



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z-13411-VS/raad-3904
<i>Datum:</i>	24 juni 2014
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	zienswijze n.a.v. advies Rekenkamercommissie over Regionaal Investeringsfonds (RIF) Holland Rijnland
<i>Portefeuillehouder:</i>	Burgemeester Staatsen
<i>Programma:</i>	Bestuur, thema Samenwerking
<i>Kernboodschap:</i>	informatie richting raad over het Regionaal Investeringsfonds verbeteren en beter toegankelijk maken; met het oog op de toekomst (mogelijke andere fondsen voor uitvoering van bovenlokale projecten) alle aanbevelingen van de Rekenkamercommissie overnemen.
<i>Bijlagen:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Conceptbrief aan DB Holland Rijnland met zienswijze2. Aanbiedingsbrief van Rekenkamercommissie d.d. 12 maart 20143. Rapport Regionaal Investeringsfonds Holland Rijnland, bestuurlijk deel
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. zienswijze te geven conform bijgaand concept waarin het DB van Holland Rijnland gevraagd wordt de informatie richting de raden te verbeteren en meer toegankelijk te maken zodat de raden beter hun controlerende rol kunnen uitvoeren;2. alle aanbevelingen van de Rekenkamercommissie over te nemen voor toekomstige vergelijkbare fondsen van bovenlokale samenwerkingen.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

zienswijze n.a.v. advies Rekenkamercommissie over Regionaal Investeringsfonds (RIF) Holland Rijnland

Inleiding

Op de agenda van de commissie B&B 24 april j.l. stond het Rapport Rekenkamercommissie RIF Holland Rijnland. Mevrouw Van der Klis, lid van de Rekenkamercommissie heeft in deze vergadering dit eerste rapport van de Rekenkamercommissie over het Regionaal InvesteringsFonds toegelicht. Daarbij heeft zij aangegeven dat de essentie van het rapport is dat er meer beïnvloedingsmogelijkheden voor de raden gewenst zijn. Maar omdat de beïnvloedingsmogelijkheden aan het begin van het traject moeten worden vastgelegd en het Regionaal Investeringsfonds al jaren bestaat, is op dit Fonds minder invloed mogelijk. Zij gaf het advies om in de toekomst voortaan aan het begin van een traject de beïnvloedingsmogelijkheden vast te leggen. De commissie vond de aanbevelingen zinvol. Mevrouw Van der Klis gaf daarbij aan dat de aanbevelingen niet persé tot meer sturingsmogelijkheden op het RIF zullen leiden gezien de vergevorderde stadia waarin de projecten al verkeren.

De commissie heeft B&W gevraagd om een implementatieplan en een tijdpad over de eventuele over te nemen aanbevelingen.

In de bijlage wordt per aanbeveling van de Rekenkamercommissie ons commentaar gegeven.

Beslispunten

1. zienswijze te geven conform bijgaand concept waarin het DB van Holland Rijnland gevraagd wordt met betrekking tot het RIF Holland Rijnland de informatie richting de raden te verbeteren en meer toegankelijk te maken;
2. alle aanbevelingen van de Rekenkamercommissie over te nemen voor toekomstige vergelijkbare fondsen.

Beoogd effect

De raden op een gestructureerde en eenvoudige wijze van meer informatie te voorzien zodat zij beter hun sturende en controlerende rol kunnen uitvoeren wat betreft het RIF Holland Rijnland; Voor de toekomst handvatten te hebben voor vergelijkbare fondsen, die de informatievoorziening zodanig benoemen en structureren dat de raad haar sturende en controlerende rol goed kan uitoefenen.



Argumenten

1.1 De huidige informatie over het RIF Holland Rijnland is niet overzichtelijk

Vrijwel alle betrokkenen zijn het erover eens dat de huidige informatievoorziening tekort schiet. Daarom wordt in bijgaande conceptzienswijze het DB gevraagd om de informatievoorziening aanmerkelijk te verbeteren door structurering van de informatie en de toegankelijkheid tot die informatie voor de raden te vergroten.

2.1 Sturing van, beïnvloeding van en controle op toekomstige projecten kan dan beter plaatsvinden

Door de voorgestelde aanpassingen in een beheersverordening, door de formulering van concrete doelstellingen en door periodieke informatievoorziening kunnen projecten beter aangestuurd en gecontroleerd worden.

2.2 Mogelijke budgetoverschrijdingen worden dan zo veel mogelijk bij de projectverantwoordelijke gelegd

Mocht er sprake zijn van budgetoverschrijding, is het zaak dat de kosten voor de andere partijen zo veel mogelijk beperkt worden.

2.3 Actuele informatie wordt dan verstrekt over de risico's, activiteiten en kosten.

Om adequaat te kunnen sturen en te kunnen controleren is actueel inzicht noodzakelijk.

Kanttekeningen

1.1 Door het niet overnemen van alle aanbevelingen van de Rekenkamercommissie wat betreft het RIF Holland Rijnland, worden risico's groter en sturingsmogelijkheden voor de raden kleiner

De Rekenkamercommissie spreekt zijn vrees uit over mogelijk grotere financiële risico's en de beperkte mogelijkheid voor de raden om RIF-projecten te kunnen sturen.

De aanwezige risico's wat betreft de RIF-projecten echter zijn al klein, omdat andere partijen verantwoordelijk zijn voor het welslagen van de projecten.

Om zeven jaar na oprichting van het RIF meer sturingsmogelijkheden te wensen op de uitvoering van de projecten is – zeker gezien de zeer beperkte financiële bijdrage van het RIF aan die projecten en het huidige stadium waarin de projecten verkeren – niet meer als zinvol te beschouwen.

Financiën

Verbetering van de informatievoorziening zal tijd en geld kosten, al is nog onduidelijk hoeveel.

Bezien zal nog moeten worden welke invloed dit kan hebben op de gewenste bezuiniging van 25% op de begroting van het Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland.

Daartegenover staat dat een betere informatievoorziening aan en betere toegankelijkheid tot de informatie voor de raden, bijdraagt aan het voorkomen van mogelijke leemtes in kennis en wordt daarmee het ontstaan van discussies over onduidelijkheden beperkt. Bestuurlijke 'drukte' achteraf



kan voorkomen worden, wat weer de doelmatigheid bevordert. Gelet hierop en op de algemeen gevoelde behoefte, is het geven van een zienswijze richting Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland op zijn plaats.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Bijlage:

Aanbevelingen van de Rekenkamercommissie m.b.t. het Regionaal Investeringsfonds (RIF) Holland Rijnland en gemeentelijk commentaar

Algemeen

Voor Voorschoten zijn slechts 2 projecten van het RIF van groot belang: de RijnlandRoute en het Groenfonds. De andere 3 projecten: HOV-net (v/h RijnGouwelijn), Ontsluiting Greenport en Versterking Greenport Duin- en Bollenstreek zijn voor Voorschoten niet direct van belang. Uitvoering van alle voorgestelde aanbevelingen zullen redelijk veel extra werk betekenen voor Holland Rijnland en dus kosten met zich meebrengen. In het kader van de #Kracht 15 discussie is het juist de bedoeling dat 25% bezuinigd gaat worden in de begroting van HollandRijnland.

Concrete aanbevelingen

Aanbeveling 1. De sturing van projecten

Het Dagelijks Bestuur bereidt een aanpassing van de beheersverordening voor waarin wordt aangegeven welke procedure/beheersmaatregel wordt gevolgd indien van eerder gestelde kaders afgeweken wordt of wanneer de kaders bijstelling behoeven. Deze aanpassing wordt besproken en vastgesteld in het Algemeen Bestuur.

Aanbeveling 5. Bijdragen aan het fonds

In de beheersverordening wordt een artikel opgenomen waarmee projectoverschrijdingen die niet het gevolg zijn van scopewijzigingen ten laste worden gelegd aan de projectverantwoordelijke overheid.

Commentaar:

Dankzij instelling van het RIF Fonds is een groot bedrag aan totale investeringen voor de 5 projecten gegenereerd. Beheerskosten komen niet voor rekening van het RIF. De gemeentelijke bijdragen in % aan de totale RIF-investeringen zijn:

aan RijnlandRoute 4% (exclusief 2^e tranche waaraan Katwijk en Leiden een aanvullende bijdrage leveren): rijk en provincie betalen 96%. Provincie is verantwoordelijk voor realisatie.

aan Groenprogramma maximaal 25%: rijk, provincie en/of individuele gemeenten betalen 75%. Individuele gemeenten zijn verantwoordelijk voor de realisatie van de groenprojecten.

Voor alle 5 projecten tesamen wordt uit het RIF 9% van de totale investeringen bijgedragen.

De risico's van budgetoverschrijdingen en scopewijzigingen voor Holland Rijnland zijn klein,

omdat de verantwoordelijkheid bij andere partijen ligt en scopewijzigingen niet aan de orde zijn.

Aanpassing van de beheersverordening lijkt daarmee een wel erg zware maatregel die niet echt een substantiële verlaging van de risico's tot stand brengt.



Aanbeveling 2. De beïnvloeding van projecten

Het Algemeen Bestuur bereidt een discussie voor ten aanzien van de precisering van doelstellingen van de vijf RIF-projecten, voor zover dit nog niet afdoende heeft plaatsgevonden. Gemeenteraden dienen in de voorbereiding door de respectievelijke AB-leden betrokken en geconsulteerd te worden. Aansluitend vindt in het Algemeen Bestuur een discussie over concretisering van de doelstellingen van de vijf projecten en van het RIF als instrument plaats. Het resultaat van de discussie is het formuleren van meetbare prestatieindicatoren.

Commentaar

Alle projecten lopen al geruime tijd. Er zijn inmiddels bestuursovereenkomsten en uitvoeringsprogramma's opgesteld om de voortgang te bewaken en de realisatie van de projecten nader uit te werken. De opstelling (achteraf) van meetbare prestatieindicatoren, zal gelet op de al gesloten overeenkomsten niet de functie kunnen vervullen waarvoor het bedoeld is, namelijk of de concrete resultaten en inspanningen op basis van de oorspronkelijke opgaven ook inderdaad zijn gerealiseerd en gedaan. Zeker gelet op de beperkte risico's, komt het wat theoretisch en gekunsteld over om achteraf nu meetbare prestatie-indicatoren op te gaan stellen.

Aanbeveling 3. De controle op de projecten / informatievoorziening

De raden van de Holland Rijnland-gemeenten geven, op grond van een daartoe strekkend voorstel van het DB, duidelijk aan aan welke eisen de informatievoorziening ten aanzien van het RIF zou moeten voldoen. Mogelijke aandachtspunten daarbij zijn:

- De vindbaarheid, overzichtelijkheid en actualiteit van de algemene informatie over het RIF op de website van Holland Rijnland;
- Verstrekken van periodiek inzicht in de realisatie van doelstellingen van het RIF, de daaronder vallende projecten en de daarop gebaseerde plannen.
- Het vergelijken van realisatiegegevens met de oorspronkelijke en (eventueel) gewijzigde doelstellingen en plannen.
- Het vastleggen op welke wijze de uitkomsten van monitoring besproken worden en hoe besluitvorming naar aanleiding daarvan verloopt.

De uiteindelijk overeengekomen verbeteringen in de informatievoorziening worden door het DB van Holland Rijnland geïmplementeerd.

Commentaar

Naast de algemene informatie op de website, worden de Voorschotense raadsleden geïnformeerd via de oplegnotitie aan de raad over de agenda's van de portefeuillehoudersoverleggen. Ook wordt via begroting (zienswijzegelegenheid) en jaarrekening de raad geïnformeerd. Het verdient echter zeker aandacht om de informatie op de website op een gestructureerde wijze nog beter toegankelijk en overzichtelijker te maken

Aanbeveling 4. Risicomanagement

Het Dagelijks Bestuur:



- voert geregeld een integrale risicoanalyse uit, waarbij onder meer inkomsten worden afgezet tegen lopende en toekomstige verplichtingen;
- zorgt voor een deugdelijke verslaglegging van de risicoanalyse;
- bespreekt de uitkomsten van de risicoanalyse in het AB en zorgt dat de analyse beschikbaar is voor bespreking in de raden of commissies van de betrokken gemeenten.

Als het gaat om het versterken van het inzicht in de efficiency van het RIF strekt het tot aanbeveling om inzicht te verschaffen in de met het beheer van het RIF verbonden activiteiten en kosten.

- Het DB expliciteert de met het RIF verbonden beheersactiviteiten, evenals de daarmee verbonden inspanningen en kosten.

Commentaar:

Deze aanbeveling zal vrij veel werk met zich meebrengen, waartegenover het gegeven staat dat er maar beperkte risico's zijn voor Holland Rijnland. De vraag is of dit uitgevoerd kan worden gelet ook op de gewenste bezuinigingen bij het Samenwerkingsorgaan.

Als via de Planning & Controlcyclus de beheersinformatie uitgebreid en inzichtelijk gemaakt wordt, zullen raadsleden een veel beter overzicht krijgen. Daarmee wordt op eenvoudige wijze tegemoetgekomen aan deze vraag om meer overzicht.



Besluit

Registratienummer: Z-13411-VS/raad-3904

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 juni 2014,

besluit:

1.
zienswijze te geven conform bijgaand concept waarin het DB van Holland Rijnland gevraagd wordt met betrekking tot het RIF Holland Rijnland de informatie richting de raden te verbeteren en meer toegankelijk te maken;
2.
alle aanbevelingen van de Rekenkamercommissie over te nemen voor toekomstige vergelijkbare fondsen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 10 juli 2014

de griffier,

de voorzitter,

Bijlage: brief aan DB Holland Rijnland met zienswijze n.a.v. Rapport Rekenkamercommissie over RIF Holland Rijnland