

Verzonden 21 mei 2021

Informatiebrief

Zaaknummer: Z/21/052738
Documentnummer: 237437
Datum: 18 mei 2021
Onderwerp: Intentieverklaring verkennen samenwerking sociaal domein met de gemeente Leiden
Bijlage(n): ja

Geachte Raad,

Eind november 2020 heeft u besloten in te stemmen met verder onderzoek door ons college naar de uitvoering van Werk en Inkomen door de gemeente Leiden per 1 januari 2023. De afgelopen periode heeft hierover overleg plaatsgevonden op ambtelijk niveau met de huidige partner, de gemeente Leidschendam-Voorburg, en de beoogde partner, de gemeente Leiden en is gewerkt aan het realiseren van bestuurlijk commitment. Uit overleg is duidelijk dat verkenning van de mogelijkheden tot uit- en toetreding van Voorschoten aan deze betreffende samenwerkingen en overleg hierover met beide partners meer tijd vraagt dan verwacht.

Wij kunnen u informeren dat wij op 18 mei jl. een intentieverklaring tot verkennen samenwerking sociaal domein met de gemeente Leiden hebben vastgesteld. Hierover hebben wij voorafgaand overleg gevoerd met het college van Leiden. In deze intentieverklaring wordt vastgelegd dat voor het zomerreces 2021 een plan van aanpak met een opzet voor een verkenning van (on)mogelijkheden, voorwaarden en het daartoe benodigde proces voor een eventuele samenwerking op zijn vroegst per 1 januari 2024 op het gebied van de uitvoering van Werk en Inkomen wordt opgesteld. Dit, voor zover nodig, in samenhang met de beoogde samenwerkingen voor de inkoop en afstemming van beleid Wmo ondersteuning en jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering met de Leidse regio gelet op bedrijfsvoeringaspecten. De kosten van het opstellen van het plan van aanpak en de verkenning zijn voor rekening van de gemeente Voorschoten. Op basis van het plan van aanpak gaan Leiden en Voorschoten ieder voor zich besluiten wel of niet aan deze verkenning deel te nemen.

Uit overleg is gebleken dat een eerst mogelijke reële datum van een eventuele overstap voor het onderdeel uitvoering Werk en Inkomen door Leiden op zijn vroegst per 1 januari 2024 is. Dit is afhankelijk van meerdere factoren. Een belangrijke factor zijn de ontwikkelingen op het gebied van bedrijfsvoering. Er speelt ook een discussie over de positionering van de bedrijfsvoeringorganisatie Servicepunt 71. Besluitvorming daarover door de gemeenteraden van de Leidse regio wordt verwacht medio 2021. Dit alles maakt het voorlopig te complex om Voorschoten op te nemen. Het wordt verstandiger geacht dit eventueel te doen binnen een samenwerkingsmodel dat hiervoor wel is geschikt.

Op basis van uitkomsten van een verdere verkenning van samenwerking met de gemeente Leiden, in combinatie met de uitkomsten van verkenning van uittreden met de gemeente Leidschendam-Voorburg en overleg, kan verdere besluitvorming over de beoogde overstap plaatsvinden. Wij informeren u na het zomerreces 2021 over de ontwikkelingen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
Gemeentesecretaris

Drs N. Stemerding,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Concept Intentieverklaring tot verkenning samenwerking Sociaal Domein

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Voorschoten en Leiden constateren dat:

- In het coalitieakkoord van Voorschoten 'Duurzaam vooruitstrevend' 2018-2022 is vastgesteld dat Voorschoten zelfstandig blijft, maar wel een focus heeft op samenwerking binnen de Leidse regio;
- In de startnotitie 'Omkappen sociaal domein Leidse regio', vastgesteld door de gemeenteraad van Voorschoten, de ambitie is opgenomen voor gedifferentieerd samenwerken dat betekent dat per onderdeel keuzes voor samenwerking worden gemaakt. Mede op basis van deze documenten heeft Voorschoten de wens om tegen acceptabele kosten samen te gaan werken met de Leidse regio voor het onderwerp Sociaal Domein en in opmaat hiernaartoe een zorgvuldig proces te doorlopen;
- De door de gemeenteraad van Leiden vastgestelde 'Visienota Leiden en Regio 2019' ruimte biedt voor een verkenning voor voorgestelde samenwerking, met de uitgangspunten welwillendheid, wederkerigheid, en zakelijkheid.

Het college van burgemeester en wethouders van Voorschoten constateert dat:

- een minimaal vergelijkbaar kwaliteitsniveau kan worden gerealiseerd bij samenwerking op het gebied van inkoop en afstemming van beleid Jeugdhulp, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering met de Leidse regio en uitvoering van werk en inkomen door de gemeente Leiden, maar dat een definitieve financiële weging pas kan worden gemaakt na een zorgvuldige verkenning¹;
- er sprake is van een grote mate van complexiteit en samenhang tussen de onderwerpen en de relatie met bedrijfsvoering, waardoor verdere besluitvorming in samenhang moet plaatsvinden;
- er sprake is van een aantal beleidsterrein-specifieke ontwikkelingen waar in de verkenning van verdere samenwerking rekening mee moet worden gehouden:
 - Werk en Inkomen: het besluit van de raad van Voorschoten tot verdere verkenning van samenwerking voor de uitvoering van taken werk en inkomen (inclusief re-integratie, schuldhulpverlening en nieuwe inburgering) met de gemeente Leiden.
 - Jeugd: de raad van Voorschoten heeft besloten tot verder onderzoek naar mogelijke deelname aan de inkoop samenwerking jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering via de Tijdelijke Werkorganisatie Opdrachtgeverschap (TWO) Holland Rijnland (of opvolger) in samenwerking met de Leidse regio (en Holland Rijnland regio).
 - Wmo: het college van burgemeester en wethouders van Voorschoten reeds heeft besloten (huishoudelijke) ondersteuning (per medio 2022) en begeleiding (inclusief dagbesteding en kortdurend verblijf) per 2023 met de Leidse regio in te kopen, en deel te nemen aan het project 'Heroriëntatie Wmo Leidse regio'. Hiermee wordt per 2023 Wmo-ondersteuning breed ingekocht en beleid afgestemd met de gemeenten van de Leidse regio.

Het college van burgemeester en wethouders van Leiden overweegt dat:

- Het in een aangesloten grotere regio samenwerken in het Sociaal Domein van groot belang acht om versnippering van dienstverlening voor burgers tegen te gaan, en om dienstverlening efficiënter te organiseren.
- De schaal van de Leidse regio voor operationele samenwerking passend is.
- Een eventuele samenwerking met de gemeente Voorschoten niet ten koste mag gaan van de huidige kwaliteit en capaciteit van de Leidse uitvoering van taken op het gebied van Werk en Inkomen (waarbij het samenwerkingsmodel Leiden-Leiderdorp als uitgangspunt geldt), Wmo-ondersteuning en Jeugdhulp.
- Het een gedegen onderzoek van de (on)mogelijkheden, (financiële) voorwaarden en risico's nodig acht om een zorgvuldig besluit te nemen, waarbij de, gezien de complexiteit van het onderwerp, incidentele extra kosten van een dergelijke verkenning niet ten laste van de gemeente Leiden en/of Servicepunt71 mogen komen.
- Het inzichtelijk maken van de te verwachten kosten en personele inzet, in een plan van aanpak, een goede eerste stap is voorafgaand aan de verkenning. Hierna volgt een besluit de verkenning wel of niet uit te voeren, waarna een besluit volgt van beide partijen om wel of niet samen te werken op de verschillende beleidsterreinen.

¹ De 'Opgave omklappen sociaal domein Leidse regio, analyse onderdeel werk en inkomen, september '20' en de 'Opgave omklappen sociaal domein Leidse regio, analyse onderdeel jeugdhulp, november '20'.



Gemeente
Voorschoten



Leiden

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Voorschoten en Leiden besluiten daartoe gezamenlijk:

1. De intentie uit te spreken een verkenning uit te willen voeren naar de samenwerking tussen de gemeente Leiden en de gemeente Voorschoten voor de uitvoering van de taken op het gebied van Werk en Inkomen en gezien het voornemen tot gezamenlijke inkoop en afstemming van beleid Jeugdhulp, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en Wmo-ondersteuning met de Leidse regio en bedrijfsvoeringsaspecten, deze in samenhang met elkaar te bekijken.
2. Voorafgaand aan deze verkenning als eerste stap een plan van aanpak te maken, waarbij een opzet van de verkenning, de verwachte kosten en personele inzet inzichtelijk worden gemaakt, op basis waarvan beide partijen elk een eigen besluit nemen om wel of niet aan de bij 1. bedoelde verkenning deel te nemen en
3. Ernaar te streven het plan van aanpak voor het zomerreces 2021 op te leveren, gericht op de start van de beoogde samenwerking voor de uitvoering van Werk en Inkomen per (op zijn vroegst) 1 januari 2024.
4. Dat de gemeente Voorschoten het opstellen van het plan van aanpak en de eventuele uitvoering van de daarin voorgestelde verkenning bekostigt.

18 mei 2021

Burgemeester en wethouders van Voorschoten,

de secretaris,

Digitaal ondertekend door Andreas De Graaf
op 19-05-2021



de burgemeester,

Burgemeester en wethouders van Leiden,

de secretaris,

de burgemeester,