



Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

Begroting GGD-ZL 2021.

Beslispunt(en)

De raad voor te stellen om als zienswijze over de begroting GGD-ZL 2021 kenbaar te maken dat ze er niet mee kan instemmen en de GR te verzoeken om binnen 4 weken de volgende vragen te beantwoorden:

- In kaart te brengen welke exogene (niet beïnvloedbare) factoren een rol spelen in de kostenverhoging;
- In welke mate kostenverhogingen kunnen worden voorkomen door keuzemogelijkheden in afname van - niet verplichte- producten; bijvoorbeeld in de vorm van een cafetariamodel;
- Welk beleid gevoerd wordt voor de midden lange termijn rondom kostenbeheersing.

Toelichting

Aanleiding / motivering

Vaststelling van de begroting GGD Zuid-Limburg is een verantwoordelijkheid van het Algemeen bestuur van de GGD Zuid-Limburg. Alvorens deze ter besluitvorming worden voorgelegd, worden gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken.

Als bijzondere en onvoorspelbare, maar wel belangrijke opmerking, moet vermeld worden dat de huidige Coronapandemie voor onvoorziene kosten zou kunnen zorgen in het jaar 2021.

Begroting 2021:

2021 is het tweede jaar van de nieuwe beleidsperiode 2020 – 2023. De regionale gezondheidsnota 'Zuid Springt eruit: Zuid-Limburg zet nieuwe trend in gezondheid' en het bestuurlijk vastgestelde meerjarenperspectief 2020-2023 zijn de leidraad voor deze begroting.

De begroting 2021 voor jeugdgezondheidszorg betreft een historisch bepaalde begroting, waarin de budgetten van de 4 voormalige JGZ-organisaties zijn opgeteld. In 2020 en 2021 wordt gebouwd aan een realistische begroting voor de komende jaren. De 16 gemeenten zijn nu aan de slag de gewenste 'Trendbreuk' te realiseren. Met de herijking van het regionaal gezondheidsbeleid (conform genoemde gezondheidsnota 'Zuid springt eruit') en aan de hand van het meerjarenperspectief doet de GGD een voorstel voor de agenda voor de komende jaren.

De bijdrage aan de GGD voor 2021 zal voor de gemeente Eijsden-Margraten gaan stijgen t.o.v. 2020. Dit is gebaseerd op een aantal ontwikkelingen naar aanleiding van de algemene uitgangspunten.

De volgende uitgangspunten zijn (behalve het indexeren van prijscorrecties én het niet komen met een voorstel tot kostenreductie) conform de kaders die de raad de afgelopen jaren heeft gesteld.

Algemeen:

Eén van de algemene uitgangspunten voor het opstellen van de begroting is dat de bijdrage van de gemeente wordt gebaseerd op het aantal inwoners van Zuid-Limburg op basis van de CBS cijfers per 1 januari van twee jaar voorafgaande aan het boekjaar (begroting 2021 is gebaseerd op het aantal inwoners van 2019). Voor de gemeente Eijsden-Margraten betreft dit een toename (van 95 inwoners) van 25.563 naar 25.658 inwoners. De bijdrage per inwoner bedraagt € 31,60.

Een tweede uitgangspunt is dat bij het opstellen van de begroting gebruik gemaakt wordt van indexcijfers van het Centraal Planbureau index van 1,7% toegepast. De GGD-ZL rekent een index van 1,75 per jaar op het totaal, deze is toegepast op de bijdragen van E-M. De GGD-ZL rekent een index van 1,75 per jaar op het totaal, deze is toegepast op de bijdragen van E-M. Echter dit sluit niet aan bij het door de raad gestelde kader waarin opgeroepen wordt dat de organisatie géén indexering toepast.

Een derde uitgangspunt is dat wij als gemeente Eijsden-Margraten gebruik willen kunnen maken van een zgn. Cafetaria-model. Hierdoor kunnen we zelf producten aanbieden ter bevordering van de lokale (preventieve) gezondheidszorg.

Het vierde uitgangspunt is dat de raad besloten heeft dat de GGD-ZL geen (of zo weinig als mogelijk) reserves mag aanleggen.

