

BIJLAGEN BIJ VOORSTELLEN OMGEVINGSWET

Bijlagen ter inleiding en verduidelijking
van de voorstellen Omgevingswet



BIJLAGEN BIJ VOORSTELLEN OMGEVINGSWET

Bijlagen ter inleiding en verduidelijking
van de voorstellen Omgevingswet



Inhoud

Bijlage 1: inleiding en achtergrondinformatie.....	4
1. Doelen van de Omgevingswet.....	4
1.1 Beleidsdoelen	4
1.2 Maatschappelijke doelen	5
2. Uitwerking van de doelen.....	5
2.1 Kerninstrumenten	5
2.2 Stand van zaken bij inwerkingtreding van de Omgevingswet	6
3. Afwegingen	7
 Bijlage 2: begrippenlijst	 8
1. Begrippen	8
2. Vergelijkingen nu en straks	11



Bijlage 1: inleiding en achtergrondinformatie

1. Doelen van de Omgevingswet

Het motto van de Omgevingswet is als volgt:

« ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit »

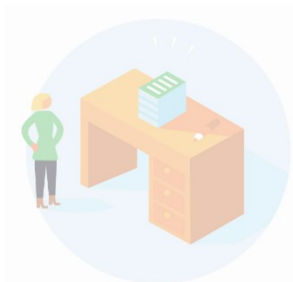
Dit motto kan vertaald worden naar verschillende beleidsmatige en maatschappelijke doelen.

1.1 Beleidsdoelen

Met het nieuwe omgevingsstelsel worden een aantal verbeteringen nagestreefd. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving staat daarbij centraal. Hiermee wordt afstand gedaan van de toelatingsplanologie zoals we dat onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) voornamelijk kenden. We bewegen ons richting een volledige uitwerking en toepassing van uitnodigingsplanologie. Hierbij wordt minder gekeken naar wat wel en niet mag, en meer gekeken naar wat zoal mogelijk gemaakt kan worden. Vanuit deze overkoepelende gedachte zijn er vier beleidsdoelen op te merken.

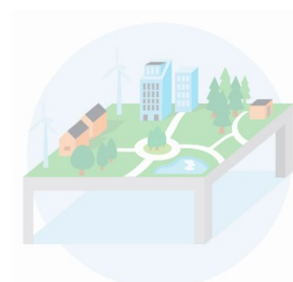
Inzichtelijker

Met de invoering van de Omgevingswet wordt beoogd de wetgeving en regels omtrent de fysieke leefomgeving inzichtelijker, voorspelbaarder en gemakkelijker in het gebruik te maken. Er zijn minder regels nodig doordat er een bundeling van wetten plaatsvindt. Daardoor is het mogelijk om vanuit de wetgever de regels duidelijker en overzichtelijker op te schrijven.



Samenhangend en integraal

De Omgevingswet brengt allerlei verschillende onderwerpen, perspectieven en belangen bijeen, om daar vervolgens in samenhang een afweging in te maken. Deze bundeling zorgt ervoor dat samenwerken en een open blik essentieel worden. Alle belangen in de fysieke leefomgeving worden tegen elkaar afgewogen en daardoor kan er een samenhangend besluit genomen worden.



Lokaal maatwerk

De Omgevingswet biedt overheden meer afwegingsruimte om doelen voor de leefomgeving te bereiken. De wet beoogt een versterking van de positie van gemeenten. Gemeenten hebben het bevoegd gezag, tenzij er een overkoepelend belang is. Ook bij het stellen van regels over activiteiten is decentrale beleidsruimte het uitgangspunt. De gemeente bepaalt over het algemeen in hoeverre er voor bepaalde activiteiten in de fysieke leefomgeving regels worden gesteld.



Snellere en betere besluitvorming

De doelen van de Omgevingswet kunnen alleen efficiënt en effectief worden bereikt als de wet en de daarop gebaseerde regels eenvoudig, overzichtelijk, snel en adequaat kunnen worden uitgevoerd. De toenemende inzichtelijkheid, samenhang en het maatwerk onder de Omgevingswet hebben als gevolg dat er een betere en snellere besluitvorming plaats kan vinden.



1.2 Maatschappelijke doelen

De beleidsdoelen leiden uiteindelijk tot een vereenvoudiging en verbetering van het wettelijk kader inzake de fysieke leefomgeving. Deze beleidsdoelen dienen het 'hogere' maatschappelijke doel van de Omgevingswet, namelijk het bereiken van een balans tussen het benutten en het beschermen van de fysieke leefomgeving. Het benutten wordt ook wel verwoord in het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving teneinde het vervullen van maatschappelijke behoeften. Bescherming wordt ook wel gezien als het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

2. Uitwerking van de doelen

De beleids- en maatschappelijke doelen staan niet op zichzelf. De bovengenoemde doelen zullen op een bepaalde manier verwezenlijkt moeten worden. Om deze doelen na te streven zijn er zes kerninstrumenten ontwikkeld.

2.1 Kerninstrumenten

Voor de gemeente zijn de kerninstrumenten: omgevingsvisie, programma's, omgevingsplan, in combinatie met de omgevingsvergunning van belang.

Omgevingsvisie

De omgevingsvisie is te vergelijken met de huidige structuurvisie. Deze visie vormt een beleidsmatig kader voor de toepassing van andere bevoegdheden, zoals het vaststellen van programma's en van regelgeving. De omgevingsvisie bevat geen regels over burgers,

Bijlage 2: begrippenlijst

1. Begrippen

Activiteit

Een handeling door een persoon in de fysieke leefomgeving. Ook het nalaten van een voorgeschreven activiteit valt onder dit begrip.

