



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Zaaknummer:</i>	Z/20/048910/215284
<i>Datum collegebesluit:</i>	dinsdag 17 november 2020
<i>Datum commissievergadering:</i>	donderdag 3 december 2020
<i>Datum raadsvergadering:</i>	donderdag 10 december 2020
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)
<i>Portefeuillehouder:</i>	Burgemeester Aptroot
<i>Programma:</i>	Veiligheid
<i>Kernboodschap:</i>	De raad wordt de mogelijkheid geboden een zienswijze op het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) kenbaar te maken aan het Regionaal Beleidsteam van de VRHM.
<i>Bijlagen:</i>	Bijlage 1: concept-voorstel Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) van de VRHM Bijlage 2: Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 voorstel 13 oktober 2020 Bijlage 3: concept zienswijzebrief raad
<i>Beslispunten</i>	Een zienswijze op het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 van de Veiligheidsregio Hollands Midden naar voren te brengen zoals verwoord in de bij dit besluit horende brief.
<i>Relatie met:</i>	☐ Agendapunt: ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Inbrengen van een zienswijze op het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)

Samenvatting

Aanleiding

Sinds 13 maart jl. worden de coronamaatregelen van het kabinet, via een aanwijzing van de minister van VWS, omgezet in regionale noodverordeningen. Hierdoor hebben de maatregelen een juridische basis voor de handhaving. De voorzitter veiligheidsregio stelt de noodverordening vast, na afstemming met de burgemeesters (vertegenwoordigd in het Regionaal Beleidsteam (RBT)). Deze werkwijze geldt in alle 25 veiligheidsregio's in Nederland.

Gelet op de duur van de crisis, de onwenselijkheid om voor langere tijd het instrument noodverordening in te zetten en om een meer democratische borging van de ingrijpende maatregelen te realiseren, is de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm) opgesteld. De Twm wordt als een nieuwe hoofdstuk verwerkt in de Wet publieke gezondheid (Wpg). Naar verwachting treedt deze wet op 23 november 2020 (doch uiterlijk 1 december 2020) in werking en vervangt de regionale noodverordeningen. De Twm wijzigt onder meer de verantwoordelijkheids- en bevoegdheidsverdeling tussen burgemeester en voorzitter veiligheidsregio. De Twm heeft een geldigheidsduur van drie maanden, en kan steeds voor een periode van drie maanden verlengd worden.

De inwerkingtreding van de Twm betekent een verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden, en daarmee de organisatie en werking van de crisisorganisatie, midden in de coronacrisis. De crisisaanpak binnen de veiligheidsregio Hollands Midden in de achterliggende acht maanden kenmerkt zich door een zorgvuldige afstemming, een betrouwbare facilitering, eenduidigheid ten aanzien van de uitleg en inzet van de noodzakelijke maatregelen en daardoor duidelijkheid in bestuurlijk crisistoetreden. Het is de opgave om deze ervaringen in te zetten bij de uitvoering van de Twm binnen de veiligheidsregio. In het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Rtwm) wordt een voorstel gedaan hoe dit plaats kan vinden.

Uitgangspunten

De Twm kent twee belangrijke uitgangspunten. In de eerste plaats beoogt de Twm de wettelijke basis van de coronabestrijding te versterken door deze niet langer te baseren op noodverordeningen, maar op ministeriële regelingen. Bij de totstandkoming van die regelingen wordt in belangrijke mate de werkwijze gevolgd die past bij een parlementaire democratie, met meer ruimte voor de wetgever i.c. de Tweede Kamer.

In de tweede plaats beoogt de tijdelijke wet de positie van het lokale bestuur en de lokale democratie in het bestrijden van (de gevolgen van) het coronavirus, te versterken. Door de inwerkingstelling van de Twm worden de bevoegdheden en verantwoordelijkheden ten aanzien van het verlenen van ontheffingen van landelijke regels, het geven van aanwijzingen en bevelen en handhaving inzake de bestrijding van het Covid-19 virus, belegd bij de burgemeester. Hiermee wordt een terugkeer beoogd naar normale interbestuurlijke verhoudingen.

In de huidige praktijk is er sprake van landelijke maatregelen. De routekaart coronamaatregelen (met de risiconiveaus: waakzaam, zorgelijk, ernstig en zeer ernstig) die

recent is gepresenteerd door de Rijksoverheid geeft ook een situatie weer waarin sprake is van opschalen en afschalen van maatregelen. De minister van VWS heeft de bevoegdheid in een ministeriële regeling vast te leggen op welk niveau de maatregelen gelden.

Driedeling:

De Twm gaat uit van een driedeling met betrekking tot de rol van het rijk, de burgemeesters en de voorzitter van de veiligheidsregio.

Regie bij het Rijk

De regie op (het besluit over) de maatregelen berust bij het Rijk, i.c. de minister van VWS in afstemming met de minister van BZK en JenV en andere ministers voor zover het maatregelen zijn die hun beleidsdomein betreffen. De minister van VWS besluit over de regionale inschaling, de ministers van VWS, BZK en JenV besluiten over de inhoud van de ministeriële regeling. Deze wordt vervolgens voorgelegd aan het parlement.

