

Informatiebrief

Zaaknummer: Z /2021/64691
Documentnummer: 297206
Datum: dinsdag 12 april 2022/ verzonden 13 april
Onderwerp: Jaarverslag 2021 Team Openbare Orde en Veiligheid
Portefeuillehouder: Burgemeester Stemerding
Bijlage(n):

1. Jaarverslag 2021 Team Openbare Orde en Veiligheid
2. Infographic Jaarverslag 2021

Geachte Raad,

Hierbij informeren wij u over het Jaarverslag 2021 van het team Openbare Orde en Veiligheid.

In dit verslag wordt informatie verschaft over de uitvoering in 2021 van het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid, de gemeentelijke crisisbeheersing, de vergunningverlening op grond van onder meer de Algemene Plaatselijke Verordening en de Drank- en Horecawet, het toezicht op de naleving van vergunningsvoorschriften en het gemeentelijk toezicht op de openbare ruimte.

Met deze jaarlijkse verslaglegging wordt verantwoording afgelegd over de activiteiten binnen de portefeuille Openbare Orde en Veiligheid. Het laat in grote lijnen zien welke activiteiten en interventies zijn uitgevoerd om het openbare leven in Voorschoten veilig en leefbaar te houden. Op basis van dit overzicht kunnen de trends de gemeenteraad ondersteunen in de formulering van doelen en gewenste resultaten, vertaald naar daarmee samenhangende noodzakelijke inzet van formatie en/of financiële middelen. Als bijlage bij deze raadsinformatiebrief is de infographic toegevoegd waarbij alles in één overzicht is weergegeven.

Voor het stellen van prioriteiten en het verdelen van de capaciteit was net als 2020 ook het jaar 2021 een atypisch jaar. Er lag een grote focus op corona en de maatregelen ter bestrijding daarvan. Hoewel de coronapandemie en de inzet die hiermee gemoeid ging vanuit de ambtelijke organisatie zeker effecten heeft gehad -en ook effecten heeft gehad op de thema's binnen het integraal veiligheidsbeleid- zijn dit niet de effecten die vanuit het Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 zijn beoogd.

De organisatie heeft het grootste gedeelte van het jaar in crisismodus geopereerd. Daarnaast heeft de ontvlechting van de werkorganisatie Duivenvoorde (WODV) gevolgen gehad voor de inzetbaarheid van de boa's. Het wijkgericht werken en de focus op maatschappelijk effect zijn onderwerpen die in 2021 niet tot uitvoering konden worden gebracht, maar die in 2022 prioriteit hebben.

Naar de toekomst willen we met de jaarlijkse verslaglegging vooral ook duiding geven aan de trends die noodzaken tot een steeds strakkere formulering van doelen en acties en gewenste resultaten, vertaald naar daarmee samenhangende noodzakelijke inzet van formatie en/of financiële middelen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,
Burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Jaarverslag 2021

Team Openbare Orde en Veiligheid



Inhoudsopgave

1. Algemeen	pagina 3
2. Openbare Orde en Veiligheid	pagina 4
3. Crisisbeheersing en rampenbestrijding	pagina 8
4. Toezicht op de openbare ruimte	pagina 10
5. APV Vergunningen	pagina 13

Bijlage 1: overzicht aanvragen APV en bijzondere wetten

Bijlage 2: In behandeling genomen meldingen boa's

1. Algemeen

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Hiermee wordt u geïnformeerd over de uitgevoerde activiteiten en behaalde resultaten van team OOV in 2021. Het team OOV is verantwoordelijk voor Openbare Orde en Veiligheid, het gemeentelijke toezicht op de openbare ruimte, APV Vergunningen en crisisbeheersing.

In dit jaarverslag volgt een cijfermatige terugblik op 2021. Het doel van dit jaarverslag is om inzichtelijk te maken waar het afgelopen jaar op is ingezet binnen team OOV en hoe dit in verhouding staat ten opzichte van het Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022.

Het in 2018 opgestelde Integraal Veiligheidsbeleid is gebaseerd op de veiligheidsanalyse die in 2018 is gedaan. De veiligheidsanalyse is gedaan op basis van de cijfers, de meningen van bewoners via de veiligheidsmonitor en uit signalen via gesprekken met onze burgers en ketenpartners. Hierin worden kaders weergegeven waarbinnen jaarplannen en projecten op het gebied van veiligheid worden ontwikkeld in de periode van 2019-2022. Het doel van dit meerjarige veiligheidsbeleid is het handhaven van het huidige veiligheidsniveau binnen de gemeente Voorschoten en het, waar nodig, op thema's optimaliseren van het veiligheidsniveau.

Voor de inzet op de verschillende thema's is team OOV afhankelijk van de samenwerking met een aantal partners binnen de veiligheidsketen. De belangrijkste samenwerkingspartner is de politie. Voor het veiligheidsbeeld in Voorschoten is gebruik gemaakt van de cijfers van de politie. De monitorrappportage regionaal beleidsplan 2019-2022 van de Eenheid Den Haag 2021 is hiervoor leidend.

Ontvlechting werkorganisatie Duivenvoorde (ODWH)

De uitvoering van de taken in het kader van de APV en bijzondere wetten werd tot 1 september 2021 gedaan door het team Openbare Orde en Veiligheid, afdeling Omgevingsbeheer (OGB) van de organisatie Werkorganisatie Duivenvoorde. Na de ontvlechting is het team Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Voorschoten zelfstandig aan het slag gegaan met het uitvoeren van de werkzaamheden.

2. Openbare Orde en Veiligheid

Adviseur Openbare Orde en Veiligheid

De inzet van de adviseur openbare orde en veiligheid is deels incident gestuurd. Daarnaast is er inzet gevraagd voor de afhandeling van diverse handhavingsverzoeken en reguliere handhavingsacties met betrekking tot overtredingen van bijv. de APV en Opiumwet. Ook zijn er verschillende aanpassingen aan de APV gedaan.

Er zijn echter ook verschillende thema's waarop we elk jaar beleidsmatig stappen worden gezet. Deze thema's zijn bepaald in het door de gemeenteraad vastgestelde Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2019-2022. De afgelopen jaren is de ontwikkeling ingezet naar meer strategische advisering richting het bestuur. Onderstaand zal eerst kort het algemeen veiligheidsbeeld over 2021 worden geschetst en vervolgens zal per hoofdthema uit het IVB met behulp van cijfers kort inzichtelijk worden gemaakt wat de stand van zaken is en vervolgens worden toegelicht welke ontwikkelingen hebben plaatsgevonden.

Algemeen veiligheidsbeeld

Het aantal misdrijven in 2021 is in totaal met 3% gedaald naar 767 misdrijven in 2021. Er was de afgelopen jaren al een trend zichtbaar waarin de digitale criminaliteit toenam en de fysieke criminaliteit daalde. Door corona is deze transitie in een versnelling gekomen en ook in 2021 is deze beweging doorgezet.

	Misdrijven totaal – Voorschoten ¹
2018	739
2019	711
2020	790
2021	767
Verschil	23
In %	-3%

In 90% van de prioriteit 1 meldingen moet een noodhulpeenheid binnen 15 minuten ter plaatse zijn. In 2021 was dit in 83,6% van de dergelijke meldingen het geval. Dit is een lichte daling ten opzichte van 2020 toen de noodhulpeenheid in 85,1 % van de gevallen binnen 15 minuten ter plaatse w.

Het aantal *High Impact Crimes*, misdrijven met een grote impact op slachtoffer en directe omgeving is in 2021 gestegen als men kijkt naar het aantal straatroven. Verder is ten opzichte van vorig jaar het aantal woninginbraken fors gezakt met 45%.

High Impact Crimes					
	2019	2020	2021	Verschil	In %
Woninginbraken	39	44	24	20	45%
Straatroof	1	1	3	2	200%
Overvallen	0	0	0	0	0%

¹ Eenheid Den Haag: Monitorrapportage Regionaal Beleidsplan 2019-2022, jan t/m dec 2021, versie 1.

Er is een forse daling van het aantal woninginbraken van 45% zoals de cijfers aantonen. Het feit dat door de verschillende lockdowns veel inwoners thuis waren zal hier een grote rol spelen.

Jeugd, Veiligheid en Overlast

Voorschoten kent geen criminele jeugdgroepen. De overlast bestaat veelal uit geluidsoverlast, het achterlaten van afval, het stichten van kleine brandjes en plegen van vernielingen. Het aantal groepen dat in Voorschoten hinderlijk of overlastgevend gedrag vertoont is redelijk stabiel en hebben we vrij goed in beeld.

In 2021 is er een forse toename in het aantal meldingen jeugdoverlast, zowel bij gemeente als politie. Dit is grotendeels te verklaren door de coronamaatregelen. Er was minder te doen voor de jeugd waardoor ze meer op straat gingen hangen. Omdat omwonenden ook meer thuis waren werd dit sneller als overlast ervaren. Er zijn bewoners die bij het ervaren van overlast tegelijkertijd melding doen bij de gemeente en de politie. De meldingen in onderstaand overzicht zijn dus niet allemaal unieke meldingen.

Meldingen Jeugdoverlast					
	2019	2020	2021	Vershil	In %
Meldingen jeugdoverlast politie	139	194	245	50	25%
Meldingen jeugdoverlast gemeente	44	113	119	6	5%

Er is tweewekelijks overleg in het kader van de integrale aanpak. Hierbij zijn in ieder geval aanwezig: Wijkmanager, Beleidsmedewerker Jeugd, Jongerenwerkers, Jeugdagenten en wijkagenten, Boa's en de Beleidsadviseur OOV. Deze integrale samenwerking heeft geleid tot een aantal gezamenlijk producties. Voorbeelden hiervan zijn het Educatief Jongeren programma en de aanpak van de jaarwisseling.

Plan van aanpak Jeugd en Zomer

In de zomer is er altijd meer overlast vanwege het mooie weer. In verband met de coronamaatregelen en de beperkte mogelijkheden werd in 2020 een toename hierin verwacht. Er is daarom een integraal plan van aanpak opgesteld voor de zomer waarin onder meer afspraken zijn gemaakt over de inzet van boa's, jongerenwerk en politie; er verschillende "hotspots" zijn aangewezen en de handhavings-, en communicatielijn is vastgesteld. Hier is in de zomer van 2021 voor zover mogelijk wederom invulling aan gegeven. In het tweewekelijks integraal overleg werd de aanpak jeugd steeds besproken.

Huiselijk geweld

Een thema waar landelijk een opwaartse trend zichtbaar is. Deze opwaartse trend is ook terug te vinden in de regio en in de gemeente Voorschoten. De verwachting is dat de landelijk trend het gevolg is van de coronamaatregelen. Mensen zijn meer thuis en zitten vaker dicht op elkaar. Er is in 2021 tien keer een huisverbod opgelegd door de burgemeester. In het IVB is het doel en de ambitie uitgesproken om huiselijk geweld te voorkomen, zo snel mogelijk te (h)erkennen, behandelen, de schade ervan te beperken, de overdracht van generatie op generatie te doorbreken en daarmee de veiligheid voor slachtoffers duurzaam te borgen.

Huiselijk geweld Voorschoten					
	2019	2020	2021	Verschil	In %
Misdrijven huiselijk geweld Voorschoten	11	13	20	7	54%
Incidenten huiselijk geweld Voorschoten	53	45	63	18	40%

Door in te zetten op vroeg signalering proberen we eerder hulpverlening in te zetten in een vrijwillig kader. Daarnaast zijn we bezig met het samenstellen van een lokaal team dat in samenwerking met Veilig Thuis dit soort zaken integraal kan oppakken. De ketenregisseur is bezig met het intensiveren van samenwerking met VT.

Ondermijning (georganiseerde criminaliteit)

Afgelopen jaar is er ook gewerkt aan het ontwikkelen van de gemeentelijke aanpak ondermijning. Het doel dat in het IVB is uitgesproken is om met behulp van de aanbevelingen uit het ondermijningsbeeld de bewustwording van ondermijningssignalen te vergroten en daarmee een betere informatiepositie te verwerven.

Ondermijning in Voorschoten

De meest bekende voorbeelden uit Voorschoten zijn casussen omtrent drugscriminaliteit. In december 2021 hebben opsporingsambtenaren van de politie van de eenheid Amsterdam-Amstelland in Voorschoten in een bedrijfspand op een bedrijventerrein een zeer grote handelshoeveelheid harddrugs aangetroffen bestaande uit 2.000 kilo cocaïne base. Daarnaast zijn in het bedrijfspand goederen aangetroffen die gebruikt worden bij de handel in drugs zoals deklading, voertuigen etc. Uit het ondermijningsbeeld van Voorschoten, dat is opgeleverd door het RIEC, blijkt dat er ook veel casuïstiek is in Voorschoten die veel minder zichtbaar is. Bijvoorbeeld zorgfraude, vastgoedfraude of malafide bedrijvigheid.

Aanpak van ondermijning

De gemeentelijk aanpak van ondermijning bestaat uit een aantal belangrijke pijlers. De eerste pijler is uitbreiding van het bestuurlijk instrumentarium. Dit is het verder ontwikkelen en in stelling brengen van de bestuurlijke instrumenten (beleid en handhaving) die het meest effectieve handelingskader bieden om in actie te komen wanneer er signalen van ondermijning worden onderkend.

De tweede pijler is het verbeteren van de informatiepositie. Na de ontvlechting van de WODV wordt voor de gemeente Voorschoten een centrale plek voorbereid waar informatie terecht komt en geanalyseerd wordt.

De gemeente Voorschoten is aangesloten bij het Informatie Knooppunt Zorgfraude (IKZ), Meld Misdaad Anoniem (MMA) en de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA). Tot slot draagt het actief ophalen en verrijken signalen ook bij aan de informatiepositie.

De derde pijler is bewustwording. Bij de hele organisatie maar voornamelijk bij het bestuur en de ambtelijke organisatieonderdelen die in aanraking komen met ondermijning. De belangrijkste instrumenten hiervoor zijn training en communicatie.

Vorbereiding functionaris ondermijning

Eind 2021 is een voorstel voor de gemeenteraad voorbereid om het team OOV uit te breiden met een functie 'regisseur ondermijning/ bibob specialist' om invulling te geven aan de uitvoering van de aanpak van ondermijning. Ter voorbereiding op het daadwerkelijk aanpakken van ondermijnende criminaliteit wordt een plan van aanpak opgesteld voor het verkennen en de richting van de aanpak in uitvoering voor het jaar 2022. Wanneer de regisseur Ondermijning van

start kan gaan vormt dit de basis waarmee hij/zij mee zal werken. Het plan van aanpak gaat uit van een zowel repressieve werking, -oftewel het onderdrukken van georganiseerde criminaliteit- als een preventieve werking, waarbij we willen voorkomen dat kwetsbare ondernemers en jonge inwoners betrokken raken bij ondermijnende criminaliteit. De aanpak wordt ontwikkeld op 5 tactische thema's, te weten:

- Bestuurlijke en ambtelijke weerbaarheid vergroten
- Informatiepositie versterken en informatiedeling organiseren
- Laaghangend fruit aanpak
- Pro-actieve aanpak
- Criminele activiteit met grote maatschappelijke impact

Ondermijningstafel

Casuïstiek wordt besproken op verschillende ondermijningstafels. Er is een lokale en een districtelijke ondermijningstafel. In 2021 is er 1 casus uit Voorschoten opgeschaald naar de districtelijke ondermijningstafel.

Sociale Veiligheid

De sociale kwaliteit van een wijk heeft betrekking op de relatie tussen inwoners onderling en gebruikers van de leefruimte. Binnen een veilig woon- en leefklimaat is de aandacht gericht op het veilig houden of verbeteren van sociale veiligheid in de openbare ruimte en een veilig thuis. Het veilig voelen en leven in de eigen woning en woonomgeving staat voorop, waarbij de eigen verantwoordelijkheid nog steeds als uitgangspunt wordt genomen. De doelstelling uit het IVB is het voorkomen en/of aanpakken van woonoverlast, sociale problematiek (waaronder opvang/begeleiding verwarde personen? Of escalerende burenruzies.

In tegenstelling tot de rest van de regio is het percentage incidenten met verwarde personen in de gemeente Voorschoten afgenomen met 13%.

Incidenten met personen met verward gedrag – Voorschoten ²					
	2019	2020	2021	Verschil	In %
Incidenten	103	130	113	-17	-13

We hebben in 2020 de eerste stappen gezet in het optimaliseren van de verbinding tussen Veiligheid en het Sociale Domein door de intensieve afstemming van gericht tweesporenbeleid (zorg en aanpak overlast). Dit beleid is in 2021 doorgezet.

In 2021 is een nieuwe overeenkomst gesloten met buurtbemiddeling door de organisatie Kwadraad. In totaal is buurtbemiddeling 21 keer ingezet.

3. Crisisbeheersing en rampenbestrijding

In 2021 hebben zich twee incidenten voorgedaan waarbij de inzet van de Officier van Dienst Bevolkingszorg werd gevraagd. Dit betrof een gaslekkage op de Leidse weg en een brand in een hotel aan de Veurseweg. Beide incidenten waren behandelbaar voor de operationele diensten, er was geen verdere grip-opscaling nodig. De Officier van Dienst Bevolkingszorg is een piketfunctie, 24/7 beschikbaar en bereikbaarheid, en wordt samen met de 5 gemeenten in de regio Leiden ingevuld.

Crisisbeheersing heeft verder vooral in het teken gestaan van de bestrijding van Covid-19. Daarbij zit een regionaal en lokaal component.

Regionaal

In de Wet veiligheidsregio's staat beschreven dat bij een crisis of ramp de Veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de aanpak en coördinatie van het bestrijden van die crisis of ramp. Dit geldt ook voor de aanpak van de Covid-19 pandemie. Op 12 maart 2020 zijn alle veiligheidsregio's in Nederland opgeschaald naar grip 4. De bevoegdheid voor het bestrijden van infectieziekten ligt bij de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en wordt uitgevoerd door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), ter ondersteuning van de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD). De verantwoordelijkheid voor uitvoering is belegd bij de 25 Veiligheidsregio's. De voorzitter van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM), de burgemeester van de grootste gemeente, Leiden, heeft de leiding van deze Covid-19 pandemie op regionaal niveau.

Binnen de VRHM werken brandweer, politie, GGD/GHOR, defensie en de 18 gemeenten samen aan de bestrijding van de crisis. De gemeenten zijn daarbij verantwoordelijk voor het onderdeel bevolkingszorg. Anders dan bij andere rampen kenmerkt deze crisis zich door haar lengteduur en de nadruk die ligt op bevolkingszorg (zoals crisiscommunicatie, acute bevolkingszorg en nafase). Dat vraagt om een relatief grote inzet van de gemeenten binnen de Veiligheidsregio's. Sinds de opschaling van de Covid-19 pandemie zijn diverse medewerkers actief bij de Veiligheidsregio. Zij nemen deel aan werkgroepen of zijn vanuit hun crisisfunctie opgeschaald. Via een vast contactpersoon bij elke gemeente (de adviseur crisisbeheersing) worden de maatregelen, informatie en de gemaakte afspraken uitgezet in de gemeentelijke organisatie.

Tijdelijke wet maatregelen Covid-19

Sinds 1 december 2020 is de tijdelijke coronawet van kracht. Het kabinet heeft de sinds maart 2020 geldende noodverordeningen vervangen door de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19. Noodverordeningen zijn voor kortdurende (crisis)situaties. Maar de coronacrisis duurt langer. In de 19 noodverordeningen en in de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 zijn maatregelen beschreven waarmee verspreiding van het coronavirus wordt tegengegaan. Een van de belangrijkste maatregelen is het tegengaan van groepsvorming, afstand houden op publieke plaatsen en hygiënemaatregelen zoals handen wassen en het dragen van een mondkapje en ventileren. Handhaving van de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 wordt door de gemeente aangestelde bijzonder opsporingsambtenaren gedaan. De handhaving op de maatregelen vergt een grote inzet in de publieke ruimte, zoals op sportparken, winkelstraten, recreatiegebieden en terrassen.

Lokaal

De burgemeester, de gemeentesecretaris, de adviseur crisisbeheersing en team Communicatie zijn vanaf het begin van de Covid-19 pandemie betrokken bij de regionale crisisorganisatie. Vanaf maart 2020 is op lokaal niveau het crisioverleg gestart met de inzet van een lokaal bestuurlijk crisisteam en een ambtelijk crisisteam. In deze lokale crisisteams worden alle vraagstukken over Covid-19 ingebracht die op de gemeente zijn afgekomen. Met name uitvoering

van de landelijke maatregelen en handhaving daarvan. Toetsing door juristen op vraagstukken bij inwoners, ondernemers en instellingen zorgen voor een eenduidige opstelling door de gemeente.

Per 1 september 2021 is de Werkorganisatie Duivenvoorde opgesplitst in twee ambtenarenorganisaties: Voorschoten en Wassenaar. Dit heeft ook voor de crisisorganisatie gevolgen, namelijk het oprichten van een nieuwe crisisorganisatie Voorschoten. Voorschoten is al een aantal jaren onderdeel van de crisisorganisatie Bevolkingszorg Regio Leiden (BRL). Samen met de gemeenten Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest en Zoeterwoude vormt Voorschoten een gezamenlijke crisisorganisatie die door deze samenwerking continuïteit heeft in de bemensing en door middel van een gezamenlijk opleidingsprogramma een professionaliseringsslag heeft gemaakt. In de coronacrisis opereert Voorschoten overigens met een lokaal crisisteam. Via het ambtelijk crisisteam in Voorschoten wordt de uitvoering van de landelijke maatregelen uitgezet in de reguliere organisatie en daar vanuit uitgevoerd. Dit crisisteam adviseert het bestuur en het managementteam over noodzakelijke besluitvorming en adviseert de burgemeester bij het nemen van bestuurlijke maatregelen. De nadruk ligt vooral op de communicatiestrategie, de inzet van toezicht en handhaving en de prioritering van de werkzaamheden binnen de gemeentelijke organisatie. Informatie over de landelijke maatregelen voor de verschillende doelgroepen worden via het reguliere netwerk tussen inwoners, ondernemers, verenigingen en instellingen en de bestuurders en/of de ambtelijke organisatie uitgezet en gedeeld. Deze korte lijnen via de bekende kanalen en middelen zorgen ervoor dat informatie snel op de goede plek terecht komt en vragen adequaat in behandeling worden genomen. De gemeenteraad is elke twee weken middels een raadsinformatiebrief op de hoogte gesteld van de laatste ontwikkelingen. In deze brieven werd ingegaan op de gemeentelijke aanpak en op de impact van de landelijke maatregelen op lokaal niveau.

Evaluatie deel 1 Covid-19 pandemie.

In 2021 is de crisisbeheersing het gehele jaar actief geweest. Alles wat de gemeente Voorschoten in 2021 aan maatregelen heeft getroffen en aan acties heeft uitgevoerd wordt meegenomen in het plan van aanpak nafase.

4. Toezicht op de openbare ruimte

Algemeen

Vanaf 2021 wordt het gemeentelijke toezicht in de openbare ruimte van Voorschoten uitgeoefend door een aantal Inspecteurs Openbare Ruimte (BOA's). Ten tijde van de werkorganisatie Duivenvoorde betrof het aantal Boa's, 5,5 fte. Met ingang van 1 september 2021 is de samenwerking tussen de gemeente Voorschoten en Wassenaar beëindigd. Vanaf 1 september 2021 wordt het gemeentelijk toezicht in de openbare ruimte van Voorschoten uitgeoefend door een aantal Inspecteurs Openbare Ruimte (BOA's), 2fte.

Aan de hand van een dienstrooster wordt het gemeentelijk toezicht 7 dagen per week vorm en inhoud gegeven. De gemeentelijke Inspecteurs Openbare Ruimte zijn door Justitie uitgerust met zogeheten buitengewone opsporingsbevoegdheid. Dit betekent dat bij constatering van strafbaar gestelde feiten processen-verbalen kan worden opgemaakt en strafvervolgning via het parket van het Openbaar Ministerie aanhangig kan worden gemaakt.

Onder het gezag van de burgemeester wordt toezicht in de openbare ruimte gehouden. Bij constatering van afwijkingen van regelgeving kan de Inspecteur openbare ruimte kiezen voor een bestuurlijke aanpak of een strafrechtelijke aanpak. Met een bestuurlijk instrumentarium, onder het gezag van de burgemeester, kan overtreding van regelgeving of ongewenst gedrag bijgestuurd worden.

Voor een strafrechtelijke aanpak zijn de Boa's uitgerust met zogeheten buitengewone opsporingsbevoegdheid; vandaar ook hun meer gangbare benaming van Boa; buitengewoon opsporingsambtenaar. Dit betekent dat bij constatering van tevoren bepaald aantal strafbaar feiten proces-verbaal kan worden opgemaakt en strafvervolgning via het parket van het Openbaar Ministerie aanhangig kan worden gemaakt. Ten aanzien van de uitoefening van de strafrechtelijke opsporingsbevoegdheid valt het functioneren van de gemeentelijke Inspecteurs onder de aansturing van de Officier van Justitie. Op de uitvoering van deze strafrechtelijke taak wordt toegezien door de direct toezichthouder, de politie van de eenheid Den Haag. Binnen het team van Openbare Orde en Veiligheid is een administratief medewerkster (0,48 fte).

Werkzaamheden boa's

De werkzaamheden van de boa's bestaan uit toezicht- en handhavingsactiviteiten en het in behandeling nemen van meldingen. De boa's hebben in 2021 in totaal 1543 meldingen in behandelingen genomen. Een gespecificeerd overzicht van deze meldingen per thema is terug te vinden in bijlage 1. Daarnaast hebben de boa's in 2021 in totaal 241 proces verbalen en 99 schriftelijke waarschuwingen uitgereikt.

De toezicht- en handhavingsactiviteiten die 2021 door de boa's zijn uitgevoerd zijn onderverdeeld in 9 categorieën. Onderstaand volgt een korte toelichting per categorie.

1. APV

Het toezicht tijdens evenementen, uitstallingen, terrassen, standplaatsen en het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg (tevens heffing precario). Maar ook het gemeentelijk hondenbeleid en het kappen van bomen anders dan met de daarvoor vereiste vergunning. Hondenoverlast; In het jaar 2021 zijn er 51 meldingen binnengekomen die betrekking hadden over het overlast van hondenpoep. Er is extra gesurveilleerd en gecontroleerd op het hebben van een opruimmiddel en loslopende honden op diverse locaties in de gemeente Voorschoten.

2. Evenementen

Evenementen waren gedurende de geruime periode van 2021 verboden in verband met de coronapandemie. In de 1e helft van het jaar waren evenementen verboden. Koningsdag bijvoorbeeld is daarom niet doorgegaan.

Ook zijn door organisatoren zelf evenementen gecancelld (zoals de Paardenmarkt/Kortebaandraverij/weekend van Voorschoten), wetende dat een evenementenverbod op korte termijn zou worden afgekondigd dan wel dat de maatregelen zodanig bezwaarlijk waren of op korte termijn werden veranderd dat het niet mogelijk was hierop te anticiperen om een veilig evenement te organiseren.

3. Reiniging

In 2021 zijn 143 meldingen Dumpen/verkeerd aanbieden van afval binnengekomen die door de Inspecteurs Openbare Ruimte zijn afgehandeld. Er wordt regelmatig (grof)vuil gedumpt bij de verzamelcontainers en bij de bewoners in de straat. De boa's proberen de veroorzaker te achterhalen. Wanneer dit geen resultaat oplevert, wordt overlegd met team Reiniging om deze te verwijderen.

4. Stilstaand verkeer en beperkt rijdend verkeer

In 2021 hebben controles op fout parkeren op diverse locaties plaats gevonden zoals het centrum van Voorschoten. Er is regelmatig gecontroleerd op het juiste gebruik van de parkeerschijf en het onrechtmatig gebruik maken van de gehandicaptenparkeerplaatsen. Er zijn 241 overtredingen geconstateerd waarvoor een Aankondiging van Beschikking (bekeuring) en 99 Waarschuwingen zijn uitgeschreven.

Er zijn diverse voertuigen na het voorzien van een gemeentelijke kennisgeving alsnog door de eigenaren verwijderd. Drie voertuigen is door de gemeente afgevoerd.

Er zijn diverse aanhangwagens voorzien van een gemeentelijke kennisgeving waarna alsnog door de eigenaren zijn verwijderd van de openbare weg. Twee aanhangers zijn door de gemeente afgevoerd (bestuursrechtelijk).

5. Bosparken

De inspecteurs openbare ruimte controleren visstekken met betrekking tot het achterlaten van afval en controleren fietsers en ruiters op het oneigenlijk gebruik van de wandelpaden.

In 2021 zijn er 119 meldingen binnen gekomen met betrekking tot overlast van hangjongeren. De klachten bestonden uit lawaai, rommel dat wordt achtergelaten en ook vernielingen in het park. De inspecteurs openbare ruimte hebben regelmatig overleg over jeugdoverlast met de wijkagenten, jongerenwerkers en de beleidsadviseur openbare orde en veiligheid.

De inspecteurs openbare ruimte controleren in de parken regelmatig hondenbezitters. Zij worden erop gewezen dat op veel plekken in de parken de hond aangelijnd dient te zijn. De hondenbezitters dienen verder te voldoen aan de opruimplicht.

6. Markt

Elke vrijdag is op het Treubplein de wekelijkse warenmarkt. Er staan 19 standplaatshouders. Vanwege de covidmaatregelen staat men op ruime afstand van elkaar.

7. Ontruimingen

In 2021 zijn er 3 meldingen binnengekomen van gerechtelijke ontruimingen. Eén ontruiming heeft ook daadwerkelijk plaats gevonden en er is gecontroleerd of er geen goederen op de openbare weg zijn achtergebleven.

8. Precario

Er wordt toezicht uitgeoefend op het gebruik van de openbare ruimte waarvoor op grond van de Precarioverordening betaling van een gemeentelijke heffing verschuldigd is. Dit heeft vooral betrekking op het gebruik van openbare grond voor het plaatsen van bouwmaterialen, containers, keten.

9. Drank en Horeca

In 2021 zijn er geen controles uitgevoerd op de Drank- en Horecawet. Dit komt omdat de horeca als gevolg van de Covid-19 maatregelen het grootste deel van het jaar dicht is geweest. In de periode dat de horeca open was lag de focus op controles met betrekking tot de coronamaatregelen.

5. APV Vergunningen

Evenementen

Door de coronacrisis waren evenementen een lange periode van 2021 verboden. Hierdoor zijn er minder aanvragen binnen gekomen en van het genoemde aantal aanvragen was verscherpte wetgeving van toepassing.

In de 1e helft van het jaar waren evenementen verboden. Koningsdag bijvoorbeeld is daarom niet doorgegaan. Ook zijn door organisatoren zelf evenementen gecancelld (zoals de Paardenmarkt /Kortebaandraverij/weekend van Voorschoten), wetende dat een evenementenverbod op korte termijn zou worden afgekondigd dan wel dat de maatregelen zodanig bezwaarlijk waren of op korte termijn werden veranderd dat het niet mogelijk was hierop te anticiperen om een veilig evenement te organiseren.

Voor 2021 geldt dat een groot deel van het jaar (met name de 2e helft) evenementen wel waren toegestaan met in acht neming de steeds weer veranderende covidmaatregelen. Dit heeft veel gevergd van de organisatoren en de hulpdiensten (en ook van team APV). De procedure is door de verscherpte maatregelen dermate aangepast dat organisatoren moesten aantonen dat men zich aan de coronamaatregelen konden houden. Door het verplicht bij de aanvraag in te dienen coronaplan werd van aanvragers verlangd rekening te houden met de op dat moment geldende coronavooraarden om het evenement alsnog te kunnen organiseren. In nauwe samenwerking met de gemeente en hulpdiensten heeft bijvoorbeeld de Sintintocht eind november alsnog, naar alle tevredenheid kunnen, kunnen plaatsvinden.

Met name de melding plichtige evenementen, zoals een straatfeest of buurtbarbecue, zijn regelmatig georganiseerd omdat voor dergelijke aanvragen een korte (14 dagen) behandelingstijd geldt. Ook hiervoor was echter een uitgewerkt coronaplan nodig. Daarvoor gold wel dat men een vaste zitplaats moest hebben of een coronatoegangsbewijs op zak had. Er hebben weinig discussies plaats gevonden. Daarvoor was het wel nodig dat de gemeente meedacht aan mogelijke oplossingen. Ondanks dat veel organisatoren zich hebben ingespannen om hun evenement zo veilig mogelijk te laten verlopen voelden andere organisatoren zich genooddaakt om hun evenement af te blazen. De evenementen die wel konden doorgaan vergden relatief veel tijd qua overleg (met de organisatie, veiligheidsregio's) en toetsing aan de COVID-criteria.

Horeca

Alle aan de horeca gerelateerde aanvragen (horeca- en exploitatievergunningen, wijziging leidinggevende, ontheffing artikel 35 alcoholweten meldingen incidentele festiviteit) zijn achter gebleven bij die van voorgaande jaren. Dit heeft natuurlijk te maken met de sluiting van de horeca en de verminderde interesse om in deze moeilijke tijd een horecabedrijf over te nemen. Daardoor is ook te zien dat het aantal bibob-toetsen, die nodig zijn bij het opstarten van een nieuw bedrijf en de daarvoor benodigde alcohol- en exploitatievergunning, mede is afgenomen.

Ontheffing verkeersbesluiten

Het hoge aantal aanvragen/vergunningen wordt veroorzaakt door de toenemende aanvragen voor afsluitingen van de weg in verband met het plaatsen van dakkapellen en bouwwerkzaamheden. Ten opzichte van voorgaande jaren is dit, in verband met het feit dat de interesse om te verbouwen groter is geworden, behoorlijk toegenomen.

Terrasvergunningen

Het hoge aantal aanvragen werd veroorzaakt door de uitbreiding die per 1 mei 2021 van de terrassen werd toegestaan, mede ter ondersteuning van de lokale ondernemers in deze getroffen sector.

Winkeltijden

Vanwege de corona maatregelen van de Rijksoverheid moesten winkels in bepaalde periodes eerder in de avond dicht.

Extra vragen door de coronacrisis

Tijdens de crisis zijn door burgers en bedrijven diverse vragen gesteld. Hiervoor was een speciaal mailadres in het leven geroepen. Hier zijn rond de 30 verzoeken binnengekomen en beantwoord voor het vakgebied van APV (evenementen/terrassen en horecabedrijven). Dit betrof vragen als: hoe houd ik mijn evenement coronaproof; mag ik een drive thru verkoopmoment houden; hoe zit het met afhaal vanuit de horeca etc.

De beantwoording van dit soort vragen vond plaats na overleg en juridisch advies (door de collega's binnen het team) over de op dat moment geldende regelgeving of na advisering door de specialisten vanuit de Veiligheidsregio Hollands Midden.

Bijlage 1: overzicht aanvragen APV en bijzondere wetten

	Activiteit	aantal
APV	Exploitatievergunning Horeca	3
APV	Exploitatievergunning escortbedrijf	0
APV	Exploitatievergunning seksinrichting	0
APV	Evenementenvergunning groot	2
APV	Evenementenvergunning middel	6
APV	Evenementenvergunning klein = Melding	6
APV	Verklaring van geen bezwaar (evenement in meerdere gemeenten)	1
APV	Ontheffing geluidshinder	0
APV	Vergunning terras (voornamelijk uitbreidingsterrassen COVID)	10
APV	Promotionele activiteit	0
APV	Vergunning ingebruikname gemeentegrond	15
APV	Ontheffing verbranding openbare ruimte	0
winkeltijdenwet	Ontheffing winkeltijden/verruiming i.v.m. COVID	1
APV	tijdelijke reclame uiting ophangen spandoeken	2
APV	Standplaatsvergunning openbare weg	17
gemeentewet	standplaatsvergunning/wachtlijst weekmarkt	4
APV	Ventvergunning	4
telecommunicatiewet	Kabels en leidingen	65
APV	Vergunning verkoop vuurwerk	0
APV	Collectevergunning	13
Wegenverkeerswet	Ontheffing verkeersbesluit (w.o. exceptioneel transport)	75
APV	Inzamelingsvergunning	23
APV	Melding incidentele festiviteit	3
APV	Melding betoging of demonstratie houden	2
APV	Ontheffing straatoptreden/draaiorgelvergunning	0
D&H wet	Drank-en Horecavergunning	3
D&H wet	Tijdelijke afwijking sluitingstijden horeca	0
D&H wet	Ontheffing artikel 35 DHW tapontheffing	0
D&H wet	Wijziging leidinggevende ogv art. 30a tweede lid	2
BIBOB	Bibobtoets bij nieuw/overname horecabedrijf	2
Wet op de Kansspelen	Vergunning Speelautomaat in Horeca	0
Wet op de Kansspelen	Vergunning speelautomatenhal	0
Wet op de Kansspelen	Loterijvergunning	0
Tijdelijke wet Matregelen	Ontheffingen	0
	Totaal	258
	Waarvan APV	108
	Waarvan bijzondere wetten	150

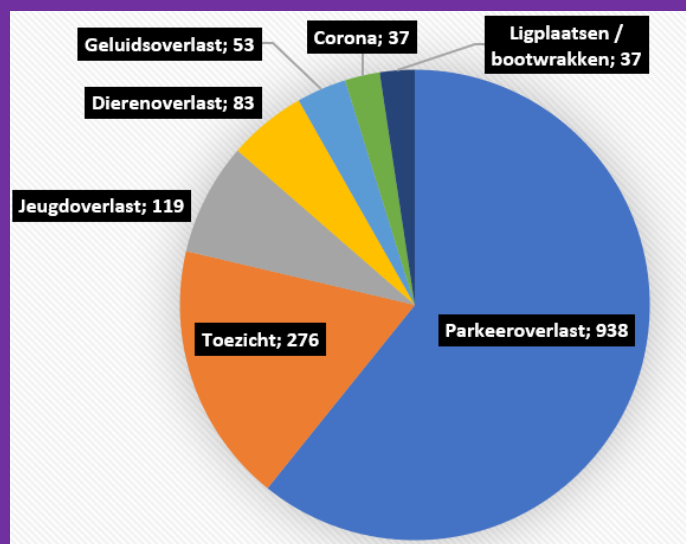
Bijlage 2: In behandeling genomen meldingen boa's

Categorie	Subcategorie	Aantal
Jeugdoverlast	Overlast	119
	Totaal	119
Parkeeroverlast	Auto/aanhanger/camper/caravan	254
	Foutief parkeren	497
	Fietswrak	144
	Defecte voertuigen/wrakken	43
	Totaal	938
Ligplaatsen/bootwrakken	Bootwrak	1
	Ligplaats	25
	Achtergelaten boten	11
	Totaal	37
Dierenoverlast	Hondenpoep	51
	Loslopende honden	13
	Overige	14
	Vogels	5
	Totaal	83
Geluidsoverlast	Tijdens kantoor uren	11
	Buiten kantoor uren	42
	Totaal	53
Toezicht	Overlast Plaatsen bouw/puincontainer	51
	Dumpen/verkeerd aanbieden afval	143
	Illegale reclame	6
	Uitstallingen/terrassen	18
	Illegaal kappen	1
	Overhangend groen particulier	25
	Speeltoestellen (particulier)	32
	Totaal	276
Corona meldingen	Bedrijven	15
	Groepsvorming	18
	Overig	4
	Totaal	37

**Infographic Jaarverslag 2021 Team Openbare Orde en Veiligheid
in cijfers**

Handhaving

Ten tijde van de WODV bestond de boa formatie uit 10 fte voor beide gemeenten. Na de ontvlechting in september 2021 is er 2 fte aan formatie werkzaam voor de gemeente Voorschoten. De boa's hebben in 2021 241 processen verbaal en 99 schriftelijke waarschuwingen geschreven. Er zijn in totaal 1543 meldingen in behandeling genomen.

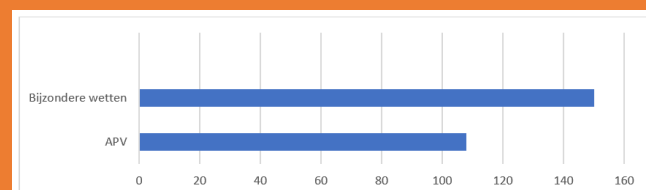


Vergunningverlening

In 2021 zijn er in totaal 258 aanvragen in behandeling genomen.

Bijzondere wetten : 150

APV vergunningen : 108



Gemeentelijke crisisaanpak Covid-19

- vanaf maart 2020 GRIP4
- 19 noodverordeningen
- handhaving- en handelingskaders
- netwerkstrategie

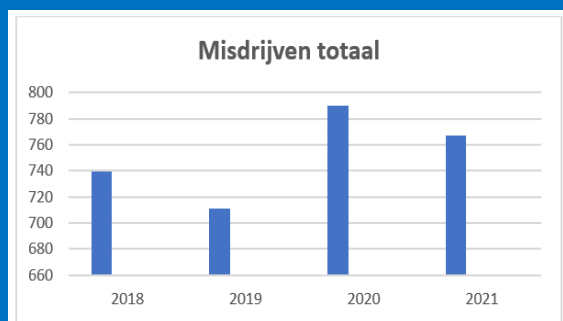
Beleidsontwikkeling

- IVB 2019 – 2022

Veiligheidsbeeld Voorschoten

Het aantal misdrijven in 2021 is in totaal met 3% gedaald naar 767. Er was de afgelopen jaren al een trend zichtbaar waarin de digitale criminaliteit toenam en de fysieke criminaliteit daalde. Door corona is deze verschuiving in een versnelling gekomen en ook in 2021 is deze beweging doorgezet.

Corona heeft veel impact op het veiligheidsbeeld. Het aantal meldingen van jeugdoverlast is wederom gestegen van 113 in 2020 naar 119 in 2021. Verder is er een grote toename van meldingen parkeerverlast 938 in totaal waarvan voornamelijk foutief parkeren 497 meldingen en het aantal fietswrakken 144 in totaal.



Verder is een toename van huiselijk geweld te zien in de cijfers, waarbij Voorschoten de landelijke trend volgt. Er is in 2021 in totaal 10 keer een huisverbod opgelegd door de burgemeester.