

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/19/034742/151624
Datum collegebesluit: 10 september 2019
Datum commissievergadering: 21 november 2019
Datum raadsvergadering: 12 december 2019

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: De Verordening tot derde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 vast te stellen

Portefeuillehouder: Wethouder Monique Lamers
Programma: Programma 6 Sociaal Domein

Kernboodschap: Aan de raad worden enkele beleidsmatige keuzes voorgelegd om af te wijken van de standaardsystematiek voor het heffen van de eigen bijdrage. Daarnaast informeren we de raad over de wettelijke verplichting tot het betalen van het minimumloon voor o.a. hulpverleners uit het sociaal netwerk. De raad heeft daarnaast de keuze om al dan niet een specifieke vergoedingsregeling op te laten stellen voor informele hulpverlening via het sociaal netwerk. Tenslotte geeft de wijziging de gelegenheid om enkele technische en inhoudelijk verbeteringen in te voegen in de Wmo-verordening.

Bijlagen: 1. Was wordt lijst

Beslispunten 1. de Verordening tot derde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 vast te stellen

Relatie met:

- ☐ Agendapunt:
- ☐ Toezegging: o.a. Rekenkamerrapport Wmo
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

De Verordening tot derde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 vast te stellen

Samenvatting

Aan de raad worden enkele beleidsmatige keuzes voorgelegd om af te wijken van de standaardsystematiek voor het heffen van de eigen bijdrage. Daarnaast informeren we de raad over de wettelijke verplichting tot het betalen van het minimumloon voor o.a. hulpverleners uit het sociaalnetwerk. De raad heeft daarnaast de keuze om al dan niet een specifieke vergoedingsregeling op te laten stellen voor informele hulpverlening via het sociaal netwerk. Tenslotte geeft de wijziging de gelegenheid om enkele technische en inhoudelijk verbeteringen in te voegen in de Wmo-verordening

Beoogd effect

Het beoogd effect is dat de raad een afgewogen besluit neemt over de voorgestelde beleidsmogelijkheden en de verordening voldoet aan de nieuwe wet en regelgeving.

Argumenten

1.1 De maatwerkvoorziening / regiotaxi uitzonderen van de eigen bijdrage systematiek

De gemeente Voorschoten vraagt op dit moment een eigen bijdrage bij het verstrekken van maatwerkvoorzieningen. De gemeente heeft geen algemene voorzieningen in de verordening opgenomen. De raad hoeft daarom alleen een besluit te nemen over het heffen van een eigen bijdrage in relatie tot de bestaande maatwerkvoorzieningen. In de onderstaande tabel staan alle maatwerkvoorzieningen.

Maatwerk voorziening	Eigen bijdrage	Advies / wijziging
a. Rolstoelen	Nee	Geen wijziging
b. Financiële tegemoetkoming meerkosten	Nee	Geen wijziging
c. hulpmiddelen voor de persoon die de leeftijd van 18 nog niet heeft bereikt m.u.v. van woningaanpassing	Nee	Geen wijziging
d. Voorzieningen van gemeenschappelijke ruimtes van wooncomplexen	Nee	Geen wijziging
e. Kortduren verblijf in een instelling ter ontlasting van de mantelzorger en zo nodig het aldaar noodzakelijk vervoer	Ja	Geen wijziging
f. Hulpmiddel	Ja	Geen wijziging
g. Woonvoorziening	Ja	Geen wijziging
h. Hulp bij huishouden	Ja	Geen wijziging
i. Begeleiding	Ja	Geen wijziging
j. Dagbesteding en zo nodig het noodzakelijk vervoer	Ja	Geen wijziging
k. Vervoersvoorziening /Regiotaxi	Ja wordt nee	Wijzigingsvoorstel

Het voorstel is om de eigen bijdragen voor bovengenoemde maatwerkvoorzieningen te handhaven. De reden dat er geen eigen bijdrage geheven wordt voor bovengenoemde maatvoorzieningen is vooral gelegen in de aard van de voorziening:

- De rolstoel is wettelijke uitgezonderd van de eigen bijdrage.
- De financiële tegemoetkoming is een vast geldbedrag dat niet alle kosten hoeft te dekken.
- De eigen bijdrage voor een jongere wordt in de praktijk door ouders betaald, alleen voor een woningaanpassing is een eigen bijdrage verschuldigd.
- Bij voorzieningen in gemeenschappelijke ruimtes is het heffen van een individuele eigen bijdrage niet mogelijk.