Het vijfde uitgangspunt is de GGD-ZL met voorstellen tot kostenreductie moet komen over 2021. Voorgaand is (nog) niet gebeurd en sluit als zodanig dus ook niet aan bij het door de raad gestelde kader.

De totale kosten voor de diensten van de GGD-ZL en de lokale kosten Gezondheidszorg over het jaar 2021 bedragen voor de gemeente Eijsden-Margraten € 811.407,-. Dat is een toename t.o.v. het jaar 2020 met een bedrag van € 67.041,-.

Naast de algemene uitgangspunten zijn; Veilig Thuis (waar de GGD-ZL nu gaat werken met een begroting die beter aansluit op de realiteit van VT); het Meerjarenperspectief en de toegepaste Indexeringen oorzaken van de (stijgende) bijdrage aan de GGD:

1.

Veilig Thuis:

Gemeenten zijn de financiers van Veilig Thuis. Gemeenten ervaren hierin een spanning omdat de landelijke overheid een sterke rol heeft in bepaling van het beleid, maar gemeenten verantwoordelijk zijn voor de financiering. Al een aantal opeenvolgende jaren blijkt dat de begroting van Veilig Thuis slechts beperkt aansluit bij de realiteit. Het beroep dat op Veilig Thuis gedaan wordt, is in werkelijkheid structureel hoger dan begroot en in de gebruikte parameters is tot nu toe onvoldoende rekening gehouden met de vernieuwde kwaliteitseisen die landelijk voor Veilig Thuis gelden.

Bovenstaand is dan ook de reden dat de GGD-ZL vanaf 2021 zal gaan werken met een realistische begroting van Veilig Thuis. Waardoor in de toekomst de werkelijk gemaakte kosten beter én eerder in beeld zullen zijn. Hierdoor ook de gemeente haar meerjarenbegroting aanpassen en zodoende niet meer voor onverwachte kostenstijgingen (achteraf)komen te staan.

De nu voorliggende begroting is gebaseerd op de daadwerkelijke instroom van 2019, waarbij geanticipeerd is op toename van de instroom als gevolg van de aanscherping van de meldcode en de wijzigingen in het handelingsprotocol.

2.

Meerjarenperspectief:

Het vertrekpunt voor het meerjarenperspectief 2020-2023 is de Trendbreuk. Dit perspectief is al eerder bestuurlijk besproken en veroorzaakt dus ook in 2021 meerkosten. Concreet gaat het over een toename van de taak 'Infectieziektebestrijding'.

Toelichting Meerjarenperspectief;

Goede infectieziektebestrijding begint met een snelle melding. In de Wet publieke gezondheid is voor een aantal ziekten een meldingsplicht geregeld. De meldingsplicht schrijft voor dat artsen en medisch microbiologische laboratoria bepaalde infectieziekten melden aan de GGD. De GGD spoort de bron van de infectie op en gaat na of contacten van de patiënt risico lopen op een besmetting. Daarna kan

de GGD maatregelen nemen ter bescherming van contacten en ter preventie van verspreiding van de ziekte. Ook niet-melding plichtige ziekten worden vaak bij de GGD gemeld. Hoewel het aantal per jaar fluctueert, blijft het totaal aantal gemelde ziekten relatief stabiel.

Het werk dat een melding voor de professionals van de GGD met zich meebrengt, verschilt van ziekte tot ziekte. De laatste jaren (vanaf circa 2014 en verder) is een verschuiving zichtbaar naar ziekten die voor de GGD meer arbeidsintensief zijn. Daarbij groeit het aantal verschillende infectieziekten, wat om meer actuele kennis van professionals vraagt en een toenemend aantal protocollen en werkinstructies dat gevolgd moet worden. De GGD heeft hierbij een belangrijke taak in het informeren van en afstemmen met de zorgketen.

De GGD ontvangt ook veel vragen over infectieziekten, zowel van burgers, van gemeenten als van professionals. Dit aantal is afgelopen jaren explosief gestegen. Naast deze stijging valt het ook op dat de vragen steeds complexer worden. Dat zorgt voor meer vervolgvragen en extra inzet van de professionals. Zo kan een telefoontje over een mogelijk geval van waterpokken op school aanleiding zijn om in gesprek te gaan met de behandelend arts en de school. Waterpokken is vooral schadelijk voor zwangere vrouwen, waardoor een zorgvuldige risico-inventarisatie noodzakelijk is in deze setting.

3.

Indexeringen:

De toegepaste indexeringen voor GGD en VT betreffen de personeels- en materiele kosten.

4.

Wettelijke taken:

Naast de bovengenoemde taken voert de GGD ook nog een aantal wettelijke taken uit voor onze gemeente:

- Forensische geneeskunde: wet op Lijkbeschouwing (artikel 4): jaarlijkse bijdrage € 7.500,-
- Vangnet OGGZ : Wet Maatschappelijk Ondersteuning: Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO): jaarlijkse bijdrage € 19.000,-.

Overige lokale kosten volksgezondheid:

Naast de GGD zijn er nog lokale kosten volksgezondheid die opgenomen dienen te worden onder de kostenpost basis gezondheidszorg:

- AED Beleid: In 2013 is gestart met het realiseren van het AED reanimatie netwerk Eijsden-Margraten. In diverse kernen zijn AED's in de buitenruimte geplaatst die deel uitmaken van het netwerk. Hiervoor betaalt de gemeente jaarlijks onderhoud- en verzekeringskosten. Daarnaast worden er voor burgers een aantal keer per jaar AED/Reanimatiecursussen georganiseerd. Vanaf 2019 heeft uw college ingestemd met een jaarlijks budget naar € 10.000,- om aan de toenemende vraag te kunnen voldoen.
- Preventieve logopedie: In 2015 heeft een aanbesteding plaatsgevonden inzake het product logopedie en op 7 juli 2015 is door uw college ingestemd met de gunning van dit product. Deze gunning loopt t/m september 2020. Bijbehorende jaarlijkse kosten zijn € 37.500,-.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit

1. Wet publieke gezondheid (WPG).
2. Gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg
3. Regionale gezondheidsnota 'Zuid Springt eruit: Zuid-Limburg zet nieuwe trend in Gezondheid'
4. Het Meerjarenperspectief 2020 -2023.

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

N.v.t.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

De gevolgen voor de begroting 2021 voor de gemeente Eijsden Margraten zijn onderdeel van de gevraagde besluitvorming (zie de beslispunten bovenaan dit raadsvoorstel).

De totale kosten van GGD-ZL over 2021 nemen toe, t.o.v. het jaar 2020, met een bedrag van € 67.041,-.

Als bijzondere en onvoorspelbare, maar wel belangrijke opmerking, moet vermeld worden dat de huidige Coronapandemie voor onvoorziene kosten zou kunnen zorgen in het jaar 2021.

Planning, uitvoering en evaluatie

Beeldvormende vergadering op 11-5-2020.

Oordeelsvormende vergadering op 26-5-2020.

Besluitvormende vergadering op 26-5-2020.

Communicatie

De GGD-ZL wordt na besluitvorming schriftelijk geïnformeerd.

Maatschappelijke effecten

N.v.t.

Risico's

N.v.t.

Het college van Eijsden-Margraten
De gemeentesecretaris,

De voorzitter,

Mari-An Gerits

Dieudonné Akkermans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen;

Besluit:

Als zienswijze over de begroting GGD-ZL 2021 kenbaar te maken dat de raad er niet mee kan instemmen en de GR te verzoeken om binnen 4 weken de volgende vragen te beantwoorden:

- In kaart te brengen welke exogene (niet beïnvloedbare) factoren een rol spelen in de kostenverhoging;
- In welke mate kostenverhogingen kunnen worden voorkomen door keuzemogelijkheden in afname van - niet verplichte- producten; bijvoorbeeld in de vorm van een cafetariamodel;
- Welk beleid gevoerd wordt voor de midden lange termijn rondom kostenbeheersing.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 mei 2020.

De griffier,

Mr. Marc Verbeet

De voorzitter,

Dieudonné Akkermans