

Reactienota

Horende bij beleidsplan Participatiewet en WWB maatregelen

Gemeente Voorschoten | versie 1.0 | 9-9-2014

Z - 20842/intern 10245

Deel C: Beleidsplan participatiewet en WWB maatregelen

Adres	Korte weergave vraag/opmerking	Antwoord	Wel/niet aanpassing beleidsplan	Aangepast op blz. en hoofdstuk
Klankbordgroep W&I	Volgende voorzieningen voor mensen met een arbeidsbeperking: 1. In het beleidsplan zijn extra maatwerkvoorzieningen genoemd. De Klankbordgroep spreekt echter de vrees uit dat door het beperkte budget de doelgroep onvoldoende zal worden bereikt en dat daardoor de doelstellingen niet worden gehaald. 2. Uit het totaal aan decentralisaties vloeien verschillende inkomensconsequenties voort, waarvan de gevolgen nog niet kunnen worden overzien. Om ongewenste stapelingseffecten op gezinsniveau op te vangen zou een hardheidsclausule gewenst kunnen zijn. 3. Ten aanzien van de schoolverlaters met arbeidsbeperking verdient het naar onze mening de voorkeur om de preventieve aanpak samen met het UWV te ontwikkelen, opdat een gezamenlijke aanpak ontstaat en niet opnieuw het "wiel wordt uitgevonden".	1) Specifiek voor de nieuwe doelgroepen wordt er extra budget aan het participatie-budget toegevoegd. De gemeente maakt zich, net als de Klankbordgroep, zorgen over de hoogte van dit budget. Landelijk worden deze signalen ook afgegeven aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het budget van de gemeente Voorschoten is lager ten opzichte van Wassenaar en Leidschendam-Voorburg. 2) De hardheidsclausule is onderdeel van vrijwel iedere verordening. 3) Vanaf de zomer 2013 vinden er al gesprekken met het UWV plaats om te komen tot een vorm van kennisoverdracht. Ook nu en in de toekomst vindt een nauwe samenwerking met het UWV plaats met als doel iedereen met arbeidsvermogen naar werk te begeleiden of op een andere manier te laten participeren.	Niet aanpassen	N.v.t.
Klankbordgroep W&I	Werkbedrijf, te regelen in de arbeidsmarktregio: 4. De Klankbordgroep heeft met tevredenheid kennis genomen van de eerste opzet van de monitoringsindicatoren en geeft u het advies mee om daarnaast - als indicator voor garantiebanen - jaarlijks een vergelijking toe te voegen van het aantal door de drie gemeenten opgeleverde-, ingevulde- en benodigde garantiebanen. Daarnaast wil de Klankbordgroep graag op de hoogte gehouden worden van de	4) Er worden naast de landelijke indicatoren van KING ook lokale indicatoren toegevoegd: - Het aantal garantiebanen dat door werkgevers binnen Voorschoten, Leidschendam-Voorburg en Wassenaar beschikbaar is gesteld. - Het aantal garantiebanen dat is ingevuld voor Voorschoten, Leidschendam-Voorburg en Wassenaar afgezet tegen de arbeidsmarktregio Zuid-Holland Centraal.	Niet aanpassen	N.v.t.

	keuze van de definitieve indicatoren en wijst er op dat deze indicatoren al vanaf het begin voldoende representatief moeten zijn voor het Groeimodel. 5. De Klankbordgroep kan zich vinden in het besluit om de visie binnen de Arbeidsmarktregio Zuid Holland Centraal af te stemmen. Nadrukkelijk wordt geadviseerd daarnaast intensief samenwerking te zoeken met arbeidsmarktregio Haaglanden vanwege de grote invloed van het arbeidsaanbod uit deze regio op onze inwoners.	Landelijk gaat het om 125.000 garantiebanen (14.000 tot en met 2016). Voor de arbeidsmarktregio ZHC gaat het om 265 banen tot en met 2016. De doelgroep met arbeidsvermogen is groter dan het aantal op te leveren garantiebanen. Eén van de acties van het lokale platform Economie, Onderwijs en Arbeidsmarkt is het aanstellen van ambassadeurs om werkgevers uit te dagen de ambities op dit terrein te behalen. Met de term groeimodel wordt bedoeld welke taken het Werkbedrijf in de toekomst ook nog zou kunnen vervullen. 5) Er vindt op een aantal onderdelen afstemming plaats met de arbeidsmarktregio Haaglanden. Met name over de werkgeversbenadering en de inzet van voorzieningen. De gemeente ziet het belang in van een nauwe samenwerking, zowel met deze arbeidsmarktregio als met de regio Leiden.		
Klankbordgroep W&I	Loonwaardesysteem, te regelen in de arbeidsmarktregio: 6. In de ogen van de Klankbordgroep verdient een identiek loonwaarde-systeem op het niveau van het regionaal Platform Arbeidsmarkt-beleid de voorkeur. Afstemming met omliggende arbeidsmarkt-regio's – zoals Haaglanden – is hierbij zeer zeker gewenst. 7. De Klankbordgroep vindt de systematiek van het vaststellen van de loonwaarde, waar het gaat om de rolverdeling tussen de arbeidsdeskundige en de consulent, momenteel nog niet volstrekt helder om instemming te betuigen. Ten aanzien van het loonwaardesysteem wijzen wij op de	6) Het loonwaardesysteem wordt nu samen met de arbeidsmarktregio Haaglanden aanbesteed, de uitkomst hiervan moet zijn 1 methode om de loonwaarde te berekenen. 7) Na een nadere uitleg van de Klankbordgroep bleek deze vraag over de individuele studietoelage te gaan. Primair wordt ervoor gekozen om op basis van eerdere gegevens vast te stellen of iemand in aanmerking komt voor deze verstrekking. Als dat niet mogelijk is, dan kan een arbeidsdeskundige worden ingezet. Tegen dit besluit staat altijd de mogelijkheid van bezwaar en beroep open.	Niet aanpassen	N.v.t.

	noodzaak om nadrukkelijk objectief rekening te houden met de arbeidsbeperking van de cliënt. In dit geval geven wij aan, gezien de grote gevolgen van een dergelijke beslissing, dat een vorm van intercollegiale toetsing nodig is in plaats van slechts een persoonlijke inschatting van de consulent. 8. De Klankbordgroep stemt voorlopig in met de systematiek van de twee soorten loonkostensubsidies, waarbij uit de resultaten zal moeten blijken of de gekozen weg de juiste is.	8) Door middel van monitoring worden de resultaten gemeten en gedeeld met de Klankbordgroep.		
Klankbordgroep W&I	Welke re-integratievoorzieningen zetten we in voor welke doelgroep? 9. De Klankbordgroep stemt in met de nadere categorisering van mensen die in aanmerking komen voor de inzet van maatwerkvoorzieningen maar merkt hierbij op dat dit geen structurele oplossing biedt voor het beperkte budget. De Klankbordgroep kan zich vinden in de keuze om voor de doelgroep "mensen met een fysieke verstandelijke of psychische beperking" maatwerkvoorzieningen aan te bieden. 10. De gemeente geeft zich 12 maanden de tijd om een plan van aanpak op te stellen voor 536 personen met een arbeidsverplichting, maar die nu niet in een traject zitten. Wij nemen aan dat een dergelijk Plan van Aanpak ook gaat gelden voor de nieuwe doelgroepen en alle andere nieuwe klanten. De Klankbordgroep wil graag geïnformeerd worden over de aard en inhoud van een dergelijk plan en hoe de gemeente dit wil gaan uitvoeren.	9. - 10. De Klankbordgroep wordt hierover geïnformeerd.	Niet aanpassen	N.v.t.
Klankbordgroep W&I	Wel of geen beschut werken 'nieuwe stijl': 11 & 12. De formele voorziening Beschut Werken Nieuwe Stijl wordt vooralsnog niet georganiseerd. Het volume van de nieuwe	11 & 12. De conceptvisie is een visie op de arbeidsmarkt en niet op individuele cliënten of cliëntgroepen. Uitgangspunt is dat mensen die kunnen werken,	Niet aanpassen	N.v.t.

	instroom 93 (46 WAJong, 47 wachtlijst WSW) staat niet in tot verhouding tot het volume Beschut Werk Nieuwe Stijl (2). Naar ons idee rechtvaardigt dit de keuze van de gemeente om op dit moment deze voorziening nog niet in te richten. Echter, de conceptvisie stelt "niets doen is geen optie" en daarom impliceert deze keuze dat de gemeente dit op een andere manier voor deze doelgroep moet inrichten. Immers, dit vergroot voor betrokkenen de afstand tot de arbeidsmarkt en verminderen de kansen. Om dit te voorkomen zou het in onze ogen een optie zijn om de nieuwe instroom "beschut werk" – al dan niet tijdelijk – gebruik te laten maken van de Sociale Werkvoorziening. De Cliëntenraad Voorschoten hoopt dat hierbij vooral gezocht wordt naar een plaats binnen de eigen gemeente van de cliënt. Verder hoopt de Cliëntenraad Voorschoten dat de samenwerking met de DZB in Leiden - waar een pilot dagbesteding is opgestart - wordt voortgezet. De Klankbordgroep stemt vanzelfsprekend in met het investeren in personen die op de wachtlijst WSW staan.	zoveel mogelijk naar werk bemiddeld worden. Voor degenen die niet kunnen werken wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het laten participeren. Dit kan door middel van de tegenprestatie, vrijwilligerswerk of door deelname te bevorderen aan sociaal culturele activiteiten. Ook biedt de collectieve ziektekostenverzekering mogelijkheden om te sporten. Bij een medische indicatie is ook een vorm van dagbesteding mogelijk. Voor de genoemde doelgroep zijn in ieder geval (indien van toepassing) de huidige voorzieningen in te zetten. Met ingang van 1 januari 2015 is het wettelijk niet meer mogelijk ze onder de Wsw bij de sociale werkvoorziening te plaatsen. Met de taken die overkomen vanuit de AWBZ is het zinvol om te bekijken of er een slimme combinatie mogelijk is voor de groep mensen met een lage loonwaarde. Dit wil de gemeente onderzoeken in de transitiefase. De pilot dagbesteding bij de DZB in Leiden valt niet onder de Participatiewet, er moet nader onderzocht worden wie er betrokken zijn bij deze pilot. De verbinding tussen vormen van dagbesteding en beschut werk worden in de transitiefase 3D breed opgepakt.		
Klankbordgroep W&I	Tegenprestatie, wel of niet verplicht? De klankbordgroep wijst op de volgende conclusies en aanbevelingen van het "Onderzoeksrapport evaluatie tegenprestatie" van de gemeente Leidschendam-Voorburg: 13. "...Of de uitvoering van de tegenprestatie zo effectief en efficiënt mogelijk plaats vindt, is op dit moment nog moeilijk te bepalen....". Wij wijzen hierbij op de toegevoegde waarde van de	13) De tegenprestatie wordt opgelegd aan personen die niet in staat zijn om te werken. Het gaat dan om een paar uur per week, waarbij wordt aangesloten bij de mogelijkheden van de cliënt om iets nuttigs te doen voor de maatschappij. De tegenprestatie mag niet uit het participatiebudget worden betaald. De inzet van een jobcoach wordt gekoppeld aan personen die gaan werken in een (garantie) baan. Veelal zijn dit personen	Niet aanpassen	N.v.t.

	inzet van Jobcoaches. 14. Er is voor de gemeente een centraal sturende verantwoordelijkheid. Dit houdt onder andere in het realiseren en coördineren van plekken ten behoeve van de tegenprestatie. 15. Indien de tegenprestatie wordt uitgebreid naar meer participatietreden dan moet dit in de mogelijke opbrengst zorgvuldig worden afgewogen en moet maatwerk geleverd worden. 17. Ten aanzien van de handhaving wijzen wij op de noodzaak om nadrukkelijk objectief rekening te houden met de persoonlijke omstandigheden van de cliënt. 18. De Klankbordgroep vindt het van belang dat het instrument "tegenprestatie" positief op basis van toename van de participatie-capaciteit van de cliënten wordt ingezet. Een gevarieerd aanbod van werkplekken is daarbij essentieel.	met arbeidsbeperkingen (zoals autisme). Specifiek met dit doel worden extra middelen vanuit het Rijk beschikbaar gesteld. 14) Een nadere uitleg van de Klankbordgroep ter verduidelijking van deze opmerking, kwam er op neer om ook binnen de gemeentelijke organisatie de tegenprestatie uitgevoerd zou moeten worden. Uitleg: de tegenprestatie houdt verband met het doen van maatschappelijk nuttige activiteiten. Vooral organisaties die een subsidierelatie hebben met de gemeente zijn hiervoor geschikt. Ook scholen, kinderboerderijen, welzijnsorganisaties e.d. Daarnaast organiseert de gemeente binnen de eigen organisaties stageplekken e.d. 15) Het is niet de bedoeling om de tegenprestatie uit te breiden naar andere treden. Trede 1 is niet in staat tot het leveren van een tegenprestatie en op trede 4 doen cliënten al vrijwilligerswerk – en daarmee iets nuttigs voor de maatschappij. 17) Bij de start van de tegenprestatie worden de mogelijkheden van de individuele cliënt al beoordeeld. Iedereen die mee kan doen, moet ook de kans krijgen om mee te doen. De tegenprestatie vraagt mensen met een uitkering iets terug te doen en biedt daarnaast gelegenheid tot sociale participatie. Met de Klankbordgroep is al afgesproken dat de tegenprestatie niet vrijblijvend is. Het niet naleven van een verplichting tot het leveren van een tegenprestatie betekent een korting op de uitkering. Er wordt pas gehandhaafd op het moment dat is vastgesteld dat een cliënt wél mogelijkheden heeft,		
--	---	--	--	--

		maar zich (zonder geldige redenen) niet aan afspraken houdt. 18) De tegenprestatie wordt in het najaar geëvalueerd. Afhankelijk van de uitkomst wordt besloten of en hoe de tegenprestatie wordt voortgezet. De Klankbordgroep wordt bij de uitkomsten van de evaluatie betrokken		
Klankbordgroep W&I	Uniformering arbeidsverplichting: 19. Ten aanzien van de discretionaire bevoegdheden bij het opleggen van een verhuisplicht wijzen wij op de noodzaak om nadrukkelijk objectief rekening te houden met de persoonlijke omstandigheden van de cliënt. In dit geval geven wij aan, gezien de grote gevolgen van een dergelijk besluit, dat een vorm van intercollegiale toetsing nodig is in plaats van slechts een persoonlijke inschatting van de consulent. De Klankbordgroep pleit ervoor om zo min mogelijk gebruik te maken van de ruimte bij het opleggen van maatregelen vanwege de drastische doorwerking op de levensomstandigheden van betrokkenen. Immers, het brengt veel leed, (immateriële) schade en kosten met zich mee.	19. In de teams is altijd sprake van intervisie en intercollegiale toetsing. Bovendien staat tegen een besluit van de gemeente de procedure van bezwaar en beroep open.	Niet aanpassen	N.v.t.
Klankbordgroep W&I	Wel of geen individuele studietoelage? 20. De Klankbordgroep is voorstander van een individuele studie-toelage voor de bedoelde jongeren omdat hiermee voorkomen wordt dat de studieschuld onevenredig groot wordt. De daarbij noodzakelijke individuele studietoelage zou daarbij vanuit het oogpunt van de cliënt moeten worden vastgesteld en niet vanuit de beschikbare middelen. Voor de volledigheid wijzen we u er wel op dat – in de in de Kernnota opgenomen tabel –	20. De gemeenteraden hebben vastgesteld dat de uitgaven binnen de rijksbijdragen moeten vallen (Kadernota 3D en Stappenplan). Voor wat betreft de individuele studietoelage is nu een inschatting gemaakt van het aantal personen dat een beroep gaat doen op deze voorziening. Dit aantal kan naar boven of naar beneden afwijken. Verder worden er kosten gemaakt ten aanzien van de uitvoering en de inzet van een mogelijke arbeidsdeskundige. Vandaar	Niet aanpassen	N.v.t.

	het totaal aan rijksbijdragen voor de drie betrokken gemeenten hoger is dan het totaal aan uitgaven bij een niveau van € 100,- per maand.	dat voor de hoogte van het bedrag wordt gekozen voor € 100. Wel is in het beleidsplan opgenomen dat indien er middelen resteren, deze worden gebruikt voor de preventieve aanpak van schoolverlaters met een arbeidsbeperking.		
Platform gehandicaptenbeleid Voorschoten	Waarom niet meer investeren in gemotiveerde mensen en mensen met perspectief op werk? Wij denken dat beide groepen die nu staan in de categorie "we investeren alleen als er geld voor is" thuishoren in de categorie "we blijven investeren in...". Nug'ers zonder een actueel perspectief op werk (nu categorie "we investeren niet meer in...") overplaatsen naar de categorie "we investeren alleen als er geld voor is".	In iedere uitkeringsgerechtigde wordt geïnvesteerd. Er wordt maatwerk geleverd door de mogelijkheden van de desbetreffende cliënt goed te onderzoeken. Dit resulteert in het toeleiden naar werk (re-integratie) of participatie. Bij participatie kan dan gedacht worden aan de tegenprestatie, vrijwilligerswerk of via de bijzondere bijstandsregelingen. Ook worden de mogelijkheden tot dagbesteding in dit kader verder onderzocht. De kosten voor participatie brengen we zo min mogelijk ten laste van de re-integratie gelden. In 2012 is al voor deze categorisering gekozen. In de praktijk is nl. gebleken dat voor personen op trede 1 en 2 de afstand tot de arbeidsmarkt zo groot is dat in veel gevallen een paar uur tegenprestatie al te zwaar is. Deze categorisering/prioritering gaat dus tussen personen die daadwerkelijk aan het werk kunnen en de groep die niet aan het werk kan. Bij voldoende middelen wordt overigens wel vanuit re-integratie oogpunt geïnvesteerd in degenen die geen of weinig arbeidspotentieel hebben. In de groep niet-uitkeringsgerechtigden (nug'ers) met perspectief op werk wordt alleen geïnvesteerd als er voldoende budget is. Het is wel mogelijk voor deze groep om van algemene trainingen (zoals bijvoorbeeld een sollicitatietraining) gebruik te maken.	Niet aanpassen	N.v.t.

Sociale Alliantie Voorschoten	1. Als uitgangspunt voor de decentralisaties zou gelden dat “de cliënt centraal staat”. Het Beleidsplan P-wet lijkt echter een stuk dat gekenmerkt wordt door een perspectief vanuit de organisatie. In Hoofdstuk 1, Inleiding wordt nadrukkelijk gesproken over “samen” en gezamenlijk”, maar de cliënt (werkzoekende/ bijstandsgerechtigde) wordt hier ten onrechte niet genoemd. Een visie op die cliënt is niet geformuleerd zij het dat wel sprake is van enige negatieve connotaties (H1: verwijzing naar maatregelenregime en bijlage 3: verwachting van toename adresfraude) waaruit afgeleid zou kunnen worden dat de cliënt vooral wordt gezien als iemand die niet mee wil werken of tracht van regels te profiteren. De SAV adviseert om het gedachtegoed “de cliënt centraal” veel nadrukkelijker en positiever in het definitieve Beleidsplan tot uiting te brengen.	In hoofdstuk 1, de inleiding, wordt ook gesproken over de mensen die een beroep doen op de sociale zekerheid en hun verantwoordelijkheid daarin om zoveel mogelijk op eigen kracht onderdeel te zijn van de samenleving. Voor degenen die dit niet kunnen is er de Participatie-wet. Deze wet moet ervoor zorgen om mensen die nu nog aan de kant staan, meer kansen te geven. Hoe we dat doen wordt verder uitgewerkt in het beleidsplan Participatiewet. Dit beleidsplan is een onderdeel van het bredere transitieplan, waarin de visie op de klant staat beschreven. In het gemeentelijk beleid staat de positie van de klant centraal; de vraag, het arbeidsvermogen en de (gezins-)situatie van de klant vormen het uitgangspunt. We zoeken naar maatwerkoplossingen voor de klant. Naast de Participatiewet is ook het wetsvoorstel WWB Maatregelen meegenomen. Het maatregelenregime maakt hier onderdeel van uit. De bijlage spreekt over meer toename van adresfraude. De Kostendelersnorm houdt in dat de bijstandsuitkering lager wordt naarmate er meer mensen op één adres wonen. Dit kan mogelijk een prikkel zijn voor betrokkenen om te frauderen. De gemeente dient er alert op te zijn of dit daadwerkelijk zal gebeuren. Handhaving is echter wel een kerntaak van de gemeente en dus ook van de Participatie-wet.	Wel aanpassen onderdeel kostendelersnorm • monitoren of er meer adresfraude plaatsvindt • mogelijk meer terugvorderingen. • mogelijk meer bezwaren.	Bijlage 3.
Sociale Alliantie Voorschoten	2. Er blijkt sprake van een veelheid van samenwerkingsverbanden die zelfs voor insiders niet altijd inzichtelijk is. De SAV verzoekt u om in de beleidsnota een overzicht van deze samenwerkingsverbanden te geven en	De samenwerkingsverbanden zijn al inzichtelijk gemaakt in bijlage 2 van de gezamenlijke Kadernota 3D, welke eind 2013 door de raad is vastgesteld. Alle inspanningen zijn erop gericht om voor Voorschoten een samenhangend stelsel	Niet aanpassen	N.v.t.

	daarbij vooral te vermelden wat hiervan de consequenties zijn voor de burgers (van raadsleden tot cliënten) van Voorschoten. Speciale aandacht verdient daarbij de veranderingen op het gebied van de samenwerking met de Leidse regio c.q. Holland-Rijnland. Hierin verandert veel, maar in hun beleving zijn de inwoners van Voorschoten nog steeds erg georiënteerd op Leiden. Er moet goed duidelijk worden gemaakt wat er voor hen gaat veranderen en wat de consequenties hiervan zijn.	van zorg en ondersteuning te realiseren, waarbij bestuurlijke grenzen geen drempel opwerpen voor cliënten. Bij het aangaan van nieuwe samenwerkingsverbanden is het uitgangspunt dat inwoners van Voorschoten daar geen last van ondervinden. Dit zal ook zorgvuldig worden gecommuniceerd naar de inwoners van Voorschoten.		
Sociale Alliantie Voorschoten	3. Het verbaast de SAV dat in het Beleidsplan een apart hoofdstuk over Communicatie en Voorlichting ontbreekt. De SAV adviseert met klem om hieraan in de definitieve Beleidsnota uitvoerig aandacht te besteden. De inwoners en zeker de doelgroepen dienen actief, adequaat en intensief te worden geïnformeerd over de op handen zijnde veranderingen.	Het hoofdstuk communicatie is ondergebracht bij het Beleidsplan Transitie Sociaal Domein 2015-2016. Het onderdeel communicatie leent zich bij uitstek om in 3D verband te worden opgepakt. De uitkeringsgerechtigden worden daarnaast actief en persoonlijk nog middels nieuwsbrieven en beschikkingen (uitkeringsbrief), voorlichtingsgesprekken voorgelicht en ingelicht voordat de nieuwe wet in werking treedt.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	4. Preventie wordt gezien als een belangrijk middel om kosten te vermijden of te verminderen. De SAV realiseert zich dat dit geen eenvoudige zaak is, maar is van oordeel dat hieraan nadrukkelijk aandacht dient te worden besteed. Aanbevolen wordt om het beleidsplan uit te breiden met een hoofdstuk over de inzet op preventie.	Het huidige beleid van de gemeente op het gebied van Werk en Inkomen bevat al veel preventie. Er is een project voor thuiszittende jongeren en personen die aan het einde van de Werkloosheidswet (WW) uitkering zijn gekomen worden actief opgepakt. De aanpak is erop gericht om langdurige werkloosheid te voorkomen. Dit beleid blijft bestaan. Voor wat betreft de Participatiewet is preventie (nieuw) vooral te vinden in de groep schoolverlaters met een arbeidsbeperking. De gemeente wil hier ook actief op gaan inzetten. Zie hoofdstuk 6 (6.1). Daarnaast wordt er op breder gebied ingezet. Inmiddels loopt er een pilot	Niet aanpassen	N.v.t.

		Sociale Wijknetwerken dat zich richt op het vroeg signaleren en direct oppakken van problemen om zo verergering van het probleem te voorkomen. De resultaten die uit deze pilot komen, worden meegenomen voor de verdere ontwikkeling van de dienstverlening.		
Sociale Alliantie Voorschoten	5. De SAV kan ermee instemmen dat gekozen is voor een gefaseerde invoering, maar de SAV adviseert om alle beslispunten opnieuw en volgens het "SMART-principe" te formuleren met grote aandacht voor termijnen, toetsbaarheid en evaluatie van de te nemen besluiten.	In het beleidsplan worden de kaders op hoofdlijnen beschreven. De daadwerkelijke beslispunten worden opgenomen in het raadsvoorstel.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H2.3 Hoewel deze paragraaf "Subdoelstellingen" wordt genoemd, worden hier eigenlijk (wettelijke) taken van de gemeente opgesomd. Als hieraan doelstellingen worden gekoppeld dan zullen deze ook SMART geformuleerd moeten worden, want de periode en de mate waarin iets gerealiseerd zou moeten zijn, ontbreken volledig. De SAV adviseert deze paragraaf te herzien en concreter te maken.	Deze subdoelstellingen zijn door de gemeente als organisatie vastgesteld. Door middel van indicatoren wordt getoetst of de subdoelstellingen zijn gehaald. Bij de indicatoren wordt aangegeven waar naar wordt gestreefd en jaarlijks wordt bekeken in hoeverre de aangegeven verwachting wordt waargemaakt. In het Transitieplan Sociaal Domein is een overzicht opgenomen van de indicatoren. Deze moeten nog nader worden ingevuld. Landelijk dient hiervoor de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) als richtlijn.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H3.2 Wat in deze paragraaf (als concept?) wordt beschreven, is geen beschrijving van de arbeidsmarkt in Voorschoten; laat staan een visie op de lokale arbeidsmarkt. De SAV adviseert deze te formuleren en aan het beleidsplan toe te voegen. Van de (verplichte?) activiteiten van arbeidsmarktregio worden voorbeelden gegeven. De SAV bepleit om een volledige opsomming te geven	De visie in het beleidsplan is een algemene visie omtrent het functioneren van de arbeidsmarkt en de rol van de gemeenten daarbij. Op dit moment wordt, in samenwerking met de afdeling economie, gewerkt aan een beschrijving, een foto, van de lokale arbeidsmarkt. Deze vormt echter geen onderdeel van dit beleidsplan, dat beoogt hoofdlijnen aan te geven. De foto geeft inzicht in de lokale arbeidsmarkt en economische situatie. Naar verwachting volgt de foto het vierde kwartaal van 2014.	Niet aanpassen	N.v.t.

Sociale Alliantie Voorschoten	H3.3 Opvallend is dat in deze paragraaf een verandering wordt nagestreefd naar "werkgever centraal". De SAV vraagt zich af of dit mogelijk strijdig is met het principe "cliënt centraal". Het is een voorbeeld van de organisatie-gerichte benadering die uit het Beleidsplan naar voren komt en die de SAV zorgwekkend vindt. Graag verwijst de SAV hierbij naar het eerste aandachtspunt in haar brief.	De werkgever is tevens een cliënt van de gemeente. Zij zijn de belangrijkste partner in het naar werk leiden van mensen met een uitkering. "De werkgever centraal" betekent dat samen met werkgevers wordt bekeken welk werk er ligt en welke medewerker (en begeleiding) hiervoor het beste inzetbaar zijn. Een meer vraaggerichte benadering bevordert een goede en duurzame match tussen werkgever en werkzoekende. Dit komt de re-integratie van de cliënt ten goede. Deze aanpak is daarmee juist in het belang van de cliënt.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H3.3 Onduidelijk is wat de huidige status is van het WSP in Voorschoten. Dit initiatief is gestart met subsidie van L'dam-V'burg en dit lijkt erop te duiden dat de vermelde resultaten ook op deze gemeente betrekking hebben. Is het de bedoeling dat Voorschoten een eigen WSP krijgt of is er sprake van één WSP voor de drie gemeenten? En wat zijn de doelstellingen die in Voorschoten in de planperiode moeten worden gerealiseerd? De SAV adviseert deze paragraaf meer toe te spitsen op de Voorschotense situatie.	Er is sprake van één WSP voor arbeidsmarktregio Zuid-Holland Centraal, met twee fysieke locaties: een in Leidschendam-Voorburg (Corbulo) en een in Zoetermeer. Het WSP locatie Corbulo werkt ook voor Voorschoten en Wassenaar. Voorschoten en Wassenaar hebben hiervoor een eigen accountmanager. De overkoepelende doelstelling is 25% uitstroom naar regulier werk (zie hoofdstuk 2.2).	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H4 Landelijk is er een groot tekort aan arbeidsplaatsen voor personen met een functiebeperking/handicap. Daarom heeft de rijksoverheid afspraken gemaakt over garantiebannen. De SAV ziet hierbij een groot probleem want het benodigde aantal garantiebannen hoeft pas in 2026 gerealiseerd te zijn terwijl er nu al een grote groep gehandicapten is die er direct behoefte aan heeft (vgl. de cijfers genoemd op blz. 11). Als Voorschoten zich conformeert aan de landelijke minimumeisen dat blijven veel	Er is een verschil tussen garantiebannen en beschut werk. Werkgevers hebben aangegeven zich garant te stellen voor 100.000 banen in 2026 (garantiebanen). Daarnaast komen er landelijk 30.000 plaatsen voor beschut werk. De gemeenten worden hiervoor verantwoordelijk. De gemeenten hebben inderdaad geconstateerd dat de doelgroep voor beschut werk en (arbeidsmatige) dagbesteding veel overeenkomsten vertonen en dat de doelgroep groter is dan het aantal	Niet aanpassen	N.v.t.

	gehandicapte werkzoekenden lang in de kou staan. De SAV adviseert om met betrekking tot het realiseren van garantiebanen een veel ambitieuzer doelstelling te formuleren en zeker voor de eigen organisatie.	plaatsen dat landelijk voor beschut werk beschikbaar worden gesteld. Vandaar dat in het beleidsplan Participatiewet ervoor gekozen is om naar een meer integraal aanbod te streven voor de doelgroep met een lage loonwaarde. In navolging van de gemeente Leidschendam-Voorburg wordt op dit moment gekeken of en in welke vorm de mogelijkheid bestaat om banen te creëren of reserveren binnen de werkorganisatie Duivenvoorde voor personen met een functiebeperking/handicap. Tevens wordt gekeken welke mogelijkheden er zijn voor het meedraaien bij de gemeente in een administratieve functie (werk/stage) of een functie in het groen in het kader van de tegenprestatie.		
Sociale Alliantie Voorschoten	H5 Loonwaardebepaling lijkt een belangrijk, zo niet noodzakelijk, instrument voor de toeleiding naar werk van personen met een beperking. Daarom verbaast het de SAV dat niet is aangegeven wanneer dit instrument beschikbaar komt en welke inbreng Voorschoten hierbij heeft. Op welke wijze en op welk moment de nieuwe methodiek vervolgens wordt toegepast, blijft ook onvermeld. De SAV adviseert hiervoor een concrete doelstelling te formuleren. De huidige bepaling is immers nu niet transparant omdat de tekst van de betreffende bijlage bij de Verordening loonkostensubsidie niet is ingevuld.	Het instrument loonwaardebepaling wordt op dit moment aanbesteed. Het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid (RPA), waarin ook Voorschoten bestuurlijk is vertegenwoordigd, speelt hierin een rol. Om te zorgen dat in de brede regio cliënten op een gelijke manier worden behandeld, gaat regionaal hetzelfde instrument worden gebruikt. Op welke wijze en op welk moment het instrument wordt toepast, is onderdeel van nadere uitwerking. Wij zijn het eens met SAV dat hierbij een concrete doelstelling moet worden geformuleerd.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H6 Geschat wordt dat de doelgroep van de Participatiewet eind 2015 circa 2900 personen omvat. Hoe de verdeling per gemeente of naar leeftijd of beperking is, zou vermeld staan in een bijlage, die ook wordt genoemd op blz. 24 van het plan, maar in onze stukken lijkt te ontbreken.	De gevraagde informatie is opgenomen in de genoemde bijlage. Bij de volgende versie van het Beleidsplan Participatiewet wordt deze bijlage meegezonden. Het document geeft een uitgebreide beschrijving en is als separaat document dan bijgevoegd.	Bijlage meesturen	N.v.t.

	De SAV verzoekt deze gegevens als bijlage 4 aan het Beleidsplan toe te voegen. Gezien de titel van dit hoofdstuk wordt gestreefd naar een evenwichtige verdeling van de (schaarse) middelen. Helaas wordt niet vermeld volgens welke criteria de gemeente deze middelen wil gaan verdelen: naar omvang van de deelverzameling? naar de afstand tot de arbeidsmarkt? naar leeftijd? De SAV adviseert hierover meer duidelijkheid te verschaffen.	De middelen moeten evenwichtig over de doelgroepen worden verdeeld. In de tekst is aangegeven dat we de middelen gaan inzetten voor personen op trede 3 tot en met 5 van de participatie-ladder. Dit is eind 2012 al voorgesteld en vastgesteld. Op de tabel is een verdere actualisatie doorgevoerd nu de gemeente verantwoordelijk wordt voor een bredere doelgroep. Hier gaat het overigens om re-integratie-middelen. Er zijn ook participatiemiddelen, denk aan bijzondere bijstand.		
Sociale Alliantie Voorschoten	H6.2 Er blijken 47 personen op een wachtlijst te staan voor WSW-instroom. Dat zij nog niet gebruik kunnen maken van hun recht op beschermd werk is betreurenswaardig, maar zou hen recht moeten geven om aanspraak te kunnen maken op het huidige WSW-regime. De tekst van par. 6.2 suggereert echter dat zij onder de nieuwe wet gaan vallen. De SAV adviseert de rechten van deze groep expliciet te verwoorden en bepleit hen gelijke rechten te geven als degenen die nu toegelaten zijn tot de Sociale Werkvoorziening.	De taakstelling en financiering vanuit het rijk voor de Wsw bieden niet voldoende plek voor alle personen met een Wsw indicatie. Dit heeft jarenlang geleid tot wachtlijsten. Onze drie gemeenten zijn daar geen uitzondering op. Cliënten kunnen alleen worden toegelaten tot het Wsw-regime als er ruimte is in de gemeentelijke taakstelling. Die ruimte benutten we maximaal door recentelijk nog een groep die lang op de wachtlijst stond te plaatsen bij de sociale werkvoorziening, met een Wsw cao. De overige inwoners op de wachtlijst kunnen in 2015 weliswaar geen Wsw cao ontvangen, maar de Participatiewet zorgt wel voor meer arbeidskansen en een beter toekomstperspectief dan in de huidige wetgeving. Per individu van de wachtlijst zal een maatwerk plan worden opgesteld om hen met voorrang toe te leiden naar een geschikte vorm van re-integratie.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H6.3 De SAV vraagt zich af op welke wijze en door wie (met welke deskundigheid?) wordt bepaald tot welke trede van de Participatieladder iemand behoort? Gezien de beoogde samenhang met de Wmo zou	Consulenten Werk van de gemeente bepalen aan de hand van een persoonlijk gesprek samen met de cliënt, beschikbare gegevens uit het verleden en indien nodig een medische keuring op	Niet aanpassen	N.v.t.

	het keukentafelgesprek o.i.d. hiervoor een geschikte optie lijken. Ook blijft onduidelijk voor hoelang een dergelijke beoordeling/indeling van kracht blijft. De SAV adviseert dit te verduidelijken. Ook moet de vraag worden beantwoord wat bepalend is voor ondersteuning: het profiel van de cliënt of toch de beschikbare middelen? In tabel 6.3 blijkt onderscheid gemaakt te worden tussen NUGgers en niet-NUGgers. Hier lijkt sprake van een nieuw criterium dat op zijn minst moet worden toegelicht om de schijn van discriminatie te vermijden. En de SAV vraagt zich hierbij af of financiële criteria in dit verband wel valide zijn.	welke trede van de participatie-ladder iemand wordt ingedeeld. Nu de gemeente verantwoordelijk wordt voor meer taken op het gebied van de Wmo en Jeugdzorg wordt een bredere uitvraag gedaan naar meerdere leefgebieden. Zo moet helder worden op welke gebieden een cliënt ondersteuning nodig heeft. Hier wordt de Zelfredzaamheidsmatrix (ZRM) voor gebruikt. De ZRM wordt periodiek herhaald. Hoe lang iemand op een trede van de participatieladder ingedeeld blijft is afhankelijk van eventuele beperkingen. Personen die continue zorg nodig hebben krijgen een ontheffing van de arbeidsplicht mogelijk voor één of meerdere jaren. Anderen worden jaarlijks opnieuw beoordeeld, waarbij een voortgang onderzocht wordt. Dit kan ertoe leiden dat iemand hoger of lager op de participatieladder wordt ingedeeld. Iedere uitkeringsgerechtigde kan een vorm van ondersteuning krijgen; de problematiek, wensen en mogelijkheden van de cliënt staan centraal. Alleen niet iedere ondersteuning is gericht op re-integratie. Voor sommigen is de afstand tot de arbeidsmarkt te groot. Ondersteuning moet voor hen meer gezocht worden in participatie. Hierbij kan gedacht worden aan de tegenprestatie of vrijwilligerswerk, maar ook aan regelingen in de bijzondere bijstand. Niet-uitkeringsgerechtigden (nug'ers) kunnen ook gebruik maken van voorzieningen. Denk aan sollicitatietrainingen, deze behoren tot de basisvoorzieningen die de gemeente in het pakket heeft. Voor die nug'ers waarvoor taal een belemmering is om aan het werk te komen is een		
--	--	---	--	--

		taalvoorziening beschikbaar.		
Sociale Alliantie Voorschoten	H7 De SAV is verrast door de grote overeenkomst qua uitwerking tussen Beschut Werk n.s. en arbeidsmatige dagbesteding. Omdat iemand toelaten tot beschut werk de gemeente (veel) geld kost terwijl voor de dagbesteding een bijdrage mag worden gevraagd, kan de verleiding ontstaan om zoveel mogelijk mensen onder de Wmo te laten vallen. Dit risico wordt groter nu wordt voorgesteld om voorlopig niet in te zetten op beschut werk n.s.. Voor de cliënt kan het echter (emotioneel) een groot verschil maken tot welke groep zij/hij wordt gerekend. De voorgestelde keuze lijkt ook in strijd met het principe "de cliënt centraal". De SAV adviseert om het besluit m.b.t. het inrichten van beschut werk te heroverwegen en in ieder geval de afbakening tussen de twee genoemde voorzieningen te verduidelijken.	Ook dagbesteding is een zeer kostbaar instrument, terwijl ook de WMO middelen beperkt zijn. Gezien de overlap zoeken wij juist naar de samenhang tussen deze voorzieningen en niet naar afbakening. Het op dit moment organiseren van beschut werk, betekent dat in 2015 minder dan 1 fte uit Voorschoten een dergelijke plek krijgt. Gezien de grotere behoefte wekt dit ons inziens juist ongelijkheid in de hand. Wij streven ernaar om met een goed aanbod voor de hele doelgroep te komen.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H7 De eerste alinea geeft aanleiding tot verwarring omdat eerst gesproken wordt over een arbeidsovereenkomst met de gemeente als werkgever, terwijl iets daarna wordt gesteld dat de beloning moet aansluiten bij de CAO van de werkgever dus een andere organisatie dan de gemeente. De SAV verzoekt dit te verhelderen.	Bij beschut werk moet er sprake zijn van een arbeidsovereenkomst met de gemeente (dit kan ook indirect). Betaling moet minimaal het wettelijk minimumloon zijn. Gemeenten kunnen het werk zelf organiseren of hier naar keuze een SW-bedrijf bij inschakelen óf hiervoor afspraken maken met andere reguliere werkgevers. Als een werknemer gedetacheerd wordt bij een andere werkgever, geldt voor de betaling de CAO van deze werkgever, ondanks de overeenkomst met de gemeente. De overeenkomst met de gemeente wordt aangegaan, omdat de afstand tot de arbeidsmarkt dermate groot is, dat van een reguliere werkgever niet verwacht kan worden dat de kandidaat in dienst wordt genomen.	Deze zin wordt in het beleidsplan als volgt aangepast: 'Als beschut plaats vindt bij een reguliere werkgever, geldt de CAO van deze werkgever, ondanks het arbeidscontract met de gemeente.'	N.v.t.
Sociale Alliantie	H7 In de tabel bij dit hoofdstuk ontbreekt	De geschatte behoefte in 2015 wordt in	Niet aanpassen	N.v.t.

Voorschoten	de regel "Behoeftte aan beschut werk" zodat beter zichtbaar wordt wat er de komende jaren eigenlijk nodig is. De SAV verzoekt deze gegevens toe te voegen.	de tekst direct onder de tabel toegelicht.		
Sociale Alliantie Voorschoten	H8 De SAV constateert dat de duur van de Incidentele Loonkostensubsidie wordt beperkt tot max. 12 mnd. Dit brengt het risico met zich mee dat arbeidscontracten na de subsidietermijn niet worden verlengd. De SAV verzoekt aan te geven of en zo ja, welke maatregelen worden getroffen om de continuïteit van de arbeidscontracten voor de doelgroep te bevorderen, zo niet te waarborgen.	De duur wordt 'in principe' beperkt tot maximaal 12 maanden. In een periode van 12 maanden is een werkgever in staat om te beoordelen over een werknemer in staat is om het werk goed te verrichten. Anders ontstaat een oneerlijke (concurrentie) positie als werkgevers altijd met gesubsidieerde krachten werken die hetzelfde werk doen als een collega. Een incidentele loonkostensubsidie wordt verstrekt op het moment dat een werkgever ook daadwerkelijk van plan is een uitkeringsgerechtigde een baan aan te bieden.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H8.2 Over de toekenning van structurele loonkostensubsidie wordt gesteld dat deze "rendabel" moet zijn. Hier wordt dus gedacht vanuit de gemeentelijke financiën en niet vanuit het belang van de cliënt. De SAV verzoekt dit criterium te schrappen. Verder heeft de SAV vragen bij de wijze waarop de toekenning van de subsidie plaatsvindt. Een zogenaamde "consulent" mag dit bepalen. De SAV vraagt zich af wat de kwalificaties van deze consulent zijn en hoe rechtsongelijkheid of willekeur wordt voorkomen als de beoordeling bij één individu wordt neergelegd. En wat zijn de rechten/procedures als een verzoek tot toekenning wordt afgewezen? De SAV verzoekt deze paragraaf op de genoemde punten te verduidelijken.	Landelijk gezien moet loonkostensubsidie rendabel zijn. Er is afgesproken dat er een bedrag van maximaal 70% van het wettelijk minimumloon mag worden uitgekeerd aan loonkostensubsidie. Om toch de consulent enige flexibiliteit te bieden is gesproken over de term 'op termijn rendabel'. Iemand met een lage loonwaarde bij aanvang van het werk, kan mogelijk doorgroeien naar een hogere loonwaarde. Een consulent moet dan niet worden vastgepind op een loonwaarde van minimaal 50%. Dan zouden er cliënten mogelijk buiten de boot vallen. Dit is niet de intentie. Om de loonwaarde te meten, moet iedere arbeidsmarktregio eenzelfde methode gebruiken (zie hoofdstuk 5).	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H8.3 De SAV constateert met zorg dat niet de kwaliteiten/mogelijkheden van de cliënt centraal staan, maar dat de	Bij iedere cliënt wordt maatwerk geleverd, waarbij de kwaliteiten en mogelijkheden het uitgangspunt vormen.	Niet aanpassen	N.v.t.

	afweging over de toekenning van loonkostensubsidie afhankelijk wordt gemaakt van financiële criteria. De SAV bepleit om ook op dit punt de cliënt meer centraal te stellen en ook bovengenoemde aspecten nadrukkelijk in de besluitvorming te (laten) betrekken.	Er zijn twee sporen die worden gevolgd. Het ene spoor is re-integratie (op weg naar werk). Het andere spoor is participatie (mee (blijven) doen in de maatschappij). Welk spoor iemand gaat volgen is afhankelijk van de kwaliteiten/mogelijkheden. Het instrument loonkostensubsidie (structureel) is een bijzonder instrument omdat het wordt bekostigd uit het uitkeringsbudget. Specifiek voor dit instrument geldt, dat de loonwaarde gelijk of hoger moet zijn aan de bespaarde uitkering. Voor andere instrumenten geldt dit niet. Niet aan iedere cliënt wordt eenzelfde voorziening aangeboden. Er wordt vooral gekeken welke voorziening voor een individuele cliënt de beste is.		
Sociale Alliantie Voorschoten	H8.3 Het voornemen is om loonkostensubsidie te verstrekken uit het uitkeringsbudget (BUIG). In 2013 werd dit budget overschreden en moest de gemeente hierop uit de algemene reserves toeleggen. De SAV vraagt zich af in hoeverre deze benadering tot toekomstige tekorten kan gaan leiden? En zo ja, hoe deze dan zullen worden opgevangen?	Het verstrekken van een structurele loonkostensubsidie uit de BUIG kan niet leiden tot een tekort, mits de loonwaarde van de cliënt rond de 50% ligt. Vandaar dat voor dit percentage wordt gekozen. Overigens is het landelijk vastgesteld dat de BUIG gelden hiervoor worden ingezet. Er wordt extra rijksbudget toegevoegd aan de BUIG-gelden	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H9 Voorgesteld wordt om Persoonlijke Begeleiding als voorziening in te zetten ten behoeve van met name de huidige Wajongers. Onduidelijk blijft echter waaruit deze begeleiding (bijv. in de vorm van een jobcoach) concreet bestaat. Wat zijn de gewenste kwaliteiten van een jobcoach? wat is de omvang van de begeleiding? is de voorziening in natura? Geldt dit alleen voor degenen die (al) een dienstverband hebben? En waar zit de begeleiding voor hen die werk zoeken? De SAV adviseert om de inhoud van het	Huidige Wajongers blijven bij het UWV en vallen voor begeleiding ook onder het UWV. De begeleiding van een jobcoach is heel divers en spitst zich toe op de behoeften van de werknemer. Het kan dan gaan om personen met een stoornis in het autistisch spectrum, maar ook personen met een lichamelijke beperking. De Participatiewet schrijft voor dat het instrument persoonlijke begeleiding specifiek in de verordening wordt opgenomen. Dit heeft te maken met de	Niet aanpassen	N.v.t.

	begrip "Persoonlijke begeleiding" te verduidelijken en te concretiseren.	doelgroep jongeren met een arbeidsbeperking die straks onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen. Het behoort tot de mogelijkheden om re-integratievoorzieningen middels een Persoonsgebonden Re-integratiebudget (PRB) in te zetten.		
Sociale Alliantie Voorschoten	H10 Min of meer dezelfde vragen heeft de SAV bij "ondersteuning bij leerwerktrajecten"? Kan deze voorziening ook als een PGB worden ingezet? En voor beide voorzieningen lijkt het goed om ook een evaluatietraject vast te leggen.	Het behoort tot de mogelijkheden om re-integratievoorzieningen middels een Persoonsgebonden Re-integratiebudget (PRB) in te zetten. De inzet van een traject voor een individuele cliënt wordt altijd gemonitord.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H12 De SAV kan instemmen met het vragen van een tegenprestatie, maar vraagt zich af hoe de vaststelling van het voor de cliënt geschikte vrijwilligerswerk plaatsvindt. Gebeurt dit via een procedure die vergelijkbaar is met het "keukentafelgesprek" of wordt de inbreng van de cliënt op andere wijze gewaarborgd? Als een tegenprestatie wordt gevraagd, is de gemeente dan gehouden om zo nodig ook de vrijwilligersplek te regelen? In het algemeen vraagt het aanbieden van een vrijwilligers- of stageplaats om de inzet van professionals. Kunnen deelnemende organisaties in aanmerking komen voor een tegemoetkoming? De SAV ziet graag dat deze paragraaf uitgebreid en verduidelijkt wordt.	In de verordening wordt opgenomen dat de cliënt invloed heeft op de invulling van de tegenprestatie. Dit zal gebeuren in een individueel gesprek tussen cliënt en consulent. Vervolgens wordt dit ook overlegd met de betreffende organisatie. Overigens kunnen vrijwilligerswerk en mantelzorg van een bepaalde inhoud en omvang ook gelden als tegenprestatie. Hiermee zou de invulling volledig bij de cliënt liggen. Organisaties krijgen geen financiële vergoeding voor de tegenprestatie. De tegenprestatie behelst dat betrokkenen nuttige activiteiten doen voor de maatschappij. Een organisatie die wat extra 'handjes' kan gebruiken, heeft baat bij personen die de tegenprestatie uitvoeren.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H 13 De SAV constateert met zorg dat de sanctiemaatregelen die de wet toestaat zeer zware gevolgen kunnen hebben wanneer cliënten zijn aangewezen op een bijstandsuitkering, die in veel gevallen nu al te laag is om rond te komen. De SAV bepleit een zeer zorgvuldige toepassing van de procedures en eventuele inzet van	De wetswijzigingen t.a.v. sanctiemaatregelen kunnen inderdaad erg zwaar uitpakken. Zorgvuldigheid is inderdaad geboden. In het huidige voorstel is dan ook de ruimte die de wet biedt aan gemeenten om het sanctiebeleid vorm te geven maximaal benut om eventuele sancties tot	Niet aanpassen	N.v.t.

	de sanctiemaatregelen. Hierbij moet worden afgewogen dat het opleggen van een sanctie tot direct gevolg kan hebben dat cliënten een beroep zullen moeten doen op de gemeentelijke schuldhelpverlening met alle bijkomende kosten van dien voor de gemeente. De SAV wil niet ontkennen dat er incidenteel sprake is van onzorgvuldig gebruik of zelfs misbruik, maar haar ervaring is dat er in bijna al haar contacten sprake is van onmacht en niet van onwil. De SAV acht daarom grote terughoudendheid geboden bij het opleggen van sancties.	aanvaardbare proporties terug te brengen. Ook maakt de gemeente maximaal gebruik van de inkeerregeling die klanten in staat stelt eventuele boetes tot een minimum te beperken.		
Sociale Alliantie Voorschoten	H14 De SAV betreurt dat de rijksoverheid heeft besloten collectieve vormen van inkomensondersteuning niet langer toe te staan. Zij vreest voor een onevenredige belasting van het ambtelijk apparaat en hoopt dat alle mogelijkheden worden aangewend om toch groepsmatig tot toekenning te kunnen overgaan. Graag verwijst zij hierbij naar de conclusie van de conferentie "Maximaal voor minima" van 8 juli dat versoering van de huidige bijstandsvoorzieningen volgens betrokkenen uiterst ongewenst is. De deelnemers bepleitten met grote meerderheid een uitbreiding van het huidige ondersteuningsaanbod.	Het minimebeleid wordt in een separaat traject opgepakt, waarbij zeker ook aandacht is voor de mogelijkheden om groepsgewijs ondersteuning te kunnen bieden met een minimum aan administratieve lasten voor de klant.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H15 Bij de voorstellen voor de Individuele Studietoelage ziet de SAV zich weer geconfronteerd met een beleidskeuze puur gebaseerd op financiële cijfers. Niet wat redelijkerwijs nodig is (€ 295,-) maar het beschikbare budget blijkt de hoogte van de Indiv. Studietoelage (€ 100,-) te bepalen. Ook hier staat de cliënt dus NIET	De Individuele Studietoelage is bedoeld voor studenten die niet in staat zijn met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen, maar wel mogelijkheden hebben tot arbeidsparticipatie. Het is voor deze personen vaak moeilijker om een studie te combineren met werk, maar dit is niet	Niet aanpassen	N.v.t.

	centraal. Bovendien is het verschil tussen de twee bedragen zo groot dat de vraag kan worden gesteld of de beoogde bijdrage nog wel effectief is? De SAV adviseert om het voorstel te heroverwegen en ev. te zoeken naar inhoudelijke argumenten om onderscheid te maken tussen aanvragers zodat de Individuele Studietoelage optimaal kan worden ingezet.	onmogelijk. De Individuele Studietoelage is bedoeld als compensatie voor het feit dat bijverdienen voor deze jongeren moeilijker is. Het heeft niet als doel om de volledige bedrag dat iemand zelf kan bijverdienen te vervangen. Niet iedere jongere zonder arbeidsbeperking is daarbij in staat het bedrag van € 295 per maand naast zij studie bij te verdienen. Om deze reden is het voorstel om niet tot volledige vergoeding van € 295 per maand over te gaan.		
	H16 Het financiële plaatje is moeilijk te beoordelen omdat bij de stukken de Financiële impactanalyse ontbreekt. De SAV adviseert om deze toe te voegen. Ook is het van belang om te weten waarom in Voorschoten de WSW-uitgaven lager zijn dan elders in het land. Vanuit het oogpunt van kosten-efficiency is het belangrijk te weten hoe effectief de ingezette re-integratie voorzieningen zijn geweest, maar deze gegevens ontbreken. De SAV adviseert om systematisch de effectiviteit van gebruikte producten te evalueren in relatie tot de klanttevredenheid en hierover te rapporteren. En wat betekent dit?	De financiële impactanalyse wordt in samenhang met de andere 2 decentralisaties verder uitgewerkt. De bijlage maakt geen onderdeel meer uit van het individuele beleidsplan.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	H18 De Doelgroepanalyse (zie ook H6) en ook de Financiële impactanalyse zijn niet als bijlage bijgevoegd.	Deze worden toegevoegd.	Niet aanpassen	N.v.t.
Sociale Alliantie Voorschoten	Bijlage 3 Waarop is de veronderstelling gebaseerd dat de invoering van de Kostendelersnorm tot grotere adresfraude zal leiden? En hoe groot is het aantal fraudegevallen momenteel in aantallen en in geld? Zijn er verschillen tussen de drie gemeenten?	De Kostendelersnorm houdt in dat de bijstandsuitkering lager wordt naarmate er meer mensen op één adres wonen. Dit kan mogelijk een prikkel zijn voor betrokkenen om te frauderen. De gemeente dient er alert op te zijn of dit daadwerkelijk zal gebeuren. In 2013 is door de Sociale Recherche opgespoord aan fraude: L-V: €338.873,-	Niet aanpassen	N.v.t.

Centrale Adviesraad Wmo Voorschoten Postbus 393, Voorschoten	1. Als uitgangspunt voor de decentralisaties zou gelden dat "de cliënt centraal staat". Het Beleidsplan P-wet lijkt echter een stuk dat gekenmerkt wordt door een perspectief vanuit de organisatie. In Hoofdstuk 1, Inleiding wordt nadrukkelijk gesproken over "samen" en gezamenlijk", maar de cliënt (werkzoekende/ bijstandsgerechtigde) wordt hier ten onrechte niet genoemd. Een visie op die cliënt is niet geformuleerd; zij het dat wel sprake is van enige negatieve connotaties (H1: verwijzing naar maatregelenregime en bijlage 3: verwachting van toename adresfraude) waaruit afgeleid zou kunnen worden dat de cliënt vooral wordt gezien als iemand die niet mee wil werken of tracht van regels te profiteren. De CAW adviseert om het gedachtegoed "de cliënt centraal" veel nadrukkelijker en positiever in het definitieve Beleidsplan tot uiting te brengen.	, VS €1.250,-Wass: €5.916,- In hoofdstuk 1, de inleiding, wordt ook gesproken over de mensen die een beroep doen op de sociale zekerheid en hun verantwoordelijkheid daarin om zoveel mogelijk op eigen kracht onderdeel te zijn van de samenleving. Voor degenen die dit niet kunnen is er de Participatie-wet. Deze wet moet ervoor zorgen om mensen die nu nog aan de kant staan, meer kansen te geven. Hoe we dat doen wordt verder uitgewerkt in het beleidsplan Participatiewet. Dit beleidsplan is een onderdeel van het bredere transitieplan, waarin de visie op de klant staat beschreven. In het gemeentelijk beleid staat de positie van de klant centraal; de vraag, het arbeidsvermogen en de (gezins-)situatie van de klant vormen het uitgangspunt. We zoeken naar maatwerkoplossingen voor de klant. Naast de Participatiewet is ook het wetsvoorstel WWB Maatregelen meegenomen. Het maatregelenregime maakt hier onderdeel van uit. De bijlage spreekt over meer toename van adresfraude. De Kostendelersnorm houdt in dat de bijstandsuitkering lager wordt naarmate er meer mensen op één adres wonen. Dit kan mogelijkwjs een prikkel zijn voor betrokkenen om te frauderen. De gemeente dient er alert op te zijn of dit daadwerkelijk zal gebeuren. Handhaving is echter wel een kerntaak van de gemeente en dus ook van de Participatie-wet.	Niet aanpassen	N.v.t.
Centrale Adviesraad Wmo Voorschoten	2. Mede vanwege de complexiteit van de (uitvoering van de) wet- en regelgeving heeft Voorschoten terecht samenwerking gezocht met andere gemeenten. Er blijkt echter sprake van een veelheid van	De samenwerkingsverbanden met betrekking tot de Participatiewet zijn de volgende: Arbeidsmarktregio Zuid-Holland Centraal:	Niet aanpassen	N.v.t.

	samenwerkingsverbanden die zelfs voor insiders niet altijd inzichtelijk is. De CAW adviseert u om in de beleidsnota een overzicht van deze samenwerkingsverbanden te geven en daarbij vooral te vermelden wat hiervan de consequenties zijn voor de burgers (van raadsleden tot cliënten) van Voorschoten. Speciale aandacht verdient daarbij de veranderingen op het gebied van de samenwerking met de Leidse regio c.q. Holland-Rijnland. Hierin verandert veel, maar in hun beleving zijn de inwoners van Voorschoten nog steeds erg georiënteerd op Leiden. Er moet goed duidelijk worden gemaakt wat er voor hen gaat veranderen en wat de consequenties hiervan zijn.	De arbeidsmarkt beperkt zich niet tot een individuele gemeente. Regionaal is onze eerste samenwerkingspartner de arbeidsmarktregio Zuid-Holland Centraal. Dit wil niet zeggen dat we ons opsluiten binnen de muren van deze arbeidsmarktregio. Zuid-Holland Centraal grenst aan een aantal andere regio's, Haaglanden, Holland Rijnland en Metropoolregio Rotterdam. Met deze regio's gaan we actief contacten onderhouden en waar mogelijk de samenwerking versterken. RPA Het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid (RPA) is een netwerkorganisatie die een optimale werking van de regionale arbeidsmarkt bevordert. Onder het RPA vallen de arbeidsmarktregio's Zuid-Holland Centraal en Haaglanden. Het platform bestaat uit de wethouders voor sociale zaken en werkgelegenheid van elf gemeenten, vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties, individuele werkgevers, het UWV, de Kamer van Koophandel en het onderwijs. Daarnaast treffen de 11 gemeenten en het UWV elkaar periodiek om de dienstverlening aan cliënten en werkgevers af te stemmen. Beide samenwerkingsverbanden hebben geen gevolgen voor burgers. De afspraken worden regionaal met werkgevers en bestuurders gemaakt, waarbij de samenwerking met andere regio's wordt opgezocht.		
Centrale Adviesraad Wmo Voorschoten	3. Hierboven is reeds aangegeven dat de Decentralisaties voor de Voorschotenaren gepaard kunnen gaan met grote veranderingen. Daarom verbaast het de CAW dat in het Beleidsplan een apart hoofdstuk over Communicatie en	Het hoofdstuk communicatie is ondergebracht bij het Beleidsplan Transitie Sociaal Domein 2015-2016. Het onderdeel communicatie leent zich bij uitstek om in 3D verband te worden opgepakt. De uitkeringsgerechtigden	Niet aanpassen	N.v.t.

	Voorlichting ontbreekt. De CAW adviseert met klem om hieraan in de definitieve Beleidsnota uitvoerig aandacht te besteden. Zij acht daarbij passieve vormen van communicatie ("alles is terug te vinden op de website van de gemeente") volstrekt onvoldoende. De inwoners en zeker de doelgroepen dienen actief, adequaat en intensief te worden geïnformeerd over de op handen zijnde veranderingen. De thans gebruikte werkwijze met grote advertenties in de plaatselijke pers met als label "Keerpunt" acht de CAW weinig effectief door het ambtelijk taalgebruik, de verwarring scheppende benaming en de veelheid van informatie die verder weinig concreet is.	worden daarnaast actief en persoonlijk - middels nieuwsbrieven, beschikkingen (uitkeringsbrief) en voorlichtingsgesprekken - voorgelicht en ingelicht nog voordat de nieuwe wet in werking treedt. Het Keerpunt staat onder andere voor een middelenmix van communicatie uitingen, waarbij een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de communicatie richting de inwoners algemeen, de specifieke doelgroepen en de (zorg-)aanbieders.		
Centrale Adviesraad Wmo Voorschoten	4. Het terugdringen van de nog steeds groeiende kosten is de belangrijkste doelstelling van de decentralisaties. Preventie wordt daarbij gezien als een belangrijk middel om kosten te vermijden of te verminderen. De CAW is zich ervan bewust dat dit geen eenvoudige zaak is, maar is van oordeel dat hieraan nadrukkelijk aandacht dient te worden besteed. Aanbevolen wordt om het beleidsplan uit te breiden met een hoofdstuk over de inzet op preventie.	Het huidige beleid van de gemeente op het gebied van Werk en Inkomen bevat al veel preventie. Er is een project voor thuiszittende jongeren en personen die aan het einde van de Werkloosheidswet (WW) uitkering zijn gekomen worden actief opgepakt. De aanpak is erop gericht om langdurige werkloosheid te voorkomen. Dit beleid blijft bestaan. Voor wat betreft de Participatiewet is preventie (nieuw) vooral te vinden in de groep schoolverlaters met een arbeidsbeperking. De gemeente wil hier ook actief op gaan inzetten. Zie hoofdstuk 6 (6.1). Daarnaast wordt er op breder gebied ingezet. Inmiddels loopt er een pilot Sociale Wijknetwerken dat zich richt op het vroeg signaleren en direct oppakken van problemen om zo verergering van het probleem te voorkomen. De resultaten die uit deze pilot komen, worden meegenomen voor de verdere ontwikkeling van de dienstverlening.	Niet aanpassen	N.v.t.
Centrale Adviesraad	5. Terecht wordt gesteld dat de	In het beleidsplan worden de kaders op	Niet aanpassen	N.v.t.

Wmo Voorschoten	decentralisaties een complexe en veelomvattende opdracht vormen voor de gemeente. De CAW stemt in met de keuze voor een gefaseerde invoering waarin de aandacht in eerste instantie uitgaat naar het realiseren van de transitie en de transformatie wordt gezien als een volgende fase. Daarbij kan worden geleerd van de ervaringen opgedaan in de eerste fase. Maar de CAW vindt het daarbij belangrijk dat de beslispunten nauwkeurig worden geformuleerd. De CAW beveelt aan om de beslispunten concreter volgens het "SMART-principe" te formuleren met grote aandacht voor termijnen, meetbaarheid en evaluatie van de te nemen besluiten, zoals indertijd ook al in de Wmo-evaluatie door de Rekenkamer is aanbevolen.	hoofdpijnen beschreven. De daadwerkelijke beslispunten worden opgenomen in het raadsvoorstel.		
------------------------	--	---	--	--