Het college adviseert de raad om de regiotaxi uit te zonderen van de eigen bijdrage-systematiek.

Op dit moment betalen mensen met een regiotaxi-pas een regulier instaptarief voor het collectief vervoer én een eigen bijdrage die verwerkt zit in het abonnementstarief van €19,00.

Het is niet wenselijk dat mensen met een beperking twee maal betalen voor het reizen met het collectief vervoer, terwijl mensen zonder een beperking één maal het reguliere OV-tarief betalen. Het toepassen van het abonnementstarief op de regiotaxi betekent ook dat de client altijd het tarief van €19,00 per maand (in 2020) betaalt, ook als hij /zij door omstandigheden geen gebruik maakt van het collectief vervoer.

Op basis van de beschikbare gegevens van 2019 innen we gemiddeld per maand € 2.413,- eigen bijdrage voor de regiotaxi.

We delen dit bedrag door twee tot € 1.206,50 omdat ongeveer 50% van de cliënten ook een andere Wmo-voorziening heeft, waarover een eigen bijdrage wordt berekend. De te verwachte inkomstenderving van de gemeente is ca. $(€ 1.206,50 \times 12) = € 14.478,00$

Het is de verwachting dat de gederfde inkomsten uit de eigen bijdragen, binnen het Wmo-budget kunnen worden opvangen.

1.2 Geen nieuw minimabeleid opstellen voor het innen van de eigen bijdrage

De raad kan kiezen voor een lager abonnementstarief voor alle cliënten van de Wmo dan het landelijk geldende tarief van €19,00 per maand (in 2020) en de raad kan kiezen om een minimabeleid te voeren, waarbij op basis van een inkomensgrens de eigen bijdrage niet is verschuldigd.

Sinds 2019 is er een nieuwe systematiek voor de eigen bijdrage van Wmo-voorzieningen. Dit zogenaamde abonnementstarief is in 2019 max € 17,50 per 4 weken. In 2020 wordt deze regelgeving wettelijk verankerd en wordt het maximale tarief herberekend tot een standaardtarief van € 19,00 per maand.

Het abonnementstarief houdt per 1-1-2020 in dat Wmo-clients ongeacht het inkomen of het aantal verstrekte voorzieningen €19,00 per maand betalen als eigen bijdrage.

De invoering van deze systematiek kost gemeenten extra geld, omdat de eigen bijdrage van €19,- per maand (2020) voor de meeste mensen gunstig uitpakt en hierdoor de Wmo-voorzieningen goedkoper worden voor mensen met een midden- of hoger inkomen.

Het advies van het college is dat er op dit moment geen aanleiding bestaat om een lager abonnementstarief vast te stellen voor Wmo-voorzieningen. In bijzonder schrijnende gevallen (bijvoorbeeld het niet kunnen betalen van de eigen bijdrage) kan het college een uitzondering op de regel maken via de hardheidsclausule en kan de betrokkene een beroep doen op het algemene minimabeleid.

1.3 Geen symbolisch pgb-tarief invoeren voor ondersteuning door het sociaal netwerk

Bij wet is de pgb-budgethouder verplicht alle betalingen ten minste het Wettelijk MinimumLoon (WML) per uur te betalen. Er is namelijk sprake van een dienstverlenende overeenkomst.

Sinds 1 mei 2019 bestaat er juridisch gezien de mogelijkheid, een symbolische en lager tarief dan het Wettelijk Minimum Loon (WML) uit te keren aan hulpverleners uit het sociaal netwerk. De overheid heeft deze vergoeding gemaximeerd tot max. €141,- per maand. Het bedrag moet uitbetaald worden via een PGB. De regeling maakt het mogelijk om betalingen uit een PGB te doen in die situaties waarbij geen sprake is van een arbeidsrelatie (en er dus geen sprake is van een overeenkomst). Het gaat om hulp in familieverband, burenhulp of vriendendienst. Deze betalingen hoeven dan niet aan het wettelijk minimumloon te voldoen. De inkomsten moeten wel opgegeven worden aan de belastingdienst als overige inkomsten. Tevens bestaat er de mogelijkheid om een forfaitaire onkostenvergoeding uit te keren. Ook deze vergoeding wordt via de pgb-systematiek uitgekeerd.

Het college stelt voor om deze voorziening niet nader uit te werken. De reden hiervoor is dat:

- De regeling zou een "oplossing moeten zijn" voor een familielid die een weekend oppast, ter ontlasting van de mantelzorgers, en daarvoor een lager bedrag dan het wettelijk minimum kan ontvangen.
- Het college dit probleem kan oplossen door een goede afweging maken van wat gebruikelijke zorg is, en wat professionele zorg zou moeten zijn. Op deze manier kunnen familieleden enkele uren "boven gebruikelijke zorg" declareren voor een heel weekend oppassen. In de praktijk komt deze situatie niet of nauwelijks voor.
- Deze regeling komt in plaats van de pgb en kan niet naast het reguliere pgb worden ingezet. De uitvoering via het pgb is tevens bijzonder bureaucratisch voor deze beperkte voorziening.
- Tenslotte zijn er geen good practices te vinden via de VNG-website. We kennen geen enkele gemeente die hier gebruik van maakt. Mochten er good practices beschikbaar komen, dan kunnen we deze voorziening alsnog heroverwegen.

1.4 Regels opstellen voor verstrekking brandveilige stalling van scootmobielen

De afgelopen periode zijn er meldingen voor scootmobielstallingen gekomen van personen, die hun elektrische scootmobiel niet brandveilig kunnen stallen.

De brandweer stelt regels op voor het brandveilig stallen van scootmobielen waar de scootmobiel gebruikers in appartementen aan moeten voldoen. Een voorbeeld is dat de elektrische scootmobielen wel in het appartement zelf gestald mogen worden, maar niet op de gangen (zonder brandwerend materiaal). We willen samen met betrokken woningcorporaties en scootmobiel eigenaren een afwegingskader, dan wel beleidsregels ontwikkelen voor het verstrekken van een brandveilige- en geschikte stallingmogelijkheden. Uit financieel oogpunt moet voorkomen worden dat de Wmo-uitvoering voor elke scootmobiel gebruiker een aparte stalling verstrekt, terwijl de mogelijkheden in de omgeving van het huis of van appartementencomplex onderbenut blijven. We beroepen ons ook op het feit dat het college een toekomstbestendig woningaanbod stimuleert waarbij rekening gehouden wordt met de toenemende beperkingen van de vergrijzende bevolking.

Ook de burger dient in alle redelijkheid medewerking te verlenen om een individuele dan wel collectieve stallingsmogelijkheid te realiseren. Bijvoorbeeld: het onderling ruilen van de berging, het zelf organiseren van een stalling elders en dat een scootmobielpool tot de mogelijkheid bestaat.

1.5 Diverse technische en procedurele wijzigingen

1. Specialistenpool:

We hebben het begrip specialistenpool verwijderd. Dit begrip bestaat niet meer. Er is nu een andere overlegstructuur met deskundigen.

2. De melding van de hulpvraag

Naar aanleiding van het Rekenkamerrapport van 15 november 2018 '*Toegang tot voorzieningen in de Wmo*', is geadviseerd dat de melding voor een Wmo-voorziening vormvrij moet zijn. We voegen daarom ook de telefonische melding toe aan de verordening.

3. Criteria en aanspraak verplichtingen persoonsgebonden budget

De voorwaarden waaronder een pgb wordt verstrekt aan een persoon die behoort tot het sociaal netwerk. De voorwaarde zijn geactualiseerd.

4. Hoogte van een persoonsgebonden budget opnemen in de verordening

Op basis van jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep dient in de verordening vastgelegd te worden op welke wijze de hoogte van het persoonsgebonden budget (pgb) wordt vastgesteld (tariefdifferentiatie). Het nieuwe artikel in de verordening geeft aan wat de systematiek is voor het vaststellen van de hoogte van de pgb ten opzichte van Zorg in Natura (ZIN). Tevens dient aan alle dienstverleners met een dienstverleningsovereenkomst het wettelijk minimumloon betaald te worden.

- Voor een persoon in dienst van een zorgaanbieder wordt een hoger tarief gehanteerd dan voor een zzp'er.
- Voor lichte of basale vormen ondersteuning wordt een lager tarief gehanteerd dan voor specialistische vormen van ondersteuning.
- Het wettelijk minimumloon wordt aan elke hulpverlener betaald, zowel de professional als de gekwalificeerde persoon uit het sociaal netwerk.
- Aan de hand van de wettelijke verplichting het WML uit te betalen aan de hulpverlening is ook het artikel voor de Pgb- verstrekking aan het sociaal netwerk gewijzigd.

De gemeenteraad heeft op grond van artikel 2.1.3 lid 2 onderdeel b Wmo 2015 de bevoegdheid om bij verordening te bepalen op welke wijze de hoogte van het pgb wordt vastgesteld waarbij geldt dat de hoogte toereikend moet zijn.

Dit is juridisch houdbaar om twee redenen. In de eerste plaats wordt er in een uitspraak ([ECLI:NL:CRVB:2010:BO7133](#)), gesteld dat gemeenteraden terughoudendheid dienen te betrachten bij het delegeren van bevoegdheden aan het college. De voorwaarde is dat de essentialia van het voorzieningenpakket in de verordening dienen te worden vastgelegd. Tariefdifferentiatie dient hiertoe te worden gerekend. De gemeente Voorschoten heeft de tariefdifferentiatie in de verordening opgenomen en voldoet dus aan deze eis en aan artikel 2.1.3. lid 2.

Tevens zijn de Wmo-tarieven toereikend. Er wordt minimaal het wettelijk minimumloon betaald aan hulpverleners uit het sociaal netwerk. Tenslotte zijn de inkooprijzen voor de ZIN-aanbieders gebaseerd op marktconforme prijzen. Het tarief voor niet-gecontracteerde aanbieders is aangepast aan de lagere kostprijzen.

5. Benoemen van de maatwerkvoorzieningen

Het college verleent een aantal maatwerkvoorzieningen. Het begrip "woningaanpassing" wordt vervangen een algemenere term "woonvoorziening".

6. Iedereen kan beschikken over strijkvrije bovenkleding

In de ondersteuningsplannen is een klein deel van de werkzaamheden is gereserveerd voor het strijken. De cliënt stelt samen met de aanbieder het ondersteuning plan op. Er kunnen prioriteiten gesteld worden. Het college ervan uitgaat dat iedereen kan beschikken over strijkvrije bovenkleding. Dit zijn zowel pantalons, overhemden en dameskleding.

De stoffen die gebruikt worden om strijkvrije kleding te maken zijn hetzelfde als de stoffen die gebruikt worden om gewone kleding te vervaardigen. De stoffen zijn katoen, wol en synthetische stoffen. Het enige verschil is dat de strijkvrije stoffen een extra behandeling krijgen. De brandweer stelt dat het zeer onwaarschijnlijk dat strijkvrije kleding brandbaarder is dan gewone kleding.

Burgerparticipatie

Het stuk is inmiddels voorgelegd aan de adviesraad. De schriftelijke reactie wordt via de griffie doorgestuurd aan de raad.

Het uitzonderen van de eigen bijdrage voor vervoer is in het voordeel van de cliënt.

We zullen in het vervolg de adviesraad beter en eerder informeren over nieuwe raadstukken.

Communicatie

Bekendmaking en publicatie

Na vaststelling door de raad wordt deze verordening bekend gemaakt op de gebruikelijke wijze.

Financiën

Het besluit om de regiotaxi uit te zonderen van de eigen bijdrage systematiek kan een inkomstenderving opleveren van ca. € 14.500. Dit bedrag kan binnen het huidige Wmo-budget worden opgevangen.

Risico's

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
Gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/19/034742/151624

De raad der gemeente Voorschoten;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 september 2019;

besluit:

Vast te stellen de volgende Verordening tot derde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015:

Artikel I

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 wordt gewijzigd als volgt:

1. Artikel 1.1, lid 1, onderdeel v, vervalt. De onderdelen w tot en met dd worden verletterd tot v tot en met cc.
2. Artikel 2.1, lid 2, komt te luiden als volgt:
De wijze waarop de melding wordt gedaan is schriftelijk op een door het college beschikbaar gesteld meldingsformulier, telefonisch of op voorgeschreven digitale wijze.
3. Artikel 2.3, lid 6, vervalt.
4. Artikel 5.1, lid 2, onderdeel e, vervalt.
5. Artikel 5.1, lid 3, komt te luiden als volgt:
Een cliënt aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, kan diensten, hulpmiddelen, woonvoorzieningen en andere maatregelen onder de volgende voorwaarden betrekken van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk:
 - i. als de dienst zorg omvat waarvoor krachtens landelijk geldende kwaliteitscriteria een

minimale opleiding vereist is, beschikt de persoon over de desbetreffende kwalificatie;

ii. Deze persoon heeft niet aangegeven dat de ondersteuning aan de cliënt hem te zwaar valt, en

iii. De persoon uit het sociaal netwerk van wie de dienst wordt betrokken zal niet het budget beheren, behalve met toestemming van het college vanwege bijzondere omstandigheden.

6. Artikel 5.5, lid 3, komt te luiden als volgt:

De hoogte van het persoonsgebonden budget voor diensten geleverd:

i. door een zelfstandige professional bedraagt maximaal 85 % van het tarief waarvoor het college aanbieders heeft gecontracteerd;

ii. door een persoon uit het sociale netwerk van de cliënt of door een persoon die niet als gekwalificeerde aanbieder wordt aangemerkt bedraagt maximaal 50 % van het tarief waarvoor het college aanbieders heeft gecontracteerd, dan wel het minimum loon.

iii. In aanvulling op i en ii wordt bij huishoudelijke ondersteuning uitgegaan van het tarief waarvoor het college aanbieders heeft gecontracteerd voor calamiteitszorg, maaltijdverzorging en kindzorg.

7. Artikel 6.2, lid 1, onderdeel c, komt te luiden als volgt:

Woonvoorziening.

8. Artikel 7.3, lid 1, onderdeel c, komt te luiden als volgt:

het aanwezig zijn van gewassen, al dan niet gestreken en zo nodig opgevouwen of opgehangen kleding of ander linnengoed. In beginsel wordt er van uit gegaan dat iedereen kan beschikken over strijkvrije bovenkleding.

9. Aan artikel 9.3 wordt een lid 5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

a. Alleen bij hoge uitzondering wordt een geschikte en/of brandveilige stalling voor een individuele scooter verstrekkt. Voorliggend zijn de algemene en gebruikelijke voorzieningen in en rondom het huis of appartement.

b. De burger dient in alle redelijkheid medewerking te verlenen om een individuele dan wel collectieve stallingsmogelijkheid te realiseren.

10. Aan artikel 11.1, lid 2, wordt een onderdeel e toegevoegd, dat luidt als volgt:

collectief vervoer.

11. Artikel 11.1, lid 4, vervalt.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekend gemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 12 december 2019.

de griffier,



Drs. B.J. Urban

de voorzitter,



P.J. Bouvy-Koene

