

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/20/047610
Datum collegebesluit: dinsdag 10 november 2020
Datum commissievergadering: dinsdag 1 december 2020
Datum raadsvergadering: donderdag 15 december 2020

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Advies aanwijzing lokale omroep
Portefeuillehouder: Wethouder De Ridder
Programma: Iedereen doet mee

Kernboodschap: Het Commissariaat voor de Media (CvdM) gaat een lokale omroep aanwijzen voor Wassenaar voor de periode 2021-2025. Twee kandidaten hebben zich aangemeld: Stichting Lokale Media Wassenaar (dat uitzendt onder de paraplu Unity.nu) en de zittende lokale omroep, Midvliet. Het CvdM heeft advies gevraagd aan de gemeenteraden. De raad verklaart dat beide omroepen voldoen aan de Mediawet. De voorkeur van de raad gaat uit naar Stichting Lokale Media Wassenaar. De raad geeft het CvdM daarom het advies om SLMW aan te wijzen als nieuwe lokale omroep voor Wassenaar.

Bijlagen: Ja
Bijlage 1: Samenstelling pbo's Midvliet en SLMW
Bijlage 2: Vergelijking omroepen voor aanvullend advies
Bijlage 3a: Statuten Midvliet
Bijlage 3b: Aanvullende statuten Midvliet
Bijlage 4a: Akte van oprichting Stichting Lokale Media Wassenaar
Bijlage 4b: Aanvullende statuten STMW
5a: Midvliet in het kort
Bijlage 5b: Midvliet radio, televisie, internet: Op weg naar een gedragen, professionele streekomroep
Bijlage 6: Strategische Visie Stichting Lokale Media Wassenaar 2021
Bijlage 7: Brief aan het CvdM

Stukken ter inzage: Ja
Beslispunten:

- 1) Een verklaring af te geven aan het Commissariaat voor de Media dat Stichting Voorburgse en Leidschendamse Omroep Midvliet voldoet aan de vereisten van de Mediawet.
- 2) Een verklaring af te geven aan het Commissariaat voor de Media dat Stichting Lokale Media Wassenaar voldoet aan de vereisten van de Mediawet.
- 3) Een voorkeur uit te spreken voor Stichting Lokale Media Wassenaar;
- 4) Het commissariaat van dit besluit op de hoogte te stellen via bijgevoegde brief.

Relatie met: ☐ Agendapunt: presentatie kandidaat-omroepen cie B&M 3 november

- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Schriftelijke vragen gesteld door DLW d.d. woensdag 10 juni 2020 met betrekking tot Midvliet en de Mediawet.

Aanvullende vragen van 6 juli n.a.v. beantwoording schriftelijke vragen van 10 juni door raadslid Paulides over omroep Midvliet en Mediawet.

-

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Advies Commissariaat voor de Media (CvdM) over aanwijzing lokale omroep

Samenvatting/procedure

Een keer in de vijf jaar wijst het CvdM een lokale omroep aan. Deze omroep heeft in die periode de wettelijke taak een 'lokaal toereikend media-aanbod' te verzorgen. Per uitzendingsgebied wordt slechts één zendgemachtigde aangewezen. Deze omroep krijgt exclusief de etherfrequentie voor de lokale omroepuitzendingen voor Wassenaar toegewezen. De aanwijzing geldt voor vijf jaar. De huidige zendmachtiging loopt af op 9 januari 2021. Het CvdM wil dan ook opnieuw één media-instelling aanwijzen voor het verzorgen van de lokale omroepuitzendingen in Wassenaar.

In art 2.61, derde lid van de Mediawet is opgenomen dat de aanwijzing alleen kan plaatsvinden als de gemeenteraad heeft geadviseerd over de vraag of de omroep aan de eisen van de Mediawet voldoet. Het CvdM heeft in zijn brief van 20 juli aan de gemeenteraad van Wassenaar gevraagd, advies te geven over de zittende omroep, Stichting Voorburgse en Leidschendamse Omroep Midvliet (hierna: Midvliet). In een tweede brief van 22 september heeft het CvdM gevraagd ook een advies te geven over de Stichting Lokale Media Wassenaar (hierna: SLMW), die zich als tweede kandidaat heeft aangediend voor het verzorgen van de lokale omroepactiviteiten in Wassenaar. SLMW valt onder de paraplu van Unity.nu. Dit vormt een platform voor zowel de lokale omroepen RTV Leiderdorp en Holland Centraal (Leiderdorp, Voorschoten, Zoeterwoude). Midvliet heeft ook een aanvraag gedaan bij de gemeente Leidschendam-Voorburg, voor wie Midvliet nu ook de zittende lokale omroep is. In Leidschendam-Voorburg heeft zich eveneens een tweede kandidaat aangediend. Daar is de Stichting Omroep Leidschendam-Voorburg (LVTv) de tegenkandidaat van Midvliet.

Mediawet: wettelijke criteria

Om te komen tot een weloverwogen advies aan het CvdM zijn de aanvragen van Midvliet en SLMW getoetst aan de eisen van de Mediawet. Daarbij dienen de volgende vier vragen duidelijk en gemotiveerd met 'ja' of 'nee' te worden beantwoord:

- 1) Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid. Met andere woorden: is het een stichting of een vereniging?
- 2) Stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van de maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?
- 3) Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- 4) Is dit programmabeleidsbepalende orgaan (pbo) representatief samengesteld?

Het is belangrijk dat het pbo representatief is omdat er slechts ruimte is voor één lokale media-instelling per gemeente. Beide kandidaten hebben na indiening van de aanvraag nog wijzigingen in hun pbo aangebracht ten opzichte van hun oorspronkelijke aanvraag. Midvliet en Unity hebben beide daarnaast nog een aanvulling op de statuten aangeleverd. Op verzoek van het CvdM en in overleg met de gemeente Leidschendam-Voorburg, zijn deze wijzigingen meegenomen. Het college heeft de pbo's beoordeeld (bijlage 1) en de statuten gecontroleerd (bijlage 3a, 3b en 4).

Gezamenlijk advies meerdere gemeenten

Artikel 2.64, eerste lid, van de Mediawet bepaalt dat een instelling die de publieke mediaopdracht wil uitvoeren voor meer dan één gemeente, alleen dan wordt aangewezen als lokale media-instelling, indien de desbetreffende gemeenteraden een (gezamenlijk) advies hebben uitgebracht. De adviezen over representativiteit moeten eensluidend zijn en betrekking hebben op een pbo met dezelfde samenstelling. Met Leidschendam-Voorburg heeft daarom inhoudelijk en procedureel overleg plaatsgevonden over de adviesaanvraag van het CvdM voor Midvliet.

Samengaan van aanvragers bevorderen en aanvullend advies

Bij meerdere kandidaten dient het gemeentebestuur volgens de Mediawet het samengaan van beide omroepen te bevorderen. Het college heeft in een gesprek met de kandidaat-omroepen de mogelijkheden verkend tot samenwerking. Beide omroepen hebben in dat gesprek verklaard dat zij hier op korte termijn geen mogelijkheden voor zien. SLMW heeft daarbij verklaard dat, mocht zij de zendmachtiging toegewezen krijgen, er bij haar plaats is voor vrijwilligers van Midvliet.

Aanvullend advies

Wanneer het niet lukt de omroepen tot samengaan te bewegen en wanneer de beide omroepen representatief zijn, kan de gemeenteraad een aanvullend advies geven. In dit advies kan de raad aangeven aan welke omroep het de voorkeur geeft. Aangezien de omroepen niet willen samengaan, legt het college een aanvullend advies voor aan de raad. Dit aanvullende advies is gebaseerd op een vergelijking tussen de omroepen, op basis van het Vernieuwingsconvenant Gemeenten-Lokale Omroepen 2015-2018 van de VNG, de Organisatie van Lokale Omroepen in Nederland (OLON) & Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO) (zie bijlage 2). De toekomstvisies van beide omroepen hebben hierbij als input gediend (zie bijlage 5a, 5b en 6).

Uitstel termijn

Artikel 6, tweede lid, van de Mediawet 2008, bepaalt dat de gemeenteraad binnen achttien weken, dat wil zeggen vóór 23 november 2020, een gemotiveerd advies uitbrengt aan het CvdM. In dit geval is afgestemd met het CvdM over uitstel van genoemde datum vanwege de verlate aanvraag van SLMW en het verlate indienen van stukken door beide kandidaten. De gemeente Leidschendam-Voorburg voorziet de behandeling in hun commissie van december en besluitvorming in de raadsvergadering van begin januari.

Tot de definitieve aanwijzing door het commissariaat is afgerond, behoudt de zittende partij de zendrechten, zodat de omroepfunctie gewaarborgd blijft.

Beoogd effect

Een lokale omroep die representatief is voor de Wassenaarse gemeenschap en een lokaal toereikend media-aanbod verzorgt.

Argumenten

1.1 Uit de statuten van Midvliet en de inschrijving van de Kamer van Koophandel blijkt dat de omroep voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt als het gaat om de rechtspersoon, c.q. rechtsbevoegdheid, de doelstelling van de omroep en de beschikking over een pbo.

De vragen van het CvdM hierover kunnen, conform het verzoek van 20 juli 2020, dan ook met 'ja' beantwoord worden (zie bijlage 3a en b).

1.2 Het programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) van Midvliet is zo samengesteld dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Uit beoordeling van de samenstelling van de pbo's (zie bijlage 1) blijkt dat het pbo representatief is. De raad neemt hierbij in aanmerking dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor meerdere gemeenten. De vraag van het CvdM over de representativiteit van het pbo kan, conform het verzoek van 20 juli 2020, dan ook met 'ja' beantwoord worden.

2.1 Uit de statuten van SLMW en de inschrijving van de Kamer van Koophandel blijkt dat de omroep voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt als het gaat om de rechtspersoon c.q. rechtsbevoegdheid, de doelstelling van de omroep en de beschikking over een pbo.

De vragen van het CvdM hierover kunnen, conform het verzoek van 22 september 2020, dan ook met 'ja' beantwoord worden (zie bijlage 4).

2.2 Het programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) van SLMW is zo samengesteld dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Uit beoordeling van de samenstelling van de pbo's (zie bijlage 1) blijkt dat het pbo representatief is. De vraag van het CvdM over de representativiteit van het pbo kan, conform het verzoek van 22 september 2020, dan ook met 'ja' beantwoord worden.

3.1 Uit de vergelijking tussen beide omroepen blijkt dat SLMW iets beter scoort

Uit de vergelijking op basis van de criteria uit het Vernieuwingsconvenant Gemeenten-Lokale Omroepen 2015-2018 blijkt dat de omroepen elkaar niet veel ontlopen, hoewel zij ieder op hun eigen manier aan de criteria voldoen. SLMW scoort net iets beter dan Midvliet. Dit komt doordat SLMW zich als lokale omroep met haar programma's exclusief op Wassenaar richt. De voor Wassenaar bestemde frequentie wordt daardoor alleen nog maar gebruikt voor het uitzenden van programma's die gericht zijn op de inwoners van Wassenaar en niet voor uitzendingen die ook voor andere gemeenten zijn bedoeld. Tegelijkertijd geniet SLMW wel de

voordelen van een streekomroep, door de parapluconstructie met Unity.nu. Daarnaast heeft Unity.nu jarenlange ervaring met het verzorgen van professionele output.

3.2 De keuze van de gemeenteraad van Leidschendam-Voorburg heeft invloed op de manier waarop Midvliet invulling kan geven aan het lokaal toereikend media-aanbod.

Wanneer de gemeenteraad van Leidschendam-Voorburg de voorkeur uitsprekt voor de alternatieve kandidaat die als lokale omroep in Leidschendam-Voorburg wil opereren (LVTv), slaat dit een enorm gat in de begroting van Midvliet. Leidschendam-Voorburg draagt namelijk meer bij aan de bekostiging van de omroep (€ 48.000) dan Wassenaar (€ 15.000). Als Leidschendam-Voorburg niet meer tot het verzorgingsgebied behoort, is van een streekomroep geen sprake meer, maar blijft een kleine dorpsomroep over. Het is dan de vraag of Midvliet de professionaliseringslag kan maken, die nodig is om een lokaal toereikend media-aanbod te kunnen verzorgen. Het landelijk streven, zoals vastgelegd in het vernieuwingsconvenant van VNG, OLON en NLPO, is juist om de kwaliteit van de lokale omroepen te verbeteren door het aantal kleine omroepen terug te brengen en grotere, meer solide streekomroepen te vormen.

Communicatie/Inwonersparticipatie

Beide kandidaat-omroepen worden officieel van het raadsbesluit op de hoogte gesteld. Het CvdM ontvangt bijgevoegde brief.

Financiën

Wanneer de raad een verklaring voor representativiteit afgeeft, is de gemeente tijdens de looptijd van de aanwijzing verplicht de omroepactiviteiten te bekostigen op basis van de Mediawet, artikel 2.170a. Alle gemeenten ontvangen hier geld voor uit het gemeentefonds. Het ministerie van BZK hanteert hiervoor een bedrag van € 1,39 (geïndexeerd) per huishouden per jaar op basis van de decembercirculaire gemeentefonds 2014. De door het CvdM aangewezen omroep heeft recht op dit bedrag wanneer deze zich houdt aan de Mediawet. In de begroting is hier een bedrag voor opgenomen. De stichting Nederlandse Landelijke Publieke Omroepen (NLPO) lobbyt voor meer geld om van de huidige omroepen levensvatbare streekomroepen te maken. Voor extra bekostiging is echter geen ruimte binnen het subsidieplan.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,
Gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester