



Aan de Gemeenteraad van de Gemeente Voorschoten
Postbus 393
2250 AJ Voorschoten

Voorschoten, 30 november 2022

Betreft: Begroting en toelichting op de begroting 2023

Geachte leden van de Gemeenteraad,

Hierbij bieden wij aan de Gemeenteraad aan, de begroting en toelichting op de begroting van de Stichting Voorschotense Openbare School (VOS) voor het jaar 2023.

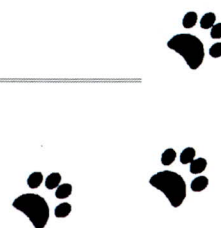
De begroting voor het kalenderjaar 2023 inclusief de vooruitblik naar de komende jaren is gebaseerd op de kernwaarde dat we als Stichting VOS zorgvuldig en integer omgaan met het (menselijk) kapitaal van de organisatie. Dit betekent concreet dat we de financiële beleidslijn volgen om negatief te begroten als de reeds opgebouwde reserves afdoende zijn om een gezond weerstandsvermogen van Stichting VOS te kunnen garanderen. Op die manier komt het opgebouwd eigen vermogen ten goede aan de leerlingen van de VOS zoals bedoeld.

Graag vernemen wij de eventuele zienswijze van de Raad op de begroting.

Het bestuur van het Openbaar Onderwijs Voorschoten gaat ervan uit, u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en is, zo nodig, gaarne bereid om een nadere toelichting te geven.

Hartelijke groet,

Mw. I.M.T. La Haye
Directeur-bestuurder





Begroting en toelichting op de begroting

2023

28 november 2022

Bestuur: Stg. Voorschotense Openbare School (42542)

School: Obs. De VOS, Voorschoten

Multatulilaan 92

2251 ZM Voorschoten

☎: 071 - 5610216

✉: info@obsdevos.nl

Inhoud

0. Woord vooraf.....	3
1. Aandachtspunten bij de begroting 2023	4
1.1 Vereenvoudiging bekostiging	4
1.2 NPO middelen	5
1.3. CAO primair onderwijs.....	5
2. Baten en lasten meerjarenbegroting.....	6
3. Toelichting baten meerjarenbegroting.....	7
3.1 Rijksbijdragen.....	7
3.2 Overige overheidsbijdragen.....	8
3.3 Overige baten	8
4. Lasten.....	9
4.1 Personeelslasten	9
4.2 Investerings en afschrijvingen.....	10
4.3 Huisvestingslasten	11
4.4 Overige lasten	11
5. Financiële lasten en baten	12
5.1 Rentebaten	12
6. Bedrijfsresultaat en kengetallen.....	13

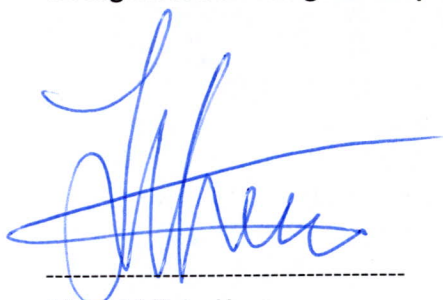
0. Woord vooraf

De begroting voor het kalenderjaar 2023 inclusief de vooruitblik naar de komende jaren is gebaseerd op de kernwaarde dat we als Stichting VOS zorgvuldig en integer omgaan met het (menselijk) kapitaal van de organisatie. Dit betekent concreet dat we de financiële beleidslijn volgen om op de 0-lijn of negatief te begroten als de reeds opgebouwde reserves afdoende zijn om een gezond weerstandsvermogen van Stichting VOS te kunnen garanderen.

Bij het opstellen van de begroting 2023 en verder spelen een aantal bijzondere aspecten een rol. Dat zijn de overgang naar de vereenvoudiging van de bekostiging per 1 januari 2023. Daarnaast spelen de NPO-middelen een belangrijke rol en de nieuwe cao primair onderwijs. In hoofdstuk 1 worden deze aspecten nader toegelicht.

De reserves van Stichting VOS zijn momenteel meer dan afdoende om eventuele risico's op te vangen. Wetende dat het Ministerie van OCW besturen met een bovenmatig eigen vermogen vraagt om dit vermogen af te bouwen hebben we er voor gekozen om de NPO-activiteiten op schoolniveau niet twee maar vijf schooljaren te laten lopen. Deze keuze resulteert in een negatieve begroting van 2024 t/m 2026. Op die manier komt het opgebouwd eigen vermogen ten goede aan de leerlingen van de VOS. Vanaf 2027 kan er vanwege natuurlijk verloop weer op de 0-lijn worden begroot.

Goedgekeurd en vastgesteld op 28 november 2022 te Voorschoten



Mw. I.M.T. La Haye
Directeur-Bestuurder



Dhr. L. Marijt
Voorzitter Raad van Toezicht

1. Aandachtspunten bij de begroting 2023

Bij het opstellen van de begroting 2023 zijn een aantal bijzondere aandachtspunten. Dat zijn de overgang naar de vereenvoudiging van de bekostiging per 1 januari 2023. Daarnaast spelen de extra NPO-middelen een belangrijke rol en de nieuwe cao primair onderwijs die in 2022 is afgesloten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op deze aspecten.

1.1 Vereenvoudiging bekostiging

Per 1 januari 2023 wordt de vereenvoudigde bekostiging in het primair onderwijs ingevoerd.

Wat gaat er veranderen?

- Er wordt niet meer gekeken naar de gemiddelde leeftijd van leraren (GGL) op de school. De hoogte van de bekostiging van een school is voortaan dus niet meer medeafhankelijk van de leeftijd van de leraren op die school. Doordat de bekostigingsbedragen niet meer gecorrigeerd worden voor de gemiddelde leeftijd van de leraren op school ontvangen scholen die een lerarenteam hebben met een gemiddelde leeftijd boven het landelijk gemiddelde, relatief minder bekostiging dan scholen die een lerarenteam hebben met een gemiddelde leeftijd onder het landelijk gemiddelde.
- Ook komt er hetzelfde bedrag voor leerlingen in de onderbouw als in de bovenbouw. Tot 2023 ontvingen scholen een hoger bedrag voor een leerling in de onderbouw dan voor een leerling in de bovenbouw.
- De bekostiging voor personeel en materieel wordt samengevoegd tot één bedrag. Het genormeed aantal groepen wordt straks niet meer berekend en is geen parameter in de vereenvoudigde bekostiging. De basisbekostiging beperkt zich tot een bedrag per school en een bedrag per leerling. Daarnaast is er aanvullende bekostiging voor een nevenvestiging. De verhouding personeel-materiële instandhouding van 90 staat tot 10 blijft bij de nieuwe berekening onveranderd.
- De personele bekostiging gaat over van schooljaar naar kalenderjaar, waardoor de gehele bekostiging per kalenderjaar gaat. Hierdoor verschuift de teldatum van 1 oktober naar 1 februari van het voorgaande jaar. Deze verschuiving draagt bij aan de voorspelbaarheid van de te ontvangen bekostiging, doordat de beschikkingen verstuurd worden voordat het bekostigingsjaar start. Bijkomend voordeel van de nieuwe teldatum 1 februari is, dat deze midden in het schooljaar valt en daarmee representatiever is voor het werkelijke aantal leerlingen op een school.

Budget neutrale overgang

De vereenvoudigde bekostiging voor het primair onderwijs wordt zoals gezegd budgetneutraal uitgevoerd. Dit betekent dat het totale bedrag voor de bekostiging van het primair onderwijs gelijk blijft. Wel wordt dit bedrag anders verdeeld over de scholen, waardoor er herverdeeffecten ontstaan. Voor de eerste drie jaren is er een overgangsregeling zodat besturen de tijd krijgen om hun uitgaven aan te passen aan de nieuwe financiële situatie. Ook de VOS ontvang gedurende 3 jaar een beperkte overgangsbekostiging.

1.2 NPO middelen

In het primair onderwijs heeft de toekenning van de NPO-middelen in de betreffende begrotingsjaren over het algemeen een positief effect op het resultaat doordat de toekenning en betaling hoger is dan de besteding van de middelen. Dat wordt veroorzaakt doordat inzet van (een deel van) de middelen vertraagd plaatsvindt. Op de NPO-middelen behaalde resultaten moeten worden opgenomen in een bestemmingsreserve NPO. Voor het einde van het schooljaar 2024-2025 moet deze reserve zijn besteed. Dit resulteert in een negatieve begroting voor de VOS in 2024.

1.3. CAO primair onderwijs

De looptijd van de huidige cao primair onderwijs is van 1 juni 2022 t/m 30 april 2023. Het afsluiten van een nieuwe cao in het voorjaar van 2023 kan consequenties hebben voor de voorliggende begroting, maar dat kan op dit moment nog niet met zekerheid worden gezegd.

2. Baten en lasten meerjarenbegroting

De begroting voor 2023 is opgesteld aan de hand van de gerealiseerde kosten en opbrengsten in 2022, de in hoofdstuk 1 benoemde aandachtspunten en het door het bestuur van de VOS voorgenomen beleid. De begroting sluit in 2023 met een positief resultaat van €1.062. Voor de periode 2024 t/m 2026 wordt een negatief resultaat verwacht. De reden hiervan wordt op de komende pagina's nader toegelicht.

	Realisatie 2021	Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Baten						
Rijksbijdragen	€2.813.029	€2.802.185	€3.163.786	€2.853.328	€2.914.115	€2.901.024
Overige overheids- bijdragen en subsidies	€13.110	€10.000	€13.000	€13.000	€13.000	€13.000
Overige baten	€15.606	€25.500	€27.500	€27.500	€27.500	€27.500
Totaal Baten	€2.841.744	€2.837.685	€3.204.286	€2.875.828	€2.954.615	€2.941.524
Lasten						
Personeelslasten	€2.259.528	€2.432.905	€2.718.692	€2.575.261	€2.559.407	€2.565.907
Afschrijvingen	€78.578	€76.476	€72.832	€70.261	€62.145	€70.483
Huisvestingslasten	€218.590	€183.500	€193.200	€193.200	€193.200	€193.200
Overige lasten	€240.594	€215.750	€221.500	€221.500	€221.500	€221.500
Totaal Lasten	€2.797.290	€2.908.631	€3.206.224	€3.060.222	€3.036.251	€3.051.090
Financiële baten en lasten						
Rentebaten	€-6.032	€-3.000	€3.000	€2.500	€2.250	€2.000
Totaal Financiële baten en lasten	€-6.032	€-3.000	€3.000	€2.500	€2.250	€2.000
Resultaat	€38.422	€-73.946	€1.062	€-181.894	€-79.386	€-107.565

Tabel 2.1. Meerjarenbegroting Stichting VOS

	Realisatie	Begroot	Begroot	Begroot	Begroot	Begroot	Streef- waarde
Kengetallen	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
Liquideitsratio	6,07	5,43	5,70	5,38	4,94	4,59	> 1,5
Solvabiliteitsratio (incl. voorzieningen)	86%	86%	84%	83%	83%	82%	> 30%
Weerstandsvermogen	39%	39%	52%	41%	28%	25%	> 5%

Tabel 2.2. Kengetallen meerjarenbegroting Stichting VOS

3. Toelichting baten meerjarenbegroting

3.1 Rijksbijdragen

Leerlingaantallen

De rijksbijdragen voor 2023 worden toegekend op grond van het aantal leerlingen op de teldatum 1 februari 2022. In 2024 daalt de rijksbijdrage vanwege een dip in het leerlingenaantal op 1-2-2023. Voor de jaren daarna is de verwachting o.b.v. het aantal aanmeldingen dat het leerlingenaantal op de VOS stabiliseert rond de 450 leerlingen.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
4	55	61	54	60	51	62	52	58
5	56	55	62	60	56	51	62	52
6	58	54	54	57	60	56	51	62
7	48	59	53	60	57	60	56	51
8	54	49	60	57	56	57	60	56
9	57	55	52	57	58	56	57	60
10	59	55	53	50	54	58	56	57
11	51	52	50	57	47	54	58	56
12	5	7	5	0	0	0	0	0
13	0	0	1	0	0	0	0	0
Totaal	443	447	444	458	439	454	452	452

Tabel 3.1 Ontwikkeling leerlingaantallen uitgesplitst naar leeftijd per teldatum 1 februari

Tot 2023 ontvingen scholen zoals gezegd een hoger bedrag voor een leerling in de onderbouw dan voor een leerling in de bovenbouw. Momenteel heeft de VOS meer leerlingen in de onderbouw dan in de bovenbouw waardoor de overgang naar een basisbedrag per leerling voor de VOS nadelig uitpakt.

