

Zaaknummer Z/20/044852  
Documentnummer: 213639  
Datum: 5 november 2020  
Onderwerp: Stand van zaken Voorschoten en Wassenaar gaan anders werken en organiseren  
Bijlage(n):

Geachte raden,

Op 29 september heeft u een informatiebrief ontvangen met betrekking tot de voortgang van de ontvlechting van Werkorganisatie Duivenvoorde en de invlechting van gemeentelijke organisatie van Voorschoten. Met deze brief willen we u aanvullend informeren over de stand van zaken van dit traject. Eerder is besloten dat we anders willen gaan werken en organiseren. Dat betekent dat er twee separate ambtelijke organisaties komen, voor de beide gemeenten Voorschoten en Wassenaar, de WODV zal worden afgebouwd en uiteindelijk worden opgeheven. Er zijn verschillende projectgroepen aan de slag met de uitwerking van dit traject. Grofweg is dit een projectgroep voor de ontvlechting van de WODV, onder leiding van de interim-directeur en twee projectgroepen voor de opbouw van de organisatie van Wassenaar en Voorschoten onder leiding van de beide gemeentesecretarissen.

### **Overgang van onderneming**

De WODV wordt opgeheven, taken, middelen en medewerkers worden overgedragen aan de twee gemeenten Voorschoten en Wassenaar. In juridische termen is er bij de opsplitsing van de WODV sprake van een 'overgang van onderneming'. De medewerkers volgen dan zozeggd hun werk.

*Bij Overgang van Onderneming geldt:*

- Arbeidsovereenkomsten worden *van rechtswege* meegenomen naar de nieuwe werkgever (functie, salaris, rechten en plichten: alles blijft gelijk behalve de naam van de nieuwe werkgever).
- De gemeenten zijn wél vrij om de structuur van de organisatie direct al te veranderen.
- De medewerkers die overkomen worden dan geplaatst in de nieuwe structuur.
- De gemeenten zijn vrij, als daar na verloop van tijd aanleiding toe is, op een later moment veranderingen in door te voeren, uiteraard in overleg met de medezeggenschap.

Dit proces van overgang van onderneming komt voort uit de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA).

### Organisatievisie Voorschoten

Er wordt hard gewerkt aan een organisatieplan van Voorschoten, waarin de organisatievisie is uitgewerkt. Op 23 september is er door de gemeentesecretaris hierover een presentatie gegeven in een raadsinformatieavond. We zetten in het organisatieplan een 0.7 versie van de organisatie neer. We weten dat we (ambtenaren, college en raad) deze de komende periode samen verder gaan ontwikkelen. Daarvoor nemen we een periode van twee jaar. De eerste herijking vindt plaats na een jaar. Hoe de overdracht van medewerkers er precies uit gaat zien is nog niet bekend, juridisch zullen nog een aantal punten uitgezocht moeten worden. In deze organisatievisie is standaardisatie en opgavegericht werken het uitgangspunt. Aan de ene kant werken we aan het verwezenlijken van onze opgaven uit het coalitieakkoord, daarvoor is flexibiliteit vereist en dit doen we veelal met onze inwoners, bedrijven en instellingen. Daarnaast hebben we wettelijke taken die we op een meer gestandaardiseerde wijze aan kunnen pakken. Uitgangspunt zijn onze 3 kernwaarden: Vakkundig, Betrouwbaar en In Eenvoud.



