

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/19/038490/190194
Datum collegebesluit: dinsdag 23 juni 2020
Datum commissievergadering: n.v.t.
Datum raadsvergadering: dinsdag 14 juli 2020

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Juridische juistheid brief college van 12 mei over wel/geen verklaring van geen bedenkingen Havenkade 71
Portefeuillehouder: Wassenaar
Programma: Ruimtelijke ordening

Kernboodschap: De gemeenteraad wordt voorgesteld kennis te nemen van de – door de raad gevraagde – uitleg van het college over de juridische juistheid van de brief d.d. 12 mei die het college aan de raad heeft gestuurd over “wel/geen verklaring van geen bedenkingen Havenkade 71” (behandeld in de raad van 8 juni jl.). De raad wordt verder gevraagd naar aanleiding hiervan alsnog een besluit te nemen: is de afgifte door de raad van een verklaring van geen bedenkingen voor deze vergunningaanvraag wel of niet nodig? Het afhandelingsvoorstel behorende bij de collegebrief van 12 mei luidde in de lijst ingekomen stukken van 8 juni jl.: “Een verklaring van geen bedenkingen is niet nodig”.

Bijlagen: Ja
Bijl.1. Brief met onderwerp: Aanvraag omgevingsvergunning bouwen appartementencomplex met parkeerkelder Havenkade nabij 71; is er juridisch correct geredeneerd in de brief van het college van 12 mei jl. hierover.
Bijl.2. Brief van 12 mei jongstleden van het college aan de raad, met onderwerp: Aanvraag omgevingsvergunning bouwen appartementencomplex met parkeerkelder Havenkade nabij 71.

Stukken ter inzage: Ja

Beslispunten:

1. kennis te nemen van bijgevoegde brief;
2. te besluiten op het bij de brief behorende afhandelingsvoorstel: “Een verklaring van geen bedenkingen is niet nodig”.

Relatie met:

- ☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp: Juridische juistheid brief college van 12 mei over wel/geen verklaring van geen bedenkingen Havenkade 71

Samenvatting

Op 5 december 2019 is de aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van een appartementencomplex met parkeerkelder op en om het perceel Havenkade 71. Met het oog op deze vergunningsaanvragen moet de raad (als uitvloeisel van het raadsbesluit van 18 december 2018 over de categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist) zich uitspreken over de vraag of de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen voor deze vergunningaanvraag wel of niet nodig is.

Dit is een kort, informeel voortraject voor het eigenlijke traject van de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen, dat veel langer duurt en een formeel-juridisch karakter heeft.

In de brief van 12 mei jl. aan de raad is het bovenstaande iets uitgebreider verwoord. De brief die u nu ontvangt, gaat in op de vraag naar de juridische juistheid van de brief van 12 mei. In de raadsvergadering van 8 juni jongstleden heeft de fractie Hart voor Wassenaar betoogt dat in de brief van 12 mei onjuist zou zijn aangegeven tot welke categorie de vergunningaanvraag behoort. Dit zou leiden tot een juridisch onjuiste voorstelling van zaken aan de gemeenteraad (op grond waarvan de raad de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen voor Havenkade 71 niet nodig zou kunnen vinden). Daarop heeft de besloten dat het college om een brief moest worden gevraagd waarin wordt ingegaan op de juridische juistheid van de brief van 12 mei met betrekking tot Havenkade 71.

Beoogd effect

De brief van het college heeft als doel om de juridische juistheid aan te tonen van de brief van 12 mei. De door het college in die brief aangegeven categorie (IV) is wel degelijk van toepassing op de vergunningaanvraag Havenkade 71. Als gevolg daarvan is afgifte van een verklaring van geen bedenkingen niet nodig voor deze vergunningaanvraag.

Argumenten

1.1 Hoofregel: Havenkade 71 vereist een verklaring van geen bedenkingen

De aangevraagde omgevingsvergunning voor Havenkade 71 wordt gekenmerkt door een aanzienlijke strijdigheid met het bestemmingsplan, een verplichte motivering door middel van een ruimtelijke onderbouwing en een uitgebreide Wabo-procedure. De hoofregel is dat een dergelijke 'zware' vergunningsaanvraag de afgifte vereist van een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad. Het college kan de vergunning niet verlenen als de raad niet eerst een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Dat is alleen anders (de hoofregel wordt overruled) als de raad heeft besloten dat deze aanvragen behoren tot een categorie aanvragen (een 'categorie van gevallen') waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is

1.2 Categorie 'IV' van de door de raad vastgestelde gevallen is van toepassing

Gelet op het besluit dat de raad van Wassenaar op 18 december 2018 heeft genomen over de categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, is de

vierde categorie¹ uit dat besluit van toepassing op de vergunningaanvragen voor Voorlinden en Havenkade 71:

"IV. Projecten die niet vallen onder categorie I, II of III en waarvoor de raad kenbaar maakt dat er géén verklaring van geen bedenkingen nodig is. Toelichting: Zodra de omgevingsvergunningsaanvraag is ingediend en er blijkt hiervoor een verklaring van geen bedenkingen van de raad noodzakelijk, dan wordt de aanvraag tot 1 week voor de eerstvolgende raadsvergadering door de griffie op de lijst van ingekomen stukken geplaatst, waarop de raad voor de concrete situatie besluit of er géén verklaring van bedenkingen van de raad nodig is."

Of categorie 'IV' echt van toepassing is (er is dan geen verklaring van geen bedenkingen nodig), moet uiteindelijk worden bepaald door uw raad.

1.3 Bijgevoegde brief voor de raad laat zien dat categorie IV inderdaad van toepassing is

Argument van het college is dat het ingediende plan "in lijn is met eerdere beleidsvoornemens". Met die voornemens wordt bedoeld op de in het bestemmingsplan 'Hofcamp 2013' neergelegde intentie om een woongebouw van een dergelijke omvang mogelijk te maken op deze locatie. Categorie IV van het op 18 december 2018 genomen raadsbesluit over de categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, is hierop van toepassing. Het argument "deze bouwvraag is in lijn met eerdere beleidsvoornemens" is een toegelaten argument bij categorie IV. De enige verdere eis is dat "de raad kenbaar maakt dat er géén verklaring van geen bedenkingen nodig is". Uw raad kan dit kenbaar maken door het afhandelingsvoorstel dat behoort bij de brief, "Een verklaring van geen bedenkingen is niet nodig", te volgen (of niet).

Kanttekeningen

n.v.t.

Communicatie/Inwonersparticipatie

n.v.t.

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Risico's

N.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

¹ "De eerste categorie betreft aanvragen die zijn gebaseerd op vastgestelde kaders van de raad, zoals structuurvisie, economische visie, woonvisie, gebiedsvisies of ander beleid waarbij ruimtelijke kaders zijn opgenomen. Dit voor zover er sprake is van concrete ruimtelijke beleidskaders waaraan aanvragen kunnen worden getoetst.

Bij de tweede categorie heeft de raad zich door het beschikbaar stellen van middelen positief uitgesproken over uitvoering van een project.

De derde categorie betreft eerder gedane uitspraken, zoals principeverzoeken, overeenkomsten en intenties, et cetera kortom aanvragen die zijn gebaseerd op eerdere besluiten over de betreffende aanvraag in een eerdere fase.

De vierde categorie betreft de aanvragen die niet in de drie andere categorieën vallen. Indien een aanvraag niet past in een van de drie andere categorieën doordat bijvoorbeeld de beleidskaders onvoldoende houvast bieden of over de aanvraag niet in eerdere fase is besloten, wordt de aanvraag aan de raad gestuurd met de vraag of zij voor de betreffende aanvraag (categorie IV) een verklaring van geen bedenkingen willen behandelen."

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester