

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/24/083150
Datum collegebesluit: 13 februari 2024
Datum commissievergadering: 12 maart 2024
Datum raadsvergadering: 26 maart 2024

Soort Voorstel: Raadsvoorstel
Onderwerp: De Afvalstoffenverordening gemeente Wassenaar 2024 vast te stellen
Portefeuillehouder: Wethouder Van Doeveren
Programma: Afval

Kernboodschap: Wassenaar krijg een nieuwe afvalstoffenverordening. De Afvalstoffenverordening gemeente Wassenaar (2010) wordt ingetrokken. De wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard vanwege de rechtspraak en wetswijzigingen. Het betreft o.a. wijzigingen i.v.m. het ingaan van nascheiding van PMD in plaats van bronscheiding in de gemeente, de inwerkingtreding van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen, de Wet dieren en de nieuwe Omgevingswet. Voorts worden diverse artikelen en bepalingen samengevoegd en versimpeld volgens het VNG-model voor de Afvalstoffenverordening. Het betreft met name bepalingen die in andere Wetten of Besluiten al zijn vastgelegd.

Bijlagen: Bijlage 1: Was-wordt tabel Afvalstoffenverordening 2024

Stukken ter inzage: Geen

Beslispunten: De Afvalstoffenverordening gemeente Wassenaar 2024 vast te stellen.

Relatie met:

- ☐ Agendapunt:
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Voorstel aan de Raad

Onderwerp

Vaststellen van de Afvalstoffenverordening Wassenaar 2024

De huidige Afvalstoffenverordening in gemeente Wassenaar is gebaseerd op het model van de VNG. De VNG wijzigt dit model eens in de zoveel jaren in verband met nieuwe wet- en regelgeving, jurisprudentie, gewijzigde inzichten en wensen vanuit de praktijk. Het is gebruikelijk dat de door de VNG voorgestelde wijzigingen, voor zover mogelijk en relevant, worden doorgevoerd in de Afvalstoffenverordening. Met de kanttekening dat de model-Afvalstoffenverordening als leidraad en basis dient en de model-Afvalstoffenverordening ruimte laat voor lokaal maatwerk. Hiermee kan beter worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen. Tevens worden hiermee juridische risico's beperkt en wordt voorkomen dat beleid niet goed kan worden uitgevoerd.

De verordening stelt de wettelijke regels rond de inzameling van huishoudelijk afval vast. In het door het college opgestelde uitvoeringsbesluit staat een uitwerking van deze regels. Het huidige uitvoeringsbesluit (2014) wordt geactualiseerd en herzien door het college, naar aanleiding van de aanpassing van de verordening. Zodat deze weer aansluit bij de huidige praktijk.

Toelichting op wijzigingen

De VNG model verordening 2021 is in zijn geheel anders ingedeeld dan de huidige verordening van de gemeente Wassenaar, die nog uit 2010 stamt. Daarom wordt de huidige verordening ingetrokken en voorgesteld een nieuwe verordening vast te stellen. Diverse artikelen en bepalingen zijn samengevoegd en de tekst is versimpeld. Het betreft met name bepalingen die in andere Wetten of Besluiten al zijn vastgelegd. Gezien de wijzigingen de gehele opzet van de Verordening beslaan worden de redactionele wijzigingen buiten beschouwing gelaten in de toelichting en de was-wordt-tabel. Belangrijke inhoudswijzigingen worden hierna stapsgewijs toegelicht.

Aanhef

De grondslag op basis van de Wet milieubeheer is uitgebreid.

De grondslag artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren wordt vermeld.

Artikel 2, eerste lid, van het besluit gescheiden inzameling huishoudelijk afvalstoffen wordt vermeld en biedt een grondslag voor het niet gescheiden inzamelen van kunststoffen- en metalenverpakkingen.

Artikel 1. Definities

Omvat een verminderd aantal begripsbepalingen. In het belang van de eenvoud maakt de verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen.

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

De raad en het college dragen zorg voor het beheer van huishoudelijk afvalstoffen. Voor de uitvoering van deze taak wordt de regionaal Reinigingsbedrijf Avalex aangewezen.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Dit artikel refereert naar een aanbiedplaats binnen de gemeente waar gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval kan worden aangeboden.

Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling

Het artikel wijst aan welke bestanddelen gescheiden worden ingezameld door de inzameldienst en die ook gescheiden ter inzameling aangeboden dienen te worden (volgens Artikel 1 van het Besluit Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen). Er is besloten af te wijken van het Besluit Gescheiden inzameling, volgens de van toepassing zijnde verordening op grond van artikel 150 van de Gemeentewet, voor het niet gescheiden inzamelen van kunststoffen- en metalenverpakkingen. De regeling van de aanwijzing van de te onderscheiden bestanddelen afvalstoffen, inclusief de frequentie en locatie daarvan wordt overgelaten aan regeling van het college, volgens de hoofdlijnen die in het tweede lid door de raad worden gesteld.

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

Uitzondering opgenomen dat niet-afzonderlijke aanbieding van kunststoffen- en metalenverpakkingen is toegestaan.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding

Opgenomen dat de inzameldienst mag controleren of het inzamelmiddel is aangeboden zoals voorgeschreven en de inhoud overeen komt met de te scheiden afvalstoffen (artikel 8).

Artikel 18. Ongeadresseerd drukwerk

Dient ter voorkomen van de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval (grondslag artikel 10.23 van de Wet Milieubeheer). Stelt dat bladen en drukwerk met 'redactionele inhoud' zich onderscheiden van reclaimedrukwerk uitgedrukt in een percentage van 10%.

Artikel 21. Kadavers van gezelschapsdieren

Benoemt de bevoegdheid van gemeenten om regels te stellen over het aangeven, bewaren, ophalen en overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren). De gemeente dient te regelen op welke wijze de kadavers aan Rendac Son B.V. wordt overgedragen.

Beoogd effect

Een op het VNG model-Afvalstoffenverordening geactualiseerde Afvalstoffenverordening die in overeenstemming met de laatste ontwikkelingen en wetgeving op het gebied van afval-/grondstoffen, waaronder het Besluit GIHA (Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen).

Argumenten

1.1 Een geactualiseerde Afvalstoffenverordening beperkt juridische risico's en voorkomt dat beleid niet goed kan worden uitgevoerd als gevolg van een verouderde Afvalstoffenverordening.

Een verouderde Afvalstoffenverordening kan leiden tot interpretatieproblemen en juridische onzekerheden bij de naleving van het afvalbeleid. De wet- en regelgeving met betrekking tot afvalstoffen is onderhevig aan veranderingen, zowel op nationaal als Europees niveau. Een geactualiseerde Afvalstoffenverordening zorgt voor compatibiliteit met actuele juridische kaders en minimaliseert zo de kans op conflicten en rechtsgeschillen. Dit draagt bij aan een efficiënte en effectieve uitvoering van het afvalbeleid, waarbij de gemeente en betrokken partijen heldere richtlijnen hebben om te volgen.

1.2 Met een geactualiseerde Afvalstoffenverordening kan beter worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen.

De afvalverwerking en -beheersector is onderhevig aan voortdurende veranderingen, waaronder technologische innovaties en duurzaamheidsinitiatieven. Door een geactualiseerde Afvalstoffenverordening is een gemeente in staat om proactief beleidsmaatregelen te implementeren die gericht zijn op het stimuleren van duurzame praktijken en het verminderen van de milieubelasting.

1.3 De Afvalstoffenverordening gemeente Wassenaar 2024 is conform de meest recente Model Afvalstoffenverordening van de VNG.

De Model Afvalstoffenverordening van de VNG biedt een basis voor de afvalstoffenverordening zodat deze voldoet aan relevante regelgeving en dat deze strookt met de systematiek van de bepalingen. De Model Afvalstoffenverordening kent diverse artikelen die facultatieve of nader door de gemeente in te vullen onderdelen of keuzemogelijkheden bevatten. De gemaakte keuzes zijn gebaseerd op het huidige beleid en uitvoering van de gemeente Wassenaar.

Kanttekeningen

De Afvalstoffenverordening is vanaf 2010 niet bijgewerkt en is daarmee sterk verouderd.

Het is van belang dat de afvalstoffenverordening periodiek wordt bijgewerkt naar de huidige condities, conform de modelverordening van de VNG.

In de huidige Afvalstoffenverordening is bijvoorbeeld geen rekenschap gehouden met de keuze voor nascheiding binnen de gemeente Wassenaar. Middels deze aanpassing is de Afvalstoffenverordening weer conform afvalbeleid gemeente Wassenaar.

Juridisch kader

De bevoegdheid om de Afvalstoffenverordening vast te stellen en te wijzigen is gebaseerd op artikel 10.23 van de Wet milieubeheer, waarin de raad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een Afvalstoffenverordening vast te stellen.

Financiën

Buiten de arbeid en advieskosten voor het opstellen van de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit zijn er naar verwachting geen additionele kosten.

Risico's

De huidige Afvalstoffenverordening dateert uit 2010 en is sterk verouderd. De inhoud komt niet langer overeen met de praktijk en voldoet daarbij niet aan de wetgeving. De Afvalstoffenverordening 2024 is gebaseerd op het laatste VNG-model (2021).

Duurzaamheid

De vast te stellen Afvalstoffenverordening 2024 brengt geen directe verduurzaming met zich mee. Wel voorziet de Afvalstoffenverordening in de mogelijkheid tot het invoeren van nieuw afvalbeleid wat leidt tot verduurzaming van de gemeente Wassenaar.

Communicatie en Inwonersparticipatie

De Afvalstoffenverordening Wassenaar 2024 wordt officieel bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester