuren is verwijderd uit de statuten. In de praktijk blijkt hier geen behoefte aan te zijn, bovendien kan deze bepaling tot onnodige vertraging in de besluitvorming bij de stichting leiden.

Artikel 24 lid 2

De bevoegdheid om de stichting te ontbinden is verlegd van de gemeenteraad naar het bestuur. De gemeenteraad heeft minder zicht op de gang van zaken binnen de stichting dan het bestuur, de besluitvorming op dit punt kan beter bij het bestuur liggen. De positie van de gemeente blijft gewaarborgd doordat het besluit tot ontbinding niet genomen kan worden zonder goedkeuring van de gemeenteraad.

Bijlage: toepasselijke wettelijke bepalingen uit de WPO

Artikel 17a. Scheiding toezicht en bestuur

- **1**Het bevoegd gezag draagt mede in verband met de verplichting, bedoeld in [artikel 10](#), zorg voor een goed bestuurd school met een scheiding tussen de functies van bestuur en het toezicht daarop en met een rechtmatig bestuur en beheer.
- **2**De benoeming in de functies van het bestuur en het interne toezicht op het bestuur, bedoeld in het eerste lid, geschiedt op basis van vooraf openbaar gemaakte profielen. Bij de benoeming van de leden van de raad van toezicht wordt de medezeggenschapsraad van de school, bedoeld in [artikel 3 van de Wet medezeggenschap op scholen](#), in de gelegenheid gesteld een bindende voordracht te doen voor een lid. Bij de benoeming van de leden van de raad van toezicht van het samenwerkingsverband wordt de ondersteuningsplanraad, bedoeld in [artikel 4a van de Wet medezeggenschap op scholen](#), in de gelegenheid gesteld een bindende voordracht te doen voor een lid.
- **3**Het eerste lid en het tweede lid, eerste volzin, zijn van overeenkomstige toepassing op een samenwerkingsverband.

Artikel 17b. Intern toezicht

- **1**Het bevoegd gezag draagt er zorg voor dat de functies van bestuur en intern toezicht op het bestuur in functionele of organieke zin zijn gescheiden.
- **2**Een intern toezichthouder of een lid van het interne toezichthoudend orgaan functioneert onafhankelijk van het bestuur.
- **3**Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op een samenwerkingsverband

Artikel 17c. Inhoud intern toezicht

- **1**De interne toezichthouder of het interne toezichthoudend orgaan houdt toezicht op de uitvoering van de taken en de uitoefening van de bevoegdheden door het bestuur en staat het bestuur met raad terzijde. De toezichthouder of het toezichthoudend orgaan is ten minste belast met:
 - **a.**het goedkeuren van de begroting en het jaarverslag en, indien van toepassing, het strategisch meerjarenplan van de school;
 - **b.**het toezien op de naleving door het bestuur van wettelijke verplichtingen, de code voor goed bestuur, bedoeld in [artikel 171, eerste lid, onderdeel a](#), en de afwijkingen van die code;

- **c.**het toezien op de rechtmatige verwerving en de doelmatige en rechtmatige bestemming en aanwending van de middelen van de school verkregen op grond van deze wet;
 - **d.**het aanwijzen van een accountant als bedoeld in [artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek](#) die verslag uitbrengt aan de toezichthouder of het toezichthoudend orgaan, en
 - **e.**het jaarlijks afleggen van verantwoording over de uitvoering van de taken en de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld onder a tot en met d, in het jaarverslag.
- **2**De taken en bevoegdheden van de interne toezichthouder of het interne toezichthoudend orgaan zijn zodanig dat hij een deugdelijk en onafhankelijk intern toezicht kan uitoefenen. Indien sprake is van meer dan een toezichthouder of van een toezichthoudend orgaan is de eerste volzin van overeenkomstige toepassing met betrekking tot de combinatie van de toezichthouders of de samenstelling van het toezichthoudend orgaan.
 - **3**De interne toezichthouder of het interne toezichthoudend orgaan pleegt ten minste tweemaal per jaar overleg met de medezeggenschapsraad.
 - **4**Indien het intern toezicht wordt uitgeoefend door een raad van toezicht, zijn het eerste lid en het tweede lid van overeenkomstige toepassing ten aanzien van een raad van toezicht. Een raad van toezicht is tevens belast met het benoemen, schorsen en ontslaan en de vaststelling van de beloning van de leden van het bestuur, alsmede de toepassing van de [artikelen 29, vijfde lid, 33, 33a, 34, 38, 53, 59, 60](#) en de daarmee verband houdende wettelijke bepalingen op leden van het bestuur die mede tot het personeel behoren.
 - **5**Dit artikel is, met uitzondering van het derde lid, van overeenkomstige toepassing op een samenwerkingsverband. De interne toezichthouder of het interne toezichthoudend orgaan van het samenwerkingsverband pleegt ten minste tweemaal per jaar overleg met de ondersteuningsplanraad, bedoeld in [artikel 4a van de Wet medezeggenschap op scholen](#).