Burgemeester: differentiatie in afschalingssituatie

Lokaal maatwerk gaat in de Twm over ontheffingen, toezicht en handhaving, niet over maatregelen. Concretisering van de maatregelen uit de Twm worden in een ministeriële regeling opgenomen die door de minister van VWS wordt vastgesteld.

Lokale differentiatie zal in sterkere mate mogelijk zijn in situaties waarin maatregelen afgeschaald zijn. Op dit moment (risiconiveau: zeer ernstig) is hiervan nog geen sprake.

In de Twm is expliciet gemaakt dat de burgemeester verantwoording aflegt aan de gemeenteraad conform de reguliere bepalingen in de Gemeentewet. De burgemeester moet de betrokkenheid van de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders waarborgen. De burgemeester maakt graag met het presidium afspraken over hoe de afstemming burgemeester – raad plaatsvindt.

Voorzitter veiligheidsregio: Coördinatie in de regio

De voorzitter veiligheidsregio heeft een coördinerende rol:

1. voor de bestrijding van infectieziekte A op basis van de Wet publieke gezondheid (Wpg): sturing GGD over adviezen om uiteindelijk toepassing kunnen geven aan bijv. quarantaine.
2. voor eenduidigheid in de regio en afstemming landelijke maatregelen. Onder andere de afstemming over lokale besluiten en inzet strafrechtelijke versus bestuursrechtelijke handhaving.
3. zicht houden op de ontwikkelingen van de coronacrisis voor wat betreft de regionale en landelijke verantwoordelijkheid: op grond van de Twm heeft de voorzitter veiligheidsregio een centrale rol in de informatievoorziening van de burgemeester naar de minister van VWS. Over de uitwerking van dit punt volgt nog een ministeriële regeling.

Ten behoeve van zijn verantwoordelijkheid voor regionale coördinatie, houdt de voorzitter veiligheidsregio een RBT bijeen. Dit was al zo op grond van artikel 39 Wvr.

Thema's:

Op basis van de regionale ervaringen uit de eerste acht maanden van de coronacrisis is een aantal thema's onderkend, waarop een regionale afstemming, coördinatie en/of facilitering van meerwaarde is in het belang van de eenheid van bestuurlijk crisisoptreden. Uiteraard passend binnen de nieuwe verantwoordelijkheids- en bevoegdheidsverdeling van de Twm, de gemeentelijke politiek-bestuurlijke verhoudingen en de coronamaatregelen in de ministeriële regeling. Het gaat hierbij om de volgende thema's:

1. ontheffingen / aanwijzing plaatsen;
2. handhaving;
3. evenementen / groepsvorming;
4. communicatie;
5. netwerkstrategie;
6. continuïteit;
7. clustermeldingen;
8. informatievoorziening;
9. positie gemeenteraden.

In het Rtwm worden deze thema's nader toegelicht, alsmede de wijze waarop de regionale afstemming, coördinatie en/of facilitering kan plaatsvinden en welke regionale uitgangspunten hierbij passen. Deze regionale uitgangspunten kunnen procesmatig of meer beleidsmatig van aard zijn, al naar gelang het thema. Het gaat hierbij om een gedeelde opvatting over de wijze waarop, binnen de formele verantwoordelijkheids- en bevoegdheidsverdeling, gezamenlijk wordt opgetrokken in deze crisis.

Zoals aangegeven treedt de Twm, naar verwachting, in werking op 23 november 2020 (doch uiterlijk 1 december 2020). Totdat de wensen-en-bedenkingen procedure is afgerond in alle 18 gemeenten in de Veiligheidsregio Hollands Midden, wordt, gelet op de crisissituatie, door de burgemeesters en het RBT gehandeld in de geest van het Rtwm. De planning is dat alle gemeenteraden voor de kerstvakantie de procedure hebben doorlopen.

Zienswijze

Met de inwerkingtreding van de Twm krijgen gemeenten weer meer bevoegdheden. Er dient echter ten alle tijden voorkomen te worden dat er grote lokale en regionale verschillen gaan ontstaan tussen de toepassing van deze bevoegdheden door verschillende gemeenten. Dat zou ten koste gaan van het draagvlak bij burgers en bedrijven. U wordt daarom voorgesteld om daarvoor zowel landelijk, regionaal als lokaal de nadrukkelijke aandacht op te blijven vestigen.

Beoogd effect

Kenbaar maken van wensen en bedenkingen van de gemeenteraad Voorschoten ten behoeve van een versterking van het regionale toepassingskader.

Argumenten

n.v.t.

Burgerparticipatie

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Risico's

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

Ch. B. Aptroot,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/20/048910/215284

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 17 november 2020,

besluit:

Een zienswijze op het Regionaal toepassingskader Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 van de Veiligheidsregio Hollands Midden naar voren te brengen zoals verwoord in de bij dit besluit horende brief.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 10 december 2020

de griffier,



Drs. B.J. Urban

de voorzitter,

Ch. B. Aptroot