



Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

Centrumregeling Verwerving Wmo-ondersteuning en Beschermd Wonen Maastricht-Heuvelland 2019.

Beslispunt(en)

Toestemming verlenen tot het aangaan van de Centrumregeling Verwerving Wmo-ondersteuning en Beschermd Wonen Maastricht-Heuvelland 2019.

Toelichting

Aanleiding / motivering

Sinds de komst van de Wmo in 2007 werken de Maastricht-Heuvelland gemeenten samen bij de inkoop van de Wmo-taken. Met de decentralisatie en komst van de nieuwe taken is de regionale samenwerking in 2015 voorgezet. De inkoop van de nieuwe Wmo-taken wordt sinds 2015 gezamenlijk gerealiseerd via de methode van Bestuurlijk Aanbesteden (of tegenwoordig: Open house). De beleidskaders voor de inkoop zijn gebaseerd op de wettelijke bepalingen en de in 2014 door uw raad vastgestelde Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht Heuvelland 2015-2022.

De gemeente Maastricht voert de inkoop van de nieuwe Wmo-taken uit op de schaal van Maastricht-Heuvelland. De colleges van de regiogemeenten stellen de tot stand gekomen contractstukken jaarlijks vast en verlenen Maastricht telkens volmacht om de overeenkomsten met zorgaanbieders namens de gemeenten aan te gaan. De gemeente Maastricht stelt dat deze vorm van samenwerking administratief omslachtig is en geen garantie biedt voor continuïteit bij de instandhouding van het inkoopteam. Dit heeft de afgelopen jaren tot een hoog verloop onder de medewerkers van het inkoopteam geleid, omdat hen niet allemaal een perspectief op een vast dienstverband kon worden geboden. Daar heeft de verdere ontwikkeling en professionalisering van en kennisborging binnen het inkoopteam onder geleden. Dit vormt een risico voor de kwaliteit van de dienstverlening door het inkoopteam.

Bij de evaluatie van de inkoop en de bestuurlijke samenwerking daarbij is door bureau F-Fort geadviseerd de regionale inkoop samenwerking duurzaam te formaliseren. Een vergelijkbare centrumregeling als bij jeugd, dan wel op de schaal van Maastricht-Heuvelland zou een passende optie kunnen zijn. Tevens is aanbevolen, de samenwerking op een meer zakelijke basis vorm te geven, onder andere door naast de centrumregeling ook te gaan werken met een service level agreement (SLA), waarin de inhoud en de kwaliteit van de dienstverlening tussen de centrumgemeente Maastricht en de Heuvellandgemeenten op een zakelijke wijze over en weer worden vastgelegd.

Door Maastricht zijn ook alternatieve samenwerkingsvormen onderzocht, zie bijlage 2. Afweging is gebaseerd op een aantal vooraf door de portefeuillehouders benoemde criteria. Een centrumregeling en een meerjaren dienstverleningsovereenkomst (DVO) voldoen beide aan die criteria. Een DVO tussen de regiogemeenten en Maastricht is een lichtere vorm voor de inkoop samenwerking dan de centrumregeling en biedt maximale ruimte voor lokale maatwerk, flexibiliteit en (financiële) zekerheid voor de deelnemende gemeenten. Een centrumregeling draait om duurzame binding, solidariteitsprincipe en maximale (financiële) zekerheid voor de centrumgemeente, zodat hierboven genoemde problemen bij het inkoopteam opgelost

kunnen worden. De gemeente Maastricht heeft dan ook gesteld de centrumregeling als enige reële optie te zien om de inkoop samenwerking met de Heuvellandgemeenten op een verantwoorde wijze te continueren en daarbij recht te doen aan de regionale samenwerkingsgedachte en gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een kwalitatief goede uitvoering van de Wmo. De portefeuillehouders van de Heuvellandgemeenten hebben hun voorkeur uitgesproken voor de inkoop samenwerking op schaal Maastricht-Heuvelland, waarbij de gemeente Maastricht als centrumgemeente dient te fungeren. De centrumregeling blijft dan als de enige optie over om de regionale inkoop samenwerking voort te kunnen zetten.

Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1, lid 2 luidt: de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Conform de wet kan een gemeenschappelijke regeling worden getroffen ter behartiging van een of meer belangen van gemeenten. Uw raad kan toestemming slechts onthouden wegens strijd met recht of het algemeen belang.

Inhoudelijk

De oprichting van de centrumregeling is dus niet in strijd met algemeen belang. De centrumregeling is noodzakelijk om de bestaande regionale inkoop samenwerking voort te kunnen zetten. Met de regionale inkoop samenwerking voor onbepaalde tijd kan worden gebouwd aan een structurele bemensing van het inkoop team van de centrumgemeente om professionalisering en kennisverankering mogelijk te maken. Het streven is ook te profiteren van schaal- en efficiencyvoordelen van de inkoop samenwerking. Er wordt geen afzonderlijke rechtspersoon met een eigen organisatie, huisvesting en begrotingscyclus opgericht. Daarmee worden de overhead beperkt, evenals de 'bestuurlijke drukte' rondom zo'n afzonderlijke organisatie en de aansturing daarvan.

De inkoop op de schaal van Maastricht-Heuvelland is dus nodig om een toekomstbestending aanbod aan hulp- en ondersteuning voor onze kwetsbare inwoners te realiseren. Daarmee kan de gemeenten invulling geven aan de wettelijke verplichtingen in het kader van de Wmo 2015 en aan realisatie van de Programmabegroting 2019-2022 (Programma 1: Mens & Samenleving, speerpunt 1.1.2).

Juridisch

De voorliggende centrumregeling voldoet aan de juridische voorwaarden en is niet in strijd met het recht. Eijsden-Margraten, in afstemming met lijn 50-gemeenten, heeft intensief gewerkt aan de inhoudelijke en juridische kant van de voorliggende centrumregeling.

Conclusie

- ✓ Voortzetting van de reeds bestaande regionale inkoop samenwerking is wenselijk. Daartoe dient de samenwerking vanaf 2020 te worden geformaliseerd.
- ✓ De centrumregeling bleek in de praktijk de enige reële optie voor de regionale samenwerking met Maastricht als beoogde centrumgemeente.
- ✓ De centrumregeling is niet in strijd met algemeen belang.
- ✓ De centrumregeling niet in strijd met het recht .

Aanvullende informatie

Service Level Agreement

In de service level agreement (SLA) worden de inhoud en de kwaliteit van de dienstverlening van Maastricht vastgelegd. Daarnaast wordt daarin ook de onderlinge afbakening van taken en verantwoordelijkheden tussen Maastricht en de overige deelnemers vastgelegd. Via de periodiek te actualiseren SLA kunnen de deelnemende gemeenten de dienstverlening door de centrumgemeente aansturen. In dit raadsvoorstel wordt een concept-SLA aan uw raad aangeboden, alvast ter kennisname. Een besluit daarover kan ons college pas gaan nemen wanneer uw raad besluit ons college de toestemming te verlenen om de centrumregeling aan te kunnen.

Uitvoeringsplan

Aanvullend op de SLA stellen de colleges van de deelnemende gemeenten jaarlijks een uitvoeringsplan op om de opdracht aan het inkoopteam van Maastricht te operationaliseren. De opdracht kan jaarlijks wijzigen, er kunnen extra taken aan de opdracht worden toegevoegd. Via de verdeelsleutel uit het SLA worden de totale kosten naar een financiële jaarbijdrage per gemeente vertaald. De voorwaarde die de gemeente Eijsden-Margraten daaraan stelt is dat het plan jaarlijks uiterlijk 1 september aan de colleges wordt voorgelegd. Het uitvoeringsplan zullen wij u ter informatie aanbieden met een periodieke raadsinformatiebrief.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit

De centrumregeling wordt opgericht om voldoende professionele ondersteuning in het kader van de Wmo 2015 te verwerven. Uitgangspunt is dat de inkoop op de schaal van Maastricht-Heuvelland nodig is om een toekomstbestending aanbod aan hulp- en ondersteuning voor onze meest kwetsbare inwoners te realiseren. Daarmee kan de gemeenten invulling geven aan de wettelijke verplichtingen in het kader van de Wmo 2015 en aan het speerpunt 1.1.2 van de programmabegroting.

1. Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1, lid 2.
2. Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015.
3. Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht Heuvelland 2015-2022.
4. Programma 1. Mens en Samenleving.
5. Beleidsveld Sociaal Domein.

Speerpunt 1.1.2. We werken aan de transformatieopgave in het Sociaal Domein: hulp- en ondersteuning voor de meest kwetsbare inwoners is toekomstbestendig.

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

Bij de totstandkoming van deze centrumregeling zijn de portefeuillehouders Wmo betrokken geweest. Dit was ook het geval bij de voorafgaande evaluatie van de zorginkoop en de bestuurlijke samenwerking daarbij. De uitkomsten daarvan zijn in de regeling verwerkt.

Door de portefeuillehouders is noodzaak van de inkoop samenwerking uitgesproken. In de vergadering van 24 juni jl. hebben de portefeuillehouders dan ook ingestemd met de voorliggende tekst van de centrumregeling.

Tot slot moet worden opgemerkt dat het bij deze centrumregeling om de gezamenlijke uitvoering van een operationele bedrijfsvoeringstaak gaat, namelijk de inkoop door de centrumgemeente voor de overige deelnemers. De inkoop gebeurt binnen de regionaal afgestemde beleidskaders.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

De kosten die de centrumgemeente moet maken voor de uitvoering van de afgesproken taken worden naar de deelnemers doorbelast. Het gaat hier om de kosten van het in stand houden van de inkooporganisatie voor de regio, en niet over de kosten van de inzet van de zorg.

Op dit moment worden de kosten verdeeld op basis van een aantal inwoners. Het aandeel van Eijsden-Margraten in de inkoop samenwerking in 2019 is €26.444; dit bedrag past binnen de bestaande begroting. Ons uitgangspunt is dat de kosten voor de inkoop samenwerking niet moeten toenemen door het aangaan van de centrumregeling.

Maastricht stelt dat bij een gelijkblijvende omvang van de inkoop samenwerking zullen de kosten van instandhouding van het inkoopteam en de verdeling ervan over de deelnemers geen wijzigingen met zich meebrengen, behoudens de gebruikelijke aanpassingen op basis van Cao-ontwikkelingen.

Mochten de colleges van de deelnemende gemeenten besluiten gebruik te maken van de uitbreidingsmogelijkheden die de centrumregeling biedt dan zal dit wel tot meerkosten leiden. Vooralsnog gaan wij niet voor de uitbreiding van het basispakket en moet er voor Eijsden-Margraten dan ook geen sprake zijn van de meerkosten. Indien op een later tijdstip zal blijken dat meer het wenselijk is meer taken onder de centrumregeling te laten uitvoeren, dan zullen wij dit per geval

bezien. Uiteraard nemen wij dan zowel inhoudelijke alsook financiële gevolgen daarvan in overweging.

Na de verleende toestemming dienen alle zes colleges nog expliciet te besluiten de regeling vast te stellen en aan te gaan, waarna deze in de Staatscourant kan worden gepubliceerd en in werking kan treden.

Ten aanzien van mogelijkheden om maatwerk te leveren voor de regiogemeente op basis van lokale beleidskeuzes stelt Maastricht, dat de centrumregeling daar in principe wel ruimte voor biedt, maar niet binnen het basispakket. Omdat dit meerwerk voor de centrumgemeente betekent, zou maatwerk extra kosten voor betreffende gemeente meebrengen.

Planning, uitvoering en evaluatie

Bij een positief besluit zal ons college overgaan tot vaststelling van de centrumregeling en besluiten over daarbij behorende uitvoerende aspecten, zoals Service Leven Agreement (SLA). Na de vaststelling wordt de regeling in de Staatscourant gepubliceerd en treedt de dag erop in werking. De uitvoering van de centrumregeling wordt jaarlijks geëvalueerd op de wijze zoals in de regeling is beschreven.

Beeldvormende vergadering op 30-9-2019.

Oordeelsvormende vergadering op 22-10-2019.

Besluitvormende vergadering op 22-10-2019.

Communicatie

Gelet op de technische aard van deze inkoop samenwerking is de nieuws waarde ervan voor het publiek beperkt en is geen specifieke aandacht vanuit communicatie noodzakelijk. Wel zal de gemeenschappelijke regeling worden gepubliceerd om in werking te kunnen treden in Staatscourant, Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving.

Maatschappelijke effecten

De inkoop samenwerking zorgt ervoor, dat er voldoende Wmo-aanbieders worden gecontracteerd om in de behoefte aan professionele maatschappelijke ondersteuning van onze inwoners te kunnen voorzien.

Maatwerk te leveren binnen de centrumregeling wordt in principe niet uitgesloten, maar dat kan niet binnen het basispakket. Om te voldoen aan wettelijk verplichte maatwerk in aanbod aan de Wmo-voorzieningen en recht te doen aan ons lokaal beleid, dient de gemeente aanvullend op de regionale inkoop te blijven investeren in lokale voorzieningen/producten en diensten via subsidies aan diverse maatschappelijke organisaties.

Risico's

In de centrumregeling dragen de individuele gemeenten alle risico's verbonden aan een gezamenlijke inkoopopdracht en resultaten daarvan. Tegelijkertijd hebben de individuele gemeenten beperkte ruimte om te sturen op de resultaten, solidariteitsprincipe staat immers voorop bij de inkoopopdracht.

Binnen de centrumregeling wordt niet (vanzelfsprekend) rekening gehouden met financiële en beleidskaders van de individuele gemeenten. Bijvoorbeeld: een bezuinigingsopdracht van de gemeente kan niet worden vertaald naar de inkooppracht voor de regio. Daarvoor is 2/3 meerderheid van het regionale portefeuillehoudersoverleg nodig. Maar ook dan gaat het om een niet bindend advies van de portefeuillehouders. Mocht het inkoopteam tot conclusie komen het advies niet te kunnen opvolgen, dan wordt het advies niet opgevolgd. Wel dient het team de afwijzing motiveren.

De centrumregeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd, het is nu niet te overzien met elke gevolgen de gemeente uit de regeling eventueel kan stappen.

Het college van Eijssden-Margraten
Waarnemend secretaris,

De voorzitter,

Francois Kool

Dieudonné Akkermans



RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandelingen in de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen;

Besluit:

Toestemming te verlenen tot het aangaan van de Centrumregeling Verwerving Wmo-ondersteuning en Beschermd Wonen Maastricht-Heuvelland 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 22 oktober 2019.

De griffier,

De voorzitter,

Mr. Marc Verbeet

Dieudonné Akkermans