

Bijlage 3: APV Wassenaar Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden

Gemeente Wassenaar heeft de groene leefomgeving hoog in het vaandel staan en profileert zich als het groenste dorp in de Randstad. De groene buitenruimte is een kernkwaliteit van Wassenaar en dat moet in de toekomst zo blijven en versterkt worden.

De gemeente is verantwoordelijk voor het in stand houden van de kwaliteit van de groene buitenruimte en vereist voor het kappen van bomen een omgevingsvergunning. De wens van het college is het algemene kapverbod (APV 2014) te vereenvoudigen, waarmee een minder regelgevende aanpak beoogd wordt en er ook meer vertrouwen en verantwoordelijkheid bij de bewoners van Wassenaar wordt gelegd.

Alle aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het kappen van bomen worden op dit moment getoetst aan de APV en in de hogere wet- en regelgeving opgenomen bepalingen volgens de geldende Rijkswetgeving, zoals voor het Rijks Beschermd dorpsgezicht en de Rijksmonumenten (Erfgoedwet) en de Wet Natuurbescherming. De rijks- en provinciale regelgeving heeft ertoe geleid dat regels voor het beschermen van bomen zijn opgenomen in bestemmingsplannen (Villawijken en Landelijk gebied 2015). Hogere wet- en regelgeving gaat vóór de regels in de APV.

De Wet Natuurbescherming stelt dat in Natuur Netwerk Nederland (NNN)-gebieden en Natura 2000 gebieden kap verboden is, mits sprake is van veiligheidsrisico's of overwegingen van algemeen belang.

Wassenaar kent 20 (groene) rijksmonumenten. Deze gebieden zijn feitelijk beschermd door de Erfgoedwet. Ingrepen in de structuur van het rijksmonument zijn vergunning plichtig. Slechts kleine ingrepen die geen effect hebben op het monument zijn uitgesloten, zoals regulier beheer. Renovaties van bij het monument behorende park zijn altijd vergunning plichtig.

In het onderstaande staan de door het college d.d. 16 juli 2019 vastgestelde wijzigingen van het algemene kapverbod in groen weergegeven. Doorgehaalde teksten zijn niet meer actueel. Begrippen als voortuin, zijtuin, hoofdgebouw dienen nader afgestemd te worden op de Wabo.

Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden (APV 2014)

Artikel 4:10 Begripsomschrijvingen

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:

a.	boom:	een houtachtig, overblijvend gewas met een dwarsdoorsnede van de stam van meer dan 10 cm op een hoogte van 1,3 m boven het maaiveld. In geval van meerstammigheid geldt de dwarsdoorsnede van de dikste stam;
b.	<i>houtopstand</i> :	één of meer bomen, hakhout, een houtwal, een grotere (lint)begroeiing van heesters en struiken;
c.	<i>hakhout</i> :	één of meer bomen die, na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen;
d.	<i>boomwaarde</i> :	de door het college vastgestelde wijze waarop de waarde van de bomen wordt bepaald;
e.	<i>iepziekte</i> :	de aantasting van iepen door de schimmel <i>Ophiostoma ulmi</i> (Buism.) Nannf. (syn. <i>Ceratocystis ulmi</i> (Buism.) C. Moreau);
f.	<i>iepenspintkever</i> :	het insect, in elk ontwikkelingsstadium, behorende tot de soorten <i>Scolytus scolytus</i> (F.) en <i>Scolytus multistriatus</i> (Marsh) en <i>Scolytus pygmaeus</i> .

- | | | |
|----|-------------------------|---|
| g. | <i>Hoofdgebouw:</i> | <i>Gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op de bestemming het belangrijkste is.</i> |
| h. | <i>Erf:</i> | <i>Al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, en, voor zover een bestemmingsplan of een beheersverordening van toepassing is, deze die inrichting niet verbieden.</i> |
| i. | <i>Zijerf:</i> | <i>Erf bij een woning op 1 meter achter de voorkant voor zover niet al aangemerkt als achtererfgebied.</i> |
| j. | <i>Voorerfgebied:</i> | <i>Erf dat geen onderdeel is van het achtererfgebied.</i> |
| k. | <i>Achtererfgebied:</i> | <i>Erf achter de lijn die een woning doorkruist op 1 m achter de voorkant en van daaruit evenwijdig met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied, zonder het hoofdgebouw opnieuw te doorkruisen of in het erf achter de woning te komen.</i> |

2. In deze afdeling wordt onder vellen mede verstaan: rooien, met inbegrip van verplanten, alsmede het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ontsiering van houtopstand ten gevolge kunnen hebben.

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag houtopstand te vellen of te doen vellen:

- a. bestaande uit eiken, beuken, linden, (paarden)kastanjes;
- b. in het voorerf en/of zijerf grenzend aan de openbare weg, met een dwarsdoorsnede van de stam van meer dan 30 cm, of stamomtrek van meer dan 94 cm op een hoogte van 1,3 m boven het maaiveld;
- c. met een dwarsdoorsnede van de stam van meer dan 50 cm, of stamomtrek van meer dan 157 cm op een hoogte van 1,3 m boven het maaiveld.

2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor:

- a. houtopstand binnen 2 meter vanaf de gevel van het hoofdgebouw, gemeten vanaf de stam van de boom;
- b. houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektewet of krachtens een aanschrijving op last van het college, zulks onverminderd het bepaalde in artikel 4:12.

- c. populieren of wilgen als wegbeplantingen en eenrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, tenzij deze zijn geknot;
- d. fruitbomen en windschermen om boomgaarden;
- e. fijnsparren, niet ouder dan twaalf jaar, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
- f. kweekgoed;
- g. houtopstand die deel uitmaakt van als zodanig bij het Bosschap geregistreerde bosbouwondernemingen en gelegen is buiten de bebouwde kom, tenzij de houtopstand een zelfstandige eenheid vormt die
 - geen grotere oppervlakte beslaat dan 10 are of
 - bestaat uit rijbeplanting van niet meer dan 20 bomen, gerekend over het totale aantal rijen;
- h. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud;

Artikel 4:11a Aanvraag omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning moet schriftelijk worden aangevraagd door of namens dan wel met toestemming van degene die krachtens zakelijk recht of door degene die krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid gerechtigd is over de houtopstand te beschikken.

Omgevingsvergunning moet via het OLO worden aangevraagd waarbij het belanghebbende criterium geregeld is via de Awb.artikel 1;3 derde lid.

~~2. Wanneer door of namens het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij aan het college een afschrift is toegezonden van de ontvangstbevestiging als bedoeld in artikel 2 van de Boswet, beschouwt het college dit afschrift mede als vergunningaanvraag.~~

Artikel 4:11b Weigeringsgronden

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd op grond van:

- a. natuur- en milieuwaarden;
- b. landschappelijke waarden;
- c. cultuurhistorische waarden;
- d. beeldbepalende waarden;
- e. waarden van dorpschoon;
- f. waarden voor recreatie en leefbaarheid.

2. Het bevoegd gezag kan bij het weigeren of onder voorschriften verlenen van een vergunning de boomwaarde als motivering hanteren.

3. Weigering is niet mogelijk indien de vergunning tot het vellen van een houtopstand wordt gevraagd teneinde te voldoen aan de verplichting ingevolge het bepaalde in artikel 42 van boek 5 van het Burgerlijk Wetboek.

4. De burgemeester kan mondeling toestemming geven tot direct vellen in verband met gevaarzetting of een vergelijkbaar spoedeisend belang. Van deze toestemming wordt binnen 30 dagen een schriftelijke bevestiging gegeven aan de in het eerste lid van dat artikel genoemde gerechtigde.

Artikel 4:11c Bijzondere vergunningsvoorschriften

1. Tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herbeplant.

2. Wordt een voorschrift als bedoeld in het eerste lid gegeven, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na de herbeplanting en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen.

~~3. Tot aan de vergunning te verbinden voorwaarden kan tevens behoren dat ten behoeve van herbeplanting een bijdrage wordt voldaan aan het Bomenfonds van de gemeente. Deze bijdrage is gelijk aan de boomwaarden van de houtopstand die op grond van de vergunning kan worden geveld.~~

4. Tot aan de vergunning te verbinden voorschriften kunnen behoren aanwijzingen ter bescherming van in en rond de houtopstand voorkomende flora en fauna.

Artikel 4:12 Herplant-/instandhoudingsplicht

1. Indien houtopstand waarop het verbod tot vellen als bedoeld in deze afdeling van toepassing is, zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag is geveld, dan wel op andere wijze teniet is gegaan, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde van de grond waarop zich de houtopstand bevond dan wel aan degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herbeplanten overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn.

2. Wordt een verplichting als bedoeld in het eerste lid opgelegd, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na de herbeplanting en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen.

3. Indien houtopstand, waarop het verbod tot vellen als bedoeld in deze afdeling van toepassing is, in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde van de grond waarop zich de houtopstand bevindt dan wel aan degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen om overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor die bedreiging wordt weggenomen.

4. Bij het opleggen van de verplichtingen, genoemd in het eerste, tweede en derde lid, kunnen voorschriften worden gesteld voor bomen die, in afwijking van het bepaalde in artikel 4:10, eerste lid, onder a, een dwarsdoorsnede van de stam kleiner dan 10 cm op een hoogte van 1,3 m boven het maaiveld hebben.

5. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in het eerste, tweede of derde lid is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

Artikel 4:12a Schadevergoeding

Voor zover blijkt dat een belanghebbende door de toepassing van artikel 4:11, 4:11c of 4:12, schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te komen en waarvan de vergoeding niet anderszins is verzekerd, kent het college hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding toe.

Artikel 4:12b Bestrijding iepziekte

1. Indien zich op een terrein een of meer iepen bevinden die naar het oordeel van het college gevaar opleveren voor verspreiding van de iepziekte of voor vermeerdering van iepenspintkevers, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het college is aangeschreven, verplicht binnen de bij de aanschrijving vast te stellen termijn:

- a. indien de iepen in de grond staan, deze te vellen;
- b. de iepen te ontbasten en de bast te vernietigen;
- c. de niet ontbasten iepen of delen daarvan te vernietigen of zodanig te behandelen dat

verspreiding van de iepziekte wordt voorkomen.

2. Het is verboden gevelde iepen of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren.

3. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing op geheel ontbast iepenhout en op iepenhout met een doorsnede kleiner dan 4 cm.

4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid gestelde verbod.

Artikel 4:12c Bescherming bomen

1. Het is verboden om houtopstanden die openbaar eigendom zijn te beschadigen, te bekladden of te beplakken.

2. Het is verboden zonder ontheffing van het college een of meer voorwerpen in of aan een openbare houtopstand aan te brengen of anderszins te bevestigen.

Artikel 4:12d Afstand tot de erfgrans

De afstand als bedoeld in artikel 42 van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek wordt vastgesteld op 0,5 meter voor bomen en nihil voor heggen en heesters.