



Den Haag

Kavita Parbhudayal
Wethouder van Zorg, Jeugd en
Volksgezondheid

Retouradres: Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

Platform H10-raden

Ons kenmerk
OCW/ 10125438
Contactpersoon
Arie Opstelten
Dienst
Onderwijs, Cultuur en Welzijn
Afdeling
Stad en Bestuur OCW
Telefoonnummer
14070
E-mailadres
arie.opstelten@denhaag.nl

Datum
15 juni 2021

Onderwerp
Beantwoording brief Platform H10-raden

Aan Platform H10-raden

t.a.v. Mw. S. v/d Heuvel en Mw. M. Koopman

Geachte mevrouw van der Heuvel en mevrouw Koopman,

Hartelijk dank voor uw brief van 6 mei jl. naar aanleiding van de regiovisie Jeugdhulp Haaglanden. Het afstemmen van besluitvorming op regioniveau, waarbij mandaten op lokaal niveau liggen, is soms een hele puzzel. Het is goed te constateren dat de raden deze complexiteit herkennen en bijvoorbeeld middels het Platform H10-raden bijdragen aan tijdige afstemming.

Bij de totstandkoming van de regiovisie heeft u als raadsleden al in vroegtijdig stadium uw inbreng geleverd rond uitgangspunten en ambities. Bij de verdere uitwerking van de regiovisie kunnen de colleges uw inbreng faciliteren met periodieke informatie over de planning en inhoud van de projecten. Bijeenkomsten kunnen plaatsvinden zowel op verzoek van de raadsleden, als op initiatief van de colleges.

Voor de uitvoering van de regiovisie, die een looptijd heeft van 5 jaar, stellen wij jaarplannen op. Deze ontvangt u ter kennisneming. Daarmee kunt u de stand van de uitvoering volgen en op lokaal niveau de portefeuillehouder hierop bevragen. Het jaarplan voor 2021-2022 ontvangt u te zijner tijd samen met de vast te stellen versie van de regiovisie. In 2021 zijn de activiteiten onder andere gericht op de implementatie van vernieuwingen vanuit de inkoop, op de lopende activiteiten in het kader van het Transformatiefonds en op de voorbereiding van uitvoering van taken voortvloeiend uit de regiovisie. In uw brief vraagt u aandacht voor een viertal thema's. Hieronder volgt onze reactie.

1. Waar zijn we nu precies van?

In uw brief stelt u dat de memorie van toelichting van de Jeugdwet en de ontwikkelde jurisprudentie een goed antwoord geven op de vraag waar gemeenten in het kader van de Jeugdwet wel of niet verantwoordelijk voor zijn. Hoewel dit grotendeels klopt, zijn er nog steeds voorbeelden waarbij er onduidelijkheid is vanuit welke wet hulp dient te worden geboden. Verder blijven in jurisprudentie financiële consequenties voor gemeenten buiten beschouwing.

Er is landelijk nog veel discussie of de Jeugdwet niet tot een te brede interpretatie heeft geleid. We verwijzen u daarbij onder meer naar het advies van het Expertiseteam Reikwijdte Jeugdhulpplicht (maart 2020) en van recente datum de mogelijke maatregelen naar aanleiding van het rapport 'Stelsel in groei' (stuurgroep onder leiding van Marjanne Sint), waar de beschikbaarheid van budget centraal staat.

Alle kennis ten spijt heeft deze tot nu toe niet geleid tot eensluidende standpunten en besluiten op rijksniveau en wordt het vraagstuk van de interpretatie van de breedte van de Jeugdwet aan het komende Kabinet gelaten.

2. *Samenhang lokaal/regionaal*

Het tweede onderwerp waarvoor u aandacht vraagt, is de samenhang tussen lokaal en regionaal. In hoofdstuk 1.1 van de regiovisie leest u dat het lokaal domein het fundament van ons beleid is. Dat heeft niet alleen te maken met het gegeven dat de Jeugdwet expliciet elk college verantwoordelijk maakt, maar vooral met de overtuiging dat de beoogde transformatie vooral lokaal wordt gerealiseerd. Namelijk als de jeugdhulp aansluit bij, en bij voorkeur ook plaatsvindt in, de leefwereld van de betrokken gezinnen. Iedere gemeente past de lokale situatie aan zodat deze zo goed mogelijk aansluit op de (onder andere) demografische en geografische context. Dit gegeven heeft in Nederland geleid tot een diverse uitvoeringspraktijk, ook in onze regio.

U vraagt wat de regiovisie gaat betekenen voor het lokale beleid en toegang en/of hoe kostenbeheersing concreet (kunnen) worden gemaakt. De regiovisie heeft inhoudelijke verbetering van de jeugdhulp in een betaalbaar stelsel als centrale doelen. De inhoudelijke doelstellingen gaan daarbij vaak hand in hand met kostenreductie, zoals bij de beleidskeus dat pleegzorg voorkeur heeft boven residentiële groepen. Kostenbeheersing vindt zowel op regionaal niveau als lokaal niveau plaats. In de regionale samenwerking vindt hierover afstemming plaats.

Vanuit de gegeven gemeentelijke verantwoordelijkheid en de betekenis van de lokale context, zal de organisatie van de jeugdhulp tussen gemeenten blijven verschillen. Dat geldt bijvoorbeeld voor de organisatie van het lokale team en voor de samenhang met de sociale basis en het onderwijs. Ook het debat over normaliseren kan op basis van context tot verschillende uitkomsten leiden in de gemeenten. Daarbij wordt op beleidsniveau regionaal afgestemd en worden bijvoorbeeld standaard op regionaal niveau afspraken gemaakt over administratieve processen.

Elk lokaal team dient te voldoen aan dezelfde landelijk voorgeschreven vijf basisfuncties. Dit wordt naar verwachting in de toekomst versterkt door programma's als 'Geweld hoort nergens thuis' en vooral door de aangekondigde herziening van de jeugdbeschermingsketen.

3. *Kwaliteitsslag*

Onder dit thema stelt u vragen over de relatie tussen de hoeveelheid aanbieders en de kwaliteit. Vooraf is het goed om aan te geven dat aan kwaliteit zowel via de inkoopafspraken als middels inhoudelijke regionale projecten wordt gewerkt, zoals doorontwikkeling van de Jeugdhulp Plus, Beter Samenspel, Jeugdhulp in Gezinsvormen, Transformatiefonds, uitstroom naar de WLZ, jeugdhulpexpertise bij de huisarts. Ook werken wij aan de doorontwikkeling van het meten van clienttevredenheid en clientervaring.

Over de inkoop hebben de colleges de raden na de publicatie van de inkoopdocumenten (juli 2020) geïnformeerd. Eerder is in de Inkoopstrategie ingegaan op de argumenten voor de huidige inkoopsystematiek 'open house'. De eerste toets op kwaliteit vond centraal plaats bij de gunning door controle op de wettelijke eisen, aanvullende regionale eisen op het gebied van gezonde bedrijfsvoering en kwaliteit, indien voorkomend inspectierapporten alsmede een referentietoets. Tevens zijn betrokkenheid bij en binding met de Haagse regio geldende voorwaarden.

Kwaliteit is vervolgens een belangrijk onderwerp voor het contractmanagement, dat wordt vormgegeven in de driegesprekken tussen aanbieder, gemeenten en het Servicebureau. Belangrijke

bouwstenen in de inkoop zijn de nieuwe contracten. Deze bestaan vanaf 1 januari 2021 uit een Ontwikkelovereenkomst (op niveau H1 en H9) en uit Resultaatovereenkomsten per gemeente tussen gemeente en individuele aanbieders. In periodieke herzieningsronden kunnen in de Resultaatovereenkomsten en Ontwikkelovereenkomsten binnen het juridische geheel van de regio-overeenkomst aanpassingen worden doorgevoerd. Aanleiding hiervoor kunnen zowel een achterblijvende inschakeling van de aanbieder zijn, als signalen over ontbreken van voldoende kwaliteit. Voor de Ontwikkelovereenkomst geldt dat de eerste herzieningsmogelijkheid per 1-1-2023 is en voor de Resultaatovereenkomst is deze mogelijkheid er elk jaar. Dit past bij ons voornemen de ontwikkelingen in het jeugdstelsel jaarlijks te evalueren.

