



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/42183/187623
Datum collegebesluit: maandag 4 mei 2020
Datum commissievergadering: woensdag 20 mei 2020
Datum raadsvergadering: donderdag 11 juni 2020

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Voorlopig ontwerp milieubeleidsplan
Portefeuillehouder: Wethouder Spil
Programma:

Kernboodschap: Het milieubeleidsplan is een visie op energie en klimaat, en de paraplu voor onderwerpen van het gemeentelijk beleid op dit gebied. De Raad stelt het voorlopig ontwerp van het milieubeleidsplan vast en geeft het vrij voor inspraak.

Bijlagen: Ja
Bijl.1: Voorlopig Ontwerp Milieubeleidsplan (VO MBP)
Bijl.2: Illustratie proces besluitvorming

Beslispunten
1.1 In te stemmen met het voorlopig ontwerp Milieubeleidsplan (VO MBP) en het vrij te geven voor inspraak.
1.2 Te bepalen dat in afwijking van artikelen 3:15 en 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende vier weken schriftelijk en langs elektronische weg zienswijzen kunnen worden gegeven op het VO MBP.

Relatie met:
☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie: Motie 077 van D66
☐ Schriftelijke vragen:
Tevens is er in juni 2019 (raad cie WRG) besloten dat inzichtelijk wordt gemaakt hoe de verschillende onderwerpen in het MBP zich tot elkaar verhouden

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Voorlopig ontwerp milieubeleidsplan

Samenvatting

Aanleiding en ontwikkelingen waarom dit VO MBP noodzakelijk is

Het laatste MBP is verlopen. Ontwikkelingen met betrekking tot klimaat en energie volgen zich snel op. Daarnaast zijn in het coalitieakkoord "Duurzaam Vooruitstrevend" ambities opgenomen die betrekking hebben op milieu en duurzaamheid, maar is er geen beleidskader en geen met de samenleving ontwikkeld uitvoeringsprogramma waar we de komende jaren aan kunnen werken. Dit schetst de noodzaak voor een MBP.

Hiernaast treedt binnenkort de omgevingswet in werking. De omgevingswet schrijft voor dat iedere gemeente een omgevingsvisie vaststelt. In de omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. Voordat de omgevingswet in werking treedt, moeten gemeenten zich voorbereiden op de komst ervan. De omgevingswet heeft tot doel een meer integrale (in plaats van sectorale) aanpak teweeg te brengen.

Dit MBP is opgesteld aan de hand van een aantal grote maatschappelijke opgaven waar wij als gemeente de komende jaren voor staan (o.a. energietransitie, klimaatadaptatie). Verder bevat het een aantal onderwerpen uit de fysieke leefomgeving, die in de omgevingswet samen komen (bodem, geluid, water- en luchtkwaliteit). Het MBP is hiermee een voorbereiding op de omgevingsvisie.

Bovendien: zolang er nog geen omgevingsvisie is vastgesteld, gaat er een tijdelijke omgevingsvisie in werking. Deze bestaat uit: milieubeleidsplannen, verkeers- en vervoersplannen, structuurvisies en delen van de natuurvisie en blijft staan tot 31 december 2023, maar mogelijk langer nu de invoering van de omgevingswet is uitgesteld.

Historische schets proces MBP

- Participatieproces raad en samenleving (najaar 2016). In deze participatie zijn er kaders geschetst over de op te nemen onderwerpen;
- Staking proces MBP want onder financieel toezicht provincie, tevens economische crisis;
- 2018 n.a.v. tussenbalans focus aangebracht in de te realiseren doelen;
- Doorstart proces MBP juli 2019;
- Het proces is stil komen te liggen wegens capaciteitsgebrek;
- Herstart proces november 2019;
- December 2019 / januari 2020: Participatie Raad. Voorkantsturing. Voortbouwend op wat er reeds lag, is er participatie geweest over de hoofdonderwerpen van het plan.
- 5 dec: thema 'energietransitie' en vormgeving participatie samenleving
- 15 jan: thema 'gemeente als duurzaam voorbeeld' en 'klimaatadaptatie & milieukwaliteit'.
- In februari 2020 heeft er middels een online vragenlijst participatie met de samenleving plaatsgevonden. De raad is hierover geïnformeerd met een brief.

In het verleden besloten

- In juni 2019 is er besloten (raad cie. WRG juni 2019) dat er inzichtelijk gemaakt moet worden hoe de verschillende onderwerpen in het MBP zich tot elkaar verhouden. Dit is uitgewerkt in 1.7 van het VO MBP.
- Motie 077 van D66 is ook van toepassing: totaaloverzicht verduurzaming. Het MBP is een totaaloverzicht van hoofdthema's van duurzaamheid: energietransitie, klimaatadaptatie en gemeente als duurzaam voorbeeld. Ieder hoofdstuk bevat verschillende deelonderwerpen die allen relateren aan duurzaamheid. Hoofdstuk 4 laat

eveneens zien over welke onderwerpen wij als gemeente communiceren, en wat wij zelf op een aantal onderwerpen als gemeentelijke organisatie aan duurzaamheid doen.

Waarom dit VO MBP nu?

Naast bovenstaande (voorbereiding op omgevingsvisie, verlopen oud MBP) wordt dit nieuwe VO MBP juist nu aangeboden, zodat er in de kadernota financiële ruimte kan worden gemaakt voor een uitvoeringsprogramma. Het doel is om beide nog in 2020 definitief vast te stellen, opdat het uitvoeringsplan in 2021 van start kan gaan. In bijlage 2 is een illustratie van het besluitvormingsproces te vinden.

Beoogd effect

Het VO MBP (bijlage 1) heeft tot doel een overkoepelende paraplu te bieden voor de hoofdthema's op het gebied van duurzaamheid. Het is een visie document, ofwel een overzichtelijk feitendocument van de stand van zaken, opgave en kansen waar de gemeente voor staat op het gebied van duurzaamheid, en welke rol zij in de totaalopgave op zich wil/kan nemen.

Argumenten

1.1 VO MBP is voldoende voldragen voor inspraak

Het VO MBP is een visie document, een beleidsstuk op basis waarvan een uitvoeringsprogramma kan worden opgesteld. Door het nu aan te bieden aan de raad en samenleving, kan bruikbare input worden opgehaald welke kan worden meegenomen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma.

1.2 Elektronische inspraak vanwege Corona

De wettelijk voorgeschreven inspraakprocedure bedraagt 6 weken, naar keuze schriftelijk of mondeling (artikel 3.15 Algemene wet bestuursrecht, AWB). Afdeling 3.4 van de AWB, artikel 4, tweede lid, stelt dat het bestuursorgaan (de raad) voor een alternatieve procedure kan kiezen. Het inbrengen van een schriftelijke of mondelinge zienswijze is in het kader van Corona niet wenselijk. Daarom wordt de raad gevraagd in te stemmen met een alternatief: een inspraakperiode van 4 weken middels de elektronische weg.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen te benoemen.

Burgerparticipatie

Voor het VO MBP heeft twee maal burgerparticipatie plaatsgevonden. Allereerst eind 2016/begin 2017. In een sessie met circa 20 burgers is er gebrainstormd over welke onderwerpen volgens burgers zouden moeten worden opgenomen in het MBP. Hier kwamen drie hoofd thema's uit: energietransitie, klimaat en milieukwaliteit en gemeente als duurzaam voorbeeld.

In februari 2020 heeft er participatie met de samenleving plaatsgevonden in de vorm van een online flitspeiling. In totaal hebben er 853 Voorschotenaren deelgenomen. Doel van deze participatie met de samenleving was meedenken en meeweten (conform participatienota). Concreet betekende dit:

- Opheffen informatieachterstand (er gebeurt al veel, het is onduidelijk of mensen dit weten of deze informatie weten te vinden);
- Bewustwording van gezamenlijke opgaven;
- Inventariseren voor welke maatregelen er draagvlak is en wat mensen zelf al doen.

Er zijn vragen gesteld over verschillende onderwerpen uit het MBP: luchtkwaliteit, energietransitie en klimaatadaptatie.

Waar bovenstaande burgerparticipatie tot doel had om het MBP integraal op te stellen zal het vervolgproces burgerparticipatie (voor het uitvoeringsprogramma) zich gaan richten op het gezamenlijk uitvoeren van de maatschappelijke opgaven op het gebied van energie en klimaat. Dat vraagt een totaal andere aanpak die we de komende tijd samen met de gemeentelijke taskforce burgerparticipatie gaan ontwikkelen.

Communicatie

Communicatie zet in op het creëren van draagvlak en bouwen van vertrouwen om als gemeenschap gezamenlijk: inwoners, ondernemers, organisaties en gemeente de milieudoelen te kunnen realiseren. Dit gebeurt volgens de drieslag van de kernboodschap "gezamenlijk maken we de overstap naar fossielvrije energie voor een CO2 neutrale toekomst, we zijn met zijn allen voorbereid om de gevolgen van klimaatverandering te kunnen opvangen en we delen kennis en ervaringen van vele goede voorbeelden op diverse gebieden om anderen te inspireren." Bewustwording begint met het aanbieden van betrouwbare informatie via zoveel mogelijk kanalen en middelen, zowel online als offline omdat dit iedereen aangaat. De gemeente heeft hierbij de regierol. De speerpunten van de communicatieaanpak sluiten aan bij de inhoudelijke keuzes en prioriteiten van de gemeente.

Het VO MBP is opgesteld door meerdere ambtenaren vanuit de afdeling RO, allen met hun eigen expertise op het gebied van milieu en duurzaamheid. Intern is er gecommuniceerd met OGB, Financiën en Vastgoed. Er is gecommuniceerd en afgestemd met de regio (Holland Rijnland), de ODWH, het Hoogheemraadschap. In het kader van voorkantsturing is de Raad betrokken. Zowel raad als samenleving zijn meerdere keren in het proces geconsulteerd. In februari 2020 heeft een online flitspeiling met de inwoners voor het MBP plaatsgevonden met 853 respondenten, hierover is een persbericht verschenen.

Financiën

Op basis van de ambities die in het kader van de voorkantsturing door de raad zijn aangegeven is het VO MBP opgesteld.

De lasten van dit voorstel bedragen €1.091.000 incidenteel. Hiervan is voor een bedrag van €439.000 dekking aanwezig in de lopende begroting 2020-2024. Het resterende bedrag van € 652.000 wordt niet binnen de begroting gedekt. We stellen voor een bedrag van € 652.000, beschikbaar te stellen voor de jaren 2021 € 284.000, 2022 € 184.000 en 2023 € 184.000, op te nemen in de kadernota 2021.

Risico's

De uitvoering en de mate van uitvoering hangt sterk af van de middelen die beschikbaar worden gesteld voor de uitvoering van dit plan. Voor het jaar 2020 is, door de door de raad beschikbaar gestelde versnellingsgelden, voldoende budget om de werkzaamheden uit te voeren. De jaren daarna laat, gekoppeld aan de ambities die uw raad heeft, een structureel financieringstekort zien.

Duurzaamheid

Het VO MBP is een achterliggend feitendocument en geldt als een paraplu voor alle onderwerpen in het kader van milieu en duurzaamheid waar wij als gemeente aan werken. Op basis van deze visie op energie en klimaat, wordt een uitvoeringsplan opgesteld.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

Ch.B. Aptroot,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/42183/187623

De raad der gemeente Voorschoten,

gelet op artikel 4.14, eerste en derde lid, van de Wet milieubeheer;

gelet op artikel 4, eerste lid, van de Inspraakverordening;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van maandag 4 mei 2020;

gelet op de door de raad aangenomen amendementen 094 en 099;

besluit:

1. het voorlopig ontwerp Milieubeleidsplan (VOMBP) als volgt te wijzigen: Onderstaande passage op pagina 36 van het VOMBP:

"Het aanbrengen van een Robuust stelsel: De hoofdgemalen afkoppelen van het lozen op het vuilwater riool, waarmee door een "hoofd persleiding" de afvoer van Voorschoten naar de Zuivering Leiden Zuidwest garandeert. Hiermee wordt het rioolstelsel in de wijken minder belast, waarmee meer bergend vermogen ontstaat voor hemelwater in vuilwater riool in een gemengd stelsel."

en onderstaande passage op pagina 39 van het VOMBP:

"Het aanbrengen van een Robuust stelsel: De hoofdgemalen afkoppelen van het lozen op het vuilwater riool, waarmee door een "hoofd persleiding" de afvoer van Voorschoten naar de Zuivering Leiden Zuidwest garandeert. Hiermee wordt het rioolstelsel in de wijken minder belast, waarmee meer bergend vermogen ontstaat voor hemelwater in vuilwater riool in een gemengd stelsel. Dit is afhankelijk van een Optimalisatie Afvalwater Studie (OAS) Zuivering Leiden Zuidwest."

beide te vervangen door:

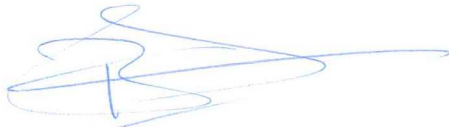
"De hoofdgemalen zijn aangesloten op het vrijvervalrioel. Dit is niet wenselijk. Op basis van de uitkomsten van een Optimalisatie Afvalwater Studie (OAS) Zuivering Leiden Zuidwest en nadat bekend is welke maatregelen het Hoogheemraadschap van Rijnland treft, zal Voorschoten afwegen welke aanvullende maatregelen nog nodig zijn."

2. dat het concept Milieubeleidsplan in de huidige vorm voldoende basis vormt om vrij te geven voor inspraak;
3. het voorlopig ontwerp Milieubeleidsplan vrij te geven voor inspraak;

4. te bepalen dat in afwijking van artikelen 3:15 en 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende vier weken schriftelijk en langs elektronische weg zienswijzen kunnen worden gegeven op het VO MBP.

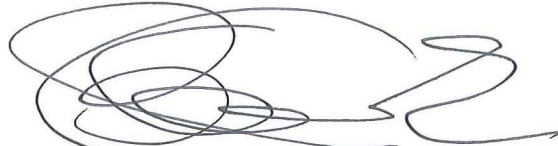
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 11 juni 2020,

de griffier,



Drs. B.J. Urban

de voorzitter,



Ch.B. Aptroot