Artikel 48. Instandhouding openbare school door een stichting

- Een gemeenteraad kan besluiten dat een of meer openbare scholen in de gemeente in stand worden gehouden door een stichting die zich ten doel stelt het in stand houden van een of meer openbare scholen, al dan niet te zamen met openbare scholen als bedoeld in de [Wet op](#)

de expertisecentra of openbare scholen als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs.

- **2**De gemeenteraad maakt het voornemen tot een besluit als bedoeld in het eerste lid bekend.
- **3**Een stichting die een openbare school in stand houdt, wordt opgericht door een of meer gemeenten, al dan niet te zamen met een of meer privaatrechtelijke rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid.
- **4**Onverminderd artikel 17d, eerste lid, is het statutaire doel van de stichting uitsluitend het geven van openbaar onderwijs overeenkomstig artikel 46.
- **5**De stichting oefent alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit.
- **6**Onverminderd het vierde lid voorzien de statuten in ieder geval in een regeling omtrent:
 - **a.**de samenstelling, werkwijze en inrichting van het bestuur van de stichting,
 - **b.**de wijze van benoeming, herbenoeming, schorsing en ontslag van de bestuursleden, met dien verstande dat de leden van het bestuur worden benoemd door de gemeenteraad of gemeenteraden en dat ten minste een derde gedeelte, doch geen meerderheid, van die leden wordt benoemd op bindende voordracht van de ouders van de leerlingen die zijn ingeschreven op de betrokken school of scholen,
 - **c.**de termijn waarvoor de bestuursleden worden benoemd,
 - **d.**de vaststelling van de begroting na goedkeuring door de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden en de vaststelling van de jaarrekening na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden,
 - **e.**de wijze waarop de gemeenteraad of gemeenteraden toezicht op het bestuur uitoefenen,
 - **f.**de gronden waarop het bestuur kan besluiten de vergaderingen besloten te houden,
 - **g.**de periode waarvoor de stichting in het leven wordt geroepen, met dien verstande dat deze periode ten minste 5 jaren bedraagt, en

- **h.**de bevoegdheid de stichting te ontbinden, met dien verstande dat in de regeling een overheersende invloed van de overheid in het bestuur is verzekerd.

De goedkeuring bedoeld in onderdeel d kan worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang, waaronder begrepen het financiële belang van de gemeente.

- **7**De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden.
- **8**Het bestuur brengt jaarlijks aan de gemeenteraad of gemeenteraden verslag uit over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Het verslag wordt openbaar gemaakt.
- **9**De vergaderingen van het bestuur van de stichting zijn openbaar, tenzij het bestuur anders beslist, op gronden, vermeld in de statuten.
- **10**Indien voor 1 februari van het jaar waarvoor de begroting geldt, de begroting niet is goedgekeurd, neemt de gemeenteraad of gemeenteraden de maatregelen die zij nodig achten om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen.
- **11**De gemeenteraad of gemeenteraden zijn in geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet bevoegd zelf te voorzien in het bestuur van de scholen en zo nodig de stichting te ontbinden.
- **12**Indien de school een raad van toezicht heeft, is het zesde lid niet van toepassing en voorzien de statuten, onverminderd [artikel 17c](#), in ieder geval in een regeling omtrent:
 - **a.**de samenstelling, werkwijze en inrichting van de raad van toezicht van de stichting,
 - **b.**de wijze van benoeming, herbenoeming, schorsing en ontslag van de leden van de raad van toezicht, met dien verstande dat de leden van de raad van toezicht worden benoemd door de gemeenteraad of gemeenteraden en dat ten minste een derde gedeelte, doch geen meerderheid, van die leden wordt benoemd op bindende voordracht van de ouders van de leerlingen die zijn ingeschreven op de betrokken school of scholen,
 - **c.**de termijn waarvoor de leden van de raad van toezicht worden benoemd,
 - **d.**de vaststelling van de begroting en de jaarrekening, en

- **e.**de periode waarvoor de stichting in het leven wordt geroepen, met dien verstande dat deze periode ten minste 5 jaren bedraagt,
- **h.**de bevoegdheid de stichting te ontbinden, met dien verstande dat in de regeling een overheersende invloed van de overheid in de raad van toezicht is verzekerd. Het achtste, negende en elfde lid zijn van overeenkomstige toepassing.