Bruidsschat

Voormalige regels van het Rijk die wettelijk overgedragen zijn aan de gemeente en vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet deel uitmaken van het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

Fysieke leefomgeving

Omvat onderdelen als bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur en cultureel erfgoed (artikel 1.2 van de Omgevingswet) ¹.

Gemeentelijke adviescommissie

De adviescommissie van de gemeente voor de advisering over omgevingskwaliteit die de gemeenteraad op grond van de Omgevingswet moet instellen.

Generiek delegatiebesluit

Het besluit van de gemeenteraad waarmee de vaststelling van die delen van het omgevingsplan aan het college wordt gedelegeerd waarop de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten in de huidige bestemmingsplannen zien.

Omgevingsplan

Het instrument waarin de gevolgen van activiteiten voor de fysieke leefomgeving van de gemeente juridisch worden geregeld en waarin – door die regeling – het evenwicht wordt gebracht tussen het beschermen en het benutten van die fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan wordt vastgesteld door de gemeenteraad en kan als opvolger van het bestemmingsplan worden beschouwd.

Omgevingsplan van rechtswege

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan dat gedurende de overgangsfase moet worden omgezet naar een volwaardig omgevingsplan. Dit tijdelijk deel maakt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet automatisch deel uit van het omgevingsplan.

Omgevingsplanactiviteit

De activiteit die ziet op activiteiten die in het omgevingsplan zijn geregeld of die welke wel daarop betrekking hebben maar niet of onvoldoende daarin zijn geregeld, en waarvoor een omgevingsvergunning is vereist.

Omgevingsplanactiviteit, binnenplanse

Activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan ².

¹ Memorie van Toelichting op wetsvoorstel Omgevingswet. Pagina 388 (Kamerstuk 33 962, nr. 3).

² Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel invoeringswet Omgevingswet. Pagina 64 (Kamerstuk 34 986, nr. 3).



Omgevingsplanactiviteit, buitenplanse

Elke andere activiteit dan binnenplanse omgevingsplanactiviteiten voor zover die in strijd is met het omgevingsplan of niet voldoet aan de beoordelingsregels voor een omgevingsvergunning.

Omgevingsvergunning

Een vergunning waarmee het verrichten van een activiteit in de fysieke leefomgeving wordt toegestaan.

Omgevingsvisie

Een integraal en beleidsmatig kader voor de toepassing van andere bevoegdheden, zoals het vaststellen van programma's en van regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit instrument is uitsluitend gericht op het vaststellende bestuursorgaan.

Participatie

Het betrekken van en overleg met derden, oftewel burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen.

Participatie-eis

De eis die de gemeenteraad richting de initiatiefnemer van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan stellen en die inhoudt dat deze, alvorens deze een aanvraag om omgevingsvergunning voor die activiteit indient, participatie van en overleg met derden tot uitvoering brengt.

Participatie als indieningsvereiste

Bij een aanvraag om omgevingsvergunning moet de aanvrager aangeven of vooraf participatie heeft plaatsgevonden en, zo ja, op welke wijze (krachtens artikel 7.4 van de Omgevingsregeling).

Participatiebeleid

Het beleid dat de gemeenteraad vaststelt over participatie in zaken die de fysieke leefomgeving betreffen en die daarmee ook de uitvoering van participatie betreft die onder de Omgevingswet verplicht wordt gesteld.

Participatieregels

Regels over participatie die in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen als aanvulling op of in de plaats van die regels in de participatieverordening die de fysieke leefomgeving betreffen.

Participatie vaststelling van kerninstrumenten

Alvorens het vaststellen van kerninstrumenten wordt door het vaststellende bestuursorgaan aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn (krachtens artikel 10,2, artikel 10.7, en artikel 10.8 van het Omgevingsbesluit).



Participatieverordening

De verordening die in de plaats van de huidige Inspraakverordening op grond van artikel 150 van de Gemeentewet moet worden vastgesteld (wijziging van de Gemeentewet is nog in voorbereiding).

Programma

Een maatregel, vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders, waarmee de inhoud van de omgevingsvisie bereikt kan worden.

Rijksmonumentenactiviteit

De activiteit inhoudende het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een rijksmonument of een voorbeschermd rijksmonument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht ³.

Uitwerkingsplicht (= uitwerkingsbevoegdheid)

De bevoegdheid die in een bestemmingsplan is opgenomen en op basis waarvan het college dat bestemmingsplan moet uitwerken (krachtens artikel 3.6, eerste lid, onder b, van de Wro).

Verklaring van geen bedenkingen

De verklaring die de gemeenteraad krachtens het Besluit omgevingsrecht afgeeft bij een aanvraag van een omgevingsvergunning waarmee van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

Verzwaard adviesrecht

Het advies van de gemeenteraad over een buitenplanse omgevingsplanactiviteit dat het college van burgemeester en wethouders in acht moet nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning voor die activiteit.

Welstand

De redelijke eisen van welstand waaraan een aanvraag om omgevingsvergunning voor bouwen getoetst moet worden. Deze beoordelingsregels komen onder de Omgevingswet terug in het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Wijzigingsbevoegdheid

De bevoegdheid die in een bestemmingsplan is opgenomen en op basis waarvan het college dat bestemmingsplan kan wijzigen (krachtens artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wro).

³ Bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet



