

Informatiebrief

Zaaknummer: Z - 20/045315
Documentnummer:
Datum: Dinsdag 25 augustus 2020
Onderwerp: Informatie en verzoek tot invullen vragenlijst tbv participatie initiatieven onder de Omgevingswet (omgevingsvergunning)

Bijlage(n): Bijlage 1. Voorbeeld vragenlijst raad

Geachte Raad,

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2022 in werking en staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving. Ook biedt de Omgevingswet gemeenten de mogelijkheid om met overzichtelijkere regels de leefomgeving meer in samenhang in te richten. Het biedt daarnaast meer ruimte voor lokaal maatwerk en leidt tot een betere en snellere besluitvorming.

Participatie en het wettelijke kader

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. In de Omgevingswet wordt onder een participatieve aanpak verstaan: 'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen) bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit'.

Daarom zijn in de Omgevingswet en in het Omgevingsbesluit regels over participatie opgenomen. Regels over participatie bij de volgende wettelijke instrumenten: omgevingsvisie, programma, omgevingsplan, projectbesluit en omgevingsvergunning. De wet schrijft voor dat er participatie plaats moet vinden voor deze kerninstrumenten, maar schrijft niet voor hoe deze participatie moet plaatsvinden ([zie ook motie Noorden](#)) Dat is afhankelijk van de specifieke lokale omstandigheden en de context per kerninstrument.

Voor meer informatie over [participatie en de rol van de raad](#)

Voor meer informatie over [participatiebeleid opstellen](#)

Traject participatie voor aanvraag omgevingsvergunning

Om te komen tot een regeling & aanpak voor participatie te gebruiken door initiatiefnemers uit Voorschoten die een omgevingsvergunning nodig hebben is het Programmteam een traject gestart.

Doel:

Gelijke informatie voor iedereen en het kunnen afgeven van een omgevingsvergunning binnen 8 weken.

Kernvragen die we in dit traject willen beantwoorden:

- Hoe kunnen we de afspraken omtrent participatie bij een initiatief het beste beschrijven?
- Welke stappen moet de gemeente voor inwerkingtreding van de wet zetten om de beschrijving als toetsingskader te kunnen gebruiken?
- Welke handreiking hebben initiatiefnemers nodig om de participatie te kunnen organiseren

Resultaat van dit traject

1. Spelregels
2. Stappenplan om te komen tot een geaccordeerd toetsingskader
3. Ontwikkelplan voor het benodigde instrumentarium

Hoe

Stap 1. Interne participatie (mei en juni 2020, afgerond)

1a. Interne vragenlijst Fasterclass participatie WODV (mei en juni 2020)

Resultaat: input vanuit de interne organisatie opgehaald via een vragenlijst voor rest van het traject, stappenplan om te komen tot een toetsingskader en intern draagvlak.

1b. Voorkantsturing d.m.v. een vragenlijst college en raad (start september 2020)

Resultaat: input vanuit het bestuur van de twee gemeenten voor het kunnen opstellen van een toetsingskader en vergroten van intern draagvlak.

Stap 2. Online in gesprek met incidentele aanvragers (start september 2020)

Resultaat: inzicht in informatie- en communicatiebehoefte van incidentele aanvragers, knelpunten bij realisatie van participatie, gewenste hulp, ondersteuning en instrumenten voor de beide gemeenten.

Stap 3. Ronde tafel gesprekken met professionele aanvragers en belangenbehartigers (start september 2020)

Het gaat om initiatiefnemers die meerdere keren per jaar en/of voor complexe initiatieven aanvragen doen en georganiseerde belangenbehartiger die optreden namens belanghebbenden zoals onder andere het EOV.

Resultaat: inzicht in informatie- en communicatiebehoefte, knelpunten bij realisatie van participatie, gewenste hulp, ondersteuning en instrumenten.

Gedurende het hele proces zullen de landelijke ontwikkelingen rondom dit onderwerp nauwlettend in de gaten gehouden worden. Voordat er een start gemaakt wordt met het uitwerken naar de deliverables worden de resultaten uit stap 1 t/m 3 getoetst op en waar nodig aangevuld met landelijk kennis.

Stap 4. Uitwerken naar deliverables (gereed november 2020)

We bundelen de opgehaalde input tot een logisch en overzichtelijk geheel en formuleren zo een voorstel rondom participatie onder de Omgevingswet. De deliverables zijn:

1. Handleiding/regels voor participatie voor aanvraag van een omgevingsvergunning in de gemeente Voorschoten.
2. Stappenplan voor vervolg naar geaccordeerd Toetsingskader. (Hier zit een koppeling met het spoorboekje en de lange termijnagenda. Namelijk het besluit Buitenplanse activiteiten met een verplichte participatie-eis)

3. Ontwikkelplan voor het benodigde instrumentarium in de vorm van te ontwikkelen communicatie, informatie en tools voor professionele en incidentele initiatiefnemers.

In dit traject gaat het uitsluitend over deliverables te gebruiken voor en door participatie door initiatiefnemers die een omgevingsvergunning nodig hebben. Uiteraard zal gedurende dit hele traject overleg en afstemming plaats vinden met de verantwoordelijken van de uitvoering van de participatienota "Samen maken wij Voorschoten"

Verzoek aan de raad

Voor de invulling van stap 1B van het traject 'het komen van een regeling & aanpak voor participatie te gebruiken door initiatiefnemers' verzoeken wij u om [deze online vragenlijst](#) uiterlijk 15 september in te vullen.

Bij dit traject is het belangrijk om de raad vroegtijdig te betrekken. Dit komt mede voort uit de Programmavisies invoering Omgevingswet waarin u als raad het volgende heeft aangegeven: "Uitgangspunt voor ons is een actieve rol bij de invoering van de wet en het opdoen van ervaring in de eerste jaren van het werken met de wet".

Door middel van deze voorkantsturing kunt u mee denken en kunt u de ambities uit de programmavisies met betrekking tot participatie bij initiatieven onder de Omgevingswet concretiseren.

Naar verwachting wordt het gezamenlijk tot stand gekomen toetsingskader met daarin kaders en afspraken over participatie bij de omgevingsvergunningen in het eerste kwartaal van 2021 voor besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

Ch. B. Aptroot,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Vragen voor college en raad over Omgevingswet en aan omgevingsinitiatieven

datum 18 juni 2020 ons kenmerk
onderwerp concept vragen college en raad

Geacht raadslid,

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2022 in werking. De wet biedt gemeenten de mogelijkheid om met overzichtelijke regels de leefomgeving meer in samenhang in te richten. Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Daar wordt in het kader van de wet onder verstaan: 'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden bij een te nemen omgevingsinitiatief'.

Participatie bij omgevingsinitiatieven

De wet stelt dat deze vorm van participatie bij omgevingsinitiatieven moet plaatsvinden, maar de manier waarop deze participatie wordt ingevuld beschrijft de wet verder niet. Dat kan lokaal en door de initiatiefnemers verder worden vormgegeven. Voor de gemeenten Wassenaar en Voorschoten zijn we in dit verband bij diverse doelgroepen aan het inventariseren hoe zij ondersteund willen worden door de gemeente, bij invulling en uitvoering van deze vorm van participatie. Daarna kunnen de gemeenten met behulp van gerichte informatie en instrumenten invulling geven aan de ondersteuning van initiatiefnemers.

Nieuwe wet betekent ook verandering voor de gemeenteraad

In dit verband zijn wij ook benieuwd naar de mening van de gemeenteraadsleden. Daarom deze vragenlijst. Met daarin vragen hoe u aankijkt tegen deze nieuwe wet en de andere rol die dit kan gaan vragen van de gemeenteraad. Want deze nieuwe wet betekent ook voor de gemeenteraad een verandering in de omgang met omgevingsinitiatieven.

Beantwoorden van de vragen kan binnen 10 minuten. Uw mening is belangrijk

Alvast bedankt voor uw inspanning!

Met vriendelijke groet,
Sheila Bonte
Programmamanager Omgevingswet

Vragen:

Vraag 1:

Zoals het er nu uitziet wordt de nieuwe Omgevingswet op 1 januari 2022 ingevoerd. Voelt u zich als raadslid voldoende geïnformeerd over deze wet?

- Ja voldoende
- Ja enigszins
- Nee onvoldoende
- Toelichting

Vraag 2:

Onder de nieuwe Omgevingswet wordt de omgang met omgevingsinitiatieven anders.

Vindt u dat u als raadslid voldoende zicht hebt op deze verandering?

- Ja voldoende
- Ja enigszins
- Nee onvoldoende
- Toelichting

Vraag 3:

Denkt u dat de nieuwe Omgevingswet een grote verandering voor de gemeente (inclusief raad en college) betekent?

- Ja een grote verandering
- Wel verandering, maar geen grote verandering
- Geen verandering
- Weet ik nog niet
- Toelichting...

Vraag 4:

Wat vindt u als raadslid een goed moment om geïnformeerd te worden over een mogelijk Omgevingsinitiatief?

- Zo vroeg mogelijk zodat ik weet wat er speelt.
- Op het moment dat de initiatiefnemer ook daadwerkelijk de aanvraag doet voor bijvoorbeeld een Omgevingsvergunning.
- Het moment van betrekken hangt sterk af van de aard en impact van het initiatief.
- Anders ...

Toelichting...

Vraag 5:

Initiatiefnemers zijn onder de Omgevingswet verantwoordelijk voor het informeren en betrekken van belanghebbenden bij het initiatief. Om zo in ieder geval de belanghebbenden op de hoogte te brengen en daarbij ook het draagvlak voor het initiatief te peilen en/of te verbeteren.

Wilt u als raadslid ook actief betrokken zijn en deelnemen (meepraten of als toehoorder aanwezig zijn) aan participatietrajecten die door initiatiefnemers worden opgezet en uitgevoerd?

- Ja ik wil daarbij betrokken worden
- Ja ik wil daar in sommige gevallen bij betrokken worden
- Ik wil daar niet bij betrokken worden

Toelichting....

Vraag 6:

In het kader van de Omgevingswet gaan raad en college meer op hoofdlijnen vanuit de Omgevingsvisie en Omgevingsplannen werken. Denkt u dat het college en de raad klaar zijn voor dit werken op hoofdlijnen vanuit de Omgevingsvisie en de Omgevingsplannen?

- Ja helemaal
- Ja deels
- Nee nog niet

Toelichting....

Vraag 7:

Het begrip draagvlak is belangrijk in de Omgevingswet. Draagvlak is ook een begrip dat voor veel uitleg vatbaar is. In de ideale situatie kunnen alle belanghebbenden zich vinden in een omgevingsinitiatief. Dan is er draagvlak.

In de praktijk is dit meestal niet zo. Er zijn vaak groepen, groepjes of individuen tegen. Kunt u aangeven wat voor u als raadslid voldoende draagvlak is voor een initiatief?

(open vraag)

Vraag 8:

In de Omgevingswet is er meer ruimte voor initiatiefnemers om hun plannen en ideeën te realiseren. Wanneer een initiatiefnemer met plannen komt voor een ontwikkeling in de leefomgeving en deze plannen:

1. passen binnen de omgevingsvisie en omgevingsplannen van de gemeente
2. zijn op een aantoonbaar goede manier met belanghebbenden gedeeld en er blijkt voldoende draagvlak te zijn

Dan betekent dit, dat er in principe toestemming voor het initiatief gegeven gaat worden door de gemeente. De raad en het college zullen zich hier dan ook niet meer in die zin mee moeten bemoeien. We hebben aan de hand van vier fictieve voorbeelden vragen hoe je je als raad opstelt in de nieuwe situatie:

Situatie 1)

Een groep buurtbewoners wil een grasveld dat onderdeel is van de groene structuur in de wijk veranderen in een veel biodiverser veld met bloemen, planten en struiken. Voor hulp bij het onderhoud zijn al voorlopige afspraken gemaakt met een dag-zorg locatie in de wijk.

Er zijn enkele andere buurtbewoners tegen omdat het veldje nu regelmatig gebruikt wordt als voetbalveldje. Ze benaderen enkele raadsleden hierover. Om het biodiverse veld mogelijk te maken is toestemming en wat ondersteuning van de gemeente nodig.

Hoe zou u als raad hiermee omgaan? *(open vraag)*

Situatie 2)

De eigenaar van een stuk grond binnen de bebouwde kom waar vroeger een tuinderij gevestigd was, wil de grond verkopen aan een ontwikkelaar die er 3 (kleinschalige) passende gebouwen wil neerzetten met in totaal 25 appartementen voor senioren. De ontwikkelaar betreft de omgeving hierbij. De plannen passen binnen het beleid van de gemeente. Wel is een deel van de omwonenden kritisch. Zij kunnen zich (nog) niet vinden in de plannen omdat de plannen hun woongenot/uitzicht aantasten.

a) Hoe zou u als raad hiermee omgaan? *(open vraag)*

b) Vindt u dat de gemeente in deze situatie een actieve rol in het (mede) organiseren van het participatietraject moet spelen? *(open vraag)*

Situatie 3

In het buitengebied van de gemeente wil een eigenaar de activiteiten vanuit zijn monumentale boerderij verbreden door de ontwikkeling van een vergaderlocatie met daarbij een klein koffietentje voor fietsers en wandelaars. Dit is voor dat gebied nu net in strijd met het Omgevingsplan, maar het college geeft toch toestemming hiervoor.

Hoe zou u als raad hiermee omgaan? *(open vraag)*

Situatie 4

Op een bedrijventerrein wil de eigenaar van een pand zijn huidige bedrijfsvoering stop zetten om gezondheidsredenen. Zijn huidige werkzaamheden zijn fysiek te zwaar. In plaats hiervan wil hij in zijn bedrijfspand een bowlingbaan starten. Op zijn eigen terrein is voldoende parkeergelegenheid. Hij heeft zijn directe omgeving nog niet geraadpleegd.

Hoe zou u als raad hiermee omgaan? *(open vraag)*

Afsluitend

Hieronder vindt u ruimte voor aanvullende opmerkingen, ideeën of vragen
(open vraag)