



VOORBLAD

Adviesnota Raad

<i>Registratienummer:</i>	4028
<i>Datum:</i>	23 september 2014
<i>Soort Voorstel:</i>	
<i>Onderwerp:</i>	Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp 2015 Haaglanden
<i>Portefeuillehouder:</i>	Bremer
<i>Programma:</i>	10 Wmo
<i>Kernboodschap:</i>	Voorgesteld wordt dat de raad instemt met de inhoudelijke kaders van inkoop van nieuwe taken op het gebied van jeugdhulp in Haaglandenverband;
<i>Bijlagen:</i>	1. Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp 2015 Haaglanden 31 augustus 2014
<i>Stukken ter inzage:</i>	1. Versie wijzigingen bijhouden regionaal uitvoeringsprogramma jeugdhulp 2015 Haaglanden
<i>Beslispunten:</i>	Het Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp Haaglanden 2015 vast te stellen;



Adviesnota Raad

Onderwerp

1. Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp 2015 Haaglanden

Inleiding

Per 1 januari 2015 wordt de huidige jeugdzorg gedecentraliseerd naar de gemeenten. De stelselwijziging jeugd is een majeure operatie die navenant gevolgen heeft voor de gemeentelijke organisatie. Tien betrokken gemeenten hebben daarom besloten om deze decentralisatie gezamenlijk voor te bereiden.

Middels het Regionaal Transitiearrangement (RTA) Haaglanden hebben deze tien gemeenten hierover gezamenlijk afspraken gemaakt met instellingen op het gebied van jeugdzorg. Gemeenten en instellingen hebben het RTA Haaglanden getypeerd als een zakelijk partnerschap voor een periode van drie jaar. In het Regionaal Transitiearrangement is geïnventariseerd wat nodig is voor het realiseren van het wettelijke recht op continuïteit van jeugdzorg in 2015. In de Innovatieagenda Jeugdzorg Haaglanden is, in aansluiting hierop, een plan neergelegd over vernieuwing van de zorg (inhoudelijk) en realisatie van de bezuinigingstaakstelling (financieel). In de Innovatieagenda zijn drie speerpunten gedefinieerd:

1. Versterken van de basisvoorzieningen;
2. Van specialistisch naar generalistisch; en
3. Van residentieel naar ambulant.

In het Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp 2015 Haaglanden (bijlage 1) zijn deze speerpunten (financieel) vertaald en leggen de gemeenten het volgende vast:

1. Inhoudelijke (zorgvernieuwende) uitgangspunten voor de inkoop van zorg;
2. Voorwaarden bij inkoop;
3. De in te kopen zorgvormen (globaal beschreven);
4. De volumes regionaal en per gemeente; en
5. De bedragen die daarvoor per gemeente worden gereserveerd.

Het Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp 2015 Haaglanden bouwt voort op het RTA Haaglanden en de Innovatieagenda. Het Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp 2015 bevat de inhoudelijke kaders voor de inkoop van jeugdhulp in de regio. Het gaat dus niet om aan instellingen toegekende bedragen maar om gereserveerd budget. De contractering van de instellingen vindt in het najaar van dit jaar plaats. De inkoop van de nieuwe taken op het gebied van jeugdzorg wordt belegd bij een verzelfstandigd inkoopbureau van de tien gemeenten. U heeft separaat een (gewijzigd) raadsvoorstel gekregen over een gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie. Via de informatiebrief van 1 augustus jl. bent u geïnformeerd over de stand van zaken inkoop jeugdhulp 2015 Haaglanden.



Adviesnota Raad

Reeds besloten is dat onze gemeente voor de taken die op basis van de Jeugdwet overkomen, gaat participeren via de regio Haaglanden en aansluit bij het RTA Haaglanden en de Innovatieagenda. Voor de reeds bestaande taken op het gebied van jeugd volgens de Wet publieke gezondheid en de Wet maatschappelijke ondersteuning blijft onze gemeente participeren via de regio Holland Rijnland.

Beoogd effect

Beoogd effect van de gevraagde besluitvorming is dat de tien gemeentes de samenwerking op het gebied van beleid en uitvoering van de jeugdzorg kunnen voortzetten, formaliseren en versterken. De gevraagde besluitvorming betreft formele afhechting, mede op verzoek van uw raad, van (onderdelen van) een proces dat de gemeenten de afgelopen jaren gezamenlijk hebben doorlopen. Beoogde doelen/effekten van de hierboven beschreven intergemeentelijke samenwerking op beleidsmatig en uitvoeringsniveau zijn:

1. Continuïteit van zorg;
2. Innovatie van zorg;
3. Zoveel mogelijk maatschappelijke waarde halen uit beschikbare gemeentelijke zorgbudgetten; en
4. Risico's en effecten identificeren en beheersen.

Argumenten

1.1 De hierboven geformuleerde doelstellingen vereisen intergemeentelijke samenwerking en kunnen niet zelfstandig door onze gemeente worden gerealiseerd.

Er is onvoldoende kennis en kunde aanwezig op het gebied van inkoop van jeugdzorg in onze organisatie. Los daarvan is het noodzakelijk om de (inkoop)krachten van de gemeentes te bundelen, teneinde voldoende tegenwicht te kunnen bieden aan regionale spelers op het gebied van jeugdzorg en aldus (kosten)efficiënt te kunnen sturen op het realiseren van gemeentelijke beleidsdoelstellingen op het gebied van de jeugdzorg. Bovendien is vanuit het Rijk de verplichting opgelegd om regionaal samen te werken.

1.2 Er is een analyse uitgevoerd van het regionale ramingsverschil tussen de geprognosticeerde vraag en het beschikbare budget volgens de meicirculaire.

Met de informatiebrief van 1 augustus jl. bent u geïnformeerd over het concept regionaal uitvoeringsprogramma jeugd 2015. Toen hebben wij aangegeven dat er sprake was van een regionaal ramingsverschil van ca. 22 mln. tussen de geprognosticeerde vraag (aan de hand van een uitvraag bij instellingen en historische gegevens 2011 en 2012) en het beschikbare budget volgens de meicirculaire en dat dit verschil wordt geanalyseerd. Dit onderzoek is inmiddels uitgevoerd door een gespecialiseerd bureau. Het advies is om de raming van de geprognosticeerde vraag naar beneden bij te stellen, op basis van:



Adviesnota Raad

- technische aanpassingen (o.a. aansluiting bestanden, overlap),
- korting persoonsgebondenbudget (extra korting op het persoonsgebondenbudget die het Rijk heeft doorgevoerd in de meicirculaire maar die nog in de historische gegeven zaten) en
- prijsindexatie Zorgverzekeringswet (de volledige prijs en volume indexatieruimte in 2014 is niet doorvertaald naar de aanbieders).

Per saldo resteert nog een ramingsverschil van ca. 11 mln. Wij zijn in overleg met GGZ-instellingen om te bezien of dit verschil wordt veroorzaakt door de wijziging in financieringssystematiek in het verleden (overgang naar DBC-financiering). Als dit het geval is, treden wij met het Rijk in overleg om een aanvraag bij de landelijke Transitieautoriteit Jeugd voor te bereiden. Daarnaast sluiten wij aan bij acties van de VNG, G4 en G32 richting het Rijk over problemen die steden bij het inkoopproces ondervinden.

1.3 Het regionaal uitvoeringsprogramma is naar aanleiding van de gewijzigde GR, de nieuwe cijfers en voortschrijdend inzicht uit het inkoopproces tekstueel aangepast.

Om de tekstuele wijzigingen makkelijk vindbaar te maken, is voor u ter inzage gelegd een versie waarin de wijzigingen zijn bijgehouden.

Kanttekeningen

1. Op basis van de meicirculaire lijken de budgetten vanuit het Rijk voor GGZ-zorg niet voldoende. Leidend blijft het principe dat deze zorg uit bovenbedoeld budget wordt bekostigd. Dit kan niettemin een risico voor de zorgcontinuïteit vormen. Qua strategie wordt nu ingestoken op afronding van de contractvorming met zorgaanbieders voordat de budgetten definitief worden vastgesteld bij vaststelling van de jaarlijkse programbegroting.
2. Recent zijn nieuwe historische gebruiksgegevens beschikbaar gekomen over het jaar 2013. Deze sluiten nog weer beter aan bij het actuele gebruik. Deze cijfers worden opnieuw vergeleken met de meicirculaire. Indien deze vergelijking leidt tot andere inzichten dan informeren wij u opnieuw. Overigens benadrukken wij dat pas bij de daadwerkelijke start van het jaar 2015 de echte inzichten komen. Alle cijfers tot op heden betreffen historie, ramingen en aannamen. Uiteindelijk zal het beschikbare budget volgens de meicirculaire leidend zijn. Met instellingen zijn wij met regelmaat in overleg om de omvang van het gebruik van de zorg te monitoren en tijdig in te spelen op knelpunten.

