

Informatiebrief

Zaaknummer: Z - Z/21/051517
Documentnummer: 013
Datum: 18 februari 2021
Onderwerp: Restwaardesystematiek Jaarrekening 2020
Bijlage(n): Ja

Geachte Raad,

Inleiding en samenvatting

Vooruitlopend op de besluitvorming rondom de jaarrekening willen we u graag informeren over een financiële tegenvaller én meevaller in de jaarrekening 2020. U zult hierover uiteraard nader worden geïnformeerd in het boekwerk van de jaarrekening. Deze ontwikkelingen werken ook door in de kadernota. Ook om die reden, en vooruitlopend daarop lijkt het ons van belang u tijdig te informeren.

Allereerst willen we u op de hoogte stellen van ontwikkelingen rondom de in de begroting 2020 ingevoerde restwaardesystematiek, die nader is toegelicht in de bijlage. Uit een recente verduidelijking van wetgeving (uitspraak commissie BBV¹ d.d. 3 december 2020) en overleg met de accountant blijkt dat de huidige uitwerking van de restwaardesystematiek niet kan worden toegepast voor het boekjaar 2020. Anders gezegd: het principe van de restwaardesystematiek is akkoord voor accountant en provincie, en onderdeel van goedgekeurde begroting en financiële verordening. De uitwerking is dat op onderdelen niet.

Niet toepassen van deze restwaardesystematiek leidt tot een tegenvaller van ca € 757.000 bij de jaarrekening 2020. Deze tegenvaller is het gevolg van hogere afschrijvingen dan begroot in 2020. Dit is een fors bedrag, maar er is geen sprake van een verlies. Hogere afschrijvingen op de exploitatie leiden immers weer tot een toename van de stille reserves. Dat neemt niet weg

¹ Commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) moet zorg dragen voor een eenduidige uitvoering en toepassing van de verslaggevingsregels voor gemeenten en provincies.

dat we bij de behandeling van de kadernota een oplossing willen presenteren voor de ontstane problematiek, zoals aan het einde van deze brief uitgezet.

Met betrekking tot de BUIG-gelden (bijstand) is een belangrijke meevaller te melden van ca € 365.000 voordelig.

De mee- en tegenvaller zijn beide niet meegenomen in de Najaarsnota 2020.

Wij onderschrijven vanzelfsprekend de opvatting dat de jaarrekening moet voldoen aan de eisen van het BBV. Die moet dus worden aangepast. Tegelijkertijd zijn dit soort verrassingen ongewenst. Vooruitblikkend hebben we met de accountant geconcludeerd dat er betere onderlinge samenwerking en communicatie moet zijn op dit soort gewichtige onderwerpen.

Hoe nu verder? – gevolgen voor 2021 en verdere jaren

Als de huidige restwaardesystematiek in de toekomst niet kan worden toegepast levert dat een structureel nadelig begrotingseffect op van ongeveer € 650.000 per jaar. Het college onderzoekt momenteel mogelijkheden om het negatieve effect op de exploitatie te verkleinen. Duidelijk is dat bij het doorvoeren van deze mogelijkheden volledige zekerheid en afstemming moet zijn dat deze structureel houdbaar zijn. Wij hopen u bij de voorjaarsnota 2021 en kadernota 2022 oplossingen te kunnen presenteren. Dit in samenhang met de aanpak van andere ontwikkelingen zoals met name de jeugdzorg en de herziening gemeentefonds.

Verder heeft het college actie ondernomen om de prognose van de BUIG-gelden voor de jaren 2021-2025 te actualiseren, zodat deze actuele prognose kan worden meegenomen bij het opstellen van de voorjaarsnota 2021 en kadernota 2022.

Tot slot

Deze brief betreft ingewikkelde materie. Wij bieden dan ook aan deze brief nader toe te lichten in de commissie planning en control.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

Ch. B. Aptroot,
burgemeester

Bijlage

Nadere Toelichting

De restwaarde systematiek houdt in dat voor alle activa bij bepaalde activacategorieën, t.w. gebouwen en tractie (auto's en vrachtauto's), rekening mag worden gehouden met een restwaarde. Het gevolg van deze systematiek is dat er minder jaarlijkse afschrijvingslasten zijn, wat een positief effect heeft op de exploitatieruimte in de meerjarenbegroting.

Deze systematiek is destijds ingevoerd naar aanleiding van ambtelijke suggestie van provincie en in overleg met de accountant. Om de nieuwe werkwijze mogelijk te maken zijn tevens de financiële verordening en de nota activabeleid aangepast (besluit van uw raad van 7 november 2019). Uit de gevoerde discussies hebben we geconcludeerd dat de uitwerking zou voldoen aan regelgeving. Op hoofdpunten bestond overeenstemming. Ook een aantal andere gemeenten pasten de methode toe, soms met hogere of lagere afschrijving, soms voor slechts een of enkele activa.

Aan de uitwerking van deze systematiek zijn voorwaarden verbonden. In de notitie "Materiele vaste activa" van de commissie BBV van januari 2020 staat opgenomen dat de restwaarde reëel en per actief dient te worden geschat. De gekozen uitwerking, groepsgewijs in 7 groepen met als onderbouwing de WOZ-waarde per pand, is vanuit Voorschoten opgenomen in een "position paper" welke in november 2020 is aangeleverd bij de accountant. Op 3 december 2020 bracht de commissie BBV een "vraag en antwoord" uit, waardoor nog stringenter voorwaarden aan de uitwerking van de systematiek werden gekoppeld.

Eind 2020 is door de accountant de conclusie getrokken dat de uitwerking niet conform het BBV is en per actief afzonderlijk de toepassing van een restwaarde dient te worden onderbouwd. Dit weegt voor de accountant zo zwaar dat de restwaardesystematiek niet kan worden toegepast in de jaarrekening 2020.