Gewogen gemiddelde leeftijd

Met ingang van 2023 wordt er niet meer gecorrigeerd voor de gemiddelde leeftijd van de leraren op school. Hierdoor ontvangen scholen die een lerarenteam hebben met een gemiddelde leeftijd boven het landelijk gemiddelde, relatief minder bekostiging dan scholen die een lerarenteam hebben met een gemiddelde leeftijd onder het landelijk gemiddelde. Bij de VOS is op dit moment sprake van een gemiddelde leeftijd boven het landelijk gemiddelde (1 oktober 2021: de VOS gemiddeld 44 jaar, landelijk gemiddeld 39,56 jaar). De verwachting is dat dit door natuurlijk verloop in de komende 4 tot 6 jaar wordt recht getrokken.

NPO-middelen

De VOS ontvangt tot de zomer van 2023 NPO-middelen. Dit verklaart mede het verschil met de baten die het bestuur ontvangt in de kalenderjaren 2024 en verder. De hoogte van de NPO-middelen in 2023 t.o.v. 2021 en 2022 is weergegeven in onderstaande tabel. De ontvangen gelden mogen worden besteed t/m het schooljaar 2024-2025.

obs de VOS	2021	2022	2023
NPO-middelen	€130.593	€275.335	€129.510

Tabel 3.2 Te ontvangen NPO-middelen uitgesplitst per jaar.

Wetende dat het Ministerie van OCW besturen met een bovenmatig eigen vermogen vraagt om dit vermogen de komende jaren af te bouwen hebben we er voor gekozen om de NPO-activiteiten op schoolniveau niet twee maar vijf schooljaren te laten lopen. Deze keuze resulteert in een negatieve begroting van 2024 t/m 2026 (zie [Schoolplan 2019-2023 \(obsdevos.nl\)](https://www.obsdevos.nl/Schoolplan%202019-2023)). Tegenover het negatieve resultaat is sinds boekjaar 2020 een bestemmingsreserve in de boeken opgenomen waarmee het negatieve resultaat wordt gedekt. Vanwege natuurlijk verloop kan er vanaf het boekjaar 2027 weer op de 0-lijn worden begroot.

Door deze inhoudelijke keuze komt het opgebouwd eigen vermogen ten goede aan de leerlingen en kunnen eventuele tijdens de coronaperiode opgelopen stagnaties in de onderwijsinhoudelijke of sociaal-emotionele ontwikkeling worden ingelopen.

3.2 Overige overheidsbijdragen

Het onder *Overige overheidsbijdragen* opgenomen bedrag komt van de gemeente Voorschoten. Het betreft een subsidie voor tegemoetkoming in de personeelskosten van de vakleerkracht lichamelijke oefening.

3.3 Overige baten

Het bedrag bij *Overige baten* is opgebouwd uit de volgende posten:

- ouderbijdragen;
- verhuur/medegebruik lokalen;
- overige (onvoorziene) baten.

4. Lasten

4.1 Personeelslasten

De personeelslasten in 2023 bedragen 85% van de totale lasten net als in 2022. Dit percentage blijft de komende jaren gelijk.

De post personeelslasten is in 2023 opgebouwd uit de volgende componenten:

- 93,5% kosten personeel in loondienst (94,5% in 2022)
- 4,2% kosten inhuur personeel niet in loondienst (1,9% in 2022)
- 1,4% scholingskosten (1% in 2022)
- 0,9% overige kosten waaronder arbozorg en de werkkostenregeling

Basisformatie

In 2023 neemt de basisformatie ten opzichte van 2022 met ongeveer 1,5 fte af ten gevolge van natuurlijk verloop. Dit is in lijn met de afname van de extra NPO-middelen. De komende jaren neemt de formatie verder af, omdat er meerdere collega's met pensioen gaan die bij onveranderde omstandigheden niet meer zullen worden vervangen.

			2023	2024	2025	2026
			Budget	Budget	Budget	Budget
Basisformatie	Onderwijzend personeel	Gem. WTF	25,6040	24,7742	23,3575	23,0075
		Loonkosten	€ 2.122.160	€ 2.090.450	€ 1.994.993	€ 1.985.947
	Onderwijsondersteunend personeel	Gem. WTF	3,1917	2,9000	2,9000	2,9000
		Loonkosten	€ 167.106	€ 155.757	€ 158.725	€ 161.126
	Directie	Gem. WTF	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000
		Loonkosten	€ 204.762	€ 207.609	€ 210.410	€ 213.211
Vacatures	Subtotaal	Gem. WTF	30,7956	29,6742	28,2575	27,9075
		Loonkosten	€ 2.494.028	€ 2.453.816	€ 2.364.128	€ 2.360.284
	Onderwijsondersteunend personeel	Gem. WTF	0,4250	0,2000	0,9333	1,0000
		Loonkosten	€ 45.064	€ 21.845	€ 100.678	€ 111.023
	Subtotaal	Gem. WTF	0,4250	0,2000	0,9333	1,0000
		Loonkosten	€ 45.064	€ 21.845	€ 100.678	€ 111.023
Totaal	Gem. WTF		31,2206	29,8742	29,1909	28,9075
	Loonkosten		€ 2.539.092	€ 2.475.661	€ 2.464.807	€ 2.471.307

Tabel 4.1 Personeelsformatie en loonkosten per jaar

Ten gevolge van het in de nieuwe cao po afgesproken loongebouw nemen de gemiddelde salaris-kosten over de jaren toe hierdoor dalen de loonkosten niet in dezelfde verhouding als de formatie. Omgerekend lopen de gemiddelde loonkosten voor een fte van 2023 tot 2026 op van €81.327 naar €85.490. Dit verschil wordt niet in de rijksbijdrage gecompenseerd.

In 2027 gaan er 2 collega's (totaal 1,4 fte) met pensioen. Door het wegvallen van deze loonkosten is het mogelijk om vanaf 2027 op de 0-lijn te begroten. Er is vanaf dat moment nog 22 fte onderwijzend personeel beschikbaar voor de bemensing van 18 groepen en 2 fte onderwijsondersteunend personeel voor de ondersteuning op groepsniveau.

Vanwege afname van de formatie is het in de toekomst mogelijk niet meer haalbaar om bij (ziekte)verlof de vervanging op te lossen met het eigen personeel. Als eigen risicodragers is het daarom van belang om eind 2023 een bestemmingsreserve *Loonkosten vervanging eigen rekening* van circa €80.000 te vormen.

4.2 Investerings en afschrijvingen

Investerings

Voor 2023 en verder zijn onderstaande investeringen begroot.

	2023 Budget	2024 Budget	2025 Budget	2026 Budget
ICT		€ 24.000	€ 54.000	€ 124.000
Inventaris			€ 100.000	
OLP	€ 17.000	€ 15.000	€ 20.000	€ 2.000
Totaal	€ 17.000	€ 39.000	€ 174.000	€ 126.000

Tabel 4.2.1 Begrote investeringen per categorie per jaar

De begrote investeringen zijn ten behoeve van de geplande aanschaf van onderstaande duurzame leermiddelen, hardware en meubels. Materialen worden vervangen, omdat de materialen die momenteel worden gebruikt zijn afgeschreven.

				Budget
2023	OLP	Leermiddelen	Nieuwe methode begrijpend en voortgezet technisch lezen	€ 15.000
			Nieuwe methode kleutermateriaal	€ 2.000
	Totaal jaar			€ 17.000
2024	ICT	ICT en comp.	Touchscreen fix	€ 24.000
	OLP	Leermiddelen	Nieuwe methode aardrijkskunde	€ 5.000
			Nieuwe methode geschiedenis	€ 5.000
			Nieuwe methode natuur & techniek	€ 5.000
	Totaal jaar			€ 39.000
2025	ICT	ICT en computers	Laptops + docking station 40x	€ 30.000
			Touchscreen fix	€ 24.000
	Inventaris	Meubilair	leerlingtafels en stoelen Ter Lips	€ 100.000
	OLP	Leermiddelen	Nieuwe methode aanvankelijk lezen	€ 20.000
	Totaal jaar			€ 174.000
2026	ICT	ICT en computers	laptops leerlingen 250x	€ 100.000
			Touchscreen fix	€ 24.000
	OLP	Leermiddelen	Nieuwe methode schrijven	€ 2.000
	Totaal jaar			€ 126.000

Tabel 4.2.2 Geplande investeringen per jaar per categorie

Afschrijvingen

Bovenstaande investeringen in combinatie met in het verleden gedane investeringen leidt tot onderstaand overzicht van begrote afschrijvingen op jaarbasis.

	2023 Budget	2024 Budget	2025 Budget	2026 Budget
duurzame leermiddelen	€ 11.660	€ 12.278	€ 12.248	€ 12.365
ict	€ 41.213	€ 40.582	€ 30.414	€ 40.814
invent./apparatuur	€ 5.124	€ 3.050		
meubilair	€ 10.564	€ 10.081	€ 15.213	€ 13.034
verbouwingen	€ 4.271	€ 4.271	€ 4.271	€ 4.271
Totaal	€ 72.832	€ 70.261	€ 62.145	€ 70.483

Tabel 4.2.2 Totaal begrote afschrijvingen per jaar per categorie

4.3 Huisvestingslasten

Naast huur voor de locatie Ter Lips, jaarlijks onderhoud, energie en water, schoonmaak en heffingen, wordt in de begroting voor meerjarenonderhoud gedoteerd. De lasten voor huisvesting nemen in 2023 met €9.700 toe t.o.v. 2022 vanwege een verhoging van de energie- en schoonmaakkosten. Deze verhoging komt bovenop de verhoging van €12.500 voor toenemende huisvestingslasten die reeds in 2022 is doorgevoerd.

Hoe de huisvestingslasten er de komende jaren exact uit gaan zien is afhankelijk van de afspraken die worden gemaakt aangaande de mogelijke overdracht van het juridisch eigendom van de beide locaties door de gemeente Voorschoten naar stichting VOS. Daar zullen in 2023 gesprekken over worden gevoerd op basis van een onderzoek uitgevoerd door een externe onafhankelijke partij.

4.4 Overige lasten

Het betreft hier grotendeels kosten die worden gemaakt voor de aanschaf van niet duurzame leermiddelen, licentiekosten van (onderwijs)software alsmede reproductiekosten (circa 40%).

Daarnaast bestaat deze post uit accountantskosten en administratie- en beheerslasten (circa 33%) en tot slot overige lasten als vakliteratuur, huishouding en activiteiten voor leerlingen (circa 27%).

De toename van de overige lasten in 2023 met een kleine €6000.- t.o.v. 2022 is het gevolg van de keuze om de opgenomen begrotingsposten naar boven of beneden bij te stellen op basis van resultaten uit het verleden. Zo zijn de posten Uitbestede administratie en Kosten algemeen tlv ouderbijdragen opgehoogd en de posten Vakliteratuur en Systeembeheer naar beneden bijgesteld.

5. Financiële lasten en baten

5.1 Rentebaten

Eind oktober is bekend geworden dat vanaf eind 2022 de bank waar de rekeningen van de school zijn ondergebracht weer positieve rente gaat berekenen. Om die reden is er in 2023 €3000,- opgenomen onder de noemer Rentebaten. Vanwege het afbouwen van de bovenmatig vermogen nemen de rentebaten over de jaren af. In 2023 zal worden bekeken of het voor de VOS voordelig is om gebruik te maken van Schatkistbankieren. Mocht dit zo zijn dan zal dit met ingang van 2024 in de begroting worden verwerkt.

6. Bedrijfsresultaat en kengetallen

De verwachting is dat het boekjaar 2023 met een positief bedrijfsresultaat van € 1.062,- wordt afgesloten. Voor de jaren daarna wordt bewust gekoerd op een negatief bedrijfsresultaat zodanig dat de NPO-reserve en het bovenmatig eigen vermogen wordt afgebouwd.

Uit de kengetallen op pagina 6 blijkt dat de keuze om vanaf 2024 negatief te begroten niet leidt tot een financieel ongezonde situatie. Alle kengetallen liggen ook na afbouw van de reserves nog steeds ruim boven de door de onderwijsinspectie gestelde streefwaardes.

De nieuwe bekostigingssystematiek en de nieuwe cao leiden weliswaar tot een andere baten-lasten verhouding, maar deze herverdelingseffecten kan de stichting goed opvangen. Dit, in combinatie met het natuurlijk verloop van personeel, zorgt ervoor dat extra maatregelen los het vormen van een bestemmingsreserve voor vervangingskosten niet nodig zijn.



L. M. Arijt

Raad van Toezicht

30 november 2022