Gemeente Voorschoten

| | |
|---|---|
| Aan: | Gemeenteraad |
| Van: | Portefeuillehouder Van der Elst |
| Datum: | 20 mei 2025 |
| Onderwerp: | Afdoening toezegging nr. 431: "omgevingsvisie en sectorale beleidsdocumenten" |

**Toezegging nr. 431 "Memo over omgevingsvisie en sectorale beleidsdocumenten" Gemeenteraad Voorschoten, 7 november 2024, agendapunt 4. Vaststelling lange-termijnagenda 2025.**

"***Het college komt met een memo over de vraag naar de aansluiting op inhoud en proces tussen enerzijds de omgevingsvisie en anderzijds sectorale beleidsdocumenten***"

## 1. Omgevingsvisie: Strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is iedere gemeente verplicht om een omgevingsvisie op te stellen. In de omgevingsvisie bepaalt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn. En daarmee de strategische kaders voor afwegingen van ruimtelijke ontwikkelingen. De omgevingsvisie richt zich op een samenhangende ontwikkeling van uiteenlopende gemeentelijke beleidsterreinen; ruimte, wonen, water, milieu, natuur, landschap, economie, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. De omgevingsvisie biedt een integraal perspectief op de toekomstige ontwikkeling van Voorschoten. De visie beantwoord de vraag "wat voor gemeente wil Voorschoten in 2040 zijn?". De visie zet een stip op de horizon. En benoemt vervolgens welke ontwikkelingen in gang gezet moeten worden om dat toekomstperspectief te realiseren.

In de startnotitie Omgevingsvisie Voorschoten 2040 (april 2024 vastgesteld door de gemeenteraad) is vastgelegd dat (sectorale) beleidsvelden en ambities vanaf de start van de visievorming worden samengebracht. Vigerend (en voorgenomen) sectoraal beleid vormt het vertrekpunt voor de uitwerking van de omgevingsvisie.

## 2. Omgevingsvisie en sectoraal beleid: meer dan de som der delen

Bij het opstellen van de ontwerp Omgevingsvisie Voorschoten 2040, die op donderdag 15 mei jl. in de commissie WRG is besproken, vormt het vigerend (sectoraal) beleid het vertrekpunt. Relevante ambities en uitwerkingen uit (sectorale) beleidsnota's zijn benut om de ambities en opgaven voor Voorschoten te onderbouwen. De omgevingsvisie houdt daarmee dus vanaf het begin rekening met sectorale belangen. Tegelijkertijd is de omgevingsvisie meer dan een optelsom van sectorale beleidsvisies. De omgevingsvisie stemt sectorale ambities en opgaven

onderling af en brengt deze in balans. En verrijkt deze waar nodig met nieuwe ambities en opgaven. Deze zijn onder meer in het participatietraject met de samenleving, in gesprekken met de gemeenteraad, en in het college en de ambtelijke organisatie opgehaald. De omgevingsvisie stelt prioriteiten in ruimtelijke ontwikkelingen en maakt daarmee strategische keuzes en afwegingen, ten dienste van het gezamenlijk en integraal wenkend perspectief Voorschoten 2040.

## 3. Waar nodig aanscherpen en uitwerken vigerend sectoraal beleid

Het is geen vooropgesteld doel om via de omgevingsvisie sectoraal beleid te vervangen. Integendeel, sectoraal beleid vormt de basis voor de te maken keuzes in de omgevingsvisie. En dit beleid is ook essentieel om opgaven en ambities uit de omgevingsvisie te realiseren. Via sectoraal beleid zijn strategische doelstellingen uit de omgevingsvisie vertaald naar concrete maatregelen en acties.

Recent vastgesteld beleid zoals bijvoorbeeld de Transitievisie Warmte 1.1 (vastgesteld in juni 2024), de Ontwikkelingsvisie Centrum (vastgesteld juli 2023) of het Parkeerbeleid (vastgesteld juli 2024) sluit volledig aan op en geeft invulling aan de ambities en opgaven van de Omgevingsvisie. Dit beleid is ongewijzigd overgenomen in de omgevingsvisie.

Met beleid dat tijdens het opstellen van de omgevingsvisie in ontwikkeling was, zoals bijvoorbeeld de Ontwikkelvisie Bedrijventerreinen, heeft intensieve afstemming plaatsgevonden. Door deze afstemming komen de beleidsuitgangspunten in de nog vast te stellen Ontwikkelvisie Bedrijventerreinen en in de Omgevingsvisie Voorschoten 2040 volledig overeen.

Tenslotte heeft op een aantal onderdelen aanscherping en uitwerking van het sectoraal beleid plaatsgevonden. Dit betreft bijvoorbeeld de Woonvisie 2023-2027. In de woonvisie is het beleid voor het wonen uitgewerkt tot en met 2030. Bij de uitwerking van de omgevingsvisie is gebleken dat in de Voorschotense samenleving “wonen” als een van de belangrijkste thema’s wordt gezien. En dat de opgaven op dit thema ook na 2030 onverminderd groot zijn. Daarom zijn veel beleidsambities uit de Woonvisie bijvoorbeeld ten aanzien van doelgroepen (regulier en bijzonder) en woonsegmenten, ook doorgezet voor de periode na 2030.

Tijdens de gesprekken over de ambities voor Voorschoten 2040 kwam naar voren dat er een breed draagvlak is voor binnendorpse ontwikkeling. Daarom is dit in de omgevingsvisie als vertrekpunt voor het ontwikkelingsbeleid tot 2040 opgenomen.

## 4. Toekomstige beleidsontwikkeling

Met deze eerste omgevingsvisie voor de gemeente Voorschoten is de stap gezet naar strategische beleidsintegratie. Het uiteindelijke doel daarvan is dat deze visie de centrale plek voor al het strategisch ruimtelijk beleid van de gemeente vormt. Vanaf nu worden er geen andere thematische visies (met ruimtelijke relevantie) als “losstaand” beleid vastgesteld. De omgevingsvisie is geen statisch document. Door de tijd komen nieuwe opgaven op het pad van

de gemeente. Ook veranderen inzichten op bepaalde beleidsterreinen door de tijd. Wanneer dit het geval is, dan kan de Omgevingsvisie gewijzigd of geactualiseerd worden.

De nadere uitwerking van het beleid uit de omgevingsvisie vindt plaats via omgevingsprogramma's en via het omgevingsplan.
De omgevingsprogramma's geven concrete uitwerking aan belangrijke onderdelen van onze omgevingsvisie. De vaststelling van omgevingsprogramma's is een bevoegdheid van het college. De omgevingsprogramma's kunnen zowel gebiedsgericht of thematisch van aard zijn. In de Omgevingsvisie Voorschoten 2040 is een aantal omgevingsprogramma's opgenomen.
Het omgevingsplan is het enige kerninstrument uit de Omgevingswet dat de burger, bedrijven, andere overheden en de gemeente juridisch bindt. In het omgevingsplan worden de doelen en ambities uit de omgevingsvisie vertaald in juridisch bindende regels voor de fysieke leefomgeving.