



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	4050
<i>Datum:</i>	13 november 2014
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Beleidsplan Transitie Sociaal Domein 2015 – 2016, DEEL A beleidsplan Transitie Sociaal Domein
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Nieuwenhuizen, wethouder Bremer
<i>Programma:</i>	Programma 8: Economie & Werk, en Programma 10: Wmo
<i>Bijlagen:</i>	1. Reactienota Beleidsplan Transitie Sociaal Domein 2. Beleidsplan Transitie Sociaal Domein <u>(versie 5 november 2014)</u>
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	

1. De Reactienota op de ingekomen zienswijzen op het Beleidsplan Transitie Sociaal Domein 2015 – 2016 vast te stellen.
2. Het college opdracht te geven het Uitvoeringsprogramma Transitie Sociaal Domein 2015 – 2016 op te stellen en hierin in ieder geval aandacht te besteden aan:
 - a. De mogelijkheden van het realiseren van één gemeentelijk loket voor alle vragen over het sociaal domein;
 - b. Het, in samenwerking met maatschappelijke partners, ontwikkelen van een sociale kaart voor inwoners en professionals;
 - c. Het ontwikkelen van alternatieve bekostigingsmethodieken voor de inkoop en contractering van aanbieders, en hier 2015 voor te gebruiken;

Eigen kracht

3. De volgende uitgangspunten voor Eigen Kracht vast te stellen:
 - a. Inwoners hebben de verantwoordelijkheid voor hun eigen leven, de problemen die daarin voorkomen en de belangrijkste mogelijkheden deze op te lossen.
 - b. Het maatschappelijk middenveld en de gemeente formuleren in samenspraak een samenhangend aanbod dat aansluit op wat inwoners aanvullend nodig hebben om zelf de verantwoordelijkheid te behouden.
 - c. Professionele ondersteuning is complementair aan de eigen kracht van inwoners.



- d. Inwoners, het maatschappelijk middenveld en de gemeente moeten zich bewust zijn van de nieuwe rolverdeling.
- e. De gemeente en het maatschappelijk middenveld rijken inwoners middelen aan om de regie te houden, of (in eigen kring) te herwinnen.

- 4. De budgetten die in 2014 beschikbaar zijn voor algemene ondersteuning en lichte voorzieningen blijven ook in 2015 en 2016 beschikbaar;

Voorzieningen

- 5. Vanuit het bestaande aanbod en in samenwerking met zorgaanbieders toe te groeien naar een samenhangend ondersteuningsaanbod voor het sociaal domein in 2017;
- 6. De drie niveaus van ondersteuning (vangnetvoorzieningen, individuele/maatwerk voorzieningen, algemene voorzieningen) als vertrekpunt te nemen voor de indeling van de nieuwe voorzieningen in het ondersteuningsaanbod sociaal domein;
- 7. Dat voor de inzet van vangnetvoorzieningen een toekenningsbesluit/beschikking af moet worden gegeven;
- 8. Dat voor de inzet van Wmo maatwerkvoorzieningen een toekenningsbeschikking moet worden afgegeven;
- 9. Dat voor de individuele jeugdvoorzieningen een getekend ondersteuningsplan geldig is als toekenningsbesluit;

Persoonsgebonden budget (pgb)

- 10. De kosten van bemiddelingsbureaus niet te vergoeden uit het pgb;
- 11. Meerkosten voor vervoer niet te vergoeden uit het pgb, tenzij de aanvrager aannemelijk kan maken dat er geen passend alternatief is zonder meerkosten;
- 12. Het pgb tarief te relateren aan de tarieven voor zorg in natura;

Toegang tot maatschappelijke ondersteuning

- 13. De directe aansturing van het gebieds- en centraal team voor 2015 en 2016 neer te leggen bij de gemeente;

Opdrachtgeverschap, inkoop en contractering

- 14. De bestaande subsidie- en contractrelaties tussen gemeente en aanbieders van zorg en ondersteuning voor het jaar 2015 voort te zetten;
- 15. Binnen de nieuwe en bestaande subsidie en contractrelaties aan aanbieders van zorg en ondersteuning de opdracht mee te geven om hun aanbod te innoveren volgens de principes van integrale benadering van zorg en ondersteuning in het sociaal domein;

Financiën

- 16. Op het macrobudget jeugd 2% te reserveren ten behoeve van gemeentelijke uitvoeringskosten;
- 17. Op het macrobudget Wmo 7% te reserveren ten behoeve van gemeentelijke uitvoeringskosten;



Op het macrobudget participatie vooralsnog uit te gaan van het huidige niveau van gemeentelijke uitvoeringskosten.

Korte inleiding

Deel A: 'Beleidsplan Transitie Sociaal Domein 2015 – 2016' betreft onderwerpen die alle drie de decentralisaties raken en in samenhang moeten worden opgepakt. Het gaat hierbij om specifieke keuzes die we maken op het gebied van 'Eigen kracht', de voorzieningen, toegang en opdrachtgeverschap. Onderwerpen als kwaliteit, communicatie en cliëntparticipatie komen in dit deel eveneens aan de orde. Dit voorstel bevat enkel de door de raad te nemen besluiten, voorzien van argumenten en kanttekeningen. Voor verdere achtergrondinformatie en aanvulling verwijzen we u door naar het bijgevoegde beleidsplan.

Argumenten

1.1 De belanghebbenden zijn gedurende zes weken in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze met betrekking tot het Beleidsplan Transitie Sociaal Domein kenbaar te maken.

Alle ingekomen zienswijzen zijn voorzien van een reactie/antwoord en hebben in enkele gevallen geleid tot een wijziging van het beleidsplan. Korthedshalve wordt voor een toelichting verwezen naar de bijgevoegde reactienota.

2.1 Het uitvoeringsprogramma is een concretisering van de in de beleidsplannen opgenomen resultaten.

De genoemde resultaten worden concreet gemaakt door de acties/activiteiten weer te geven, voorzien van een planning. Bovendien worden de risico's van het niet (tijdig) behalen van de resultaten benoemd en toegelicht.

2.2 Voor verschillende onderwerpen in het uitvoeringsprogramma ligt de beslissingsbevoegdheid bij de raad.

Het college krijgt de opdracht om de voorbereiding hiervan uit te voeren. In de planning wordt zichtbaar gemaakt wie bevoegd is om het besluit te nemen.

3.1 De uitgangspunten dienen als een vast en gezamenlijk vertrekpunt over 'Eigen Kracht'.

Dit vertrekpunt vormt de basis voor onder andere de ontwikkeling van beleid, organisatie van de toegang en de subsidieverstrekking en opdrachtverlening aan welzijns- en zorgaanbieders.



- 4.1 *Met minimaal het huidige budget kunnen we samen met de belangrijkste maatschappelijke partners komen tot een effectief preventief aanbod van voorzieningen dat aansluit bij de eigen kracht van inwoners.*
- 5.1 *Dat wat goed is wordt niet weggegooid, maar vormt de basis voor verdere uitbouw. Bestaande en nieuwe voorzieningen samengebracht tot maatwerk en efficiënte zorg en ondersteuning. We doen het samen.*
- 6.1 *Door de drie niveaus in samenhang met elkaar te brengen kan invulling worden gegeven aan het uitgangspunt "lichte zorg en ondersteuning als het kan, zwaar als het nodig is".*
- 7.1 *Vangnetvoorzieningen zijn specialistische vormen van zorg, het toekenningsbesluit / beschikking hiervoor is wettelijk vastgelegd.*
- 8.1 *Maatwerkvoorzieningen zijn specialistische vormen van zorg, het toekenningsbesluit / beschikking hiervoor is wettelijk vastgelegd.*
- 9.1 *Individuele jeugdvoorzieningen zijn specialistische vormen van zorg, het toekenningsbesluit / beschikking hiervoor is wettelijk vastgelegd.*
- 10.1 *De gemeente is van mening dat de kosten voor bemiddelingsbureaus niet ten koste mogen gaan van het budget voor zorg en ondersteuning waarvoor het bestemd is.*
Deze insteek werd breed ondersteund tijdens de inspraakavonden over het persoonsgebonden budget.
- 11.1 *Bij zorg in combinatie met vervoer kunnen de vervoerskosten hoger zijn wanneer de cliënt kiest voor een zorgverlener in een andere regio. Deze meerkosten worden niet vergoed als er ook een passend aanbod is dichterbij/met lagere vervoerskosten.*



- 12.1 *Er wordt voorkomen dat een onbedoelde prikkel ontstaat om juist wel of juist niet te kiezen voor het persoonsgebonden budget (pgb).*

De korting voor 2015 wordt op gelijke wijze doorberekend voor zowel Zorg in natura (ZIN) als het pgb.

- 12.2 *Er wordt voldaan aan de wettelijke voorwaarde dat de gemeente een Pgb alleen mag weigeren voor dat deel dat het budget wat hoger is dan zorg in natura voor een vergelijkbare hulpvraag.*

In geval van hogere kosten bij een Pgb mag het Pgb niet geheel worden afgewezen. Er dient dan een budget ter hoogte van het ingekochte ZIN-tarief verstrekt te worden, waarbij de cliënt bijbetaalt uit eigen middelen.

- 13.1 *De sturing op (de professionals in) het wijknetwerk loopt voor 2015 en 2016 via bestaande (subsidie)overeenkomsten.*

De gemeente heeft met deze partijen meerjarige overeenkomsten gesloten, waaronder het Subsidieplan dat loopt tot 2016.

- 13.2 *Aan de hand van ervaringen die tot op heden worden opgedaan in de pilot 'Samenwerken in de wijk' zullen (subsidie)overeenkomsten en afspraken met betrokken organisaties nader gespecificeerd worden.*

De pilot loopt tot eind oktober 2014, maar wordt waarschijnlijk verlengt tot 1 januari 2015. Dit om een overgangsfase naar de nieuwe situatie met een gebiedsteam en wijknetwerken mogelijk te maken. Het streven is wel om eind november de evaluatie van de pilot gereed te hebben.

- 13.3 *De transformatiefase geeft nieuwe of aanvullende inzichten op de wijze waarop het sociaal domein en de toegang daartoe ingericht gaat worden.*

Tijdens die periode is het prettig om de directe aansturing te hebben, om zo goed zicht te houden op welke wijze de uitgave van de middelen zich ontwikkelt en kan ontdekt worden hoe je als gemeente goed grip kan houden op de uitgaves.



14.1 De continuïteit van zorg is het belangrijkste doel.

De focus heeft in 2014 vooral gelegen op de inkoop van de nieuwe taken die naar de gemeente toekomen. In 2015 wordt in het kader van de transformatie onderzocht of het wenselijk is bestaande subsidierelaties beëindigen en te vervangen door een andere wijze van bekostiging.

14.2 Reeds bestaande duurzame subsidie- of contractrelaties mogen om juridische redenen niet zomaar worden afgebroken.

15.1 Het streven is om vaker/meer welzijn en zorg gecombineerd als ondersteuning in te zetten (één gezin – één plan). Dit vraagt het hanteren van zelfde principes.

Het betreft de transformatie = innovatie van het gehele sociale domein. Daarbij is al een groot deel belegd bij huidige subsidie relaties.

16.1, 17.1 Uitvoering van de (nieuwe) taken kost geld.

Gelet op ervaring met de invoering van de Wmo huishoudelijke hulp (uitvoeringskosten 11% van het budget) en de verwachte benodigde ambtelijke inzet voor de nieuwe taken is het advies een deel van het budget te reserveren als uitvoeringsbudget.

Kanttekeningen

2.1 Het Uitvoeringsprogramma Transitie Sociaal Domein 2014 – 2015 is een omvangrijk document.

Het bevat de activiteiten en de planning van de resultaten uit alle vier de beleidsplannen. Hierdoor wordt integraliteit geborgd.

3.1 De uitgangspunten worden tegelijkertijd met de beleidsplannen vastgesteld.

Echter, tijdens het proces en bij de vorming van de beleidsplannen hebben de uitgangspunten al als basis gediend, doordat vanuit een integraal programma 3D is gewerkt.



4.1 *Zonder budget is er geen/onvoldoende ruimte voor de innovatie en de start van de transformatie in het aanbod.*

13.1 *We weten dat de huidige wijze van bekostiging te weinig prikkels geeft om te komen tot een optimale prijs-kwaliteitsverhouding.*

In 2015 wordt onderzocht of het wenselijk is om bestaande subsidierelaties te beëindigen en te vervangen door een andere wijze van bekostiging.

15.1, 16.1 en 17.1 *Alle kosten die worden gemaakt voor de uitvoering, kunnen niet aan zorg worden besteed.*

Om zorg te kunnen garanderen en organiseren is capaciteit nodig; capaciteit kost geld.

Communicatie / Burgerparticipatie

In de inspraakperiode zijn informatie- inloopbijeenkomsten georganiseerd voor: adviesraden, inwoners, maatschappelijke organisaties en instellingen (breed) en specifieke doelgroepen (PGB gebruikers. In de bibliotheek en in de publiekshal van het gemeentehuis hebben gedurende de inspraakperiode informatiebanners gestaan met inhoudelijke informatie en informatie over het indienen van een zienswijze.

Nadat uw raad de reactienota's behorende bij de beleidsplannen heeft vastgesteld zullen de indieners van een zienswijze schriftelijk worden geïnformeerd over het verloop en de resultaten van de inspraakprocedure. Maatschappelijke partners zullen hierover worden geïnformeerd via de digitale nieuwsbrief 3D. Daarnaast zal er een kort nieuwsbericht (zie bijlage) worden gepubliceerd op de website en in de gemeenterubriek.

Financiën

De transitie van het sociaal domein brengt een forse toename van gemeentelijke taken en gemeentelijke budgetten met zich mee. Om deze taken te kunnen vervullen zullen nieuwe voorzieningen worden ingekocht en wordt een deel van het budget worden ingezet ter dekking van de structurele gemeentelijke uitvoeringskosten. Uitgangspunt bij de decentralisaties is dat de taken structureel worden uitgevoerd binnen de daarvoor beschikbaar gestelde rijksbijdrage.



Deze rijksbijdrage (sociaal deelfonds) is opgenomen in de begroting 2015. Medio oktober 2014 zal aan het college besluitvorming over het uitvoeringsprogramma worden aangeboden. Indien hierin incidentele aanvullende middelen benodigd zijn om een zorgvuldige invoering van de decentralisaties te kunnen waarborgen, dan zal besluitvorming hieromtrent aan de raad worden voorgelegd.



Besluit

Registratienummer: 4050

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 september 2014,

besluit:

1. De Reactienota op de ingekomen zienswijzen op het Beleidsplan Transitie Sociaal Domein 2015 – 2016 vast te stellen.
2. Het college opdracht te geven het Uitvoeringsprogramma Transitie Sociaal Domein 2015 – 2016 op te stellen en hierin in ieder geval aandacht te besteden aan:
 - a) De mogelijkheden van het realiseren van één gemeentelijk loket voor alle vragen over het sociaal domein;
 - b) Het, in samenwerking met maatschappelijke partners, ontwikkelen van een sociale kaart voor inwoners en professionals;
 - c) Het ontwikkelen van alternatieve bekostigingsmethodieken voor de inkoop en contractering van aanbieders, en hier 2015 voor te gebruiken;

Eigen kracht

3. De volgende uitgangspunten voor Eigen Kracht vast te stellen:
 - a) Inwoners hebben de verantwoordelijkheid voor hun eigen leven, de problemen die daarin voorkomen en de belangrijkste mogelijkheden deze op te lossen.
 - b) Het maatschappelijk middenveld en de gemeente formuleren in samenspraak een samenhangend aanbod dat aansluit op wat inwoners aanvullend nodig hebben om zelf de verantwoordelijkheid te behouden.
 - c) Professionele ondersteuning is complementair aan de eigen kracht van inwoners.
 - d) Inwoners, het maatschappelijk middenveld en de gemeente moeten zich bewust zijn van de nieuwe rolverdeling.
 - e) De gemeente en het maatschappelijk middenveld rijken inwoners middelen aan om de regie te houden, of (in eigen kring) te herwinnen.



4. De budgetten die in 2014 beschikbaar zijn voor algemene ondersteuning en lichte voorzieningen blijven ook in 2015 en 2016 beschikbaar;

Voorzieningen

5. Vanuit het bestaande aanbod en in samenwerking met zorgaanbieders toe te groeien naar een samenhangend ondersteuningsaanbod voor het sociaal domein in 2017;
6. De drie niveaus van ondersteuning (vangnetvoorzieningen, individuele/maatwerk voorzieningen, algemene voorzieningen) als vertrekpunt te nemen voor de indeling van de nieuwe voorzieningen in het ondersteuningsaanbod sociaal domein;
7. Dat voor de inzet van vangnetvoorzieningen een toekenningsbesluit/beschikking af moet worden gegeven;
8. Dat voor de inzet van Wmo maatwerkvoorzieningen een toekenningsbeschikking moet worden afgegeven;
9. Dat voor de individuele jeugdvoorzieningen een getekend ondersteuningsplan geldig is als toekenningsbesluit;

Persoonsgebonden budget (pgb)

10. De kosten van bemiddelingsbureaus niet te vergoeden uit het pgb;
11. Meerkosten voor vervoer niet te vergoeden uit het pgb, tenzij de aanvrager aannemelijk kan maken dat er geen passend alternatief is zonder meerkosten;
12. Het pgb tarief te relateren aan de tarieven voor zorg in natura;

Toegang tot maatschappelijke ondersteuning

13. De directe aansturing van het gebieds- en centraal team voor 2015 en 2016 neer te leggen bij de gemeente;

Opdrachtgeverschap, inkoop en contractering

14. De bestaande subsidie- en contractrelaties tussen gemeente en aanbieders van zorg en ondersteuning voor het jaar 2015 voort te zetten;
15. Binnen de nieuwe en bestaande subsidie en contractrelaties aan aanbieders van zorg en ondersteuning de opdracht mee te geven om hun aanbod te innoveren volgens de principes van integrale benadering van zorg en ondersteuning in het sociaal domein;

Financiën

16. Op het macrobudget jeugd 2% te reserveren ten behoeve van gemeentelijke uitvoeringskosten;
17. Op het macrobudget Wmo 7% te reserveren ten behoeve van gemeentelijke uitvoeringskosten;

Op het macrobudget participatie vooralsnog uit te gaan van het huidige niveau van gemeentelijke uitvoeringskosten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,



gehouden op 13 november 2014.

de griffier,

de voorzitter,