Financiën

De kosten van het Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugd 2015 worden gedekt uit het bedrag dat de gemeente conform de meicirculaire ontvangt van het rijk voor de uitvoering van de gemeentelijke taken op grond van de Jeugdwet. Voor de tien gemeentes gezamenlijk gaat dit om een bedrag van € 226 miljoen. De gemeente Voorschoten ontvangt voor 2015 van het Rijk € 4.419.219 voor de nieuwe wettelijke taken op het gebied van jeugdzorg. In de factsheets bij het Regionaal Uitvoeringsprogramma is voor de gemeente Voorschoten nog geen overzicht opgenomen. De gemeente Voorschoten heeft beschikbare informatie aan de regio aangeleverd.



Adviesnota Raad

Op basis van deze huidige informatie is voor de gemeente Voorschoten sprake van een verwacht ramingsoverschot van € 257.109 (ca. 6%).

Gemeente in Haaglanden	mln €
Meicirculaire 2014	
<i>Slechts minimale correcties van de zijde van het Rijk te verwachten</i>	
Delft	20,5
Den Haag	112,9
Leidschendam-Voorburg	11,9
Midden-Delfland	2,1
Pijnacker-Nootdorp	9,7
Rijswijk	9,3
Voorschoten	4,4
Wassenaar	3,0
Westland	19,5
Zoetermeer	32,9
Totaal	226,2

Een vergelijking tussen de meicirculaire 2014 en het Regionaal Uitvoeringsprogramma 2015 laat zien dat de zorgcontinuïteit binnen kleine marges van onzekerheid binnen de budgettaire kaders van het beschikbare macrobudget blijft. Uitzondering echter hierop vormt de GGZ-sector. Zie argument 1.2 en kanttekening 1. Bij de vaststelling van de gemeentelijke begroting 2015 vindt definitieve besluitvorming plaats over de definitieve benodigde budgetten voor jeugdhulp. De



Adviesnota Raad

nieuwe inkomsten en uitgaven op grond van de nieuwe Jeugdwet wordt structureel opgenomen in de jaarlijkse gemeentelijke pro grambegroting.

De meicirculaire wordt als financieel kader genomen voor de regionale inkoop. Belangrijk is daarbij te vermelden dat uit deze budgetten ook de uitvoeringskosten (t.b.v. het gemeentelijk apparaat/'regionaal inkoopbureau'), landelijke voorzieningen, persoonsgebonden budgetten en het organiseren en uitvoeren van de lokale toegang tot jeugdhulp moet worden gefinancierd.

Juridisch Kader

De verantwoordelijkheid voor alle jeugdhulp en de toegang hiertoe ligt op grond van de Jeugdwet (en de Wet publieke gezondheid) met ingang van 1 januari 2015 bij de gemeenten. De gemeente is op grond van de nieuwe Jeugdwet verplicht om regionaal samen te werken (artikel 2.8 lid 1).

Vervolg, uitvoering

1. Het sturen en toezien op de uitvoering van het Regionale Uitvoeringsprogramma Jeugd 2015 Haaglanden kan worden belegd via de nog op te richten Bestuurlijke Tafel Sociaal Domein.
2. Het concept beleidsplan Jeugd en de bijbehorende Verordening Jeugd worden in november 2014 aan uw raad ter vaststelling aangeboden.
3. De bij hulpverlening aan jongeren betrokken instellingen en vrijgevestigden zijn uitgenodigd om voor 15 augustus 2014 offerte in te dienen met betrekking tot de continuïteit van zorg. De procedure is de instellingen op 27 juni 2014 toegelicht en deze staat ook op de websites van de gemeenten. In de maanden augustus en september 2014 volgen eventueel inkoopgesprekken en vindt definitieve matching plaats met de budgetten. Voor 1 oktober 2014 moeten vervolgens de overeenkomsten met de instellingen zijn gesloten, zodat zij zich tijdig kunnen voorbereiden op 2015.
4. De huisartsen in Voorschoten worden bijgepraat over alle ontwikkelingen en voor verwijsmogelijkheden te zijner tijd geïnformeerd over de gecontracteerde hulp en een op te stellen sociale kaart.
5. Bij vaststelling van de begroting voor 2015 vindt definitieve besluitvorming plaats door uw raad over de benodigde budgetten voor jeugdhulp.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

secretaris burgemeester



Adviesnota Raad

Registratienummer: 4028

De raad der gemeente Voorschoten;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 september 2014,

Besluit:

1. Het Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp Haaglanden 2015 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op .

de griffier,

de voorzitter,