

## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Zaaknummer:* Z/22/065138/300928  
*Datum collegebesluit:* 10 mei 2022  
*Datum commissievergadering:* 24 mei 2022  
*Datum raadsvergadering:* 7 juni 2022

*Soort Voorstel:* Adviesnota  
*Onderwerp:* Zienswijze begroting Gemeenschappelijke Regeling  
werkbedrijven Kust-, Duin en Bollenstreek 2023  
*Portefeuillehouder:* Wethouder Zweerts de Jong  
*Programma:* 6

*Kernboodschap:* De gemeenteraad brengt haar zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 van de Gemeenschappelijke regeling werkbedrijven Kust,- Duin- en Bollenstreek naar voren door deze in een brief kenbaar te maken aan het algemeen bestuur.

*Bijlagen:* Bijlage 1. Concept zienswijze begroting 2023 GR KDB  
Bijlage 2. Oplegger herziene begroting GR KDB 2022  
Bijlage 3. Herziene begroting GR KDB 2022

*Stukken ter inzage:* -  
*Beslispunten:* Een zienswijze naar voren te brengen over de ontwerpbegroting 2023 van de gemeenschappelijke regeling werkbedrijven Kust,- Duin- en Bollenstreek, zoals verwoord in de bij dit besluit behorende brief.

*Relatie met:*

- Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

# Adviesnota aan de Raad

## Onderwerp

*Zienswijze begroting Gemeenschappelijke Regeling werkbedrijven Kust-, Duin en Bollenstreek 2023*

## Inleiding

Het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke regeling werkbedrijven Kust-, Duin- en Bollenstreek (Gr KDB) heeft de deelnemende gemeenten de ontwerpbegroting voor het jaar 2023 toegezonden. De raden worden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze op de ontwerpbegroting in te dienen, waarna het algemeen bestuur van de GR de begroting zal vaststellen. Voor Wassenaar geldt dat dit direct gebeurt na vaststelling in de raad van 7 juni 2022.

De gemeente Wassenaar neemt samen met de gemeenten Hillegom, Katwijk, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout, Teylingen en Oegstgeest deel aan de "Gemeenschappelijke regeling werkbedrijven Kust-, Duin- en Bollenstreek", en heeft daar de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) ondergebracht.

Wassenaar neemt sinds 2017 alleen de module A af van de Gemeenschappelijke regeling. Dat is de uitvoering van de WSW (Wet Sociale werkvoorziening). Ook neemt Wassenaar beschut werk af bij Provalu, het WSW bedrijf. Dit gaat naar grote tevredenheid. Er worden ook werkzaamheden van Provalu voor onze gemeente gedaan zoals schoonmaak werkzaamheden en groenvoorziening. Het is aan te bevelen om als gemeenteraad een werkbezoek af te leggen aan Provalu om zo zelf te kunnen aanschouwen hoe groot de waarde van dergelijke werkzaamheden is voor mensen met een WSW dienstverband.

De andere gemeenten (op Oegstgeest en Wassenaar na dus) in de GR kopen ook re-integratie in bij Provalu (voorheen de Maregroep). In de begroting heeft de GR KDB duidelijk onderscheid gemaakt tussen de verschillende modules. Wij zijn ons er van bewust dat het werkgebied van de sociale werkvoorziening door de decentralisaties binnen het sociaal domein nog steeds aan verandering en ontwikkeling onderhevig is.

## Wat is een WSW-er

De sociale werkvoorziening is een overheidsvoorziening in Nederland op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening en biedt mensen met een arbeidshandicap een passende werkplek in een zo regulier mogelijke, aan de arbeidshandicap aangepaste, werkomgeving.

De Wet sociale werkvoorziening (WSW) is bedoeld voor mensen die door een lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap niet onder normale omstandigheden kunnen werken. In de sociale werkvoorziening (SW) wordt het werk aangepast aan hun mogelijkheden. De sociale werkvoorziening is een vrijwillige voorziening.

Voor de gemeente Wassenaar geldt zoals eerder beschreven dat zij niet deelneemt aan het Servicepunt Werk (SPW)<sup>1</sup> en daarom niet meebetaalt aan de integratie. Ook aan de bestaande bestemmingsreserve heeft Wassenaar niet meebetaald. De cijfers in de ontwerpbegroting 2023 geven ons aanleiding tot het maken van onderstaande specifieke opmerkingen in de zienswijze aan de GR KDB.

## Zienswijze

Wij zijn erg content met onze samenwerking op module A en Beschut werken met de GRKDB. De cijfers die benoemd zijn in de meerjarenbegroting zullen wij overnemen in onze begroting. "Uit de meerjarenbegroting blijkt dat het exploitatietekort en daarmee de gemeentelijke bijdragen de komende jaren aanzienlijk lager uitkomt dan in de meerjarenbegroting 2023-2026 werden geraamd. Dit betekent een voordeel voor ons over 2023 tot en met 2026. Het voordelig financieel effect wordt onderdeel van de kaderbrief 2023.

---

<sup>1</sup> *Het Servicepunt Werk (SPW) helpt inwoners van de Kust-, Duin- en Bollenstreek aan werk. En zet zich in voor personen die vallen onder de zogenaamde Participatiewet, Statushouders of mensen die behoren tot het Doelgroep-register. Dit register bevat personen die binnen de banenafpraak vallen: mensen die onder de Participatiewet vallen en van wie UWV op verzoek van de gemeente vaststelt dat zij niet 100% van het wettelijk minimumloon kunnen verdienen.*

Het bestuur van de GR KDB gaf in 2022 al aan dat de belangrijkste oorzaak van deze ontwikkeling is gelegen in de stijging van de rijksmiddelen voor WSW. Dit betreft een integratie-uitkering in het gemeentefonds, die de deelnemende gemeenten integraal doorbetalen aan de GR KDB. Daarnaast geeft het bestuur aan dat er een proces loopt tot integratie van het Servicepunt Werk en de Maregroep welke zal leiden tot "minder meerkosten".

Wij steunen deze ontwikkelingen zeer, ondanks dat wij alleen deelnemen aan module A. omdat dit ook voor onze inwoners goed is. Provalu heeft met haar bedrijfsvoering bewezen dat het goed kan gaan met het werkbedrijf, terwijl het landelijk genomen minder goed gaat met werkbedrijven. Wij hebben dit positief verwoord in de zienswijze aan de GR KDB. Daarnaast hebben wij in de zienswijze aangegeven dat we kennis hebben genomen van de voorgenomen juridische en governance wijzigingen van Provalu en dat we deze kunnen steunen.

### **Beoogd effect**

Het indienen van de zienswijze van de gemeenteraad op de begroting 2023 van de gemeenschappelijke regeling werkbedrijven Kust-, Duin- en Bollenstreek.

### **Argumenten**

*1.1 Het overbrengen van een zienswijze op de begroting van de Gr KDB is een bevoegdheid van de raad.*

*2.1 In de bijgevoegde brief is de zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 verwoord.*

In de begroting is een onderscheid gemaakt tussen de modules uit de Gr. Voor Wassenaar is alleen de module Wsw van toepassing. Er wordt, zoals afgesproken, geen bijdrage van gemeente Wassenaar gevraagd voor de module Servicepunt Werk (SPW).

### **Kanttekeningen**

*1.1 De voorliggende ontwerpbegroting is gebaseerd op de huidige situatie.*

*1.2 Voor de rijksbijdrage Wsw wordt uitgegaan van de budgetten zoals opgegeven in de septembercirculaire 2021*

Wanneer deze budgetten in de meicirculaire van 2022 worden aangepast, wordt indien nodig een herziene begroting ingediend.

### **Burgerparticipatie**

Conform artikel 35, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, ligt de ontwerpbegroting 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Kust-, Duin- en Bollenstreek voor een ieder ter inzage. Tegen betaling van de kosten worden deze algemeen verkrijgbaar gesteld. Dit wordt in de gemeenterubriek aangekondigd.

### **Communicatie**

De GR wordt na behandeling van de ontwerpbegroting 2023 op de hoogte gesteld van de zienswijze van de Raad.

### **Financiën**

Sinds de invoering van de Participatiewet (2015) spelen er ontwikkelingen rondom de sociale werkvoorziening. De GR KDB heeft de begroting 2023 ingediend, waarin zoveel als mogelijk rekening wordt gehouden met de laatste cijfers en inzichten.

De bijdrage van Wassenaar aan de GR KDB volgens de concept begroting 2023 is in onderstaande tabel weergegeven, met daar tegenover de raming zoals die in de gemeentebegroting staat.

Jaar	Bijdrage volgens begroting GR KDB	Raming bijdrage gemeentebegroting	Effect (voordeel)
2023	90.000	95.000	5.000
2024	82.000	100.000	18.000
2025	72.000	105.000	33.000
2026	64.000	105.000	41.000

Uit de meerjarenbegroting blijkt dat het exploitatietekort en daarmee de gemeentelijke bijdragen de komende jaren aanzienlijk lager uitkomt dan in de meerjarenbegroting 2023-2026 werden geraamd.

Waar komt het financiële voordeel voor Wassenaar (en andere gemeenten) nu precies vandaan? Het financiële voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door de bijstelling van het totaal van het participatiebudget "Wsw oude stijl" (ophoging Wsw middelen). De raming zoals opgenomen in de gemeentebegroting is nog gebaseerd op de begroting 2022 (en die is weer gebaseerd op de septembercirculaire 2020) terwijl de begroting 2023 is gebaseerd op de meest actuele cijfers zoals opgenomen in de septembercirculaire 2021. Daarmee wordt het negatieve verschil tussen personeelskosten Wsw en de te ontvangen subsidie kleiner en daarmee dus ook het tekort op de exploitatie.

Daarnaast is er ook een herrekening te zien van overheadkosten aan de verschillende modules. Met de sterke groei van de module beschut werken is het logisch dat ook een groter deel van de overheadkosten wordt toegerekend aan deze module. Omdat Wassenaar alleen deelneemt aan de module Wsw wordt per saldo de toegerekende overhead iets kleiner. Het grootste deel van het effect wordt echter veroorzaakt door de bijstelling van de budgetten vanuit de rijksoverheid (85%). Dit betekent een voordeel voor ons over 2023 tot en met 2026. Het voordelig financieel effect wordt onderdeel van de kaderbrief 2023.

Met vriendelijke groet

het college van burgemeester en wethouders,

T.N. Kramer,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
burgemeester