In het najaar kunnen wij desgewenst, zoals ook aangeboden tijdens het webinar van 10 mei jl., in samenwerking met het Servicebureau en het Programmabureau een informatiebijeenkomst organiseren over de manier waarop wij werken aan kwaliteitstoetsing en kwaliteitsontwikkeling.

4. *Governance Programmabureau*

In uw brief constateert u een breuk met de tot nu toe gevolgde lijn van een beleidsarme regionale samenwerking en stelt u vragen over de rol van het Programmabureau na de oplevering van de regiovisie.

Er is geen sprake van een breuk. De beleidsarme rol geldt alleen voor de gemeenschappelijke regeling 'H10-Servicebureau'. De beleidsontwikkeling vindt plaats in de netwerksamenwerking van de tien gemeenten. Weliswaar liggen de bevoegdheden daarbij bij de gemeenten, maar dat maakt de samenwerking niet beleidsarm. De Inkoopstrategie 2020-2024 (beleidsrijk) is bijvoorbeeld een product van de regionale netwerksamenwerking, evenals de bestemmingen van het Transformatiefonds en diverse kostenbesparingsinitiatieven. De democratische legitimiteit van de besluiten ligt echter lokaal. Kaderstellende nota's en besluiten worden lokaal ter goedkeuring voorgelegd. Dit stelt hoge eisen aan de procedures op het gebied van gelijktijdigheid en informatievoorziening. Hierover wordt ambtelijk en bestuurlijk afgestemd. De totstandkoming van zowel het regionaal inkoopkader als de regiovisie zijn voorbeelden van hoe wij deze complexe besluitvorming door middel van een zorgvuldig proces met alle relevante betrokkenen organiseren. U vraagt er terecht aandacht voor om hiervoor voldoende tijd in te ruimen.

De netwerksamenwerking wordt sinds eind 2019 ondersteund en gecoördineerd door een programmabureau dat in opdracht werkt van de 10 gemeenten. Vanzelfsprekend is er een nauwe samenwerking met het Servicebureau, maar de aansturingslijnen zijn verschillend. Bij de vormgeving van zowel het Programmabureau als het Servicebureau hebben wij rekening gehouden met de binnen de VNG overeengekomen Norm voor Opdrachtgeverschap. Over de kosten die met de netwerksamenwerking zijn gemoeid en losstaan van de kosten voor de gemeenschappelijke regeling H10-Servicebureau, komen wij bij de aanbidding van het jaarplan 2021-2022 terug.

5. *Rekenkamer*

U geeft aan ervan uit te gaan dat de aanbevelingen uit het nog te verschijnen rapport van de Rekenkamers worden meegenomen in de definitieve versie van de regiovisie. Wij kunnen dat niet ongezien toezeggen, maar zullen de resultaten uit het onderzoek en de eventuele adviezen uiteraard zeer zorgvuldig wegen.

Tot slot

U spreekt de wens uit dat alle raden tegelijkertijd de definitieve versie van de regiovisie zullen ontvangen. Dit is inderdaad in onze procedure opgenomen. De vaststelling van de regiovisie vindt uiterlijk op 7 september in alle colleges plaats. Daarna vindt toezending tegelijkertijd plaats naar alle H10-raden. In elke gemeente vindt vervolgens via de eigen processen en planning besluitvorming plaats.

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk
26-2-2021

Met vriendelijke groet,
namens het Bestuurlijk overleg Jeugd,

Kavita Parbhudayal, voorzitter