**Gemeente Voorschoten**

Eén missie, drie kernwaarden, vier pijlers



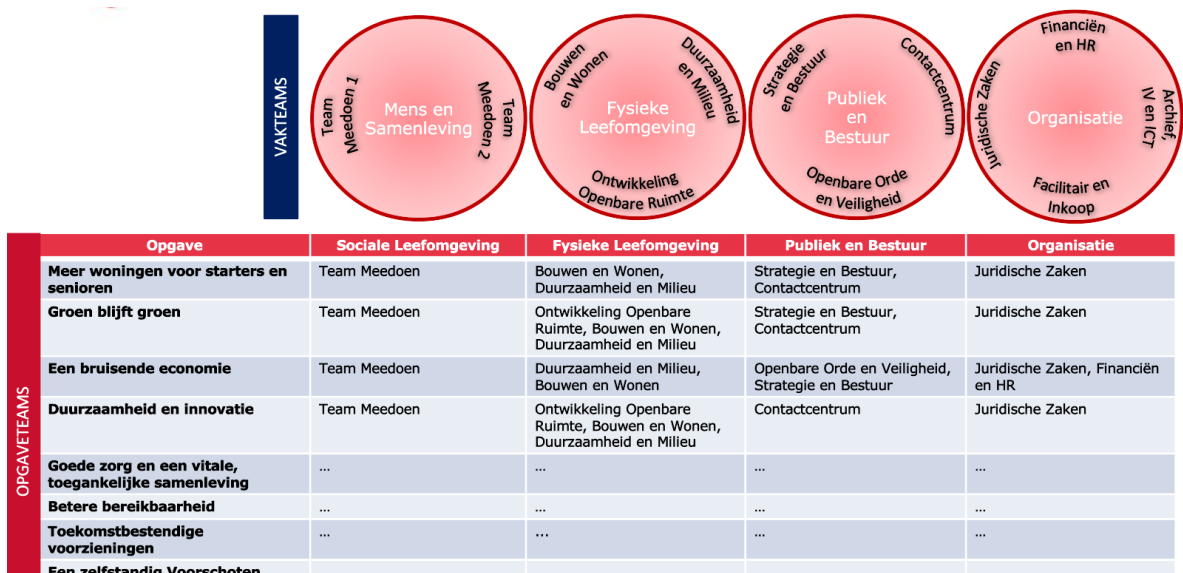
## Tweebenigheid

Waar het voorheen de (lokale) overheid was die beleid maakte en dit uitvoerde, ontwikkelt de participatiesamenleving zich steeds sneller. Dat betekent ook dat Voorschoten zich anders moeten gaan verhouden tot inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers. Gemeenten worden daarbij steeds meer een "adaptieve overheid". In nieuwe vormen van samenwerking komen gemeenten tot realisatie van maatschappelijke doelstellingen samen met inwoners. De te realiseren doelstellingen beperken

zich daarnaast doorgaans niet tot een enkel domein/vakgebied binnen de gemeente, maar zijn vaak domein overstijgend. Dit vergt een nieuwe aanpak, en een andere rol van de gemeente en de gemeentebambenaar. Voor Voorschoten noemen we deze aanpak tweebenigheid. Om onze maatschappelijke doelstellingen te bereiken en onze reguliere taken goed uit te kunnen voeren combineren we opgabegericht werken met het zo goed mogelijk uitvoeren van onze reguliere werkzaamheden. Dit doen we door deze waar mogelijk te standaardiseren en te optimaliseren.



Tweebenigheid als een 'passer': de standplaats van de medewerker is het vakteam, het opgaveteam is een tijdelijk team waarin de medewerker participeert



### **Meedenksessies**

Er zijn in de eerste weken van oktober 6 meedenksessies georganiseerd om het personeel te betrekken en te vragen hoe volgens hen de Voorschotense organisatie eruit zou moeten zien. Hier is vanuit de organisatie erg enthousiast gereageerd. Bijna 100 medewerkers van verschillende afdelingen hebben hieraan deel genomen. Uit de meedenksessies is zeer veel informatie gekomen. De input die hier is opgehaald is verwerkt in de organisatievisie en het organisatieplan.

### **Basis op orde**

Een solide basis vinden we belangrijk om een goede start te kunnen maken met de nieuwe organisatie. Als je een goede gereedschapskist hebt kun je daarmee heel veel doen. Dat betekent dat de gemeentelijke organisatie Voorschoten duidelijke procedures moet hebben voor alle werkzaamheden met daaraan gekoppeld concrete kwaliteitsstandaarden. Er moet duidelijkheid zijn wie welke rol heeft. Ook goede arbeidsvoorwaarden zijn hier onderdeel van. Bij een goede basis hoort een goede (inspirerende) werkplek/huisvesting. Uitvoering en beleid houden we zoveel mogelijk bij elkaar en werken vanuit integraliteit. Dat zorgt voor kortere lijnen en meer begrip naar elkaar.

### **Een goede landingsplek**

De mensen maken de Voorschotense organisatie, daarom zijn we zuinig op onze mensen en willen we dat zij zich echt welkom voelen in de (nieuwe) organisatie. Daarom willen we zorgen dat we door een goed inwerktraject mensen op een sprankelende en actieve manier aan ons binden. Daarin willen we zorgen voor een goed "on boardingsprogramma". Ook het bestuur zal hierin een rol krijgen, we vinden het belangrijk dat de samenwerking tussen ambtenaren, college en raad goed is. Samen bouwen we dan aan Voorschotense identiteit voor de ambtelijke organisatie.

### **Plan van aanpak ontvlechting & invlechting (O&I)**

Het plan van aanpak O&I is in voorbereiding. Dit is het plan van ontvlechting van de WODV. Daarover dienen beide gemeenteraden een besluit te nemen tot uittreding. Het gaat om de volgende vier sporen (met tussen haakjes wie aan zet zijn):

1. Bestuurlijk besluitvormingsproces (besluiten van raden en colleges)
2. Ontvlechting en Inpassing (algemeen en dagelijks bestuur van de Wodv en colleges)
3. Medezeggenschaps- en overlegtraject (Ondernemingsraden/Lokaal Overleggen en bestuurders WOR/Lokaal overleg)
4. Going concern (dagelijks bestuur van de Wodv)

De besluitvorming is geregeld in de gemeenschappelijke regeling Wodv en de Wet op de gemeenschappelijke regelingen. Begin november nemen de colleges een besluit met het voornemen tot uittreding uit de gemeenschappelijke regeling en daarmee tot opheffing van de Werkorganisatie Duivenvoorde. Om dat te mogen doen, vragen wij u op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming. Het verzoek aan u zal vergezeld gaan van een plan van aanpak ontvlechting en invlechting (PvA O&I). Mede op basis van dit PvA O&I kunt u toestemming aan ons verlenen om uit de Wodv te treden en deze daarmee op termijn op te heffen. De daadwerkelijke liquidatie van de Wodv kan pas plaatsvinden nadat alle taken, medewerkers en middelen zijn overgeheveld naar Voorschoten en Wassenaar.

Dit verzoek zal op de raadsagenda van 10 december in Voorschoten worden besproken en op 14 december in Wassenaar.

### **Budget**

Om het O&I proces vlot te laten verlopen, is er de nodige menskracht nodig. Zoals al eerder aan u gecommuniceerd in een separate informatiebrief zal u in de raadsvergadering van 5 november verzocht worden om aanvullend budget ter hoogte van € 125.000,- beschikbaar te stellen voor 2020. Dit bedrag is nodig als dekking voor de voorbereidingskosten van de projectgroepen voor in het O&I proces. Voor de goede orde: dit zijn geen frictiekosten (de kosten van omzetting van medewerkers en middelen).

Voor 2021 komen wij met een voorstel voor aanvullend budget voor ontvlechting en een budget voor de opbouw van de eigen organisatie. Uitgangspunt is dat de dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven, ook tijdens de transitie, op peil blijft en dat afgezien van frictiekosten straks structureel de totale lasten van de organisatie die van de bestaande niet overschrijden.

### **Informatieavond stand van zaken organisatieveranderingen**

Op 25 november is er opnieuw een informatieavond gepland over de organisatieveranderingen, we hadden dit uiteraard graag eerder gedaan, maar de drukke agenda's van zowel raad als college laten dat niet toe. Hierin wordt u door de gemeentesecretaris en burgemeester bijgepraat over de laatste ontwikkelingen.

Met vriendelijke groet,

A. R. de Graaf,

Ch.B. Aptroot,

gemeentesecretaris

burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.