



Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

Vaststelling kernwaarden Buitengewoon Buitengebied

Beslispunt(en)

De Kernwaarden zoals verwoord in de notitie “Buitengewoon Buitengebied Eijsden-Margraten Participatie en Kernwaarden” vast te stellen

Toelichting

Aanleiding / motivering

Uw raad heeft in de vergadering van 19 september 2017 de bestuursopdracht “Buitengewoon Buitengebied” vastgesteld. In deze bestuursopdracht gaat het om de vraag:

“Hoe kunnen we samen met inwoners, ondernemers en overheden focus aanbrengen op kansen en uitdagingen die het woon-, werk- en leefklimaat in het buitengebied verbeteren?”

Ook is in mei 2018 het Bestuursakkoord “Anders durven doen” gesloten. In dit bestuursakkoord wordt als beoogd resultaat voor het buitengebied benoemd:

“Een duidelijke visie, waarin met respect voor de kwaliteiten van het landschap, ruimte blijft voor ontwikkeling, die in samenspraak met de samenleving en raad wordt opgesteld.

Ter begeleiding van de bestuursopdracht is een Stuurgroep samengesteld, waarin naast collegeleden ook raadsleden zitting hebben. Deze Stuurgroep heeft een proces vastgesteld (Programmaplan) om op de vraag antwoord te geven en te komen tot een visie voor ons buitengebied

Het proces zoals omschreven in het door de Stuurgroep opgestelde Programmaplan is opgedeeld in twee fasen:

Fase 1: Het bepalen van de kernwaarden middels een proces van participatie.

Fase 2: Het komen tot een Manifest Buitengewoon Buitengebied. In deze fase brengen wij allereerst onze kansen en bedreigingen in beeld en proberen wij, bij de dilemma's die zich voordoen, een keuze te maken en een richting te bepalen. Keuzes en richting die worden ingegeven door onze kernwaarden. De voorgestelde keuze/ richting schrijven wij neer in een Manifest. Over dit Manifest gaan wij met de samenleving in gesprek. Het Manifest wordt vastgesteld door uw raad en is richtinggevend voor de visie ten aanzien van het Buitengebied.

In onderstaande infographic is dit proces weergegeven:



De stappen 1 en 2 zijn fase 1:

De stappen 3 tot en met 5 zijn fase 2.

Fase 1: “Ophalen” wat vinden WIJ belangrijk voor ons buitengebied, Wat zijn de kernwaarden.

Belangrijk in dit proces is dat eerst gezamenlijk met inwoners, ondernemers en overheden wordt vastgelegd welke waarden belangrijk zijn voor ons buitengebied. Als wij deze “kernwaarden” hebben vastgesteld dan is dat ons vertrekpunt. Wij handelen dan vanuit deze waarden maar houden uiteraard ook rekening met trends en ontwikkelingen die er spelen.

Deze fase is begeleid door Marco Siecker van Siecker Advies en Management. Het proces van deze fase, dat uiteindelijk geresulteerd heeft in een vijftal kernwaarden, is in bijgevoegde rapportage omschreven (bijlage 1).

Samengevat is dit proces als volgt verlopen:

Om de kernwaarden te bepalen en mogelijke dilemma's in beeld te krijgen zijn de volgende drie vragen gesteld:

- Waar ben je trots op?
- Welke kansen en uitdagingen zie je?
- Hoe ziet jouw “Kleurenfoto” van het Buitengebied in 2040 eruit?

Deze vragen zijn gesteld aan:

Sleutelfiguren: Er hebben in totaal 34 gesprekken plaatsgevonden met vertegenwoordigers van belangenorganisaties, medeoverheden, en maatschappelijke partners.

Het inwonerspanel Eijsden-Margraten spreekt is bevraagd

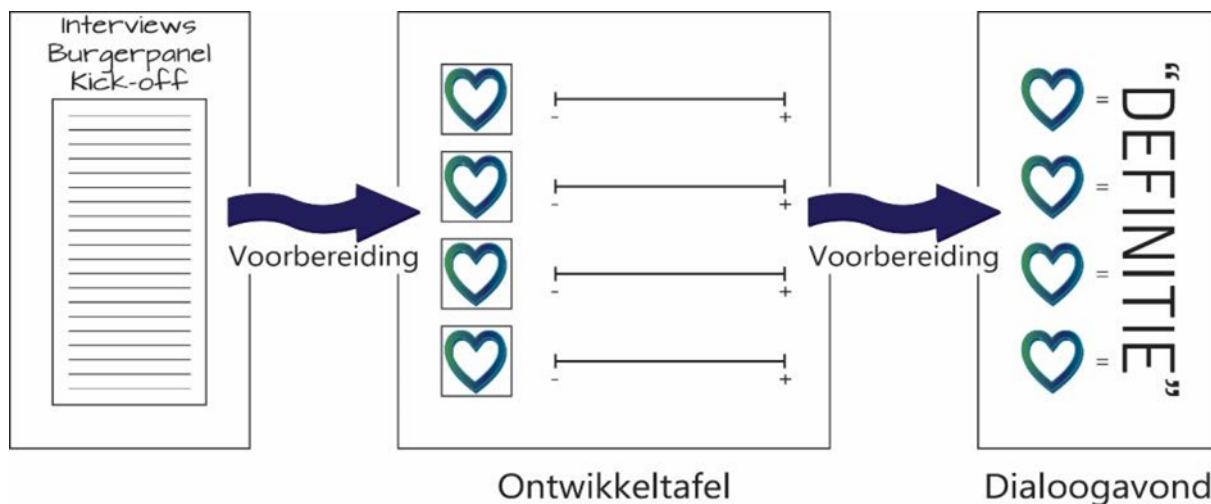
Stakeholders, d.w.z. Belangenorganisaties, deskundigen, medeoverheden en maatschappelijke partners zijn bevraagd (14 december 2018)

Het grote publiek, de zgn. shareholders zijn bevraagd op 15 december 2019

Uw raad, college en ambtelijke organisatie zijn bevraagd

Tijdens al deze gesprekken en sessies zijn diverse antwoorden en reacties gegeven op de gestelde vragen. Per groep is ook gevraagd om aan te geven wat het meest belangrijk werd geacht (prioriteren van de antwoorden).

Om te komen tot kernwaarden, zijn alle antwoorden per gestelde vraag samengevoegd en gegroepeerd tot een aantal gemeenschappelijke noemers.



Deze zijn vervolgens vertaald in voorgestelde kernwaarden. Deze voorgestelde kernwaarden, zijn aan het grote publiek voorgelegd tijdens de zogenaamde ontwikkeltafels.

Om een goed beeld te krijgen zijn de voorgestelde kernwaarden aan in totaal 8 groepen van plm. 10, voorgelegd. Er zijn tegengestelde hulpvragen voorgelegd om uiteindelijk te komen tot een definitie.

Wat zijn tegenstelde hulpvragen:

Denk je bijvoorbeeld bij rust aan: Stille óf denk je bij rust aan: Recreatieve ontspanning.

Er is veel gezegd in de groepen over deze waarden en de inhoud daarvan.

De resultaten zijn vervolgens per avond samengevat, en er is één definitie ontstaan per kernwaarde.

Vervolgens is deze definitie in een zgn. Dialoogavond teruggediegd bij de deelnemers. Hierbij is gevraagd of mensen zich herkenden in deze waarden dan wel nog zaken gewijzigd/ toegevoegd wensten. Dit heeft geleid tot een aanpassing in de kernwaarde Diversiteit.

In de bijgevoegde rapportage wordt het proces uitgebreid beschreven.

De volgende kernwaarden zijn bepaald naar afloop van de dialoogavond.

Diversiteit

Wij zien de verscheidenheid van landschap, natuur en flora en fauna, *maar ook de aanwezige bedrijvigheid*^{*1}, als unieke kwaliteit van ons buitengebied. Wij waarderen het landschapskapitaal en gaan hier in ons gebruik en onze ontwikkeling respectvol mee om.

Authentiek

Wij zijn trots op ons cultureel erfgoed, zoals de historische bebouwing, de tradities en het verenigingsleven. Bij ontwikkelingen houden we rekening met de identiteit en maat en schaal van ons buitengebied.

Ondernemend

Wij denken in innovatie en ontwikkeling. Wij zoeken nieuwe verdienmodellen met aandacht voor circulaire economie en een duurzame toekomst.

Rust

Wij streven naar een gezonde balans in activiteiten. Bij gebruik van ons buitengebied hebben wij oog voor mens en omgeving.

Daadkrachtig bestuur en burgers

Het bestuur stelt heldere kaders, maakt afgewogen keuzes en houdt duidelijke regie. De gemeenschap denkt mee en krijgt de ruimte om eigen plannen te ontwikkelen en uit te voeren.

Deze kernwaarden staan niet los van elkaar en moeten steeds in onderlinge samenhang bekeken worden.



Aan uw raad wordt voorgesteld om de kernwaarden vast te stellen.

Hoe en waarvoor gaan we deze kernwaarden in fase 2 gebruiken

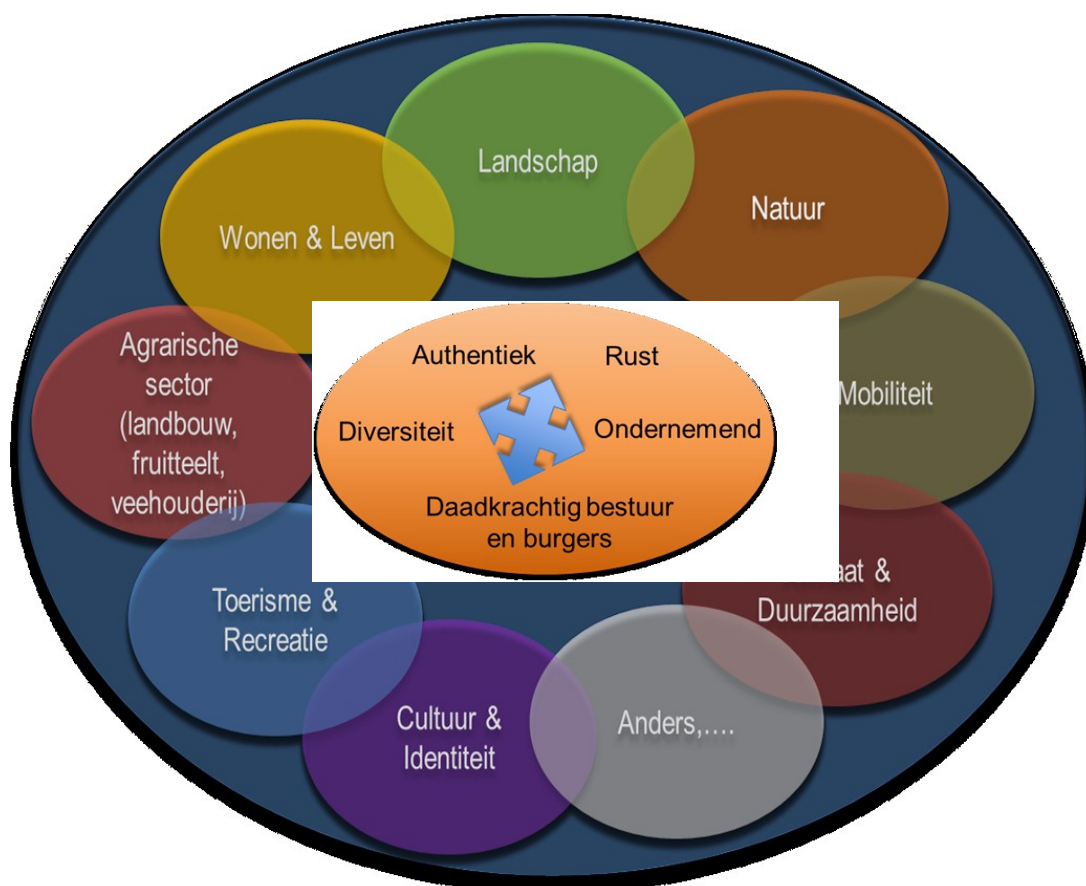
Het doel van fase 2 is om te komen tot een Manifest waarin uitspraken worden vastgelegd die richting gevend zijn. Uitspraken die tot stand zijn gekomen met in acht name van de kernwaarden.

Hoe wordt in hoofdlijnen invulling gegeven aan fase 2:

Tijdens de gehouden sessies met stake- en shareholders is ook gevraagd welke kansen en uitdagingen zie je (een uitdaging kan een moeilijke opgave zijn die je moet realiseren maar kan ook een bedreiging zijn). Hierop is een veelheid aan antwoorden ontvangen.

Deze antwoorden bestrijken vele thema's zoals bijvoorbeeld Toerisme, Recreatie, Landschap, Duurzaamheid, Mobiliteit etc.

Wij willen dan ook deze antwoorden groeperen, zodat wij per thema kunnen benoemen welke kansen er liggen maar ook welke dilemma's er zijn die om een keuze/ richting vragen. De kernwaarden zijn leidend voor het bepalen van de keuze/ richting.



De keuzes/ richtingen die wij zouden kunnen maken worden vervolgens vastgelegd in een Manifest. Een Manifest waarover wederom de dialoog wordt aangegaan met samenleving.

De opmerkingen/ aanbevelingen die wij dan ontvangen worden verwerkt in het Manifest dat aan uw raad ter vaststelling wordt voorgelegd.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit

De raad heeft in de vergadering van 19 september 2019 de bestuursopdracht "Buitengewoon Buitengebied" vastgesteld.

In mei 2018 het Bestuursakkoord "Anders durven doen" gesloten. In dit bestuursakkoord wordt als beoogd resultaat voor het buitengebied benoemd:

"Een duidelijke visie, waarin met respect voor de kwaliteiten van het landschap, ruimte blijft voor ontwikkeling, die in samenspraak met de samenleving en raad wordt opgesteld

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

De kernwaarden zijn tot stand gekomen nadat hiervoor een uitgebreid participatietraject is doorlopen. Het gevolgde proces van burgerparticipatie is in de notitie "Buitengewoon Buitengebied Eijsden-Margraten Participatie en Kernwaarden " weergegeven.

Vorm van participatie: Adviseren/ coproduceren

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

De raad heeft budget beschikbaar gesteld voor het project Buitengewoon Buitengebied. Het project wordt uitgevoerd door het projectbureau met externe ondersteuning.

Planning, uitvoering en evaluatie

28 mei 2019:	Raadsbesluit t.a.v. kernwaarden
juni – september 2019	Afweging kansen en dilemma's.
oktober 2019	De keuzes en daarmee de uitgangspunten vastleggen in een manifest.
november-december 2019	Over de uitgangspunten gaan we met de samenleving in gesprek
Eind 2019 begin 2020	De raad stelt het Manifest vast

Beeldvormende vergadering op 13-5-2019.

Oordeelsvormende vergadering op 28-5-2019.

Besluitvormende vergadering op 28-5-2019.

Communicatie

In het kader van het project Buitengewoon Buitengebied wordt actief gecommuniceerd. Er is een binnen de website van Eijsden-Margraten een projectsite ingericht voor dit project. Er verschijnt regelmatig een nieuwsbrief waarop mensen zich kunnen abonneren. Van alle bijeenkomsten zijn vlogs gemaakt. Deze zijn ook op de site te vinden, evenals foto's van andere bijeenkomsten die in het kader van dit project zijn georganiseerd dan wel waar aandacht is gevraagd voor dit project. Ook het besluit van de raad en de rapportage zullen na besluitvorming op de website geplaatst worden.

Maatschappelijke effecten

Met de burger wordt het gesprek gevoerd over wat belangrijk is voor het buitengebied. De burger wordt actief uitgenodigd om zijn mening en opvattingen in te brengen.

Risico's

Het is belangrijk dat mensen die betrokken zijn in dit proces aangehaakt blijven. Hiertoe wordt een actieve communicatiestrategie met nieuwsbrieven, een actuele website, vlogs etc. gevolgd. Voor mensen die een inbreng hebben geleverd zal het even duren voordat zij weer actief betrokken worden. In de tussentijd worden wel geregeld nieuwsbrieven geplaatst waarin in ieder geval wordt aangegeven hoe het proces wordt voortgezet. Ook aan de vaststelling van de kernwaarden en het vervolg zal in de nieuwsbrieven voldoende aandacht worden geschonken.

Het college van Eijsden-Margraten
De loco-secretaris,

De voorzitter,

Francois Kool

Dieudonné Akkermans



RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen;

Besluit:

De Kernwaarden zoals verwoord in de notitie “Buitengewoon Buitengebied Eijsden-Margraten Participatie en Kernwaarden” vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 mei 2019.

De griffier,

De voorzitter,

Mr. Marc Verbeet

Dieudonné Akkermans